



СФ

**С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И**

Федерального Собрания
Российской Федерации

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ВЕСТНИК
№ 22 (575)**

**Актуальные вопросы социально–экономического
развития России**

(материалы к XIX Петербургскому международному экономическому форуму)

СОДЕРЖАНИЕ

Справка о Петербургском международном экономическом форуме	3
Основные показатели внешнеэкономической деятельности	4
Потенциал взаимодействия России со странами ШОС и БРИКС	5
Роль Евразийского экономического союза в современном мире	7
Потенциал межрегионального сотрудничества. Форум регионов стран СНГ	8
Новый шелковый путь	9
Основные макроэкономические показатели России	10
Экономика роста	10
Повышение производительности национальной экономики	11
Малый и средний бизнес как драйвер экономического роста	13
Приоритеты промышленной политики России. Обеспечение импортозамещения	14
Новации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»	16
Развитие государственно-частного партнерства в России	17
Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации	19
Об антикризисных мероприятиях регионов	20
Импортозамещение – основа продовольственной безопасности России	21
Повышение эффективности использования земельных ресурсов	23
Нефтегазовая отрасль – реалии и перспективы	25
Основные направления развития энергетики	26
Транспорт будущего	28
Новый банк развития – усиление роли стран БРИКС в международной финансовой системе	29
Деофшоризация мировой экономики. Кто в выигрыше?	30
Мировая финансовая система – гарант или угроза стабильности	32
Инвестиции в Россию: вызовы и возможности в изменившихся условиях	33
Капиталозамещение. Поиск внутренних источников и форм финансирования экономического роста	34
Национальная платежная система – шаг к укреплению стабильности	36
Старение населения и производительность труда: как сохранить экономический рост?	37
Подготовка кадров: кто должен формулировать запрос?	38
Современное здравоохранение – путь к человеку. Сколько стоит здоровье	40
Фармацевтический рынок России – ждать ли роста?	41
Интеллектуальная собственность. Как защитить и приумножить?	42
ЖКХ России: новые условия для развития государственно-частного партнерства	44

1. О Петербургском международном экономическом форуме

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) – ежегодная международная конференция по вопросам экономики и бизнеса, проводимая Российской Федерацией с 1997 года. Инициатором проведения Форума стала Межпарламентская ассамблея СНГ.

В 1998 году Президент Российской Федерации подписал распоряжение, наделяющее Петербургский экономический форум статусом ежегодного. С 2006 года Форум проводится под патронатом Президента России.

Основная задача Форума – поддержка конструктивного диалога, нацеленного на установление взаимопонимания и создание базы для совместных решений и действий. За годы работы участники Форума внесли значительный вклад в разработку стратегии и тактики экономических реформ, в осознание места и роли России, стран СНГ в современном взаимозависимом мире.

Площадка Петербургского Форума, ставшая авторитетным международным центром коллективного обсуждения важнейших экономических проблем, предоставляет уникальные возможности для налаживания контактов, а именно для встреч с коллегами, партнерами, экспертами, лидерами мирового бизнеса, представителями власти, науки и культуры, а также правительств различных стран, в том числе стран БРИКС, «Группы двадцати» и СНГ. Для этого созданы все условия: зоны делового общения, кафе, гостиные, комнаты для проведения двусторонних переговоров.

В 2014 году Форум прошел под девизом «Укрепление доверия в эпоху преобразований». Основной темой для обсуждения стало восстановление доверия бизнеса к мировой экономике и мерам, которые должны предпринять представители власти и деловых кругов для снижения рисков и поощрения устойчивого развития¹.

XIX Петербургский международный экономический форум проходил с 18 по 20 июня текущего года под девизом «Время действовать: совместными усилиями к стабильности и росту!». Программа Форума была выстроена вокруг четырех основных тем: «Мировая экономика: новые вызовы и горизонты», «Россия – пространство возможностей», «Развитие человеческого капитала и компетенций» и «Ожидание прорыва: технологии и инновационные решения».

Помимо традиционных форматов деловой программы, в этом году впервые была проведена сессия международного дискуссионного клуба «Валдай», а также новый специальный формат SPIEF Debate, который позволил всем заинтересованным сторонам обсудить самые острые вопросы.

На мероприятиях Форума выступали представители органов государственной власти, российских и иностранных деловых и научных кругов, эксперты.

¹ В рамках Форума проведено 82 мероприятия, общее число участников – 7 590, в том числе 219 представителей иностранных делегаций из 73 стран, освещали работу Форума 1 439 журналистов из 24 стран. Подписано 175 соглашений на общую сумму 401,4 млрд. рублей.

2. Основные показатели внешнеэкономической деятельности Российской Федерации²

В 2014 году внешнеторговый оборот России составил 784,5 млрд. долларов США (по сравнению с 2013 годом снизился на 6,7%). Экспорт составил 497,8 млрд. долларов (по сравнению с 2013 годом сократился на 5,4%), а импорт – 286,7 млрд. долларов (по сравнению с 2013 годом снизился на 9,1%).

В 2014 году в общем объеме внешнеторгового оборота на долю стран дальнего зарубежья пришлось 87,7% (687,7 млрд. долларов), на долю стран СНГ – 12,3% (96,8 млрд. долларов).

Положительное внешнеторговое сальдо в 2014 году составило 211,2 млрд. долларов (увеличилось на 0,5 млрд. долларов по сравнению с 2013 годом).

В 2014 году в товарной структуре экспорта России удельный вес топливно-энергетических товаров составил 69,5%, удельный вес металлов и изделий из них – 8,1%, продукции химической промышленности – 5,9%, продукции машиностроения – 5,3%, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья – 3,8%.

В товарной структуре импорта России удельный вес продукции машиностроения составил 47,6%, доля продовольственных товаров и сырья для их производства – 13,9%, продукции химической промышленности – 16,2%, текстиля, текстильных изделий и обуви – 5,7%, металлов и изделий из них – 6,8%, древесины и целлюлозно-бумажных изделий – 2,1%.

Основными торговыми партнерами России в 2014 году были Китай (88,4 млрд. долларов), Нидерланды (73,3 млрд. долларов), Германия (70,1 млрд. долларов), Италия (48,5 млрд. долларов), Турция (31,6 млрд. долларов), Белоруссия (32,3 млрд. долларов), Япония (30,8 млрд. долларов), США (29,1 млрд. долларов), Украина (27,8 млрд. долларов), Южная Корея (27,3 млрд. долларов).

Внешнеторговый оборот в январе-апреле 2015 года составил, по оценке, 183,4 млрд. долларов, снизившись на 32,3% относительно января-апреля 2014 года. Экспорт за январь-апрель 2015 года составил 121,8 млрд. долларов (снизившись на 28,6% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года), а импорт – 61,6 млрд. долларов (снизившись на 38,6%).

Внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья в январе-апреле 2015 года составил 160,2 млрд. долларов, со странами СНГ – 23,2 млрд. долларов.

Положительное внешнеторговое сальдо в январе-апреле 2015 года составило 60,2 млрд. долларов (снизилось на 14,5% к аналогичному периоду 2014 года).

В структуре экспорта России в январе-марте 2015 года увеличился удельный вес металлов и изделий из них, машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической промышленности и каучука, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, древесины и целлюлозно-бумажных изделий.

Экспорт топливно-энергетических товаров в январе-марте 2015 года составил 59 млрд. долларов, снизившись на 33,6% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

В структуре российского импорта в январе-марте 2015 года увеличился удельный вес химической продукции и каучука, текстиля, изделий из него и обуви,

² По данным Федеральной таможенной службы и Министерства экономического развития Российской Федерации.

уменьшилась доля машин, оборудования и транспортных средств, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, металлов и изделий из них, доля древесины и целлюлозно-бумажной продукции, минеральных продуктов осталась неизменной.

Основной статьей российского импорта остаются машины, оборудование и транспортные средства, хотя их закупки в январе-марте 2015 года по отношению к соответствующему периоду 2014 года снизились на 39,8%.

В январе-апреле 2015 года цена на нефть марки Urals составила 54,3 доллара за баррель (50,9% к соответствующему периоду 2014 года); цена на природный газ составила 319,2 доллара США за тыс. куб. м.³ (снизилась на 17,9% по сравнению с соответствующим периодом 2014 года).

В январе-апреле 2015 года относительно аналогичного периода 2014 года медь продавалась на 15,5% дешевле, никель – на 8,9%, алюминий дороже на 4,1%.

Основными торговыми партнерами России в январе-марте 2015 года были Китай (15,3 млрд. долларов), Нидерланды (11,3 млрд. долларов), Германия (11,2 млрд. долларов), Италия (8,5 млрд. долларов), Турция (7,1 млрд. долларов), Япония (6,1 млрд. долларов), США (5,3 млрд. долларов), Белоруссия (5 млрд. долларов), Южная Корея (4,6 млрд. долларов), Украина (3,7 млрд. долларов).

3. Потенциал взаимодействия России со странами ШОС и БРИКС

ШОС. В сентябре 2014 года Россия приняла председательство в ШОС, а в апреле нынешнего года Президент Российской Федерации утвердил программу мероприятий, которая предусматривает проведение более 100 встреч, совещаний, конференций, выставок и фестивалей. Главная цель российского председательства – повышение эффективности ШОС в качестве одной из ключевых площадок многостороннего сотрудничества стран региона по вопросам обеспечения безопасности, развития экономического и гуманитарного сотрудничества.

В согласованном пакете документов, который в июле выносится на рассмотрение лидеров стран ШОС в Уфе, особое место занимает Стратегия развития ШОС до 2025 года. Большое значение будет также иметь принятие уфимской декларации, заявления в связи с 70-й годовщиной Победы над фашизмом во Второй мировой войне и заявления по проблеме наркоугрозы.

Россия нацелена на дальнейшее углубление взаимодействия в рамках ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом, незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Мы заинтересованы в повышении эффективности Региональной антитеррористической структуры ШОС, особенно в контексте ситуации в Афганистане, а также угроз со стороны «Исламского государства».

В экономической сфере основной акцент делается на реализацию крупных проектов, способствующих энергетическому и транспортному «сшиванию» региона, эффективному освоению ресурсов и созданию высокотехнологичных производственных кластеров. Россия выступает за строительство интегрированной транспортной системы ШОС, важнейшими элементами которой рассматриваются Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали. Потенциал этой системы может быть значительно увеличен по мере реализации китайской концепции «Экономического

³ По данным Международного валютного фонда.

пояса Шелкового пути», казахстанской идеи «Нурлы жол», проектов автомагистрали «Западный Китай – Западная Европа» и железнодорожной ветки «Узбекистан – Кыргызстан – Китай».

Активная работа проводится по двум взаимосвязанным направлениям в рамках работ по созданию проектов: «Экономического пояса Шелкового пути» и взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза.

БРИКС. По словам Президента России, «за весьма короткое время этот формат взаимодействия доказал свою востребованность и эффективность. Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР все более тесно координируют свои подходы по ключевым вопросам международной повестки дня, принимают активное участие в формировании многополярного мироустройства, в выработке современной модели глобальной финансовой и торговой системы»⁴.

По информации секретаря Совета безопасности Российской Федерации⁵, на страны БРИКС приходится 22 процента мирового ВВП, а если считать по паритету покупательной способности – более 25 процентов. Страны БРИКС – это более 40 процентов населения планеты, более трети мирового производства энергии, почти 40 процентов затрат на исследования и разработки, свыше 20 процентов военных расходов.

БРИКС играет важнейшую роль в качестве влиятельного коллективного участника мировой политики. Это касается ключевых вопросов обеспечения международного мира и безопасности на основе укрепления верховенства международного права и центральной роли ООН, урегулирования конфликтов, борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью и наркотрафиком.

В качестве задачи российского председательства в БРИКС (саммит БРИКС состоится в Уфе в июле 2015 г.) мы видим «постепенную трансформацию БРИКС из диалогового форума и инструмента для координации действий по ограниченному кругу проблем в полноформатный механизм стратегического и текущего взаимодействия по ключевым вопросам мировой политики и экономики»⁶.

Одним из важнейших приоритетов российского председательства – финансово-экономическое взаимодействие. В связи с этим особое значение имеет принятие Стратегии экономического партнерства стран объединения, запуск нового Банка развития⁷ и Пула условных валютных резервов⁸. Начало полноценной работы этих механизмов будет способствовать продвижению интересов БРИКС в области реформирования международной валютно-финансовой системы, обеспечения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и укрепления основ многополярного мироустройства в экономической сфере.

⁴ Из Обращения В.В. Путина в связи с началом председательства России в БРИКС 1.04.2015 г.

⁵ Из выступления Н.П. Патрушева на пятой встрече высоких представителей стран БРИКС по вопросам безопасности.

⁶ Из Концепции председательства Российской Федерации в межгосударственном объединении БРИКС в 2015-2016 годах.

⁷ Соглашение о создании банка подписано 15.07.2014 г. в Форталезе (Бразилия), ратифицировано Советом Федерации 25.02.2015 г. Закон о ратификации подписан Президентом России 9.03.2015 г. Минфин России рассчитывает, что новый банк заработает до конца текущего года.

⁸ Из Концепции председательства Российской Федерации в межгосударственном объединении БРИКС в 2015-2016 годах.

Становление и динамичное развитие БРИКС ставит на повестку дня вопрос о придании этому интеграционному объединению парламентского измерения. В Обращении Президента Российской Федерации в связи с началом председательства России в БРИКС отмечалась «возможность налаживания межпарламентского диалога», в рамках которого «законодатели могли бы принимать непосредственное участие в решении стоящих перед объединением задач»⁹. Особого внимания требуют вопросы парламентской поддержки заключенных соглашений. Речь идет о придании приоритетного значения ратификации парламентами стран БРИКС соответствующих документов, их имплементации в национальные правовые системы.

4. Роль Евразийского экономического союза в современном мире

Вступление в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) с 1 января 2015 года стало по-настоящему историческим событием, открыв беспрецедентные возможности для роста экономик стран-партнеров на базе открытости и взаимного доверия.

Сегодня членами ЕАЭС являются 5 государств – Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Беларусь, Республика Армения и Киргизская Республика. Как отмечал Президент России В.В. Путин¹⁰: «Евразийский [экономический] союз открыт для работы со всеми нашими соседями – и на востоке, и на западе». Многие государства проявляют интерес к деятельности союза, среди них – Вьетнам, Египет, Индия и др.

В ЕАЭС обеспечена свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы с целью модернизации, кооперации, повышения конкурентоспособности национальных экономик. ВВП ЕАЭС в 2014 году составил 2,2 трлн. долларов, объем производства – 1,3 трлн. долларов¹¹.

ЕАЭС создан исключительно по экономическим мотивам, политической составляющей данное интеграционное объединение не имеет. Располагаясь между двумя экономическими полюсами современного мира – Европейским союзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом, ЕАЭС нацелен стать самостоятельным центром экономического роста, заняв нишу «моста» между Азией и Европой.

