

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» *июня* 2021 г.

№ *3.4-31/1004*

Верховному комиссару
Организации по
безопасности и
сотрудничеству в Европе
по делам национальных
меньшинств

К.К. АБДРАХМАНОВУ

Уважаемый Кайрат Кудайбергенович!

Хотели бы привлечь Ваше внимание к внесенному 18 мая 2021 года в Верховную Раду Украины Президентом Украины законопроекту № 5506 «О коренных народах Украины» (далее – законопроект). Его анализ показывает, что он направлен на дискриминацию национальных меньшинств и тем самым противоречит международным обязательствам Украины, в частности, в ОБСЕ.

В упомянутом законопроекте закрепляется понятие так называемых «коренных народов Украины» (далее – «коренных народов»), за которыми закрепляются обширные привилегии и предусматриваются меры усиленной государственной поддержки, включая поддержку принадлежащих «коренным народам» средств массовой информации, а также средств массовой информации, осуществляющих вещание на языке «коренных народов» не менее, чем на 50 процентов, или посвящающих им не менее 50 процентов своего вещания. Законопроект подчёркивает факт наличия у «коренных народов» собственной национальной символики и поощряет переименование населённых пунктов по итогам консультаций с их представителями. Все это ведёт к противопоставлению этих этносов другим народам, исторически

проживающим на территории Украины, усилению националистических и шовинистических настроений, характерных для сегодняшней Украины.

При этом, согласно законопроекту, к «коренным народам» отнесены исключительно те народы, которые не имеют государственного образования за пределами Украины.

Определение коренных народов искусственно заужено, в результате чего практически все исторически населявшие территории современной Украины народы, включая белорусов, болгар, венгров, греков, евреев, молдаван и русских, лишаются возможности считаться «коренным народом Украины». Тем самым в законопроект заложен серьёзный конфликтогенный потенциал, а многомиллионное русскоязычное население фактически объявлено неполноценным и поставлено данным законопроектом в дискриминационное положение.

Уверения украинцев в том, что, документ, якобы, воплощает «ведущие нормы международного права», а сам термин «коренные народы» является устоявшимся и отражен в Декларации ООН о правах коренных народов 2007 г., не соответствуют действительности, поскольку в ней в принципе не содержится определения термина «коренной народ». Нет там, а также в других документах системы ООН по данной проблематике, ограничителя, который ущемлял бы права народов, имеющих свою государственность за пределами государства проживания.

Положения законопроекта противоречат обязательствам Украины, принятым ею в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Рамочной Конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. К тому же обязательства Украины в соответствии с приведенными выше международно-правовыми документами следует рассматривать во взаимосвязи с общими нормами о запрете на дискриминацию, отраженными, среди прочего, в ст. 14 ЕКПЧ, а также учитывать другие тексты, согласованные в международном формате, касающиеся обеспечения прав национальных меньшинств. К ним относятся Декларация ООН о правах лиц,

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. (п.2 ст. 4), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. (п. 34) и Гагская декларация о правах национальных меньшинств на образование 1996 г.

Один из десяти принципов хельсинкского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года также гласит, что государства-участники будут уважать права человека и основные свободы «без различия расы, пола, языка и религии», что, в свою очередь, является «существенным фактором мира, справедливости и благополучия». Отмечается, что «государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом».

Парижская хартия для новой Европы 1990 года подтверждает, что «этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств будет защищена», гарантирует национальным меньшинствам отсутствие дискриминации и условия полного равенства перед законом. В документе закреплено положение о решимости «бороться против всех форм расовой и этнической ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации в отношении кого бы то ни было».

Стамбульский документ – Хартия европейской безопасности 1999 года подтверждает намерение «обеспечить, чтобы законы и политические установки предусматривали полное уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно в том, что касается вопросов, затрагивающих культурную самобытность», подчеркивает «требование о соответствии применимым международным стандартам и конвенциям законов и политических установок, касающихся образовательных и языковых прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также их права на участие в жизни общества». В документе зафиксировано стремление к принятию и полному применению всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полное равенство возможностей для всех.

Наконец, Астанинская юбилейная декларация: на пути к сообществу безопасности 2010 года отмечает, что следует наращивать усилия «по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией».

Очевидна несовместимость украинского законопроекта с принципами, зафиксированными в этих ключевых документах ОБСЕ/СБСЕ, которым обязана следовать Украина в соответствии со своими обязательствами в ОБСЕ.

В связи с этим обращаемся к Вам как Верховному комиссару ОБСЕ по делам национальных меньшинств, чрезвычайная важность работы которого не раз отмечалась главами государств и правительств государств-участников ОБСЕ, с просьбой дать надлежащую оценку упомянутому законопроекту. Предлагаем Вам призвать украинские власти отозвать его из Верховной Рады как дискриминационный законопроект, который нарушает права национальных меньшинств, ставит их в неравноправное положение с так называемыми «коренными народами» и ведёт к усилению национальной розни, что несовместимо с ключевыми документами ОБСЕ/СБСЕ и с высокими принципами, которые призвана отстаивать эта Организация.

