

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» июня 2021 г.

№ 34-31/1004

Комиссару Совета Европы  
по правам человека

**Д. МИЯТОВИЧ**

**Уважаемая госпожа Миятович!**

Хотели бы привлечь Ваше внимание к внесенному 18 мая 2021 года в Верховную Раду Украины Президентом Украины законопроекту № 5506 «О коренных народах Украины» (далее – законопроект). Его анализ показывает, что он направлен на дискриминацию национальных меньшинств и тем самым противоречит международным обязательствам Украины, в частности, в ОБСЕ.

В упомянутом законопроекте закрепляется понятие так называемых «коренных народов Украины» (далее – «коренных народов»), за которыми закрепляются обширные привилегии и предусматриваются меры усиленной государственной поддержки, включая поддержку принадлежащих «коренным народам» средств массовой информации, а также средств массовой информации, осуществляющих вещание на языке «коренных народов» не менее, чем на 50 процентов, или посвящающих им не менее 50 процентов своего вещания. Законопроект подчёркивает факт наличия у «коренных народов» собственной национальной символики и поощряет переименование населённых пунктов по итогам консультаций с их представителями. Все это ведёт к противопоставлению этих этносов другим народам, исторически

проживающим на территории Украины, усилению националистических и шовинистических настроений, характерных для сегодняшней Украины.

При этом, согласно законопроекту, к «коренным народам» отнесены исключительно те народы, которые не имеют государственного образования за пределами Украины.

Определение коренных народов искусственно заужено, в результате чего практически все исторически населявшие территории современной Украины народы, включая белорусов, болгар, венгров, греков, евреев, молдаван и русских, лишаются возможности считаться «коренным народом Украины». Тем самым в законопроект заложен серьёзный конфликтогенный потенциал, а многомиллионное русскоязычное население фактически объявлено неполноценным и поставлено данным законопроектом в дискриминационное положение.

Уверения украинцев в том, что, документ, якобы, воплощает «ведущие нормы международного права», а сам термин «коренные народы» является устоявшимся и отражен в Декларации ООН о правах коренных народов 2007 г., не соответствуют действительности, поскольку в ней в принципе не содержится определения термина «коренной народ». Нет там, а также в других документах системы ООН по данной проблематике, ограничителя, который ущемлял бы права народов, имеющих свою государственность за пределами государства проживания.

Положения законопроекта противоречат обязательствам Украины, принятым ею в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Рамочной Конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. К тому же обязательства Украины в соответствии с приведенными выше международно-правовыми документами следует рассматривать во взаимосвязи с общими нормами о запрете на дискриминацию, отраженными, среди прочего, в ст. 14 ЕКПЧ, а также учитывать другие тексты, согласованные в международном формате, касающиеся обеспечения прав национальных меньшинств. К ним относятся Декларация ООН о правах лиц,

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. (п.2 ст. 4), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. (п. 34) и Гагская декларация о правах национальных меньшинств на образование 1996 г.

Согласно статье 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года, «пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам». Пункт 2 статьи 1 Протокола № 12 к Конвенции дополняет: «Никто не может быть подвергнут дискриминации со стороны каких бы то ни было публичных властей по признакам» вышеупомянутым.

Очевидна несовместимость Законопроекта с этими принципами, которым обязана следовать Украина в соответствии со своими обязательствами перед Советом Европы.

В связи с этим обращаемся к Вам как к уполномоченному по правам человека Совета Европы с просьбой дать надлежащую оценку упомянутому Законопроекту. Предлагаем Вам также призвать украинские власти отозвать его из Верховной Рады как дискриминационный законопроект, который нарушает права национальных меньшинств, ставит их в неравноправное положение с так называемыми «коренными народами» и ведёт к усилению национальной розни, что несовместимо с Европейской конвенцией по правам человека и с высокими принципами, которые призван отстаивать Совет Европы.

Председатель Комитета



**Г.Б. КАРАСИН**

Первый заместитель  
председателя Комитета



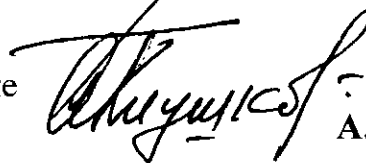
**В.М. ДЖАБАРОВ**

Первый заместитель  
председателя Комитета



**С.И. КИСЛЯК**

Председатель Временной  
Комиссии по информационной политике  
и взаимодействию со СМИ



**А.К. ПУШКОВ**