При этом ошибочно противопоставлять процессы евразийской и европейской интеграции – они должны не противоречить, но дополнять друг друга, опираясь на собственные прагматичные интересы в экономике. Также нельзя говорить о конкуренции между евразийскими интеграционными процессами и политикой КНР по созданию пояса «Шелкового пути». 8 мая в Москве лидерами России и КНР было подписано совместное заявление о сопряжении этих двух проектов.

В условиях глобальной дестабилизации и агрессивного внешнеполитического курса стран Запада ЕАЭС становится важной структурой, способной на базе тесного экономического сотрудничества, обеспечить стабильность на пространстве от Балтики до Тихого океана.

⁹ Из Обращения В.В. Путина в связи с началом председательства России в БРИКС. 1.04.2015.

¹⁰ Из заявления В.В. Путина на заседании Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 года

¹¹ Данные с официального сайта ЕАЭС

5. Потенциал межрегионального сотрудничества. Форум регионов стран СНГ¹²

Межрегиональное сотрудничество является важной сферой взаимодействия стран СНГ, в том числе одной из основных составляющих развития интеграционных процессов на пространстве Содружества. Преимущества межрегиональных связей заключаются в том, что они позволяют партнерам эффективно контактировать напрямую – без посредников и бюрократии. Прямое сотрудничество регионов стран СНГ является фактором консолидации Содружества.

Взаимовыгодному межрегиональному сотрудничеству стран СНГ способствует не только географическая близость, но и тесные культурно-исторические связи народов стран Содружества.

Межрегиональное сотрудничество является одним из наиболее перспективных механизмов углубления экономических связей между регионами стран Содружества.

Объем внешнеторгового оборота с Россией по ряду стран СНГ на 70-80% приходится на межрегиональное сотрудничество.

Все большую популярность получает такая форма межрегионального взаимодействия как двухсторонние форумы, обеспечивающие постоянный диалог по широкому спектру проблем.

Во втором полугодии 2016 года в преддверии 25-летия образования Содружества планируется провести масштабное мероприятие – первый Форум регионов стран-участниц СНГ (далее – Форум).

Совместная инициатива Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств и Исполнительного комитета СНГ о проведении Форума была поддержана Решением Совета глав государств Содружества.

Целью Форума является полномасштабное развитие межрегионального сотрудничества, организация взаимовыгодных экономических отношений и укрепление дружественных партнерских связей между регионами государств-участников СНГ. Также Форум призван содействовать созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в регионы, развитию малого и среднего предпринимательства, культурных связей, научного и гуманитарного сотрудничества.

20 апреля 2015 года состоялось первое заседание Организационного комитета Форума, где был представлен проект его Концепции, определен состав рабочей группы, прозвучали предложения о возможном месте проведения (г. Москва или г. Санкт-Петербург) и др.

Планируемыми темами обсуждения на Форуме станут наработанный опыт, законодательные аспекты межрегионального взаимодействия, продвижение приграничного сотрудничества, возможности совместной работы не только на двустороннем уровне, но и в многостороннем формате.

Предполагается, что участниками Форума из более чем 250 регионов станут руководители законодательной и исполнительной ветвей власти регионов стран СНГ, руководители министерств, депутаты национальных парламентов, руководители торгово-промышленных палат, представители межправительственных комиссий и

¹² По информации официального сайта Совета Федерации и официального сайта Исполнительного комитета СНГ.

межрегиональных объединений, а также международных организаций, представители общественных организаций, бизнеса.

Такой масштабный Форум позволит укрепить отношения между странами Содружества, а также повысить эффективность сотрудничества во всех сферах, придать взаимодействию регионов стран СНГ системный характер.

6. Новый Шелковый путь

Инициатива по созданию экономического пояса Шелкового пути и морского Шелкового пути XXI века (официальное название – инициатива «Один пояс и один путь»¹³) сегодня входит в число центральных задач внешней политики Китая.

Проект предполагает, в первую очередь, строительство транспортно-логистического коридора между Европой и Азией, что позволит значительно увеличить объемы взаимной торговли между всеми регионами Евразии, а также создать условия для развития государств, по территории которых будет проходить данный коридор. Конкретный маршрут на сегодняшний день не утвержден.

Приоритеты сотрудничества, обозначенные в концепции проекта: политическое сотрудничество, техническая совместимость инфраструктурных объектов, развитие беспрепятственной торговли (уменьшение таможенных платежей, создание свободных экономических зон), финансовая интеграция через переход на взаиморасчеты в национальных валютах и развитие человеческого капитала.

При этом основная роль отводится именно созданию современной инфраструктуры, а сотрудничество в сфере торговли вплоть до снятия таможенных барьеров планируется развивать в будущем, уже на базе построенного маршрута. Очевидно, что Китай будет развивать данный проект постепенно, достигая наиболее выгодных для себя условий на переговорах с отдельными странами. В этом заключается яркая особенность китайской модели экономической интеграции – в концепции не заявляется о создании некой общей интеграционной структуры, но лишь «многоуровневого межправительственного механизма коммуникации». Таким образом, государства и интеграционные объединения, чьи территории лежат на маршруте Нового Шелкового пути, будут стремиться выстраивать отношения в торговой сфере, прежде всего, непосредственно с КНР.

В связи с этим закономерно сформулированы положения о создании механизмов для упрощения торговли в тех сферах, где для этого созрели условия, и о рассмотрении долгосрочной цели по продвижению к зоне свободной торговли между ЕАЭС и Китаем, закрепленные в тексте Совместного российско-китайского заявления о сотрудничестве по сопряжению строительства ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути¹⁴.

¹³ Полный текст плана действий в рамках проекта на английском языке доступен по адресу: www.globaltimes.cn/content/914373.shtml

¹⁴ Принято 8 мая 2015 года, подписано Президентом России В.В. Путиным и Председателем КНР Си Цзиньпином. Текст доступен на официальном сайте Президента России.

7. Основные макроэкономические показатели России¹⁵

Объем внутреннего валового продукта (ВВП) Российской Федерации в 2014 году составил 71,4 трлн. рублей (100,6% к показателям 2013 года). В I квартале 2015 года зафиксировано снижение ВВП по отношению к аналогичному периоду 2014 года на 1,9%.

Индекс-дефлятор ВВП за 2014 год по отношению к ценам 2013 года составил 107,2%. Расходы на конечное потребление – 72,6% ВВП. Валовое накопление – 20,2% ВВП (в том числе валовое накопление основного капитала – 20,5%, изменение запасов материальных оборотных средств – минус 0,3%). Чистый экспорт (экспорт минус импорт) – 7,2% ВВП.

Внешнеторговый оборот России в 2014 году составил 804,7 млрд. долл. США (93,1% к уровню 2013 года). В том числе экспорт – 496, 7 млрд. долл. (94,9%), импорт – 308 млрд. долл. (91,2%). В I квартале 2015 года внешнеторговый оборот составил 134,5 млрд. долл. (68,8% к аналогичному периоду 2014 года), из них экспорт – 89 млрд. долл. (72,4%), импорт – 45,4 млрд. долл. (62,7%).

Индекс промышленного производства в 2014 году составил 101,7%, в I квартале 2015 года – 99,6%, производства сельскохозяйственной продукции – 103,7%, в I квартале 2015 года – 103,5%.

Индекс потребительских цен в I квартале 2015 года составил 107,4%, индекс цен производителей – 109,2% к декабрю 2014 года.

Объем инвестиций в основной капитал в 2014 году составил 13,5 трлн. рублей (97,5% к 2013 году).

По предварительным данным, размер просроченной кредиторской задолженности на конец марта 2015 года составил 2 трлн. рублей (129,9% к показателям марта 2014 года).

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизились на 1,0%, в апреле 2015 года по сравнению с апрелем 2014 года – на 4%, в январе-апреле 2015 года – на 2,2%.

Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в апреле 2015 года составила 32 805 рублей, что на 1% больше, чем в апреле 2014 года. Реальная заработная плата за год снизилась на 13,2%.

Суммарная задолженность по заработной плате по наблюдаемым видам экономической деятельности на 1 мая 2015 года составила 2,9 млрд. рублей.

Численность экономически активного населения в апреле 2015 года составила 76 млн. человек, или 52% от общей численности населения страны. В апреле 2015 года количество безработных составило 4,4 млн. человек, или 5,8% экономически активного населения, что на 8,8% больше, чем в апреле 2014 года.

8. Экономика роста

В России наблюдается экономическая рецессия – снижаются основные макроэкономические показатели, происходит сокращение экономической активности, потребительского спроса, занятости.

¹⁵ По данным Росстата, доступным на 5 июня 2015 года

Высокая ключевая ставка ЦБ (с 30 апреля – 12,5%) существенно осложнила доступ российского бизнеса к кредитным ресурсам. По итогам года прогнозируется сокращение ВВП на 3%¹⁶. Экономика по-прежнему зависима от цен на углеводороды, роста которых в ближайшем будущем не предвидится.

В связи с этим экспертное сообщество предлагает поиск альтернативных решений сложившихся проблем, в том числе путем наращивания активности государства в экономике. Как отмечает директор Института экономики РАН, член правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации и член Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Р.С. Гринберг, «глобальный кризис вынудил практически все государства мира активизировать свое вмешательство в хозяйственную жизнь: накачивать ликвидностью финансовые системы, заботиться о снижении безработицы, национализировать тонущие предприятия»¹⁷.

Предлагается отказаться от суждения о том, что главное условие экономического роста – это низкая инфляция (3-4%), делающая возможным снижение стоимости кредита и развитие долгосрочного кредитования. Стоит обратить внимание на то, что серьезной проблемой является отсутствие у производителей гарантий сбыта продукции и, соответственно, возникновение неуверенности относительно своих возможностей по возврату заемных средств. Именно на предоставлении таких гарантий стоит акцентировать внимание государству.

Кроме того, считается, что новая экономическая модель должна иметь ярко выраженный социальный характер. Как показывают исследования, социальные расходы бюджета не тормозят развитие, но, наоборот, способствуют ему.

Рынок эффективно выявляет и удовлетворяет частные предпочтения индивидов, в то время как блок общественных интересов оказывается не затронут рынком. Гармонизация частных предпочтений и общественных интересов возможна посредством деятельности государства, для чего оно должно стать полноправным рыночным субъектом.

При этом государство может позиционироваться в качестве полноценного рыночного игрока только в условиях высококонкурентной политической системы и всеобщего равенства перед законом.

9. Повышение производительности национальной экономики

Производительность труда является важнейшим фактором конкурентоспособности любой страны, характеризую эффективность и потенциал экономической системы. Однако по данным Всемирного банка, уровень производительности труда сегодня в России в 3,5 раза ниже, чем в США, в 2,5 раза ниже, чем в Великобритании и Франции, более чем в 2 раза отстает от соответствующего уровня Германии и Норвегии. А из стран ОЭСР Россия имеет примерно равный уровень производительности труда лишь с Мексикой. Отставание России по производительности труда от ведущих стран существенно различается и по отраслям экономики.

¹⁶ Прогноз Всемирного банка.

¹⁷ См. интервью Р.С. Гринберга журналу «Банки и деловой мир», май 2015 года.

Лидерами по производительности труда в России являются добыча полезных ископаемых (50 тыс. долларов на одного занятого в год) и финансовая деятельность (61,5 тыс. долларов). Но при этом финансовый сектор в 3-3,5 раза менее производителен, чем в США, Нидерландах, Бельгии или Франции.

Весьма высока дифференциация уровня производительности труда по регионам, которая определяется региональными различиями в структуре экономики и технико-технологическими факторами. Причем, по уровню производительности труда регионы различаются больше, чем по показателям «доходы бюджета на 1 человека» и «валовой региональный продукт в расчете на душу населения». Достаточно сказать, что различие между максимальным (Ненецкий АО) и минимальным (Ивановская область) значением данного показателя превышает 18 раз.

Одной из основных причин низкой производительности труда в России является высокий уровень износа основных фондов и низкий технологический уровень производства. По разным оценкам, на конец 2012 года износ основных фондов составил от 46% до 60%, что почти в 2 раза превосходит уровень износа по группе стран БРИКС.

Таким образом, нужны массивные инвестиции в основные фонды и новые технологии. На сегодняшний день Россия ежегодно тратит на инвестиции около 13 трлн. руб. (примерно 20% ВВП). Однако, учитывая уровень износа основных фондов и низкий технологический уровень производства, мы должны тратить не менее 30% ВВП.

Вопрос состоит в том, где взять деньги на масштабные инвестиции. Учитывая непростые условия санкционного давления и закрытие западных рынков капитала для России, мы должны задействовать многие имеющиеся внутренние резервы.

С одной стороны, необходимо стимулировать инвестиционную активность. Для этого следует восстановить существовавшую ранее инвестиционную налоговую льготу, уменьшить нормативные сроки амортизации нового оборудования. С другой – более широко использовать различные формы государственной поддержки. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлечение сбережений населения через выпуск долгосрочных облигаций, государственные гарантии по привлекаемым кредитам, формирование системы государственных фондов развития промышленности и т.д. При этом приоритетными получателями государственной поддержки должны быть отрасли, которые создают будущее (инфраструктура, энергетика, жилищное строительство, биотехнологии, информационные технологии), проекты, направленные на создание новых высокотехнологичных рабочих мест. Один из важнейших приоритетов – поддержка науки, так как наука создает технологии будущего.

По итогам 2014 года рост производительности труда в России составил всего 0,5%. Как отметил Президент России, для выполнения майского указа о долгосрочной экономической политике¹⁸ производительность труда должна расти ежегодно не менее, чем на 6%¹⁹.

О том, что это достижимые ориентиры говорит тот факт, что в обрабатывающих отраслях, которые находятся в таких же условиях, как и вся экономика, производительность выросла на 5,3%. А в отраслях ОПК, где государство оказывает

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 596.

¹⁹ Выступление В.В. Путина на заседании Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития 7 мая 2015 г.

серьезную поддержку²⁰, где проходит техническое перевооружение производства, удалось выйти и на двузначные цифры роста производительности труда²¹.

10. Малый и средний бизнес как драйвер экономического роста

В странах с рыночно ориентированной экономикой малое и среднее предпринимательство (МСП) играет чрезвычайно важную роль. Именно малые и средние предприятия способны наиболее оперативно реагировать на изменения рыночной конъюнктуры, способствуют устранению дефицита, поддерживают свободную конкуренцию на товарном рынке. Посредством развития малого и среднего бизнеса решаются такие важные социальные задачи, как борьба с бедностью, снижение безработицы, повышение самозанятости населения.

Малый и средний бизнес России насчитывает около 5,6 млн. субъектов предпринимательства, на которых официально занят каждый четвертый работник в России. Данный сектор экономики представлен в основном индивидуальными предпринимателями (62,8% от общего количества субъектов МСП) и микропредприятиями (32,7%), к малым предприятиям относятся 4,2%, к средним – 0,3%.

За последнее время для поддержки МСП был принят комплекс мер, в том числе законодательных. Так, в конце 2014 года принят Федеральный закон²², предоставляющий субъектам Федерации возможность устанавливать преференции²³ в сфере налогообложения малого бизнеса, в том числе предоставлять начинающим предпринимателям двухлетние налоговые каникулы. Законодательно закреплены нормы, направленные на устранение административных барьеров, снижение организационных и финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности²⁴. Внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ²⁵.