Председатель Комитета



Г.Б. КАРАСИН

Первый заместитель
председателя Комитета



В.М. ДЖАБАРОВ

Первый заместитель
председателя Комитета



С.И. КИСЛЯК

Председатель Временной комиссии
по информационной политике
и взаимодействию со СМИ



А.К. ПУШКОВ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«15» июня 2021 г.

№ 34-31/1004

Комиссару Совета Европы
по правам человека

Д. МИЯТОВИЧ

Уважаемая госпожа Миятович!

Хотели бы привлечь Ваше внимание к внесенному 18 мая 2021 года в Верховную Раду Украины Президентом Украины законопроекту № 5506 «О коренных народах Украины» (далее – законопроект). Его анализ показывает, что он направлен на дискриминацию национальных меньшинств и тем самым противоречит международным обязательствам Украины, в частности, в ОБСЕ.

В упомянутом законопроекте закрепляется понятие так называемых «коренных народов Украины» (далее – «коренных народов»), за которыми закрепляются обширные привилегии и предусматриваются меры усиленной государственной поддержки, включая поддержку принадлежащих «коренным народам» средств массовой информации, а также средств массовой информации, осуществляющих вещание на языке «коренных народов» не менее, чем на 50 процентов, или посвящающих им не менее 50 процентов своего вещания. Законопроект подчёркивает факт наличия у «коренных народов» собственной национальной символики и поощряет переименование населённых пунктов по итогам консультаций с их представителями. Все это ведёт к противопоставлению этих этносов другим народам, исторически

проживающим на территории Украины, усилению националистических и шовинистических настроений, характерных для сегодняшней Украины.

При этом, согласно законопроекту, к «коренным народам» отнесены исключительно те народы, которые не имеют государственного образования за пределами Украины.

Определение коренных народов искусственно заужено, в результате чего практически все исторически населявшие территории современной Украины народы, включая белорусов, болгар, венгров, греков, евреев, молдаван и русских, лишаются возможности считаться «коренным народом Украины». Тем самым в законопроект заложен серьёзный конфликтогенный потенциал, а многомиллионное русскоязычное население фактически объявлено неполноценным и поставлено данным законопроектом в дискриминационное положение.

Уверения украинцев в том, что, документ, якобы, воплощает «ведущие нормы международного права», а сам термин «коренные народы» является устоявшимся и отражен в Декларации ООН о правах коренных народов 2007 г., не соответствуют действительности, поскольку в ней в принципе не содержится определения термина «коренной народ». Нет там, а также в других документах системы ООН по данной проблематике, ограничителя, который ущемлял бы права народов, имеющих свою государственность за пределами государства проживания.

Положения законопроекта противоречат обязательствам Украины, принятым ею в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Рамочной Конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. К тому же обязательства Украины в соответствии с приведенными выше международно-правовыми документами следует рассматривать во взаимосвязи с общими нормами о запрете на дискриминацию, отраженными, среди прочего, в ст. 14 ЕКПЧ, а также учитывать другие тексты, согласованные в международном формате, касающиеся обеспечения прав национальных меньшинств. К ним относятся Декларация ООН о правах лиц,

принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам 1992 г. (п.2 ст. 4), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. (п. 34) и Гагская декларация о правах национальных меньшинств на образование 1996 г.

Согласно статье 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года, «пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам». Пункт 2 статьи 1 Протокола № 12 к Конвенции дополняет: «Никто не может быть подвергнут дискриминации со стороны каких бы то ни было публичных властей по признакам» вышеупомянутым.

Очевидна несовместимость Законопроекта с этими принципами, которым обязана следовать Украина в соответствии со своими обязательствами перед Советом Европы.

В связи с этим обращаемся к Вам как к уполномоченному по правам человека Совета Европы с просьбой дать надлежащую оценку упомянутому Законопроекту. Предлагаем Вам также призвать украинские власти отозвать его из Верховной Рады как дискриминационный законопроект, который нарушает права национальных меньшинств, ставит их в неравноправное положение с так называемыми «коренными народами» и ведёт к усилению национальной розни, что несовместимо с Европейской конвенцией по правам человека и с высокими принципами, которые призван отстаивать Совет Европы.

Председатель Комитета



Г.Б. КАРАСИН

Первый заместитель
председателя Комитета



В.М. ДЖАБАРОВ

Первый заместитель
председателя Комитета



С.И. КИСЛЯК

Председатель Временной
Комиссии по информационной политике
и взаимодействию со СМИ



А.К. ПУШКОВ