Следует также отметить, что мероприятия по поддержке малого и среднего бизнеса содержатся как в федеральном, так и в региональных антикризисных планах.

Вместе с тем, не смотря на оказание федеральной поддержки, а именно значительных объемов финансовых вложений (в 2013-2014 годы из средств федерального бюджета выделено порядка 130 млрд. рублей), создание

²⁰ Программа поддержки и переоснащения ОПК, в которую заложено 3 триллиона рублей.

²¹ По десяти крупнейшим предприятиям ОПК рост производительности труда превысил 20%.

²² Федеральный закон от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

²³ Например, в Челябинской области принят закон от 28.01.2015 № 101-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Челябинской области».

²⁴ Федеральный закон от 20.04.2015 № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам исключения избыточных требований при оказании государственных услуг и осуществлении государственных функций». Предусмотрена отмена требований по предъявлению субъектами МСП документов и сведений, которые дублируют информацию, содержащуюся в Едином государственном реестре юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, и могут быть получены посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

²⁵ Федеральный закон от 6.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ».

инфраструктуры поддержки бизнеса в регионах, уровень развития МСП и его вклад в общие экономические показатели гораздо ниже, чем в большинстве развитых стран. Доля субъектов МСП в ВВП России составляет 20-21%²⁶, в общем объеме оборота продукции и услуг, производимого предприятиями по стране – около 25%. На их долю приходится 5-6% от общего объема основных средств и около 6% от общего объема инвестиций в основной капитал.

Проблемы, препятствующие развитию малого и среднего бизнеса, обсуждались на заседании Государственного совета Российской Федерации²⁷. Основными темами для дискуссий стали: проблемы доступа к финансовым ресурсам; недостаточность спроса на продукцию и проблемы нахождения рынков сбыта; нехватка квалифицированных кадров.

Вопрос о необходимости государственной поддержки малого и среднего предпринимательства поднимался неоднократно, в том числе и на мероприятиях, проводимых в Совете Федерации²⁸.

11. Приоритеты промышленной политики России. Обеспечение импортозамещения

Одними из ключевых приоритетов промышленной политики в настоящее время являются задачи технологической модернизации и диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности российской промышленности и снижения критической зависимости целого ряда отраслей от закупок импортного оборудования и технологий²⁹.

Безотлагательность этих задач стала особенно очевидна в условиях резкого обострения внешнеполитических условий и незаконного введения западом в отношении России режима санкций. От ускорения процессов импортозамещения во многом будет зависеть развитие экономики России и обеспечение ее национальной безопасности.

Вместе с тем, импортозамещение не должно сводиться к развитию отечественного производства на базе устаревших технологий и приводить к консервации отставания. Приоритетной является государственная поддержка производства новых, прежде всего, критически важных технологий – электронное машиностроение и приборостроение, станкостроение, цифровые производства, оборудование для энергетики, нефтегазохимии и ряд др. По словам Президента России, есть уникальная возможность, переходя к этой программе импортозамещения, мы можем все строить на абсолютно новой, самой современной технологической, технической и научной базе»³⁰.

²⁶ Например, в Японии – 63%, в Малайзии – 47%.

²⁷ 7 апреля 2015 года.

²⁸ В феврале 2015 года Комитет Совета Федерации по экономической политике провел «круглый стол» на тему «Проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в современных условиях».

²⁹ По данным Минпромторга России, доля импорта в станкостроении, по ряду направлений превышает 90%, в тяжелом машиностроении – 60-80%, в легкой промышленности – 70- 90%, в электронной промышленности – 80-90%, в фармацевтической, медицинской промышленности – 70-80%, в машиностроении для пищевой промышленности – 60-80%.

³⁰ Совещание с руководством Минобороны России и представителями ВПК. 12.05.2015 г., Сочи.

В то же время, курс на импортозамещение не предполагает ослабление участия России в международном сотрудничестве. Напротив, государством сейчас реализуются меры, направленные на стимулирование экспорта наукоемкой продукции, а также поддерживаются разнообразные формы взаимодействия с зарубежными партнерами, в частности, с Китаем, Вьетнамом, ОАЭ, Египтом, и др. В частности, речь идет о совместном инвестировании в инфраструктурные проекты, сотрудничестве по линии ВТС, в фармацевтической промышленности и др.

Вместе с тем, сложность заключается в том, что реализовывать эти планы необходимо в условиях экономической рецессии и ограничения доступа к инвестиционным ресурсам, а также нерешенности целого ряда структурных проблем, связанных с отсутствием прогресса в сфере диверсификации экономики, медленно идущих процессов модернизации промышленности.

Эти обстоятельства требуют особенно выверенной концентрации финансовых, материальных и кадровых ресурсов на наиболее перспективных проектах. В этом плане положительную роль должны сыграть принятые в прошлом году федеральные законы – «О стратегическом планировании»³¹ и «О промышленной политике»³², которые определяют основной вектор развития нашей экономики на долгосрочную перспективу, а также принципы и механизмы реализации промышленной политики.

3 апреля 2015 года Минпромторг России утвердил 19 отраслевых программ импортозамещения³³, включающих 2059 проектов (на основе перечня критических важных видов продукции и технологий). В настоящее время правительством предусмотрен целый комплекс механизмов и мер государственной поддержки. В частности, – это компенсация скидок на отечественную технику и льготный лизинг, которые уже доказали свою эффективность. Кроме того, разработан новый механизм поддержки в виде субсидирования процентной ставки по кредитам, привлекаемым на пополнение оборотных средств, в размере 70% ключевой ставки ЦБ. На эти цели выделено 20 млрд. рублей, из которых к настоящему времени распределено уже свыше 600 млн. рублей.

Особая роль отводится Фонду развития промышленности³⁴, который обеспечит льготное финансирование (5% годовых) до начала производственной стадии проектов. В настоящее время Фонд получил свыше 800 заявок на сумму более 280 млрд. рублей. Отобраны проекты из шести регионов на сумму 2,2 млрд. рублей.

Все большее число регионов активно участвует в реализации отраслевых планов по импортозамещению. По данным Минпромторга, из 2061 предложенных проектов в сфере импортозамещения, 1878 – поступили от субъектов Федерации³⁵. Суммарная стоимость проектов, заявленных в рамках отраслевых программ по импортозамещению, составляет 2,5 триллиона рублей.

³¹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

³² Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

³³ При их составлении были актуализированы предложения от всех субъектов Федерации, институтов развития, Российской академии наук, министерств и российских компаний.

³⁴ ФРП создан в сентябре 2014 года на базе Российского фонда технологического развития (РФТР).

³⁵ В том числе, производство фармацевтических субстанций для лекарств; создание линейки отечественных дизельных двигателей; выпуск цистерн из композитных материалов для перевозки продуктов химии и нефтехимии.

По оценке Минпромторга, в случае реализации продуманной политики импортозамещения к 2020 году можно рассчитывать на снижение импортозависимости по разным отраслям промышленности с уровня 70-90% до уровня 50-60%, а в ряде отраслей, где государство является основным регулятором и основным покупателем, возможно достижение и более низких показателей.

12. Новации Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»

В настоящее время для успешной реализации задач импортозамещения требуется эффективная долгосрочная государственная промышленная политика. Важным шагом в этом направлении стало принятие федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации»³⁶.

Необходимость принятия основополагающего нормативного акта о промышленной политике особенно актуальна в настоящее время, в условиях западных санкций, когда необходимо быстро переключиться на развитие отечественной промышленности.

Помимо понятийного аппарата в Законе предложен инструментарий для стимулирования промышленной деятельности. Законом предусмотрены новые, не применявшиеся ранее меры, в том числе, налоговые льготы для проектов, направленных на импортозамещение, включенных в перечень, утверждаемый Правительством, обеспечение доступа промышленных предприятий к долгосрочному заемному финансированию на конкурентоспособных условиях, установление специальных налоговых режимов или льгот промышленным кластерам и индустриальным паркам.

Важнейшим новшеством Закона является возможность заключения специального инвестиционного контракта между Российской Федерацией и инвестором. При этом инвестор получает широкий пакет льгот и ему гарантируется неизменность условий ведения бизнеса на время действия контракта.

Создание в сентябре прошлого года Фонда развития промышленности для финансирования технического перевооружения ряда отраслей отечественной промышленности – один из многих необходимых шагов в этом направлении. Этот Фонд, нацеленный на модернизацию и строительство новых предприятий, в рамках политики импортозамещения, будет получать из бюджета 15-20 млрд. рублей в год. Основное внимание будет уделено созданию отечественных образцов в приоритетных и критических видах продукции и технологий. Статьей 11 закона о промышленной политике нормативно закреплено понятие Государственного фонда развития промышленности, кроме того, предусмотрено формирование таких фондов и в субъектах Федерации.

Практика доказала, что во многом успех импортозамещения на региональном уровне связан с созданием индустриальных парков и промышленных кластеров. В Законе о промышленной политике появилась отдельная глава – территориальное развитие промышленности, в которой, наконец, нормативно закреплены эти два понятия. Индустриальные парки помимо подготовленной производственной инфраструктуры предоставляют резидентам целый пакет дополнительных стимулов,

³⁶ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

таких как региональные налоговые льготы, субсидирование процентных ставок по кредитам, гарантии, прямые субсидии, внешнеторговые стимулы и так далее.

Большое значение для развития промышленности имеет создание государственной информационной системы промышленности. Она призвана обеспечить необходимой информацией процесс реализации промышленной политики. В частности, в ней должна содержаться информация о состоянии промышленности в стране и прогнозе ее развития, о состоянии выпуска различных видов промышленной продукции, о государственных и муниципальных программах, о мерах стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных соответствующими программами, и о многом другом. Причем, эта информация предоставляется бесплатно.

В окончательном тексте Закона после принятия его Государственной Думой в третьем чтении содержится ряд уточнений и дополнений (учтено в том числе 15 поправок членов Совета Федерации). Так, в статье 6 введены положения, увязывающие его с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации»³⁷. Введено важное для развития промышленности понятие «Инжиниринговый центр». Более детально прописаны процедуры, связанные со специальным инвестиционным контрактом, по формированию и развитию промышленных кластеров. В статье 5 названы участники формирования промышленной политики.

Значительные изменения внесены в главу, посвященную развитию ОПК. Особенно важны поправки, которые в рамках гособоронзаказа (ГОЗ) устанавливают субсидарную ответственность за выполнение ГОЗ головных организаций ОПК и поставщиков второго и третьего уровня. Предусмотрены также меры по совершенствованию ценообразования и усилению кадрового потенциала в ОПК.

Не менее значимы положения Закона об участии субъектов малого и среднего бизнеса при разработке и создании инновационных технологий и производства высокотехнологичной продукции ОПК двойного назначения.

Хотя Закон в результате слаженной работы палат Федерального Собрания с Минпромторгом приобрел сбалансированный и содержательный характер, все же сохраняется декларативность, отсутствие механизмов реализации многих его положений. Все это может привести к тому, что многие продекларированные виды поддержки могут так и не заработать.

Так, представляется необходимым более детально прописать обеспечение формирования в ОПК научно-технического задела, осуществления технологической модернизации и организации выпуска конкурентоспособной продукции. Отсутствуют в законе конкретные механизмы повышения доли малого и среднего бизнеса в госконтрактах.

13. Развитие государственно-частного партнерства в России

Как показывает мировой опыт, создание различных форм государственно-частных партнерств (ГЧП) является одним из наиболее эффективных инструментов реализации инвестиционной политики.

³⁷ Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ

Объединение усилий и ресурсов бизнеса и государства в рамках конкретных проектов формирует их дополнительные конкурентные преимущества. Равномерное распределение рисков между всеми участниками проекта является действенным стимулом для развития проектов ГЧП в мировой практике. Чаще всего они используются как инновационный рыночный механизм стимулирования экономического роста и решения проблем государственного и муниципального управления.

В России эти процессы регламентирует принятый в июле текущего года Федеральный закон о государственно-частном партнерстве³⁸. Закон устанавливает единую терминологию для реализации проектов ГЧП, полномочия правительства, регионов, муниципалитетов. Устанавливаются требования к региональному законодательству. Очень важной нормой являются гарантии прав частных партнеров и кредиторов. Устраняется ряд ограничений федерального земельного, налогового и другого законодательства. Закон позволяет формировать отраслевое законодательство, учитывающее специфику ГЧП в различных областях – в сфере ЖКХ, в дорожном строительстве, ОПК, в таких социальных секторах, как здравоохранение, образование.

Кроме того, свыше 60-ти субъектов Федерации разработали собственные законы о ГЧП.

В настоящее время общее число ГЧП-проектов федерального, регионального и муниципального уровней в целом по России растет. К началу 2015 года на разных стадиях реализации в стране находится 131 проект. Еще порядка 60 проектов реализуется на принципах, близких к ГЧП. Их общая заявленная стоимость превышает 1 трлн. рублей, причем почти 90% от этой суммы – частные инвестиции.

Центром развития ГЧП совместно с Минэкономразвития России подготовлен очередной рейтинг регионов по уровню развития государственно-частного партнерства – ГЧП-2014. Согласно нему, регионом с наибольшим потенциалом для привлечения инвестиций в проекты ГЧП является Санкт-Петербург. Именно здесь был разработан первый региональный закон о ГЧП, продолжается реализация наиболее крупных и известных ГЧП-проектов. К концу 2013 года общий объем привлеченных в рамках ГЧП инвестиций в Санкт-Петербурге составил более 350 млрд рублей, и сейчас основной приоритет для городских властей – это инвестиционные проекты в социальной сфере. Прямой конкурент Санкт-Петербурга – Татарстан. В регионе действуют и региональный закон о ГЧП, и другие нормативно-правовые акты, направленные на развитие конкретных механизмов государственно-частного партнерства. Как результат – в рамках ГЧП здесь идет развитие Камского индустриального парка «Мастер», строительство Свяжского межрегионального мультимодального логистического центра (ММЛЦ), создание регионального филиала клиники ООО «Ава-Петер». В лидерах по ГЧП также Новосибирская, Свердловская, Нижегородская и Воронежская области, которые реализуют проекты ГЧП в основном в форме концессионных соглашений.

Низкая или крайне низкая экспертная оценка, досталась 44 регионам. Проблемы у всех общие – это либо отсутствующее, либо не адаптированное под ГЧП-проекты

³⁸ Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

законодательство, а также острая нехватка опыта, компетенций. Решение данной проблемы видится и в создании курсов повышения квалификации, и в создании базы и тиражировании успешных типовых проектов, а также в создании необходимой методической базы для регионов.

14. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

Одним из важнейших направлений работы всех уровней власти является формирование благоприятного инвестиционного климата.

Большой вклад в решение этой задачи вносит продуманная и выверенная инвестиционная политика, включающая в себя привлечение инвестиций в приоритетные сферы экономики, развитие инноваций, поддержку предпринимательства, в том числе снижение административных барьеров для ведения бизнеса.

С целью выявления лучшего опыта действий региональных властей, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестклимата, с марта 2014 года Агентство стратегических инициатив (АСИ) совместно с ведущими деловыми объединениями осуществляет формирование Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Методология рейтинга включает в себя 54 показателя по четырем направлениям вне зависимости от географических, климатических и инфраструктурных условий: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого предпринимательства»³⁹. Ожидаемым результатом исследований является увеличение притока инвестиций и развитие отечественного бизнеса.

В апробации рейтинга принял участие 21 субъект Российской Федерации⁴⁰. Для получения объективной оценки были использованы: ежегодная статистика федеральных и региональных ведомств, опросы предпринимателей (более 500 респондентов в каждом регионе), оценка экспертов (более 20 на регион).

Итоги пилотной апробации обсуждались на панельной дискуссии «Национальный рейтинг российских регионов: первые результаты», прошедшей в рамках Петербургского международного экономического форума 23 мая 2014 года.

Результаты рейтинга показали, что улучшать инвестклимат можно вне зависимости от исходных социально-экономических условий регионов. По его итогам лидерами стали Калужская, Ульяновская, Костромская области, Красноярский край и

³⁹ *Регуляторная среда*: эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство, регистрации предприятий и прав собственности, прочих разрешений и лицензий, по подключению электроэнергетики, оценка деятельности органов государственной власти по подключению к электросетям. *Институты для бизнеса*: эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса, нагрузка на бизнес, связанная с проведением проверок, степень прозрачности ведения бизнеса, эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса, качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса. *Доступность ресурсов и качество инфраструктуры для бизнеса*: качество и доступность инфраструктуры, финансовой поддержки, трудовых ресурсов, качество территориального планирования, доступность земельных ресурсов. *Поддержка малого и среднего предпринимательства*: уровень развития малого предпринимательства в регионе, качество организационной, инфраструктурной и информационной поддержки, эффективность финансовой и нефинансовой поддержки.

⁴⁰ Калужская, Ульяновская, Костромская, Тульская, Томская, Владимирская, Ростовская, Челябинская, Ленинградская, Самарская и Свердловская области, Красноярский, Краснодарский, Алтайский, Приморский, Ставропольский и Хабаровский края, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), города Москва и Санкт-Петербург.

Республика Татарстан. Наименьшие оценки получили Ставропольский и Приморский края, г. Санкт-Петербург.

Лучший региональный опыт по привлечению инвестиций послужит основой для образовательной программы, разработанной АСИ совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В 2015 году планируется, что рейтинг охватит все регионы страны.

15. Об антикризисных мероприятиях регионов

В соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 20.01.2015 № ДМ-П13-200 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были созданы комиссии (антикризисные штабы/координационные советы и т.д.) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности; разработаны и утверждены планы по обеспечению устойчивого развития экономики и обеспечению социальной стабильности в субъектах Российской Федерации.

Планы разработаны с учетом Методических рекомендаций Минэкономразвития России. В частности исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации при подготовке планов должны были:

определить наиболее перспективные для экономики региона отрасли, требующие приоритетной поддержки развития;

определить по результатам проведенного анализа перечень приоритетных для субъекта Российской Федерации мероприятий по повышению устойчивости экономики и социальной сферы из числа мероприятий Федерального плана, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р;

обосновать количественные и качественные эффекты, ожидаемые в результате реализации мероприятий Плана.

в целом содержание планов субъектов Российской Федерации коррелирует с содержанием Федерального плана.

В числе основных направлений антикризисных мероприятий выделяются: повышение эффективности расходования бюджетных средств, поддержка реального сектора экономики, меры по импортозамещению и предотвращению роста потребительских цен, борьба с безработицей, поддержка малого и среднего бизнеса, внедрение дополнительных мер социальной поддержки для наименее защищенных слоев населения.

Необходимо приветствовать стремление некоторых субъектов Федерации увязать антикризисные меры с документами стратегического планирования регионального и муниципального уровня (Курская, Костромская области). Это позволяет уйти от хаотичности принимаемых мер и выстроить долгосрочную социально-экономическую политику. Такие региональные долгосрочные документы, как планы импортозамещения (Архангельская, Астраханская области), планы развития промышленности (Брянская область), инвестиционные стратегии (Иркутская область) привлекают инвесторов долгосрочностью заявленных целей и ориентиров развития.

В условиях неприемлемо высокой ключевой ставки Банка России практически все регионы запланировали меры по увеличению доступности предоставляемых кредитных ресурсов для хозяйствующих субъектов. Это и предоставление

государственных гарантий предприятиям, реализующим программы импортозамещения, и компенсация части процентной ставки по кредитам, предоставленным предприятиям на модернизацию производства, и повышение доступности заемного капитала для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ряд регионов поддерживает внесение изменений в действующее федеральное законодательство по расширению перечня видов предпринимательской деятельности с патентной системой налогообложения. (Калининградская, Костромская области).

Некоторые регионы, например, Камчатский край, Иркутская область сформировали законодательство о сокращении налоговой нагрузки для предприятий, осуществляющих ввод новых промышленных мощностей

Субъекты Федерации активно воспользовались возможностью установления нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей не только в социальной, производственной и научной, но и в бытовой сферах⁴¹.

Вместе с тем, обращает на себя внимание, что пока очень мало регионов включило в антикризисные планы данную им федеральным Планом первоочередных мероприятий возможность, по снижению ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (с 6 до 1%) и для налогоплательщиков, применяющих единый налог на вмененный доход (с 15 до 7,5%), а также по снижению в 2 раза максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (с 1 млн. рублей до 500 тыс. рублей)⁴².

И это понятно. Такие льготы существенно снижают налоговую базу субъектов Федерации. А ситуация с бюджетами субъектов федерации близка к критической. Объем долга субъектов федерации превысил 2 триллиона рублей и продолжает расти⁴³. И это является одной из острых экономических проблем. Многие регионы самостоятельно, без существенной помощи федерального центра, справиться с этой проблемой едва ли смогут.

16. Импортозамещение в российском агропромышленном комплексе

В современных условиях одной из основных задач, стоящих перед отечественным агропромышленным комплексом, является развитие импортозамещающего производства.

За последний год предпринимались серьезные шаги в этом направлении. Принята новая редакция Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы⁴⁴ (далее Госпрограмма), приоритетами которой являются: создание отечественных селекционно-семеноводческих и генетических центров, ускоренное импортозамещение по мясу (свинины, птицы, крупного рогатого скота), молоку, овощам

⁴¹ Владимирская, Волгоградская, Новгородская области, Приморский край, Ненецкий автономный округ, республика Ингушетия и др.)

⁴² Соответствующий проект федерального закона № 755146-6 внесен в Государственную Думу 28.03.2015 г.

⁴³ На 1 января 2015 года государственный долг субъектов Российской Федерации составил 2 089 млрд. рублей, на 1 марта 2015 года – 2 136,1 млрд. рублей.

⁴⁴ Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2014 № 1421.

открытого и закрытого (тепличного) грунта, семенному картофелю, плодово-ягодной продукции, создание современной инфраструктуры хранения и реализации сельхозпродукции (плодо-, овоще- и картофелехранилища, оптово-распределительные центры). Утвержден План мероприятий («дорожная карта»)⁴⁵ по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014-2015 годы, предусматривающий совершенствование нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности.

В целом на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014 году было предусмотрено около 188,7 млрд. рублей. На развитие подотрасли растениеводства в 2014 году направлено 57,4 млрд. рублей, животноводства – 71,5 млрд. рублей.

В 2014 году, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 103,7%, в том числе продукции растениеводства – 105,0%, продукции животноводства – 102,1%. Сохранилась положительная динамика производства в пищевой и перерабатывающей промышленности. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, составил в 2014 году 103,3% против 101% в 2013 году. Индекс производства по виду деятельности «Рыболовство» в 2014 году по сравнению с 2013 годом составил 76,5%.

В 2014 году объем импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья снизился на 4 млрд. долларов и составил почти 50 млрд. долларов, а экспорт достиг более 19 млрд. долларов, превысив уровень 2013 года на 14,5% (или на 2,4 млрд. долларов). По сравнению с уровнем 2013 года импорт говядины снизился на 9,2%, свинины – на 41,9%, мяса птицы – на 13,4%, сухого молока – на 21,8%, сыра – на 25,3%, масла сливочного – на 4,4%⁴⁶.

Удельный вес отечественного мяса и мясопродуктов в общем объеме ресурсов увеличился с 77,3% в 2013 году до 82,3% в 2014 году, молока и молокопродуктов с 76,5% до 77,4%. Потребность населения страны не обеспечивается овощной продукцией, и значительная часть овощей поступает по импорту. В 2014 году импорт овощей вырос на 9,2%. Удельный вес отечественных овощей в общем объеме ресурсов (с учетом переходящих запасов) снизился с 85,1% до 85%.

Объем импорта рыбной продукции в Российскую Федерацию, за 2014 год в сравнении с 2013 годом снизился на 12,8% и составил 884,8 тыс. тонн. Доля отечественной пищевой рыбной продукции на внутреннем рынке выросла с 78,2% в 2013 году до 79,4% в 2014 году.

Однако, несмотря на очевидные положительные результаты, многие эксперты оценивают развитие отрасли как неустойчивое, неравномерное, подверженное колебаниям и зависимое от складывающихся природно-климатических условий.

Для эффективного решения задач импортозамещения необходимо осуществление дополнительных мер государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства, направленных на решение таких задач как:

- освоение заброшенных угодий (в настоящее время более 56 млн. га не используются);
- модернизация и технологическое обновление отрасли. В 2014 году объем приобретения тракторов снизился на 7,5% (до 14 тыс. ед.), зерноуборочной техники –

⁴⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1948-р.

⁴⁶ По данным ФТС России, Белстата и Казстата.

на 3% (до 5,3 тыс. ед.). Основная масса машин – более 61% тракторов, 47% зерноуборочных комбайнов и 42% кормоуборочных комбайнов эксплуатировались свыше 10 лет. Доля импортной техники в общем количестве сельскохозяйственной техники в 2014 году увеличилась в среднем на 2% и составила: по тракторам 65% (в 2013 г. – 63%), зерноуборочным – 19% (17%) и кормоуборочным комбайнам – 23% (22%);

- расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта;

- повышение интенсивности производства (в России используется в 5 раз меньше удобрений, чем в других развитых странах);

- устойчивое развитие сельских территорий.

Одной из серьезных проблем остается закредитованность отрасли. Совокупная задолженность сельхозорганизаций по ранее привлеченным кредитам в 2014 году составила 2 трлн. рублей⁴⁷. Другая проблема – низкая доступность кредитов и высокие ставки. Почти половина хозяйств вообще не имеют доступа к кредитным ресурсам, а среди крестьянских фермерских хозяйств – это около 2/3. В связи с этим представляется целесообразным повысить эффективность мер, направленных на совершенствование институтов и инструментов финансирования и кредитования.

17. Повышение эффективности использования земельных ресурсов

Серьезной проблемой, тормозящей развитие агропромышленного комплекса, остается неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения.

Площадь сельскохозяйственных угодий в России составляет 385,1 млн. га. За год она уменьшилась на 1,04 млн. га.

Общая площадь неиспользуемых земель в Российской Федерации – 56 млн. га, в том числе:

- 35,33 млн. га – находящихся в государственной и муниципальной собственности и свободных от прав третьих лиц;

- 19,38 млн. га – земельные участки, предоставленные гражданам и юридическим лицам.

Наибольшая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в следующих федеральных округах и субъектах Российской Федерации:

- Сибирский – 21,6 млн. га (Алтайский край – 5,04 млн. га, Новосибирская область – 2,66 млн. га);

- Приволжский – 9,98 млн. га (Саратовская область – 2,95 млн. га, Кировская область – 1,88 млн. га);

- Центральный – 6,9 млн. га (Тверская область – 1,37 млн. га, Смоленская область – 1,2 млн. га)⁴⁸.

В этой связи представляется целесообразным совершенствование механизма вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения. Необходимо обеспечить принятие следующих мер:

- предоставление земельных участков для реализации инвестиционных проектов в АПК на праве безвозмездного срочного пользования до 5 лет;

⁴⁷ По данным Минсельхоза России на 1 мая 2014 года.

⁴⁸ По данным Минсельхоза РФ на 1 января 2014 года.

- проведение инвентаризации земель;
- совершенствование механизмов залога сельскохозяйственных земель;
- окончание работ по выделению земельных участков в счет земельных долей, в том числе за счет средств бюджетов;

- разработка мер, направленных на проведение комплексных мелиоративных мероприятий на не востребуемых, необрабатываемых земельных участках сельскохозяйственного назначения, покрытых травостоем, кустарником, мелколесьем и лесом малоценных пород, с целью вовлечения таких земель в сельскохозяйственное производство.

Охрана почв и их рациональное использование остаются в числе приоритетных задач. Нарушение севооборота и возделывание наиболее выгодных сельскохозяйственных культур приводит к обеднению почв и снижению их плодородия. В отдельных субъектах Российской Федерации площадь под посевами подсолнечника – культуры, наиболее истощающей почвы, составляет до 30%. Резко сократились площади многолетних трав и бобовых, что также негативно сказывается на плодородии почв. В конце прошлого века площадь пашни с содержанием 7-10% гумуса составляла 7 млн. 836 тыс. га. В наши дни их сохранилось только чуть более 3 млн. га, или в 2,5 раза меньше.

Необходимо обеспечить совершенствование механизма целевого использования земельных ресурсов. В связи с этим необходимо:

- выделение в отдельную группу особо ценных сельскохозяйственных земель, в отношении которых не допускается изменение видов использования;

- установление запрета на изменение видов разрешенного использования земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения до завершения зонирования таких земель, если такое изменение предусматривает возможность осуществления строительства жилья, в том числе многоквартирных домов, ведение дачного хозяйства и садоводства;

- создание Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения.

По-прежнему остаются актуальными вопросы совершенствования оборота сельскохозяйственных земель, установления механизмов их защиты от выбытия из сельскохозяйственного оборота, повышения эффективности надзора (контроля) за их использованием и охраной. Данную проблему отмечало и руководство Ленинградской области, выступая в рамках проведения Дней Ленинградской области в Совете Федерации.

В Постановлении Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Ленинградской области»⁴⁹ предложено Законодательному собранию Ленинградской области подготовить в порядке законодательной инициативы законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части выработки мер, направленных на вовлечение в сельскохозяйственное производство неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, в том числе путем упрощения процедуры оформления изъятия земель у недобросовестных собственников; в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от

⁴⁹ Принят за основу на 374-м заседании Совета Федерации 20 мая 2015 года.

6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части наделения субъектов Российской Федерации полномочиями по проведению мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

18. Нефтегазовая отрасль – реалии и перспективы

Драматическое снижение цен на нефть марки Brent с 114 долларов за баррель в июне 2014 года до 50 долларов в январе 2015 года негативно отразилось на состоянии нефтегазовой отрасли⁵⁰.

Среди основных причин падения цен эксперты отмечают начало освоения месторождений сланцевой нефти в США, благодаря которому прирост добычи за 2013 и 2014 годы составил более 2,5 млн. барр./день. США заняли 1 место по производству углеводородов в 2014 году, обогнав Россию и Саудовскую Аравию. Появление нового «конкурента» традиционной добыче нефти, который благоприятно развивается в условиях высоких цен и способен обеспечить значительный объем потребления, заставило страны ОПЕК отказаться от политики сдерживания добычи для того, чтобы выдвинуть американские нефтегазовые компании с рынка. Такая политика уже принесла свои плоды. Число буровых установок в США (один из индикаторов активности в нефтяной отрасли) за последние месяцы резко снизилось. К маю 2015 года число буровых сократилось примерно на 59% с октября 2014 года, когда их число превышало 1600 единиц⁵¹.

По данным компании «Бернстайн Ресерч» (Bernstein Research)⁵², под угрозой краха из-за низких цен находятся 22 нефтегазовые компании, активы которых оцениваются в 33 млрд. долларов⁵³. В случае их коллапса производство нефти в мире сократится почти на четверть миллиона баррелей в сутки⁵⁴. При этом производственные активы 12 из 22 компаний, столкнувшихся с существенными проблемами, находятся в Северной Америке, остальные распределены между Южной Америкой, Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом.

Значительное снижение цены на нефть вызывает и снижение цены на природный газ, так как цены долгосрочных контрактов на поставки «голубого топлива» привязаны к стоимости нефти. Падение цен приведет к торможению развития рынка СПГ. Так, например, в начале декабря группа инвесторов во главе с малазийской компанией «Петронас» (Petronas) объявила о заморозке планов строительства СПГ-терминала в Канаде⁵⁵.

По данным экспертов, в России добыча на большинстве уже разработанных нефтяных месторождениях останется прибыльной при цене и в 50 долларов и даже ниже. Однако планы Правительства по освоению новых запасов углеводородов,

⁵⁰ Средняя цена стоимости нефти марки Brent в мае 2015 года составляют около 66 долларов за баррель.

⁵¹ <http://www.rusenergy.com/ru/news/news.php?id=75969>

⁵² Bernstein Research – это международная консалтинговая компания, которая предоставляет услуги в сфере инвестиций. Штаб-квартира находится в г. Нью-Йорке (США).

⁵³ <http://www.finmarket.ru/news/4021512>

⁵⁴ Для сравнения в США, занявшие 1 место по добыче нефти в 2014 году, за указанный год добывалось около 11,8 миллиона баррелей в сутки.

⁵⁵ Проект Pacific NorthWest LNG оценивается не менее чем в 11 млрд. долл. В рамках его реализации планировалось поставлять с западного побережья Канады до 19,2 млн. т СПГ в год на рынки Азии.

находящихся в неблагоприятных условиях Севера (в частности, на арктическом шельфе) и трудноизвлекаемой нефти Западной Сибири могут быть надолго отложены из-за падения рентабельности этих проектов. Кроме того, значительный вред долгосрочному развитию российской нефтегазовой отрасли могут нанести секторальные санкции, которые предусматривают запрет на ввоз в страну оборудования и технологий, необходимых для добычи трудноизвлекаемых запасов.

В настоящее время в Правительстве РФ планируется к середине 2015 года сформировать базовые задачи и основные сценарные условия для развития нефтегазовой отрасли до 2020 и до 2035 года с учетом сложившейся ситуации на мировом рынке энергоносителей. При этом одним из основных направлений развития останется освоение Восточной Сибири и возмещение традиционных запасов нефти на горизонте 2020-2025 годов⁵⁶.

При сохранении действующей ценовой ситуации на мировом рынке энергоносителей энергетические компании будут стремиться главным образом к снижению издержек добычи углеводородов нежели к инвестированию в освоение более сложных и дорогих ресурсов. Кроме того, как поставщики, так и покупатели нефти и природного газа будут стараться сократить волатильность рынка для устранения угрозы стабильным поставкам.

19. Основные направления развития энергетики

Энергетический сектор занимает ведущее место в экономике России. В настоящее время отрасли энергокомплекса обеспечивают порядка 30% ВВП страны, около половины доходов федерального бюджета и более 2/3 доходов от экспорта. Россия стабильно занимает 3-е место в мире по объему производства энергоресурсов, первое место - по экспорту газа, делит 1-2 места с Саудовской Аравией по экспорту нефти и занимает 3 место (после Австралии и Индонезии) по экспорту угля.

Отрасли энергетического комплекса остаются наиболее конкурентоспособными и обеспечивают большой спрос на инновации, научные разработки и высокотехнологичное производство, участвуют в развитии инфраструктуры, формируют новые высокооплачиваемые рабочие места. По оценкам Минэнерго России, инвестиционный потенциал отраслей ТЭК до 2020 года составит порядка 1 трлн. долларов. Это говорит о том, что ТЭК сегодня выступает «локомотивом» российской экономики в целом.

Приоритеты и цели государственной политики в топливно-энергетическом комплексе отражены в Энергетической стратегии России на период до 2030 года⁵⁷, а также еще в целом ряде программных документов долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса⁵⁸. В прошлом году была принята государственная

⁵⁶ <http://www.rg.ru/2015/02/05/shema-site.html>

⁵⁷ Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р. Указанным распоряжением предусмотрено обновление Энергетической стратегии не реже, чем 1 раз в пять лет.

⁵⁸ Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 № 215-р; Долгосрочная программа развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.01.2012 № 14-р; Генеральная схема развития нефтяной отрасли Российской Федерации до 2020 г.; Генеральная схема развития газовой отрасли Российской Федерации на период до 2030 г.

программа «Энергоэффективность и развитие энергетики»⁵⁹, направленная на решение задач надежного обеспечения страны топливно-энергетическими ресурсами, повышения эффективности их использования, а также на решение экологических проблем.

В последние годы в мировой энергетике наблюдается формирование новых тенденций и появляются качественно новые вызовы, требующие изменения подходов в формировании энергетической стратегии. Среди внутренних вызовов следует отметить: замедление темпов экономического роста; технологическое отставание ТЭК России от уровня развитых стран; несбалансированность инвестиций по отраслям энергетики, направлениям и регионам.

Среди внешних вызовов следует отметить: ужесточение конкуренции на внешних энергетических рынках; переход от ресурсной глобализации к региональному энергетическому самообеспечению. Ухудшение геополитической ситуации, санкции против российского ТЭК привели к ограничению доступа к ключевым технологиям, а потенциально – к рынкам сбыта. Произошло резкое снижение мировых цен на углеводородное сырье. Внешнеполитические факторы всё в большей степени определяют нестабильность положения отдельных стран и регионов мира.

Необходимость адекватного ответа на эти вызовы требует четкого определения приоритетов энергетической политики государства и основных задач развития энергетического сектора.

Главной целью является создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны, способного решить задачи обеспечения энергетическими ресурсами устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций страны.

Достижение этой цели требует: комплексной модернизации и развития энергетики, повышения энергетической эффективности экономики страны, обеспечения доступности и качества энергетических товаров и услуг, гибкости и диверсифицированности экспортных поставок.

Для решения этих задач предприятиям российского ТЭК предстоит решить комплекс проблем, связанных с высокой степенью износа основных фондов, низким уровнем энергоэффективности и эффективности инвестиций, высоким уровнем зависимости от импортных технологий и высокой стоимостью содержания транспортной инфраструктуры.

Риски для российских компаний создают усиление конкуренции на международных рынках со стороны новых игроков (США, Катар, в перспективе – Иран), а также планы ЕС по дальнейшему снижению зависимости от российского газа. Кроме того, под вопросом оказалась надежность транзита российского газа в ЕС через территорию Украины.

В этих условиях российской энергетике необходима государственная поддержка, оптимизация транспортных маршрутов поставок энергоресурсов и частичная переориентация на новые рынки сбыта, в том числе на Дальнем Востоке. Вместе с новыми рынками Россия получит серьезный стимул для реализации программ по

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»

развитию инфраструктуры и промышленных кластеров на территории Сибири и Дальнего Востока.

20. Транспорт будущего

Транспортная революция позволила человечеству быстро перемещаться на большие расстояния. Однако бурное развитие транспорта вызвало и значительные негативные последствия, такие как многочисленные катастрофы, загрязнение окружающей среды и многокилометровые пробки на дорогах.

Эти и другие проблемы могут быть решены в перспективе с развитием науки и техники.

Сегодня развитие транспорта тесно связано с развитием информационных технологий. С их помощью возможно решение одной из основных проблем – безопасность на транспорте⁶⁰. Уже сегодня во многих странах мира поезда управляются не людьми, а компьютерами. Самолеты оснащаются автопилотами, которые способны самостоятельно совершать полет. Сейчас полным ходом идет работа по созданию автопилотов для автомобилей, которые согласно статистике являются самым опасным видом транспорта. В этом направлении значительные усилия предпринимает ОАО «КамАЗ», которое совместно с IT компанией Cognitive Technologies планирует создать к 2020 году беспилотный грузовик нового поколения. На этот проект было выделено 300 миллионов рублей Министерством образования и науки Российской Федерации, а 90 миллионов компания предоставит за счет собственных средств.

Для повышения экологической безопасности транспорта требуется переход на новые виды топлива и использование новых двигателей, в т.ч. электродвигателей. В настоящее время основной тенденцией в автомобиле-, авиа-, судостроении является переход на электродвигатели. Например, во Франции в 2014 году компания Airbus впервые запустила самолет, работающий от аккумуляторов⁶¹. В России также есть собственное производство транспорта на электродвигателях. Так, на научно-производственном предприятии «Герда» производятся электрокары для внутривозовых и сельскохозяйственных перевозок, поездок по территориям гостиничных комплексов и парков.

Для решения проблемы транспортных заторов в мегаполисах и в целом для повышения удобства, экономичности и скорости перевозки нельзя обойтись без разработки новых видов транспортных средств. В настоящее время ведутся разработки «самолетомобилей», летательных аппаратов на водородном топливе, вакуумного трубопроводного транспорта для пассажирских перевозок и т.д.

В России в настоящее время ведутся разработки нового транспортного средства – экраноплана⁶². Работы по его созданию начались еще в СССР. Центральное

⁶⁰ Только в России в 2013 году в ДТП погибло более 20 тыс. человек или более 14 человек на 100 тыс. населения (по данным Росстат).

⁶¹ <http://www.airbusgroup.com/int/en/innovation-environment/e-fan-the-electric-plane.html>

⁶² Экраноплан – это судно на динамической воздушной подушке, которое летает на высоте до нескольких метров от поверхности воды, земли, снега или льда (в пределах аэродинамического экрана). Это своеобразный гибрид самолета и воздушного судна – при равной массе и скорости площадь крыла экраноплана намного меньше, чем у самолета, а по международной классификации он относится к морским судам.

Конструкторское бюро по судам на подводных крыльях имени Р.Е. Алексеева разрабатывает проект экраноплана океанской зоны с взлетной массой 500 тонн. Такой транспорт может быть использован как для целей охраны государственной границы, так и для перевозки пассажиров. Особенно экранопланы важны для нашей страны для решения транспортной проблемы в ее северных и малодоступных районах.

Будущее транспортной отрасли неразрывно связано с применением новых технологий и материалов, без которых невозможно создание новых экологически чистых, высокоскоростных, безопасных и удобных видов транспорта.

21. Новый банк развития – усиление роли стран БРИКС в международной финансовой системе

Соглашение о Новом банке развития (далее – Банк) было ратифицировано Российской Федерацией в марте 2015 года⁶³. Оно предусматривает учреждение странами БРИКС Нового банка развития для финансирования инфраструктурных проектов и проектов устойчивого развития в государствах БРИКС и развивающихся странах.

К его основным задачам относятся:

- предоставление гарантий и займов государственным и частным проектам в любом государстве - участнике Банка; финансирование проектов в области инфраструктуры и устойчивого развития в странах БРИКС, развивающихся странах и странах с формирующимся рынком.

- участие в капитале и размещении ценных бумаг или содействие доступу к международным рынкам капитала для любого коммерческого, промышленного, сельхозпредприятия или предприятия сектора услуг, проекты которого осуществляются на территории государств – участников Банка;

- оказание технического содействия для подготовки и реализации проектов. Банк будет обладать значительными финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективной поддержки реализации инфраструктурных проектов.

Разрешенный к выпуску капитал Банка составляет 100 млрд. долл. США и распределяется между странами БРИКС в равных долях - по 20%. Расходы федерального бюджета РФ по формированию уставного капитала Банка составят 2 млрд. долл. США в течение семи лет.

Одной из основных причин создания подобной организации стало то, что при принятии важнейших решений в МВФ и Всемирном банке страны-участницы БРИКС не имеют адекватного, по их мнению, числа голосов, а, следовательно, не могут полноценно влиять на процесс принятия решений.

Кроме того был ратифицирован договор⁶⁴ о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС, предполагающий оказание странами-членами взаимной финансовой поддержки⁶⁵. В случае возникновения проблем с обеспечением

⁶³ Федеральный закон от 8.03.2015 №2 9-ФЗ «О ратификации Соглашения о Новом банке развития».

⁶⁴ Федеральный закон от 02.05.2015 № 107-ФЗ «О ратификации Договора о создании Пула условных валютных резервов стран БРИКС».

⁶⁵ Общий объем Пула установлен в размере 100 млрд. долларов. При этом доля Китая – 41 млрд. долларов, Бразилии, Индии и России – по 18 млрд. долларов, ЮАР – 5 млрд. долларов. Предоставлять средства из фонда нуждающейся стране будут с учетом мультипликатора (для Китая – 0,5; для ЮАР – 2, для остальных стран – 1. Центробанки БРИКС будут сохранять свои доли в составе своих

национальных финансовых систем долларовой ликвидностью центральные банки стран БРИКС активизируют механизм поддержки партнера по Договору путем передачи ему денежных средств в долларах США на условиях срочности, платности и возвратности.

Создав эти две ключевые структуры, страны БРИКС намерены выстраивать новую глобальную финансовую архитектуру, альтернативную Всемирному банку и ВМФ.

Статистика говорит о том, что существующие международные институты развития не сильно преуспели в решении проблем развития, борьбы с неравенством и бедностью. Они оказались «заточены» под сложившуюся модель «роста без развития», которая обладает рядом крупных недостатков: основные выгоды от роста получает 1-5% наиболее обеспеченных граждан; рост ВВП иногда сопровождается не развитием, а деградацией некоторых ключевых отраслей экономики и сфер жизни общества (например, воспитания и образования).⁶⁶ Представляется, что в своей работе Банк развития БРИКС должен руководствоваться новой парадигмой и моделью развития, которую предстоит разработать и согласовать его учредителям.

Для России важны межгосударственные институты, способные инвестировать в экономику. Банк БРИКС сможет не только выступить самостоятельным инвестором, но и станет организатором финансирования из других иностранных и отечественных источников с использованием инструментария проектного финансирования, в том числе контргарантий.

22. Деофшоризация мировой экономики. Кто в выигрыше?⁶⁷

По расчетам специалистов, стоимость всех активов, размещенных в офшорах, достигла в 2002 году 6,5 трлн. долл., что составляет 5,5% мировых финансовых ресурсов. По данным ОЭСР в 2007 году, этот показатель вырос до 7 трлн. долларов. По данным Tax Justice Network⁶⁸ в 2011 году в офшорах сосредоточены от 21 до 32 трлн. долларов (от 9,3 до 14,2% мировых финансовых ресурсов). В 2012 году Boston Consulting Group⁶⁹ оценил стоимость офшорных активов в 8,2 млрд. долларов (6,9% мировых финансовых ресурсов). По экспертным данным, в сентябре 2013 года офшорные активы составили от 6,8% (16,5 трлн. долларов для офшорных финансовых центров) до 20,1% (48,5 трлн. долларов для офшорных финансовых центров и офшоропроводящих стран⁷⁰) мировых финансовых активов. В 2014 году позиция офшоров и офшоропроводящих стран в мировом движении капитала в целом не

золотовалютных резервов. Выделение финансовой помощи нуждающемуся члену БРИКС будет иметь привязку к соответствующей программе МВФ.

⁶⁶ International Centre for Trade and Sustainable Development <http://www.ictsd.org/bridges-news/мосты/news/банк-развития-брикс-новый-инструмент-содействия-развитию>.

⁶⁷ При подготовке данного материала использованы следующие основные источники: Аналитический вестник Совета Федерации № 4 (522) март 2014 г. «О вопросах деофшоризации российской экономики, противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»; Аналитический доклад «Россия в международном движении капитала в 2014 – начале 2015 годов», МГИМО (У) МИД России; Татулов К.Г., Офшорный бизнес в деятельности российских инвесторов, Автореферат, 2014 г.; Б.А. Хейфец, Деофшоризация российской экономики: возможности и пределы. М., Институт экономики РАН, 2013 г.

⁶⁸ Международная исследовательская компания в области международных финансов и налогов.

⁶⁹ Ведущая международная компания, специализирующаяся на управленческом консалтинге.

⁷⁰ К офшоропроводящим странам отнесены такие страны, как Люксембург, Нидерланды, Швейцария, Ирландия и Великобритания. Эти страны также входят в некоторые офшорные списки.

подверглась изменениям и, по-прежнему, оставалась существенной, если судить по их доле в мировых банковских операциях (см. таблицу).

Таблица

Доля офшоров и офшоропроводящих стран в международных банковских операциях, в %⁷¹

Годы	Международные банковские активы	Международные банковские обязательства	Международные займы	Международные депозиты	Мировые финансовые активы
2012					
Офшоры	12,90	14,78	14,59	17,70	5,17
Офшоропроводящие страны	25,29	25,28	26,47	26,60	10,13
2013					
Офшоры	12,86	20,85	14,42	18,13	4,56
Офшоропроводящие страны	24,95	28,00	25,11	26,00	8,85
2014					
Офшоры	13,95	16,68	15,76	18,89	4,66
Офшоропроводящие страны	24,05	26,76	23,70	25,21	8,03

Противодействие офшорам в мире заметно усилилось после финансового кризиса 2008 г. Оно вылилось в принятие ряда антиофшорных инициатив в политике как отдельных государств, так и международного сообщества.⁷² Так, в 2009 г. ОЭСР опубликовала «черный», «серый» и «белый» списки национальных юрисдикций с точки зрения их соответствия международным стандартам обмена финансовой информацией. При этом международное сообщество (в лице G20) открыто заявило о возможном применении к странам из «черного» и «серого» списков санкций - вплоть до запрета инвестирования в них. В результате «черный» список исчез, а «серый» - сократился с 38 до 2 юрисдикций. В феврале 2014 г. ОЭСР представил Единый мировой стандарт по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах.

К другим значимым мерам противодействия офшорам можно отнести:

- закон Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA), принятый в 2010 г. в США. Согласно этому закону финансовые организации всего мира должны раскрывать сведения о счетах американских налогоплательщиков и компаний, которые американцы прямо или косвенно контролируют на 10%;

- общие правила против финансовых злоупотреблений GAAR (General Anti-Avoidance Rules), принятые Великобританией в марте 2012 года, которыми разделяются ответственное налоговое планирование и агрессивное уклонение от уплаты налогов;

- налоговые амнистии для офшорных капиталов, проведенные в 2009-2011 годах (США, Италия, Великобритания);

⁷¹ Аналитический доклад «Россия в международном движении капитала в 2014 – начале 2015 годов», МГИМО (У) МИД России.

⁷² Основные акценты были сделаны на: усилении прозрачности офшоров; выявлении их реальных бенефициаров; расширении сотрудничества офшоров в сфере обмена финансовой и налоговой информацией с властями государств, где фактически действуют реальные бенефициары.

- изменения в законодательстве, вносимые офшорными юрисдикциями для повышения прозрачности своей деятельности и обмена информацией с налоговыми органами заинтересованных стран. Так, в 2013 году в Швейцарии вступил в силу Закон «О международной административной помощи по налоговым делам», положивший конец швейцарской «банковской тайне». Сокрытие доходов с целью неуплаты налогов стало преступлением в Сингапуре. С 2015 года Люксембург начал обмен информацией о владельцах счетов в местных банках с другими странами ЕС.

Активное противодействие офшорам в мире позволит выиграть как добросовестным налогоплательщикам, так и национальным экономикам в целом: добросовестному бизнесу не придется конкурировать с теми, кто процветает на махинациях и обмане государства, повысится прозрачность структур собственности крупных компаний, национальные бюджеты получат ранее выведенные активы и недополученные налоги⁷³.

23. Мировая финансовая система – гарант или угроза стабильности

Современная мировая финансовая система базируется на использовании двух основных мировых валют – доллара США и евро, на функционировании ряда мировых финансовых институтов и мировых платежных систем. Она сложилась достаточно давно и более или менее успешно функционирует в течение длительного времени. Мировая финансовая система имеет целый ряд институтов и инструментов, обеспечивающих поддержание стабильности мировой экономики, оказание содействия странам в реализации программ развития, поддержку экономик, оказавшимся в кризисной ситуации.

Главное уязвимое звено мировой финансовой системы – зависимость от состояния экономик США и стран ЕС. Данные обстоятельства снижают устойчивость мировой финансовой системы и, соответственно, ее способность выступать гарантом стабильности мировой экономики.

Деятельность практически всех основных международных финансовых институтов регулируется либо США, либо странами ЕС. Такая модель в условиях, когда в мировой экономике возникают новые центры развития и роста, не в полной мере отвечает задачам мирового развития. Кроме того, в последние годы международные финансовые институты часто используются как инструмент давления на страны, политика которых не отвечает интересам США и отчасти стран ЕС.

В этой связи большое значение имеет создание по инициативе Китая новой международной финансовой организации – Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. Процедура подписания соглашения о его создании может завершиться к концу 2015 года. Начало работы новой финансовой организации может нарушить монополию США и стран ЕС на управление деятельностью ведущих мировых финансовых институтов. Это существенно повысит стабильность мировой финансовой системы.

⁷³ Из-за использования офшорных зон бюджеты стран мира недополучают налогов более 3 трлн. долл. в год. Источник: И.А. Прокофьева, С.В. Каратаева, Н.Н. Трошина, Е.А. Шаровой // Деофшоризация национальной экономики: международный опыт и российские инициативы // Проблемы национальной стратегии № 3(24) 2014 г.

Неотъемлемой частью мировой финансовой системы являются международные платежные системы. Ведущими из них являются – международная межбанковская система передачи информации и совершения платежей – SWIFT и системы банковских карт – Visa (на ее долю приходится 57%, обращающихся в мире платежных карт) и MasterCard (26% обращающихся карт)⁷⁴. Необходимо отметить, что деятельность данных платежных систем регулируется западными странами. Это позволяет им использовать данные системы в виде инструмента давления на страны, проводящие независимую политику. Можно вспомнить блокировку эмитированных рядом российских банков кредитных карт Visa и MasterCard в 2014 году, угрозы об отключении России от международной системы расчетов SWIFT. Такие действия создают риски для стабильности российской экономики, негативно влияют на социально-политическую ситуацию в стране.

В этой связи важную роль играет создание национальной платежной системы. Эта система должна обеспечить возможность проведения всех расчетов внутри страны вне зависимости от решений и действий, предпринимаемых иностранными государствами. Наверное, стоит проработать вопрос и о создании совместно с дружественными государствами альтернативной системы расчетов. Это существенно уменьшит возможности влияния извне на экономику и финансовые системы стран, участвующих в данной системе расчетов.

24. Инвестиции в Россию: вызовы и возможности в изменившихся условиях

В настоящее время ситуация с инвестициями остается сложной. В 2014 году объем инвестиций в основной капитал составил 9,85 трлн. рублей, что на 4,3% меньше, чем в 2013 году⁷⁵. Снижение объема инвестиций продолжилось и в 2015 году. За первый квартал 2015 года их объем составил – 1,9 трлн. рублей, что на 6% меньше, чем за аналогичный период 2014 года⁷⁶.

По итогам 2014 года доля инвестиций в валовом внутреннем продукте составила 13,8%⁷⁷. Это значительно ниже, чем показатели, определенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, в котором была поставлена задача увеличения объема инвестиций до 25% валового внутреннего продукта к 2015 году, и до 27% - к 2018 году⁷⁸. Снижение объема инвестиций и их низкая доля в ВВП препятствуют решению задач модернизации экономики и обеспечения высоких темпов роста экономики и импортозамещения.

Главным вызовом в сфере инвестиций является тот факт, что в 2014 году перестала работать действовавшая в течение ряда лет модель привлечения средств.

До 2014 года существовало два основных источника поступления средств в инвестиционную сферу:

- импорт капитала, который активно осуществлялся крупнейшими российскими компаниями и банками за счет привлечения займов у иностранных кредитных

⁷⁴ <http://www.investmentrussia.ru/kreditovaniye/kreditnie-karti/vibrat-visa-ili-mastercard.html>

⁷⁵ Официальный сайт Росстата.

⁷⁶ Социально-экономическое положение России январь-март 2015 года. Официальный сайт Росстата.

⁷⁷ Подсчитано по данным официального сайта Росстата.

⁷⁸ Пункт 16 Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

организаций. По данным Счетной палаты России, по состоянию на 1 октября 2014 года внешняя задолженность хозяйствующих субъектов составляла 614,63 млрд. долларов США⁷⁹. Значимая часть этих средств была направлена на финансирование инвестиций.

- доходы, получаемые экспортерами, в основном, за счет экспорта углеводородов. Определенная часть поступающих средств использовалась на финансирование развития соответствующих отраслей.

В 2014 году возможности использования двух данных источников финансирования инвестиций существенно сократились из-за изменения геополитической ситуации в мире, введения западными странами санкций против России и падения цен на нефть.

В настоящее время необходимо решить задачу создания новой модели привлечения средств для финансирования инвестиций. Учитывая действие внешних факторов, эта модель должна быть основана на использовании в основном внутренних источников роста и принципиально новых инструментов, обеспечивающих приток инвестиций в реальный сектор экономики.

Дополнительные потребности в инвестициях в российскую экономику обусловлены, прежде всего, проведением политики импортозамещения и возникновением запроса на развитие целого ряда производств. Речь идет о развитии предприятий, способных осуществлять производство узлов и комплектующих для оборонной промышленности, которые в настоящее время приобретаются в других странах, о развитии аграрного производства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности. Перспективными представляются инвестиции в разработку и внедрение новых технологий для нефте- и газодобычи. Инвесторы, создающие такие производства, вполне могут рассчитывать на достаточно емкие рыночные ниши для сбыта продукции, а это, как известно, является одним из наиболее значимых факторов при принятии решения о начале реализации проекта. Кроме того, при реализации таких проектов можно рассчитывать на получение государственной поддержки.

25. Капиталозамещение. Поиск внутренних источников и форм финансирования экономического роста

Сейчас актуальной является задача поиска источников средств и механизмов для обеспечения финансирования развития экономики. Для решения данной задачи могут быть предложены следующие меры:

1. Представляется целесообразным существенно расширить практику использования механизма проектного финансирования. Использование данного метода оказания поддержки развитию отдельных производств предусмотрено антикризисным планом⁸⁰.

⁷⁹ Оперативный доклад о ходе исполнения федерального бюджета за январь-сентябрь 2014 года. Утвержден протоколом Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31.10.2014 № 2 49К (5).

⁸⁰ План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2014 № 1044 утверждена Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования.

Сегодня проектное финансирование еще не развито. По состоянию на март 2015 года, с использованием данного механизма было реализовано всего три инвестиционных проекта⁸¹. Это связано с несовершенством его действующего механизма. Так, к участию в соответствующей программе допущено только десять крупных банков, работающих в основном на федеральном уровне⁸². По мнению экспертов, данные банки не проявляют большой заинтересованности в предоставлении кредитов в рамках проектного финансирования⁸³. Ситуация изменится, если к реализации данной программы привлечь региональные банки, обладающие достаточным капиталом, опытом кредитования инвестиционных проектов и входящие в систему страхования вкладов.

Существенно ограничивает возможности использования проектного финансирования и действующая система отбора проектов. Сейчас решение о включении проекта в программу принимается Межведомственной комиссией по результатам рассмотрения проекта «по существу». Этот механизм ориентирован на «штучный» характер проектов, кроме того, он несет в себе коррупционные риски. Представляется целесообразным вместо списка отдельных проектов составить достаточно узкий список приоритетных производств, для развития которых могут привлекаться средства с использованием механизма проектного финансирования. Представляется, что данный перечень должен быть индивидуальным для каждого субъекта Федерации и разрабатываться совместно регионом и федеральным центром.

Проектное финансирование поможет привлечь частных инвесторов к развитию приоритетных отраслей и производств. А за счет рефинансирования Центральным банком предоставляемых в рамках проектного финансирования кредитов может быть создан механизм формирования «длинных денег», направляемых на инвестиции в реальный сектор экономики⁸⁴.

2. Для увеличения объема инвестиций необходимо задействовать и традиционные источники «длинных» денег. К ним относятся страховые резервы и пенсионные накопления. Рост объема страховых резервов может быть обеспечен за счет расширения практики страхования. Перспективными направлениями развития страхового бизнеса могут стать: введение института страхования гражданской ответственности предпринимателей (вместо проведения проверок соблюдения правил безопасности органами государственной власти), а также существенное расширение практики страхования жилых домов и объектов социальной инфраструктуры.

⁸¹ Стенограмма заседания Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Ликвидность банковской системы в контексте реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России» 5 марта 2015 года.

⁸² В настоящее время в программе проектного финансирования участвуют следующие банки и международные кредитные организации: ОАО «Сбербанк России», ОАО «РОССЕЛЬХОЗБАНК», АО «АЛЬФА-БАНК», ОАО Банк ВТБ, ПАО «Промсвязьбанк», Банк ГПБ (АО), ОАО АКБ «Банк Москвы», ПАО Банк ФК «Открытие», Международный инвестиционный банк, ЕАБР.

⁸³ Стенограмма заседания Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Ликвидность банковской системы в контексте реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации и Банка России» 5 марта 2015 года.

⁸⁴ Центральный банк на основе рекомендации Правительства Российской Федерации принял решение о рефинансировании кредитов, предоставленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках программы проектного финансирования. Информация Центрального банка Российской Федерации от 12 ноября 2014 года.

3. Как известно, в современных условиях большинство предприятий не могут рассчитывать на привлечение банковских кредитов. Условия кредитования сегодня являются по существу запретительными для большинства видов бизнеса. Поэтому необходимо создать альтернативный банковским кредитам источник заемных средств. Им могут стать облигационные займы. Пока данный механизм используется в крайне незначительном объеме. В 2014 году за счет выпуска корпоративных облигаций было привлечено всего 7,1 млрд. рублей (0,1% от объема инвестиций в основной капитал)⁸⁵. Представляется целесообразным существенное расширение практики привлечения средств за счет эмиссии облигаций. Данный механизм позволит хозяйствующим субъектам непосредственно, без посредничества банков, привлекать средства самых разных категорий инвесторов, в том числе физических лиц. Это существенно сократит стоимость привлекаемых заемных средств, позволит создать механизм финансирования средних и крупных инвестиционных проектов.

26. Национальная платежная система – шаг к укреплению стабильности

Платежные системы, ориентированные на внутренний рынок, функционируют во многих странах мира. В большинстве своем они создавались в 1990-2000-х годах для снижения зависимости национальных финансовых систем от Visa и MasterCard, а также для уменьшения банковских издержек из-за высокой стоимости подключения к сетям международных систем банковских карт⁸⁶.

К идее создания национальной системы платежных карт (далее – НСПК), как составной части национальной платежной системы, российские власти обратились после того, как весной 2014 года международные платежные системы Visa и MasterCard прекратили обслуживание карт ряда российских банков, подпавших под санкции США. В результате около 220 тысяч граждан не смогли воспользоваться своими электронными средствами платежа (за исключением получения наличных в некоторых банкоматах). Сложившаяся ситуация привела к обсуждению возможности о построении национальной платежной системы, которая была бы независима от действий иностранных юрисдикций. В мае были приняты поправки в Закон «О национальной платежной системе»⁸⁷, согласно которым должны быть решены две проблемы - обеспечение бесперебойности платежных услуг и создание суверенной национальной платежной системы.

При этом нельзя не учитывать тот факт, что более 90% операций по картам приходится на платежи внутри Российской Федерации. А это означает, что создание национальной платежной системы позволит осуществлять мониторинг движения денежных средств и оценку определенных финансовых показателей, обеспечивать социальные трансферты, контролировать денежную массу.

Банк России в июне 2014 года учредил компанию-оператора НСПК. Международные платежные системы выразили согласие работать через процессинг НСПК и к 28 мая 2015 года перевели все внутренние транзакции в НСПК. При этом НСПК уже подписала соглашение о выпуске национальных платежных карт с десятью

⁸⁵ По данным официального сайта Росстата.

⁸⁶ Под брендом «Мир»: новый этап создания российской национальной платежной системы <http://tass.ru/ekonomika/2002473>.

⁸⁷ Федеральный закон от 05.05.2014 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

крупными российскими банками. Предполагается что НСПК займет значимую долю (порядка 30-40%) российского рынка банковских карт к 2017 году⁸⁸. На первом этапе в рамках НСПК будут выпущены дебетовые и кредитные карты с контактным чипом и магнитной полосой.

Ожидается, что первая платежная карта самой НСПК появится в декабре 2015 г. С ее помощью можно будет осуществлять все стандартные транзакции на территории России. Согласно стратегии развития НСПК, в 2016-2018 годах ее карты начнут функционировать за пределами России.

Помимо развития НСПК, Банк России с декабря 2014 года предоставил кредитным организациям новый сервис по передаче финансовых сообщений в форматах SWIFT по внутрироссийским операциям. Данная услуга позволит кредитным организациям передавать сообщения в форматах SWIFT через Банк России во всех регионах и без ограничений⁸⁹. Новый сервис реализован в целях обеспечения бесперебойности и безопасности передачи финансовых сообщений внутри страны в условиях угрозы отключения Российских кредитных организаций от системы SWIFT.

Эффективное функционирование национальной платежной системы в России призвано способствовать социально-экономическому развитию страны, в том числе развитию хозяйственного оборота, банковской системы, реализации различных видов государственной финансовой политики. Кроме того, расширение сферы безналичных расчетов, включая создание национальной системы платежных карт, является значимым фактором укрепления социальной стабильности и безопасности, которая выступает одним из принципов социального государства.

27. Старение населения и производительность труда: как сохранить экономический рост?

Развитие медицины, расширение контроля над неинфекционными причинами смерти⁹⁰, улучшение условий труда и отдыха – все эти и другие факторы обусловили в последние годы глобальное увеличение продолжительности жизни населения и, как следствие, рост доли пожилых людей в общей численности жителей планеты.

По данным Росстата, сегодня почти треть населения России старше трудоспособного возраста, и с каждым годом число пожилых людей будет расти⁹¹.

Россия вступила в период быстрого роста демографической нагрузки⁹². Причем главным фактором этого роста станет увеличение числа и доли пожилых людей⁹³. По всем сценариям демографического прогноза, в ближайшие годы численность населения в возрасте 20-64 года резко сократится, и только по некоторым из сценариев к концу 2020-х годов начнется ее рост.

⁸⁸ Под брендом «Мир»: новый этап создания российской национальной платежной системы <http://tass.ru/ekonomika/2002473>.

⁸⁹ «Вестник Банка России» от 31.12.2014 № 117-118, «О предоставлении банкам новой услуги по передаче финансовых сообщений в форматах SWIFT внутри страны».

⁹⁰ К таковым, прежде всего, относятся сердечно-сосудистые заболевания, онкологические заболевания, несчастные случаи.

⁹¹ По информации Росстата на 1 января 2014 г. численность населения старше трудоспособного возраста в России составила 33,8 млн. человек, или 23,5% ко всему населению (в 2012 г. – 32,4 млн. человек, в 2013 г. – 33,1 млн. человек).

⁹² По данным Института демографии НИУ ВШЭ сейчас она составляет 512 на 1000 лиц в возрасте 20–64 года.

⁹³ Минимальное увеличение по некоторым сценариям – на 50%; максимальное – более чем на 80%.

Убывающая численность и доля трудоспособного населения повышает риски в отношении пожилых людей, которые могут остаться без надлежащего пенсионного обеспечения и медицинского обслуживания, а также ведут к дисбалансу спроса и предложения на рынке труда.

Одним из путей преодоления сложившейся ситуации может стать повышение пенсионного возраста. По мнению Президента России В.В. Путина, эта тема актуальна в связи с увеличением средней продолжительности жизни в нашей стране. Однако резкое повышение пенсионного возраста недопустимо. По словам Главы государства, должно быть мягкое вхождение в систему, необходимы отложенные решения⁹⁴.

В сложившейся демографической ситуации особую значимость приобретает увеличение производительности труда и повышения конкурентоспособности страны. Уровень производительности труда сегодня в России в 3,5 раза ниже, чем в США, в 2,5 раза ниже, чем в Великобритании и Франции, более чем в 2 раза ниже, чем в Германии и Норвегии⁹⁵.

Эти проблемы стали предметом обсуждения на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «Производительность труда как ключевой фактор развития России: правовые и региональные аспекты», состоявшегося 26 июня 2014 года. Участниками отмечалось, что повышение производительности труда должно происходить путем увеличения объемов производства, за счет создания новых высокопроизводительных рабочих мест, внедрения современных технологий, улучшения организации производственных процессов, а также повышения профессионализма и квалификации кадров. Это сопряжено с разработкой системы мер по сокращению притока в Россию неквалифицированных мигрантов, обеспечением приоритетного доступа на рынок труда для российских специалистов.

В настоящее время реализуется утвержденный Правительством России план мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест⁹⁶.

28. Подготовка кадров: кто должен формулировать запрос?

Подготовка высококвалифицированных кадров исходя из потребностей рынка труда, является приоритетным направлением политики государства.

В последние годы в нашей стране все более заметен разрыв между спросом на кадры в отдельных отраслях экономики и их предложением, причем как в сфере управления, так и в сфере реального производства. Рынок труда перенасыщен юристами и экономистами. Одновременно ощущается нехватка инженерных и рабочих кадров⁹⁷. Оставляет желать лучшего и качество обучения специалистов⁹⁸.

⁹⁴ Из ответов на вопросы В.В. Путина во время прямой линии 16 апреля 2015 года.

⁹⁵ По данным ректора Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова (заседание Научно-экспертного Совета при Председателе Совета Федерации 26.06.2014 г.).

⁹⁶ Утвержден распоряжением Правительства России от 09.07.2014 № 1250-р.

⁹⁷ По оценкам руководства корпорации «Ростех» по ряду рабочих специальностей дефицит доходит до 40-60% (tass.ru/obschestvo/1546385).

⁹⁸ На недавнем чемпионате мира по рабочим специальностям команда России заняла последнее место.

По словам Президента России В.В. Путина, именно качество инженерных кадров становится одним из ключевых факторов конкурентоспособности страны и основой для ее технологической, экономической независимости⁹⁹.

Подготовка современных инженерных кадров и повышение квалификации специалистов – важный раздел государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы. Данное направление предусмотрено рядом «дорожных карт», направленных на развитие инновационных технологий¹⁰⁰.

Одним из эффективных механизмов подготовки кадров является система дуального образования¹⁰¹, основанная на взаимодействии власти и бизнеса. В настоящее время Минобрнауки России осуществляет проект по внедрению элементов дуального обучения в образовательный процесс¹⁰². Практика дуального образования успешно применяется на предприятиях ряда российских регионов¹⁰³.

Важной мерой в развитии кадрового потенциала является также принятие профессиональных стандартов¹⁰⁴, разработка которых осуществляется на основе предложений работодателей, профессиональных сообществ, профсоюзов, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также с учетом государственных программ и планов мероприятий («дорожных карт») по приоритетным направлениям развития экономики. На конец 2014 года утверждено 403 профессиональных стандарта (при плановом значении – 400)¹⁰⁵.

Ключевую роль в обеспечении развития системы профессиональной квалификации в нашей стране играет Национальный совет при Президенте России по профессиональным квалификациям¹⁰⁶, при котором сформировано 12 советов по профессиональным квалификациям в различных областях профессиональной деятельности.

С учетом задач, поставленных Президентом России¹⁰⁷, необходимо разработать национальный справочник профессий, востребованных на рынке труда, предусмотрев включение в него новых и перспективных профессий; план-график формирования сети независимых центров сертификации профессиональных квалификаций, а также механизм аккредитации указанных центров; проект федерального закона о независимой оценке квалификации.

⁹⁹ Из материалов стенограммы заседания Совета при Президенте РФ по науке и образованию, состоявшегося 23 июня 2014 г.

¹⁰⁰ В частности, планами мероприятий, утвержденными Правительством России: «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года (от 03.07.2014 № 1217-р); «Развитие биотехнологий и генной инженерии» (от 18.07.2013 № 1247-р); «Развитие оптоэлектронных технологий (фотоники)» (от 24.07.2013 № 1305-р).

¹⁰¹ Дуальное образование – это система подготовки специалистов, в рамках которой теоретическая часть подготовки проходит на базе образовательной организации, а практическая – на предприятии, на рабочем месте под руководством квалифицированных наставников.

¹⁰² Приказ Министерства образования и науки России от 23.07.2014 № 780.

¹⁰³ Республика Татарстан, Свердловская, Московская, Нижегородская, Волгоградская области и др.

¹⁰⁴ Федеральным законом от 2.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплена обязательность применения профессиональных стандартов работодателями.

¹⁰⁵ Отчет «Об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2014 году и задачах на 2015 год», 30 марта 2015 года.

¹⁰⁶ Образован Указом Президента РФ от 16.04.2014 № 249.

¹⁰⁷ Перечень поручений от 17.07.2012 № Пр-1798, от 20.02.2015 № Пр-285.

Совет Федерации в своей работе уделяет пристальное внимание вопросам качественной подготовки кадров, формированию и развитию законодательства в этой сфере. Так, в 2014 году была создана Временная комиссия Совета Федерации по вопросам развития законодательства Российской Федерации об инженерной и инжиниринговой деятельности¹⁰⁸. Вопросы развития государственно-частного партнерства в сфере образования широко обсуждались на Форуме социальных инноваций регионов¹⁰⁹, организатором которого в том числе выступала палата регионов.

29. Современное здравоохранение – путь к человеку. Сколько стоит здоровье

Государственные расходы на здравоохранение в Российской Федерации за период 2013-2015¹¹⁰ годов составили порядка 2,5-2,8 трлн. руб. в год¹¹¹ или 3,6% – 3,8% ВВП¹¹². В структуре государственных расходов основную долю занимают средства обязательного страхования Российской Федерации¹¹³, которые ежегодно увеличиваются (от 42% в 2013 году до 55% в 2015 году). Соответственно, доля расходов федерального бюджета¹¹⁴ и расходов бюджетов субъектов Российской Федерации¹¹⁵ сокращается.

Подушевой норматив финансирования на оказание бесплатной медицинской помощи (в расчете на одного жителя) в среднем по стране составил в 2013 году – 9 тыс. рублей, в 2014 году – 10,3 тыс. рублей, в 2015 году – 11,6 тыс. рублей.

В структуре частных расходов на здравоохранение 93% (1,3 трлн. рублей)¹¹⁶ составляют расходы граждан на платные медицинские услуги, а 5,6% (79 млрд. рублей) – расходы работодателей на добровольное медицинское страхование¹¹⁷.

В 2014 году российская система здравоохранения впервые вошла в рейтинг стран мира, имеющих достижения в сфере здравоохранения и заняла 51 место¹¹⁸.

¹⁰⁸ Постановление Совета Федерации от 29.01.2014 № 23-СФ.

¹⁰⁹ Проводился 5-6 июня в городе Омске.

¹¹⁰ За 2015 год – прогнозные значения.

¹¹¹ В 2013 г. расходы составили 2478 млрд. руб. (3,7% ВВП), в 2014 г. – 2565,9 млрд. руб. (3,6% ВВП), 2015 г. – 2782,3 млрд. руб. (3,8%) ВВП.

¹¹² Материалы итоговой коллегии Минздрава России «Об итогах работы Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2014 году и задачах на 2015 год», апрель 2015 г.

¹¹³ В 2013 году – 1059,2 млрд. руб., в 2014 году – 1239,4 млрд. руб., в 2015 году – 1534,6 млрд. руб.

¹¹⁴ По разделу «Здравоохранение» (без учета межбюджетных трансфертов).

¹¹⁵ Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения).

¹¹⁶ Доля негосударственных расходов на здравоохранение в 2013 году составила 2,1% ВВП (2013 г.).

¹¹⁷ По данным Минздрава России за 2013 год.

¹¹⁸ Рейтинг регулярно составляется финансовым информационным агентством Bloomberg. В него входит 51 страна с населением более 5 млн. человек и где ВВП на душу населения более 5 тыс. долл., а средняя продолжительность жизни – выше 70 лет. Рейтинг позволяет отследить как позитивные, так и негативные изменения в финансовом обеспечении медицины этих стран. В России средняя продолжительность жизни граждан составляет 70,5 лет, доля расходов на здравоохранение 6,3%, расходы на здравоохранение на душу населения 887 долл. В 2012 году Россия в «не официальном зачете» рейтинга занимала 97 позицию.

Страной с самой эффективной системой здравоохранения признан Сингапур, Германия занимает 23 место, Беларусь – 42, США – 44¹¹⁹.

Вместе с тем, влияние роста финансирования и технической оснащенности системы здравоохранения оказалось недостаточным для повышения доступности и качества медицинской помощи. Процесс структурных преобразований в сфере медицины начался с сокращения стационарной помощи без адекватного развития первичного звена. Возникает очень серьезный риск непродуманного сокращения коечного фонда и медицинского персонала, уменьшения затрат на медикаменты и расходные материалы¹²⁰.

Согласно данным ВЦИОМ¹²¹, за бесплатной медицинской помощью в государственные поликлиники обращается 46% россиян (в 2014 г. – 55%), к услугам платной медицины прибегает 8% граждан, предпочитают самолечение – 38%.

Основными трендами развития системы здравоохранения в России являются: повышение квалификации, социального статуса медицинских работников и усиление их мотивации к профессиональному росту;

привлечение частной медицины в систему обязательного медицинского страхования – в 2014 году негосударственные медицинские организации составили 21,5% (1840) от общего числа медорганизаций¹²²;

развитие государственно-частного партнерства (ГЧП) в здравоохранении. Более трети субъектов Российской Федерации ведут подготовку к реализации инфраструктурных проектов ГЧП в сфере здравоохранения.

Минздравом России прорабатывается вопрос о введении дополнительного медицинского страхования за счет граждан (сверх базовой программы обязательного медицинского страхования). Такой «страховой продукт» является более дешевым, по сравнению с уже существующими программами добровольного медицинского страхования, в связи с тем, что в их стоимость повторно не закладываются услуги, входящие в программу обязательного медицинского страхования¹²³.

30. Фармацевтический рынок России – ждать ли роста?¹²⁴

По итогам 2014 года суммарный объем фармацевтического рынка России составил 1,1 трлн. рублей, что на 10% больше, чем в 2013 году. В 2014 году объемы продаж лекарств в натуральном выражении сократились на 3% и составили 5,3 млрд.

¹¹⁹ В Сингапуре средняя продолжительность жизни граждан составляет 82 года, доля расходов на здравоохранение 4,5%, расходы на здравоохранение на душу населения 2 426 долл. В Германии – 80,9 лет, доля расходов на здравоохранение 11%, расходы на здравоохранение на душу населения 4 683 долл. В Белоруссии – 72,1 года, доля расходов на здравоохранение 5%, расходы на здравоохранение на душу населения 339 долл. В США – 78,8 лет, доля расходов на здравоохранение 17%, расходы на здравоохранение на душу населения 8 895 долл.

¹²⁰ Социальная политика: долгосрочные тенденции и изменения последних лет, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2015 г.

¹²¹ Инициативный опрос ВЦИОМ проведен в апреле 2015 года. Пресс-выпуск № 2824 от 28.04.2015 г.

¹²² Учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

¹²³ В 2015 году будет реализован пилотный проект по дополнительному медицинскому страхованию граждан (сверх базовой программы обязательного медицинского страхования) в 5 регионах: Белгородская, Липецкая, Кировская и Тюменская области, Республика Татарстан.

¹²⁴ Материал подготовлен на основе аналитического обзора ЗАО «Группа ДСМ» «Фармацевтический рынок России – 2014 год». <http://www.dsm.ru>

упаковок¹²⁵. Следует отметить, что падение данного показателя не наблюдалось с 2009 года.

При этом государственный сектор показал рост на 10%. На закупку лекарств для льготных категорий граждан было потрачено 84,4 млрд. руб. (аналогично уровню 2013 года). На закупку лекарств для стационарных медучреждений затрачено 209,8 млрд. рублей (на 15% выше, чем в 2013 году)¹²⁶.

Российский рынок остается импортоориентированным – 77% лекарств в денежном выражении, которые потребляются населением, производятся за рубежом. Объем импорта препаратов составил 13 млрд. долл. (на 13% ниже, чем в 2013 году).

Одним из ожидаемых событий был переход с 1 января 2014 года российских производителей на стандарты GMP¹²⁷, но ввиду того, что аттестацию по российским стандартам GMP получили не более 20 производственных площадок (в России их около 500¹²⁸), было принято решение о переносе срока перехода на новые стандарты на 1 января 2016 года¹²⁹.

По итогам 2014 года Россия находится на 7 месте среди ведущих мировых фармацевтических рынков, но при этом из-за ослабления курса рубля емкость рынка в долларовом выражении сократилась на 8%¹³⁰. Из-за продолжения данной динамики в 2015 году Россия может сместиться на 1-2 позиции вниз.

Россия, как и прежде, отстает от среднеевропейского уровня потребления лекарственных препаратов на душу населения в 3 раза и в 5 раз от их потребления в США. Меньше чем в России (141 долл.) потребление лекарственных препаратов на одного человека наблюдается в Бразилии (122 долл.) и в Китае (52 долл.).

По имеющимся прогнозам, в 2015 году российский фармацевтический рынок в рублевом выражении вырастет на 15% и достигнет 1,3 трлн. рублей.

31. Интеллектуальная собственность. Как защитить и приумножить?

Вопросы обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности в Российской Федерации в условиях развития интеграционных процессов и международной торговли приобретает весьма важное значение.

Через таможенную границу России перемещается все больше товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. По некоторым оценкам, до 80% мировой торговли приходится на товары, содержащие интеллектуальную собственность¹³¹. Чтобы интеллектуальная собственность могла стать полноценным

¹²⁵ Такая динамика обусловлена снижением продаж препаратов в ценовой категории до 50 руб. (50% потерь рынка в натуральном выражении приходится на этот сегмент). При этом данный фактор объясняется несколькими причинами: с одной стороны, потребитель предъявляет больше требований к качеству лекарств и предпочитает более дорогостоящие препараты. С другой стороны, инфляция в данном сегменте самая высокая – почти 28%.

¹²⁶ Государственный сектор, который составляет 25% всего объема рынка, является самым стабильным сегментом, поскольку обеспечен бюджетными средствами.

¹²⁷ GMP – надлежащая производственная практика, набор норм, правил, указаний в отношении производства, хранения и испытания фармацевтических ингредиентов.

¹²⁸ По данным на март 2015 г.

¹²⁹ Федеральный закон от 22.12.2014 № 429-ФЗ.

¹³⁰ В 2014 г. объем мирового фармацевтического рынка достиг 1060 млрд. долл. США. По сравнению с 2013 г. его прирост в денежном выражении составил около 7%.

¹³¹ Васильев В.В. Понятие интеллектуальной собственности в законодательстве Российской Федерации // Проблемы права. 2012. № 5(36). С. 124-127.

объектом сделок, необходимо создать для нее надежное законодательное обеспечение.

В России законодательство в области интеллектуальной собственности развивается достаточно быстро. С 1 января 2008 г. действует четвертая часть Гражданского кодекса (раздел VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации»¹³²), где интеллектуальная собственность определяется как список результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, которым предоставляется правовая охрана. С октября 2014 г. вступили в силу масштабные изменения в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, касающиеся положений, которые регламентируют процедуры правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации и государственной регистрации распоряжений исключительными правами на такие результаты, а также условия патентоспособности изобретений, полезных моделей, промышленных образцов.¹³³

С января 2015 года вступили в силу поправки в часть четвертую Гражданского кодекса, уточняющие положения о защите интеллектуальных прав¹³⁴, касающиеся использования произведений науки, литературы или искусства либо объекта смежных прав, срока действия исключительных прав на изобретение, полезную модель и промышленный образец, а также уточняющие ответственность за нарушение исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец¹³⁵.

Деятельность по регистрации объектов интеллектуальных прав, их правовой охране в России осуществляет Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент)¹³⁶.

Эффективным инструментом защиты прав владельцев торговых марок при осуществлении внешнеэкономической деятельности зарекомендовал себя Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (ТРОИС), который ведет Федеральная таможенная служба Российской Федерации. По состоянию на 23 апреля 2015 г. в нем насчитывалось более 3,6 тыс. объектов, принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям. В 2014 г. таможенные органы в 548 случаях принимали меры по защите прав интеллектуальной собственности товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, не внесенные в ТРОИС. Регистрация товарного знака в ТРОИС гарантирует оперативное принятие мер при перемещении товаров с признаками контрафактности через таможенную границу Российской Федерации.

¹³² Федеральный закон от 18.12.2006 № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

¹³³ Федеральный закон от 12.03.2014 № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³⁴ Федеральный закон от 13.12.2014 № 530-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия обороту контрафактной продукции и контрабанде алкогольной продукции и табачных изделий».

¹³⁵ Федеральный закон от 12.03.2014 № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³⁶ Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2011 № 673 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности».

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО), происходящие в мире процессы глобализации и интеграции актуализируют один из главных вопросов – единство подходов к понятию интеллектуальной собственности в законодательстве Российской Федерации и в законодательстве ведущих государств мира. Члены ВТО обязаны, чтобы их законодательство предусматривало процедуры по обеспечению соблюдения прав интеллектуальной собственности. Современное российское интеллектуальное право уже в основном приведено в соответствие с этими требованиями, зафиксированными Соглашением ТРИПС¹³⁷.

Противоположная ситуация наблюдается с законодательством государств-членов Евразийского экономического союза. Сейчас в каждом государстве ЕАЭС функционирует своя национальная система защиты прав на интеллектуальную собственность. Сегодня правообладатели, стремящиеся обеспечить защиту своих товарных знаков на территории стран союза, должны регистрировать их в таможенном реестре каждого государства-члена союза. В настоящее время уже начался процесс формирования единого механизма защиты прав интеллектуальной собственности в рамках Евразийского экономического союза. С целью унификации полномочий таможенных органов государств-членов ЕАЭС разрабатываются дополнения в действующее таможенное законодательство.

32. ЖКХ России: новые условия для развития государственно-частного партнерства

Одной из ключевых областей применения ГЧП являются проекты в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ). В Российской Федерации ЖКХ характеризуется значительным износом основных фондов. По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, темпы старения и физического износа основных фондов ЖКХ составляют 3-5% в год, а 30% основных фондов ЖКХ полностью отслужили нормативные сроки.

Сложившаяся ситуация с изношенностью объектов коммунальной инфраструктуры непосредственно отражается на условиях жизни граждан и требует проведения необходимых преобразований для привлечения инвестиционных средств в коммунальный сектор. По данным Единой информационной системы ГЧП в Российской Федерации, в настоящее время в сфере ЖКХ России функционируют 194 проекта ГЧП на 8,8 млрд. руб. При этом инвестиционный потенциал отрасли ЖКХ составляет около 500 млрд. руб. ежегодно.

Основными новациями, направленными на исправление ситуации в отрасли и привлечение дополнительных инвестиций, можно назвать: внедрение долгосрочного тарифного регулирования с установлением ответственности власти за изменение параметров уже утвержденных тарифов, закрепление в тарифе предпринимательской прибыли¹³⁸ и переход к концессионным соглашениям¹³⁹ (по состоянию на январь 2015 г. в 83 субъектах РФ реализуются 428 концессионных соглашений).

¹³⁷ «Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности» (ТРИПС/TRIPS).

¹³⁸ В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года №291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения».

Регионы Российской Федерации начали применять долгосрочные тарифы на услуги тепло- и водоснабжения. По данным Минстроя России, принято 875 подобных тарифных решений.

При Минстрое России создан Центр государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ, который осуществляет информационную, консультативную и иную поддержку реализации инвестиционных проектов.

Также к 2016 году регионы обязаны передать неэффективные государственные и муниципальные унитарные предприятия (ГУПы и МУПы) частным операторам на основе концессионных соглашений¹⁴⁰. Для этого Правительством РФ были утверждены критерии оценки эффективности управления этими предприятиями в сфере ЖКХ, на основании которых субъектами РФ и органами местного самоуправления осуществляется оценка и принимаются решения о дальнейшей передаче объектов коммунальной инфраструктуры в концессию.

Одна из основных проблем отрасли – трудности с привлечением частных инвестиций в ЖКХ небольших городов. Связано это, прежде всего, с риском невозврата средств. Монополизация и дотационность сферы ЖКХ обусловили низкую экономическую эффективность этой отрасли. В большинстве российских регионов коммунальное хозяйство отличается низкими эффективностью использования ресурсов, производительностью труда, неудовлетворительными уровнем управления и плохим качеством исполнения, высокой стоимостью услуг. Прибыльность в сфере ЖКХ крайне редка.

Не меньшее значение имеет отсутствие механизмов долгосрочного финансирования. Российский бизнес не готов участвовать в длительных проектах (соглашение о ГЧП заключается обычно на 10-50 лет).

Также среди наиболее острых проблем ГЧП в коммунальной сфере в России остаются низкая активность региональных властей и дороговизна и малая доступность кредитов. Для решения вопросов финансирования Минстрой России выдвинул инициативу о предоставлении дешевых кредитов для инвестиционных проектов в сфере ЖКХ.

Одной из главных задач государства на данном этапе является помощь в обмене между регионами опытом организации государственно-частного партнерства, тиражировании эффективных законодательных и управленческих решений, практик и опыта реализации успешных проектов.

На региональном уровне необходимо проводить работу по обучению кадров для реализации ГЧП-проектов, создавать информационно-аналитические центры, проводить отбор частных партнеров.

¹³⁹ В соответствии с Федеральным законом от 7.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁴⁰ В соответствии с Указом Президента РФ от 7.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 22 (575)

Актуальные вопросы социально-экономического развития России

(материалы к XIX Петербургскому международному экономическому форуму)

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации,
доктора экономических наук

В.Д. Кривова

Составители:

С.Л. Постников, Л.И. Холод, Р.Л. Кохнович, Н.А. Шульгина

Авторы разделов:

- В.А. Анисимов**, заместитель начальника отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 3;
Т.П. Самарина, ведущий эксперт отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 9, 12, 13, 15;
Т.А. Миронова, эксперт Управления – 11, 19;
А.Н. Лукьянова, советник отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 16, 17;
Н.А. Шульгина, консультант отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 1, 10, 14;
А.П. Наумкин, консультант отдела информационной политики и контентного анализа – 18, 20;
Т.Н. Мочалов, ведущий специалист-эксперт отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 4, 6, 7, 8;
А.И. Красина, специалист 1 разряда отдела сопровождения межпарламентской деятельности и анализа интеграционных процессов – 2, 5;
В.П. Славянская, консультант Управления – 21, 26;
М.Д. Семенов, консультант отдела финансового анализа – 22;
Д.Ю. Никологорский, советник отдела финансового анализа – 23, 24, 25;
А.А. Кутейникова, консультант отдела финансового анализа – 27;
Е.А. Фалецкая, ведущий специалист 3 разряда отдела социальной политики – 28;
О.В. Павленко, главный советник отдела социальной политики – 29, 30;
О.М. Северьянова, советник отдела информационной политики и контентного анализа – 31;
С.А. Щукина, ведущий советник отдела информационной политики и контентного анализа – 32.

Электронная версия аналитического вестника размещена: в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна