

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие триста девяносто третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. О проекте повестки (порядка) дня триста девяносто третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня триста девяносто третьего заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня триста девяносто третьего заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня триста девяносто третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Межпарламентского союза Сабера Хоссейна Чоудхури.

2. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

5. "Правительственный час".

6. "Время эксперта". Выступление генерального директора Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова Министерства здравоохранения Российской Федерации, академика Российской академии наук Евгения Владимировича Шляхто на тему "Современная медицинская наука и здоровье человека: достижения и взгляд в будущее".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совер-

шением правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

10. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений".

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год".

15. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контролю за их безопасностью".

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея".

17. Отчет Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре о работе за 2015 год.

18. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

III. Выступление Председателя Межпарламентского союза Сабера Хоссейна Чоудхури.

Информация принимается к сведению.

IV. Выступления членов Совета Федерации А.К. Тулохонова, С.В. Мамедова, А.Г. Варфоломеева, Н.Н. Болтенко, И.Н. Чернышёва, С.М. Жирякова, С.Н. Рябухина, С.Ф. Лисовского, В.М. Крес-

са, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотреть с участием федеральных органов исполнительной власти вопросы, поднятые членами Совета Федерации А.Г. Варфоломеевым, И.Н. Чернышёвым на заседании Совета Федерации, о причинах возникновения лесных пожаров на территории Российской Федерации, принимаемых мерах по предотвращению и ликвидации лесных пожаров, координации действий министерств и ведомств по борьбе с природными пожарами, работе системы государственного контроля и регулирования использования, сохранения, восстановления лесов и подготовить соответствующие предложения.

Комитету Совета Федерации по экономической политике до конца осенней сессии 2016 года проработать вопрос о целесообразности проведения всероссийской промышленной переписи и при необходимости подготовить предложения.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию подготовить обращение Председателя Совета Федерации в адрес Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по вопросу правоприменительной практики взимания утилизационного сбора в отношении самоходных машин и прицепов к ним, в том числе приобретаемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, а также об освобождении от уплаты утилизационного сбора в отношении самоходных машин и прицепов к ним, которые не производятся в Российской Федерации или производятся в недостаточном количестве. О результатах рассмотрения вопроса проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2016 года.

Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности рассмотреть предложение члена Совета Федерации В.М. Кресса о присвоении городам, внесшим существенный трудовой вклад в оборону страны в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, почетного звания "Город трудовой славы" и в период весенней сессии 2016 года подготовить предложения.

V. О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".

Выступила Е.В. Афанасьева.

Голосование за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в

статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Федеральный конституционный закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" (см. с. 120).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан".

Выступили: Е.В. Афанасьева, А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Ответы статс-секретаря – заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.Н. Пудова на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 4, "воздержалось" – 4.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" (см. с. 120).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по социальной политике после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" осуществлять мониторинг практики его применения и проинформировать Совет Федерации о его результатах в период осенней сессии 2017 года. Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по экономической политике рассмотреть с участием представителей Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации

вопрос о возможных социально-экономических изменениях в связи с одобрением Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" и проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2016 года.

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступила Е.А. Перминова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 120).

VIII. "Правительственный час".

О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Выступил В.Р. Мединский – Министр культуры Российской Федерации.

Ответы Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского на вопросы членов Совета Федерации.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Ответы Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского, заместителя Министра культуры Российской Федерации А.Ю. Маниловой на вопросы членов Совета Федерации.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Ответы Министра культуры Российской Федерации В.Р. Мединского на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.В. Филипенко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, О.Ф. Ковитиди, Е.В. Бушмин, А.В. Беляков, И.Н. Чернышёв, Л.А. Косткина, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О развитии в совре-

менных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 31 мая 2016 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации", принятому за основу на триста девяносто третьем заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на триста девяносто пятое заседание Совета Федерации.

IX. "Время эксперта".

Выступление генерального директора Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова Министерства здравоохранения Российской Федерации, академика Российской академии наук Евгения Владимировича Шляхто на тему "Современная медицинская наука и здоровье человека: достижения и взгляд в будущее".

Информация принимается к сведению.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Выступили: В.Б. Шуба, Е.В. Бушмин, И.Н. Чернышёв, С.М. Киричук.

Ответы В.Б. Шубы, статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Ю.И. Зубарева, Н.В. Фёдорова на вопросы членов Совета Федерации.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Выступили: В.И. Матвиенко, О.А. Казаковцев.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Ю.И. Зубарева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 1, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (см. с. 121).

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 121).

XII. О Федеральном законе "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил Е.А. Серебренников.

Голосование за одобрение Федерального закона "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной служ-

бы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 122).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации".

Выступил М.Н. Пономарёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации" (см. с. 122).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Выступил В.М. Кресс.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (см. с. 122).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

Выступил В.В. Кондрашин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (см. с. 123).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений".

Выступил М.Д. Ооржак.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений".

Результаты голосования: "за" – 139, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" (см. с. 123).

XVII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год" в целом.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год" (см. с. 124).

XVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью".

Выступил Г.А. Горбунов.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью" в целом.

Результаты голосования: "за" – 135, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью" (см. с. 125).

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея".

Выступил С.М. Киричук.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея" в целом.

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея" (см. с. 128).

XX. Отчет Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре о работе за 2015 год.
Выступили: З.Ф. Драгункина, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXI. О приглашении Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "О реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня триста девяносто четвертого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "О реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня триста девяносто четвертого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "О реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

XXII. Разное.
Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXIII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Даллакяну.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Клишасу.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXIV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении триста девяносто четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 25 мая 2016 года.

XXV. Закрытие триста девяносто третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 516.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
18 мая 2016 года. 10 часов.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация. Регистрация ускоренная, прошу успевать.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 46 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 137 чел..... 80,6%
Отсутствует 33 чел. 19,4%
Решение:..... кворум есть

Коллеги, кворум имеется. Триста девяносто третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Пермского государственного национального исследовательского университета. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки дня, который у вас имеется. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 51 сек.)

За 140 чел..... 82,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 140 чел.
Не голосовало 30 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, будут ли какие-то замечания, уточнения, дополнения к предложенной повестке дня? Нет.

Вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Нет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку дня триста девяносто третьего заседания Совета Федерации (документ № 212) утвердить в целом. Прошу, коллеги, проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 25 сек.)

За 142 чел..... 83,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 142 чел.
Не голосовало 28 чел.
Решение:..... принято

Решение принято. Повестка дня утверждается.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с рабочим визитом Председатель Межпарламентского союза Сабер Хоссейн Чоудхури. Господин Чоуд-

хури уроженец Народной Республики Бангладеш. Начальное и высшее образование получил в Великобритании. Окончил Вестминстерский университет по специальности "юриспруденция". Занимался предпринимательской деятельностью в Бангладеш и Сингапуре. В разные годы избирался в парламент Бангладеш, в настоящее время является депутатом Национальной ассамблеи Народной Республики Бангладеш. В 1999–2001 годах занимал пост заместителя министра по делам портов и транспорта, затем – заместителя министра по вопросам местного самоуправления, сельского развития и кооперативов. С 2009 года активно участвовал в работе Межпарламентского союза, являлся председателем комитета Межпарламентского союза по вопросам мира и международной безопасности. В октябре 2014 года избран Председателем Межпарламентского союза.

Вы знаете, уважаемые коллеги, что у Федерального Собрания Российской Федерации очень конструктивное взаимодействие с одной из старейших межпарламентских площадок, какой является Межпарламентский союз, в состав которого входят парламенты более 160 стран. Под руководством господина Чоудхури Межпарламентский союз стал очень авторитетной международной парламентской площадкой. Мы постоянно находимся в диалоге, делегация Федерального Собрания принимает самое активное участие в работе Межпарламентского союза, и мы намерены и далее развивать и укреплять наше взаимодействие, наше сотрудничество с этой авторитетной международной парламентской площадкой.

Господин Чоудхури любезно согласился в рамках своего визита в Россию выступить перед верхней палатой российского парламента, перед членами Совета Федерации.

Спасибо Вам большое, уважаемый господин Чоудхури, и позвольте предоставить Вам слово для выступления. Прошу Вас на трибуну. *(Аплодисменты.)* Please, take the floor.

С.Х. Чоудхури, Председатель Межпарламентского союза.

Уважаемая Председатель Совета Федерации госпожа Валентина Матвиенко, уважаемые члены парламента, дамы и господа, доброе утро! Для меня огромное удовольствие быть сегодня с вами здесь этим утром и выступить перед вами на этом заседании. Сегодня особенный день. Я думаю, что, пригласив меня, вы признаете вашу солидарность с глобальным парламентским сообществом, вы приветствуете это международное парламентское сообщество, и это выражается в вашей работе.

Межпарламентский союз в качестве организации... Я не знаю, насколько хорошо вы знаете нашу деятельность, но мы начали нашу деятельность в 1889 году, то есть это организация, которая на самом деле была образована даже раньше ООН и Лиги Наций. Это старейший парламентский

союз, это был первый смелый эксперимент в мультилатерализме, когда страны сообщества могут собраться вместе, с тем чтобы вместе решать проблемы, а не прибегать к вооруженному решению конфликтов.

Сегодня мой первый визит в вашу великую страну, но страна и ее народ – это то, что очень серьезно повлияло на меня в юности. Я из Бангладеш, и Бангладеш – это страна, которая получила независимость в 1971 году, и за этот период ваш народ, ваша страна твердо стояли за Бангладеш и за стремление народа Бангладеш к свободе. Поэтому когда мы говорим о господине Брежнев, о господине Подгорном, о господине Косыгине – это имена, с которыми мы очень хорошо знакомы, поскольку это история, в которой мы выросли. И в детском возрасте мои контакты с Советским Союзом были связаны с первым человеком в космосе – Юрием Гагариным, с "Востоком". Для нас это было своего рода выражением романтизма и героизма, поэтому быть в стране, которая сыграла такую важнейшую роль и оставила такой огромный след в моем детстве, – это огромная честь. Я благодарю вас, благодарю народ вашей страны за поддержку моей страны во время нашей борьбы за независимость.

Как я уже сказал, МПС был образован в 1889 году. Сегодня в составе нашей организации 170 парламентов из разных стран по всему миру, сейчас всё это члены МПС. Количество членов парламента приближается практически к 4600, и они представляют 6,5 процента населения по всей планете.

Это уникальная организация, единственная в своем роде. Она была основана двумя великими людьми в 1889 году – англичанином, которого зовут Уильям Рандал Кример, и французом, которого зовут Фредерик Пасси. Оба они стали лауреатами Нобелевской премии и вместе хотели создать такой мир, где с помощью диалога, с помощью обсуждений можно будет решать различные проблемы.

Как вы видите, именно эта организация стала предвестником многосторонних отношений. И с тех пор мы стали пионерами в продвижении и защите инклюзивного парламента, равенства прав. Мы уверены, что парламента должны быть основами тех обществ, которые мы представляем, поэтому молодые люди, коренные народы – все части общества должны принимать участие в работе парламента. Эта концепция очень важна для работы нашей организации.

Парламентская дипломатия – термин, который вы, конечно же, слышали, но он особенно важен для нашей организации. Даже если посмотреть историю и взять пример из вашего региона, первая встреча между Маргарет Тэтчер и Михаилом Горбачёвым стала возможной благодаря парламентской британской группе, которая участвовала в МПС. Мы находились в авангарде парламентской деятельности в прошлом. Сегодня же, когда речь идет о разных конфликтах, будь то Сирия, будь то

Корея, будь то Ближний Восток, МПС активен так же, как и раньше.

Мы образовали специальный комитет по Ближнему Востоку в 1987 году и пытаемся наладить взаимодействие между представителями Израиля и Палестины. Стороны не разговаривают друг с другом, но с помощью платформы нашего союза мы смогли собрать их вместе и попытаться установить диалог между ними.

Недавно (и для нас, и для меня лично это огромное удовольствие) российский парламента начал играть огромную роль в нашей организации. Вы – один из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН. Ваша страна является частью "ближневосточного квартета", и вы активно участвуете в поиске устойчивых решений, когда речь идет о конфликте в Сирии. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам господин Константин Косачёв сейчас является членом Исполнительного комитета МПС, являющегося главным органом нашей организации, который занимается вызовами, стоящими перед нами.

В качестве выражения этой большой роли России спикеры обеих палат парламента приняли участие в 133-й ассамблее МПС, которая прошла в Женеве в октябре 2015 года, и я имел удовольствие провести двусторонние встречи с обоими. Я был вдохновлен, услышав об их приверженности ценностям работы МПС и их приверженности продвигать устойчивое развитие по всему миру. Это прекрасные новости.

Я также хотел бы с вами поделиться тем, что было озвучено предложение провести в сентябре – октябре 2017 года ассамблею МПС в Санкт-Петербурге. Я очень хочу приехать в этот город, я действительно жду этого визита. Из МПС будет миссия, которая посетит Санкт-Петербург в конце этого месяца с тем, чтобы посмотреть на инфраструктуру, на места... Я надеюсь, что мы сможем привезти глобальное международное межпарламентское сообщество в Санкт-Петербург, и думаю, что для нашей организации это будет прекрасная возможность, и для Российской Федерации также. Я бы хотел, безусловно, от имени МПС поблагодарить парламента и народ России за предложение провести эту ассамблею.

Я также выступлю на заседании Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ. Это также очень важно, поскольку сейчас в МПС эта организация получила самый высокий статус членства. У нас есть очень много важных частей работы, и посредством новой вовлеченности России мы надеемся, что эта группа, группа СНГ, с новыми силами примется за работу на благо нашего будущего.

Мне хотелось бы завершить свою речь одним комментарием, и он заключается в том, что мы – парламента, мы – не правительство, мы отличаемся. Наша задача заключается в том, чтобы следить за тем, как правительство работает на благо наших народов. То есть сейчас, если посмотреть на международные процессы – будь то цели

устойчивого развития, изменение климата или сокращение вооружений, роль парламентов в исполнении и достижении этих процессов в ООН, безусловно, важна. 2015 год был очень важным годом в этом отношении, и сейчас, в начале 2016 года, роль парламентов будет лишь больше, такой, какой она не была никогда.

И, наконец, дамы и господа, мы работаем на благо, на процветание нашего народа, мы работаем на его будущее. Основы МПС предвещают нам новый мир, где мир, процветание и дружественные отношения между государствами будут основополагающими.

У нас есть очень много вызовов, которые перед нами стоят, и пока мы смотрим в будущее. В мире очень много проблем, очень много вызовов, с которыми мы сталкиваемся. Но, если межпарламентское сообщество будет сотрудничать, работать вместе (и здесь мы, конечно, надеемся на российское лидерство и участие России), мы сможем собрать весь мир вместе, поскольку мы, в отличие от правительств, напрямую представляем народ. Поэтому давайте работать на этот мир, давайте работать ради процветания, ради устойчивого развития в качестве единой глобальной семьи парламентов. И я надеюсь, что Российская Федерация будет играть всё большую роль в этом процессе.

Большое вам спасибо за эту прекрасную возможность выступить перед вами, я надеюсь вас снова увидеть. Большое спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Коллеги, позвольте от нашего имени еще раз поблагодарить Председателя Межпарламентского союза господина Чоудхури за замечательное выступление, за возможность выслушать его точку зрения и еще раз подтвердить, уважаемый господин Чоудхури, что Федеральное Собрание Российской Федерации настроено на очень активное взаимодействие, потому что мы рассматриваем Межпарламентский союз как одну из самых авторитетных межпарламентских площадок, которая не на словах, а на деле следует ценностям парламентаризма, парламентской дипломатии, признанным в мире, и вносит свой огромный вклад в то, чтобы наш мир был более справедливым, стабильным, чтобы во всем мире был мир, и Вы лично вносите в это огромный вклад. Еще раз благодарю Вас. Сегодня мы с Вами увидимся здесь, и завтра ждем Вашего участия, Вашего выступления на Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Пожалуйста, первый – Арнольд Кириллович Тулохонов.

Минуточку, прошу включить микрофон.

Да, пожалуйста.

А.К. Тулохонов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Прежде всего, я хотел бы от имени ученых Иркутского научного центра выразить благодарность Вам и Совету Федерации за помощь в сохранении институтов центра. Своим трудом они обещают оправдать ваше доверие.

К сожалению, реформы в нашей стране продолжаются. В апреле из системы высшего образования исключены единственный в стране профильный московский геологоразведочный институт и Московский государственный университет леса.

В стране агонизирует вся система геологической отрасли. Экономика "доедает" последние остатки запасов, разведанных еще в советское время. Исчезли многотысячные орденоносные геологические управления, создававшие мощь нашей страны. Из-за нехватки квалифицированных кадров горят леса в Сибири и на Дальнем Востоке. Крайне низок уровень переработки древесины.

И еще. Президент страны предупредил о неукоснительном выполнении майских указов по социальным программам. В этой связи я хотел бы отметить, что в этих документах записано: "Довести финансирование науки в 2017 году до 1,77 процента ВВП". В реальности в этом году выделено не более 0,5 процента. Это меньше, чем в Польше и Болгарии.

Сегодня идет подготовка бюджета будущего года. Прошу довести эту цифру хотя бы до 1 процента. Без науки Россия никогда не станет великой державой. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Арнольд Кириллович.

Сергей Валерьевич Мамедов, пожалуйста.

С.В. Мамедов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу проинформировать вас о том, что в конце апреля к нам в Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины поступило приглашение от руководства Донецкой Народной Республики принять участие в мероприятиях, посвященных празднованию Дня Победы и второй годовщины независимости.

В комитете была создана группа сенаторов, в которую вошли Тотоонов Александр Борисович, Ковитиди Ольга Федоровна и Мамедов. Также к нам присоединились депутаты Государственной Думы, и 11 мая мы посетили Донецк. Мы приняли участие во всех праздничных мероприятиях, а также в числе почетных гостей наблюдали за митингом-шествием в честь Дня независимости, в котором, по разным оценкам, приняло участие более 70 тысяч человек.

Кроме того, у нас состоялся целый ряд встреч с руководством Донецкой Народной Республики, с министрами и членами правительства. На всех встречах мы подчеркивали, что хоть Россия и не является стороной конфликта, для нас чрезвычайно важным является соблюдение принципов комплекса "Минск-2", которые мы всячески приветствуем и поддерживаем. Со своей стороны руководство ДНР также подтвердило нам приверженность принципам "Минска-2".

Хотя, уважаемые коллеги, мы воочию убедились, насколько не соблюдаются киевской стороной эти принципы, включая даже режим прекращения огня, хочу доложить вам, что именно 11-го числа, когда мы там были, когда проходили праздничные мероприятия, в зоне соприкосновения погибли два бойца вооруженных сил Донецкой Народной Республики.

Также, Валентина Ивановна, пользуясь случаем, хочу передать огромную благодарность и руководства республик, и просто жителей, с которыми мы тоже там очень много общались, вообще всей Российской Федерации и Совету Федерации в частности за ту работу, за ту координацию, которую мы осуществляем в связи с доставкой гуманитарной помощи и вообще с работой. Хочется передать огромное спасибо. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Валерьевич, Вам и коллегам, кто принял участие, поддержал в эти дни наших коллег, друзей в ДНР и ЛНР. Спасибо огромное.

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Всем известно уже, что Сибирь и Дальний Восток вновь вступили в пожароопасный период, пожары в лесах разгораются, набирают силу. Для полноты картины и объективности скажу, что два дня назад вернулся из республики, где проходило заседание правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации пожаров, которую в Улан-Удэ провел министр Пучков. Принимаются меры по удержанию ситуации под контролем. Министр распорядился о выделении дополнительных людских и материально-технических ресурсов. Ранее была встреча с Министром природных ресурсов и экологии Донским, министр дал необходимые поручения. Руководитель Рослесхоза в эти дни побывал в Бурятии, помогает в решении возникающих проблем. Республиканские, муниципальные и поселковые власти делают все возможное для того, чтобы держать ситуацию под контролем.

Подчеркиваю, власти всех уровней – от федеральных министерств и ведомств до поселковых глав – стараются потушить пожары. Все ста-

раются, а пожары наступают. Почему? Наверное, не сильно ошибусь, если скажу, что нарастающие пожары – это не только следствие того, что кто-то постоянно поджигает, а кто-то плохо тушит. Происходящее сегодня – прямое следствие разрушения лесной отрасли, ликвидации лесного хозяйства как такового. Теперь это именуется как некие лесные отношения. В основе таких отношений – полная бесхозяйственность и отсутствие возможностей для качественных управленческих решений. Когда же бесхозяйственность и бесконтрольность объединяются с природной стихией, будь то засуха или сильный ветер, на что сейчас идут ссылки, то получается самая настоящая катастрофа. Напоминаю, в 2015 году за несколько месяцев сожгли миллионы гектаров леса, ущерб измеряется десятками и десятками миллиардов рублей. И это заниженные данные.

Поскольку природные пожары вновь набирают серьезные масштабы, что угрожает жизни и здоровью людей, уничтожает заповедные места России и имеет все признаки большого бедствия, предлагаю: первое – пригласить в Совет Федерации в рамках, возможно, "правительственного часа" Заместителя Председателя Правительства, ответственного за так называемые лесные отношения, для предоставления конкретной информации о принимаемых мерах по предотвращению и ликвидации лесных пожаров и о работе по координации действий, что очень важно, министерств и ведомств по борьбе с природными пожарами; второе – рекомендовать (или просить – что угодно) Правительству Российской Федерации все-таки начать работу по возобновлению системы государственного контроля и регулирования в вопросах использования, сохранения и восстановления лесов.

Огромная территория страны занята лесом, все это истребляется, выжигается и уничтожается. Как случилось, что лесная отрасль, которая испокон веков приносила серьезные доходы стране, оказалась брошенной на произвол судьбы? Мы это должны изменить.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Прошу профильный комитет подумать над тем, что было сказано, и предложить решение.

Надежда Николаевна Болтенко, пожалуйста.

Н.Н. Болтенко, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новосибирской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте вас проинформировать о том, что 9–10 июня в городе Новосибирске при поддержке Правительства Российской Федерации состоится IV Международный форум технологического развития "Технопром-2016". Форум "Технопром" является площадкой по обсуждению и выработке предложений по определению стратегических приоритетов государственной политики.

И сегодня очень актуально ставить стратегические цели и задачи технологического развития страны в целом и ее регионов.

Основной повесткой "Технопрома" в 2016 году станет научно-технологическое обеспечение решения стратегических задач Российской Федерации в Арктике.

Основными партнерами по организации и проведению форума являются Правительство Российской Федерации, коллегия Военно-промышленной комиссии, Российская академия наук, Сибирское отделение Российской академии наук, Ассоциация полярников России.

Планируется участие в форуме более 5 тысяч участников из 20 стран мира и 60 российских регионов. Более 190 компаний принимают участие в выставке. Будет работать выставка, тематика выставки 2016 года – технологии в условиях Арктики, аэрокосмические технологии, энергоэффективные технологии, биотехнологии, нанотехнологии, машиностроение, оптические технологии, ГЛОНАСС.

Уважаемые коллеги, приглашаю вас принять участие в этом форуме, потому что ваши опыт и предложения, безусловно, будут востребованы на форуме, и Новосибирск будет рад приветствовать членов Совета Федерации на "Технопроме-2016". Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Надежда Николаевна.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я бы хотел выступить именно в поддержку того, о чем только что говорил коллега Варфоломеев.

Я четыре года в Совете Федерации. И каждый год тема, связанная с пожарами, обсуждается даже не один раз, а два раза в году в различных ракурсах, с приглашением различных министров, их заместителей и тех, кто отвечает (должен отвечать) и за профилактику, и тех, кто отвечает за тушение в том числе. Но снова лето, и снова неожиданно пожары.

Валентина Ивановна, все-таки мне представляется, что инструмент под названием "парламентское расследование" применительно к той ситуации, которая складывается с лесными пожарами, сегодня более чем уместен. За все время, что нахожусь в Совете Федерации, инструмент не был использован ни разу. Но вот эта ситуация, ситуация, связанная с лесными пожарами, требует именно оценки, требует расследования, для того чтобы мы понимали, в чем причина: причина в законодательстве, причина в чьей-то расхлябанности, причина в недостаточных нормативно-правовых актах. В чем причина?

Сегодня кого бы мы ни приглашали, с точки зрения выступления любого, кто будет стоять на этой трибуне, из исполнительной власти, все будет замечательно, и мы в этом убеждались не раз. Никакой помощи никому не нужно. Никто ее не просит здесь, выступая с нашей трибуны.

Я все-таки предлагаю рассмотреть вопрос об организации и проведении парламентского расследования для определения причин возникновения лесных пожаров на территории Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, тема действительно острая. Может быть, мы таким образом поступим: поручим комитету по аграрно-продовольственной политике вместе с коллегой Чернышёвым рассмотреть и определить формат (то ли действительно парламентское расследование, то ли другие форматы) и доложить потом палате о принятом решении. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Тогда просьба к Вам, Игорь Николаевич, поработать активно с комитетом.

Степан Михайлович Жиряков, пожалуйста.

С.М. Жиряков, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как известно, у нас в стране с 2005 года каждые 10 лет проводится Всероссийская сельскохозяйственная перепись. И в этом году она также будет проводиться. Перепись позволяет установить буквально все, что необходимо для объективной оценки состояния российской сельскохозяйственной отрасли и разработки и корректировки государственной сельскохозяйственной и продовольственной политики.

Но ведь ранее была и промышленная перепись, образно говоря, фабрик, заводов, шахт, рудников. Но она проводилась в последний раз аж в 1913 году. Вспомните, ведь мы потом в Советском Союзе долго всё сравнивали с показателями этого года. При этом был такой всеобъемлющий орган управления всем хозяйством страны, как Госплан СССР, который координировал и корректировал работу всех без исключения промышленных предприятий. Но его нет уже с 1992 года, а Росстат не может его заменить и дать полную характеристику и оценку промышленности России как в целом, так и конкретного предприятия.

Поэтому уверен, что всероссийская промышленная перепись сейчас крайне необходима для исполнения поручений нашего Президента Владимира Владимировича Путина, для разработки и уточнения программы восстановления индустриальной мощи государства, укрепления его оборонно-технического потенциала, решения вопроса импортозамещения.

В связи с этим, уважаемая Валентина Ивановна, предлагаю поручить Комитету по экономи-

ческой политике и созданной нами Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития рассмотреть вопрос о возрождении всероссийской промышленной переписи и проведении ее в ближайшее время. Благодарю за внимание и надеюсь на понимание уважаемых коллег и вашу поддержку. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Степан Михайлович.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение? Нет. Принимается. Спасибо.

Просьба по итогам также проинформировать палату.

Сергей Николаевич Рябухин, пожалуйста.

С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В мой адрес поступило обращение от имени студентов и профессорско-преподавательского состава Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии с просьбой сохранить отдельные образовательные программы, специальности. О чем идет речь? Совсем недавно, в позапрошлом году, старейший вуз (73 года) прошел аккредитацию Минобрнауки, но уже в текущем году, в апреле, по итогам проверки Рособнадзора лишен аккредитации целый ряд экономических и финансовых специальностей. Такая ситуация коснулась всех региональных сельхозвузов.

Просьба, Валентина Ивановна, следующая. Если уж неизбежна ликвидация экономических и финансовых специальностей в сельхозвузах (хотя я в этом очень сомневаюсь), тогда надо хотя бы это делать в два этапа. На первом этапе приостановить прием студентов на новый учебный год и только на втором этапе уже начинать переводить преподавателей и специальности в другие вузы.

Предлагаю обратиться к профильному Заместителю Председателя Правительства Ольге Голодец от имени Совета Федерации, чтобы она рассмотрела эту проблему.

Мои обращения в адрес Министра сельского хозяйства, Министра образования и науки и в Рособнадзор не возымели никакого действия. Этот вопрос мы позавчера обсуждали на заседании комитета. Эта позиция поддерживается всеми членами комитета.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Сергей Николаевич, Вы предлагаете подготовить обращение в адрес вице-преьера, правильно я поняла? Кто будет готовить?

С.Н. Рябухин. Я уже подготовил, Валентина Ивановна, и отдал уже Галине Николаевне Кареловой.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Нет. Принимается. Договорились.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, я хотел бы вас проинформировать, что наконец-то второй пакет поправок к закону о регулировании торговой деятельности Государственная Дума выносит на второе чтение. Более трех лет у нас ушло на этот пакет. Этот закон существенно улучшит ситуацию с российскими сельхозпроизводителями и поможет защитить интересы наших граждан. Поэтому, если кого-то это интересует, пожалуйста, я готов дать информацию.

А хотел я сказать вот о чем. Мы в свое время приняли закон (в декабре 2015 года) об утилизационном сборе на сельхозтехнику. Вы помните, сколько было разговоров вокруг этого закона. И Министерство промышленности и торговли убеждало нас, что существенного роста цен на сельхозтехнику не будет. К сожалению, это не так. Наш комитет направил запрос Министерству промышленности и торговли по поводу практики применения этого закона и, к сожалению, получил классическую чиновничью отписку. То есть на сегодняшний день тот список техники, который не облагается утилизационным сбором, пока наша российская промышленность не сможет заменить ее, еще не принят. И реально у нас сельхозтехника помимо курса рубля выросла в цене еще на 12 процентов из-за этого сбора. К сожалению, наши чиновники в Министерстве промышленности и торговли не торопятся, а в то же время, мы знаем, для крестьянина каждый день дорог.

Поэтому у меня большая просьба, Валентина Ивановна. Если авторитета нашего аграрного комитета не хватает, может быть, подготовить обращение от Совета Федерации, от Вас в Минпромторг или создать рабочую группу, которая реально приняла бы это решение? Потому что уже полгода прошло и пока, кстати, не понятно вообще, будет ли этот список утвержден.

Председательствующий. Давайте, Геннадий Александрович, Сергей Федорович, если есть необходимость в этом, готовьте обращение. Я от имени палаты направлю, и будем контролировать.

Коллеги, нет возражений? Принимается. Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Недавно мы с вами отметили очередной великий день, великий праздник в нашей стране – День Победы. Перед нами лежит книга "Маршруты Победы". Я полистал ее и, как коренной сибиряк,

считаю, Валентина Ивановна, что мы незаслуженно обходим тыл, роль тыла во время Великой Отечественной войны (если где-то и говорим о тыле, то так, скороговоркой, через запятую) и особенно роль Сибири и Урала. Мы не только работали в тылу, но и воевали. Сибирские дивизии, хочу напомнить, отстояли Москву. К примеру, в Томске была сформирована 166-я дивизия – 15,5 тысячи человек, из боя вышли 500, и то же самое по новосибирским, красноярским, омским, тюменским и другим дивизиям. И в среднем из всех призванных воевавших сибиряков каждый второй погиб.

Ну а что касается тыла, просто по Томску приведу несколько примеров. 48 предприятий было принято за два месяца, в Томске в то время было чуть более 100 тысяч человек, столько же было принято и размещено эвакуированных. 39 госпиталей более 100 тысяч раненых поставили в строй и так далее.

Словом, было бы правильно, Валентина Ивановна, на мой взгляд, учредить звание "Город трудовой славы в годы Великой Отечественной войны". Прошу поручить проработать этот вопрос. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович.

Тема, конечно, крайне важная. Если даже такое решение будет принято, то я думаю, что большинству городов Российской Федерации по праву можно было бы присвоить это звание, потому что на Победу работали каждая деревня, которая выращивала продукцию и отправляла на фронт, каждый город, да каждый человек наш. Поэтому идея сама по себе правильная, но что касается формата, давайте мы поручим Комитету по обороне и безопасности рассмотреть вместе с Вами этот вопрос и определиться.

Спасибо большое.

Коллеги, я хотела проинформировать членов Совета Федерации. Можно сказать, вы мне дали поручение на прошлом заседании, когда мы одобрили закон об 1 гектаре. И еще раз хочу сказать: я разделяю мнения многих сенаторов, которые высказывались, что остались вопросы, на которые пока не получены должные ответы. И требуется внимательно рассмотреть этот закон еще раз: что можно уточнить, поправить нормативными актами Минсельхоза и какие можно внести изменения в этот закон до 1 декабря, с тем чтобы его уточнить, поправить и снять ту тревогу, которая есть у целой группы сенаторов, совершенно справедливую.

Первое. Я хочу сказать, что мы правильно сделали, что все-таки его одобрили, потому что сама идея никем не отвергалась и принятие этого закона сегодня дало возможность и основание Минвостокразвития заниматься серьезно подготовкой нормативной базы.

Второе. По поручению палаты создана рабочая группа, которая будет еще раз проводить тщательную ревизию содержания этого закона и готовить предложения по его уточнению.

Третье. Я доложила ваше мнение и Руководителю Администрации Президента Сергею Борисовичу Иванову, и Президенту Владимиру Владимировичу Путину. И Владимир Владимирович, и Сергей Борисович согласились с тем, что надо поработать еще с этим законом, снять замечания, которые есть у членов Совета Федерации. Принципиально такое предложение было одобрено руководством, поэтому теперь... Да, переговорила с Трутневым, с Галушкой, они тоже готовы к такому конструктивному взаимодействию, уточнениям, особенно что касается лесного фонда. Поэтому у меня просьба (эту рабочую группу возглавляет Галина Николаевна Карелова по моему поручению) и ко всем сенаторам, кто выступал, кто имеет свою точку зрения, активно включиться в эту работу и подготовить субстантивные, содержательные предложения. Возможно, часть вопросов снимется в рамках диалога нашей рабочей группы с полпредом – вице-премьером Трутневым, с министром. Они сказали, что понимают свои ошибки, что они не сумели качественно объяснить, донести, разъяснить некоторые положения этого закона. Давайте пройдем этот путь, слушаем, пообсуждаем, подискутируем и в случае необходимости подготовим такие предложения.

Так что мнение Совета Федерации услышано, поддержано. Теперь от нас зависит, как мы сумеем подготовить качественное содержательное предложение.

Прошу рабочую группу, Галина Николаевна, Вас, не затягивать эту работу и до конца июня завершить ее и подготовить необходимые предложения. Спасибо.

Коллеги, а сейчас смотрим фильм о Калининградской области.

Пожалуйста. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо большое создателям фильма.

Коллеги, продолжаем рассмотрение вопросов повестки дня.

Третий вопрос – о Федеральном конституционном законе "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании принимает участие Николай Александрович Панков, статс-секретарь – заместитель Министра обороны.

Пожалуйста, Елена Владимировна, Вам слово.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации", который одобрен был Государственной Думой 13 мая 2016 года. Субъектом законодательной

инициативы по данному закону выступило Правительство Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" меры безопасности в отношении судей военных судов, а равно их близких осуществляются также командованием соответствующей воинской части или начальником соответствующего военного учреждения либо соответствующим органом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.

В то же время в действующей редакции части 1 статьи 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" военная полиция как орган, осуществляющий меры безопасности в отношении судей военных судов и членов их семей, не предусмотрена. В связи с этим федеральным конституционным законом органы военной полиции включаются в состав органов, которые осуществляют меры безопасности в отношении судей военных судов и членов их семей.

Принятие данного федерального конституционного закона устранил существующий пробел в действующем законодательстве в части состава органов, которые осуществляют меры безопасности в отношении судей военных судов и членов их семей.

Комитет-соисполнитель – Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности – предлагает одобрить данный федеральный конституционный закон.

Федеральный конституционный закон вступает в силу в общем порядке по истечении 10 дней с момента его опубликования.

Уважаемые коллеги, наш комитет также рассмотрел данный федеральный конституционный закон на своем заседании и просит его одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра обороны? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального конституционного закона "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации". Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 45 мин. 11 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" – также докладывает Елена Владимировна Афанасьева. Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 31 октября 2015 года, был рассмотрен и принят в первом чтении Государственной Думой 18 декабря 2015 года, во втором чтении – 22 апреля 2016 года и в третьем чтении – 11 мая 2016 года.

Федеральным законом вносятся изменения в шесть федеральных законов, а именно: в Федеральный закон от 8 мая 1994 года "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"; в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"; в Федеральный закон от 27 мая 2003 года "О системе государственной службы Российской Федерации"; в Федеральный закон от 27 июля 2004 года "О государственной гражданской службе Российской Федерации"; в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года "О страховых пенсиях" и в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года "О накопительной пенсии".

Федеральный закон предусматривает поэтапное повышение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих (с 2026 года возраст составит 65 лет для мужчин, а для женщин с 2032 года – 63 года). При этом увеличивается предельный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет для всех служащих, а для категории "руководители" высшей группы должностей – 70 лет. Также поэтапно увеличивается стаж для назначения пенсии за выслугу лет – с 15 до 20 лет.

Повышается минимальный срок исполнения полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы, необходимый для получения ежемесячной доплаты к страховой пенсии, а именно устанавливается: от 5 до 10 лет исполнения полномочий – 55 процентов, 10 лет и более – 75 процентов ежемесячного денежного вознаграждения.

Федеральный закон вступит в силу с 1 января 2017 года.

Необходимо указать, что для сенаторов и депутатов применяются старые сроки необходимого специального стажа – один и три года – в случаях, когда прекращаются полномочия до 1 января 2017 года или приобретаются до 1 января 2017 года права на страховую пенсию по старости (инвалидности) и наличия на 1 января 2017 года стажа не менее одного года.

Для госслужащих, которые уже имеют необходимый стаж для назначения пенсии за выслугу лет, размер такого стажа не увеличивается.

Комитет сделал ряд существенных замечаний к проекту рассматриваемого федерального закона

еще на стадии концепции. Следует отметить, что при доработке проекта часть из них была учтена. В частности, исключена норма о приостановлении выплаты страховой пенсии по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей для тех, кто ее уже начал получать. Для женщин-госслужащих частично снизили с предлагаемых 65 лет до 63 лет возраст для получения страховой пенсии. Также скорректирован с учетом увеличения пенсионного возраста для госслужащих ожидаемый период выплаты накопительной пенсии. Кроме того, была принята поправка члена Совета Федерации Светланы Петровны Горячевой, согласно которой стаж работы депутатами и сенаторами будет считаться по совокупности, а не отдельно.

Конечно, ряд вопросов к закону остался, и прежде всего это некое снижение уровня гарантий для госслужащих. Но при этом нужно учесть, что предлагаемые изменения относятся все-таки к ограничению права, а не к лишению этого права. У лица, которое находится на госслужбе, всегда есть выбор: либо остаться и продолжать служить государству и работать на государство, либо выйти на пенсию и получать эту пенсию в полном объеме.

Отмечу, что в ходе обсуждения закона в комитетах делался акцент на вопросе об увеличении с одного до пяти лет минимальной продолжительности стажа, дающего членам Совета Федерации и депутатам Госдумы право на получение ежемесячной доплаты к страховой пенсии. Но обращаю ваше внимание, что это решение синхронизировано с общим увеличением требования к продолжительности стажа для всех категорий служащих с 15 до 20 лет. Вот откуда эти пять лет, эта цифра взялась.

Следует также отметить еще один момент, на который наш комитет тоже сделал в своем отзыве упор еще на стадии концепции, – это установление продолжительности стажа сенаторов и депутатов пять и 10 лет. Мы считаем, что они не совсем корректные, потому что мы с вами вступаем в исполнение должности в разные сроки. Это зависит и от момента выборов, и от того, когда, например, назначен был сенатор. И, конечно, думаю, данная норма в дальнейшем потребует корректировки, в том числе на основании анализа данных Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным мы в комитете будем внимательно изучать практику применения федерального закона, и поэтому, уважаемая Валентина Ивановна, просим Совет Федерации дать соответствующее протокольное поручение нашему комитету и комитетам-соисполнителям (Комитету по Регламенту и организации парламентской деятельности, Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету по бюджету и финансовым рынкам, Комитету по социальной политике), которые тоже поддержали этот

закон, но тоже будут следить и анализировать его дальнейшее прохождение.

В целом комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Владимировна.

В нашем заседании принимает участие Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты.

Знаю, что вчера на заседаниях комитетов по социальной политике, по конституционному законодательству прошла очень активная дискуссия. Все те, кто хотел уточнить, получили ответы.

Пожалуйста, Виктор Мельхиорович Кресс. К кому у Вас вопрос?

В.М. Кресс. Наверное, к заместителю министра.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

В.М. Кресс. Нас здесь десятка полтора-два человек, которые исполняли обязанности по совместительству в Совете Федерации. Как считать стаж, например, мне? У меня в Совете Федерации более восьми лет на неосвобожденной основе и сейчас четыре года – на освобожденной.

А.Н. Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Спасибо за вопрос.

Закон не предусматривает дифференциации в части освобожденной или неосвобожденной основы, будет считаться суммарно, независимо от этого факта, то есть какой был принцип исполнения. Поэтому будет считаться полный стаж, суммируемый. Он будет суммирован. 12 лет получается по этой логике.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

У меня тоже именно к Правительству вопрос. Андрей Николаевич, все-таки вчера мы не всё выяснили по поводу мнений субъектов Российской Федерации. Вы нам говорили о том, что заключения в основном положительные. Но когда начали анализировать количество поправок, которые были учтены ко второму чтению (относительно первого), то увидели, что законопроект, который рассматривался уже во втором и третьем чтениях, в общем-то, субъекты не анализировали.

У меня в связи с этим все-таки вопрос. Сколько поправок было внесено? И после того, как текст был подготовлен к принятию, мнения субъектов запрашивались или нет (это очень важный закон)? Потому что в законопроект были внесены очень существенные изменения после первого чтения.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, отвечайте, Андрей Николаевич.

А.Н. Пудов. Игорь Николаевич, спасибо за вопрос.

Безусловно, рассылка была и перед первым чтением, и после второго чтения, все сроки процедурно были соблюдены. По количеству поправок я, конечно же, Вам не отвечу, но скажу, что

подавляющее большинство субъектов, представивших свои отзывы, поддержало законопроект.

Председательствующий. Спасибо.

Присаживайтесь, пожалуйста, Елена Владимировна. Спасибо Вам за доклад.

Вопросы исчерпаны.

Желающий выступить – Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я, безусловно, прошу вас этот закон поддержать. Мы хорошо очень знаем историю этого вопроса, она непростая. И, действительно, было подробное обсуждение и в Госдуме, и в Совете Федерации. Но, Валентина Ивановна, я не могу не сказать о следующем: в представленных материалах нет социально-экономического обоснования этого закона, его просто нет.

К сожалению, представление о том, что ведет к уменьшению расходов Пенсионного фонда или бюджета, не является таковым основанием. Я обращаю на это внимание Правительства. Потому что пенсионный возраст – это инструмент управления трудовыми ресурсами. И мы должны понимать, каковы представления профильных министерств в Правительстве по этому вопросу.

Поэтому в рамках того протокольного поручения, о котором сказала моя коллега, необходимо, чтобы Комитет по социальной политике, Комитет по экономической политике, наверное, пригласили представителей Правительства, чтобы они рассказали: а каковы представления Правительства по данному вопросу, что будет происходить с трудовыми ресурсами в стране. Потому что просто принимать закон исходя из того, что ведет к сокращению или к увеличению расходов Пенсионного фонда или бюджета... Уважаемые коллеги, если сократить министерство труда, это тоже приведет к уменьшению расходов федерального бюджета. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Я завершил.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я считаю правильным замечание, которое сделал Андрей Александрович Клишас. Я прошу Андрея Николаевича принять его и сделать все необходимое для того, чтобы такое обоснование появилось. Потому что это не первый случай, когда мы не получаем к тому или иному закону либо от Минфина, либо от профильного министерства финансово-экономического обоснования. Это некачественная подготовка закона.

Второе. Коллеги, Елена Владимировна внесла предложение дать протокольное поручение (вы слышали какое). И также Андрей Александрович предлагает добавить к этому протокольному пору-

чению его предложение. Нет возражений принять такое протокольное поручение? Нет. Принимается.

Обсуждение завершено. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 28 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	4 чел.	2,4%
Воздержалось.....	4 чел.	2,4%
Голосовало.....	145 чел.	
Не голосовало.....	25 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Где у нас Елена Алексеевна? Да, пожалуйста, Вам слово.

В заседании принимает участие Илья Вячеславович Трунин, заместитель Министра финансов.

Пожалуйста, Елена Алексеевна.

Е.А. Перминова, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня мы рассматриваем закон в редакции согласительной комиссии. Как вы знаете, 30 марта при его рассмотрении в Совете Федерации был выявлен ряд недостатков, в связи с чем закон был отклонен с созданием согласительной комиссии.

5 мая состоялось заседание согласительной комиссии, и по результатам ее работы было учтено замечание Совета Федерации, касающееся уточнения отсылочных норм в статьях 25⁹ и 25¹¹ Налогового кодекса по вопросам статуса участников региональных инвестиционных проектов.

Уважаемые коллеги, я коротко напомню, в чем была суть закона. Проект закона разработан Правительством во исполнение поручения Президента Российской Федерации с целью предоставления права субъектам Российской Федерации снижать налоговую нагрузку на вновь создаваемые промышленные предприятия. То есть регионам предоставлено право для вновь создаваемых промышленных предприятий устанавливать ставку налога на прибыль от 0 до 10 процентов, который зачисляется в их региональные бюджеты. А также ставка налога, зачисляемого в федеральный бюджет, может быть установлена в размере 0 процентов.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

Учитывая изложенное, наш комитет и комитеты-соисполнители предлагают одобрить закон в редакции согласительной комиссии. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Елена Алексеевна.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю Министра финансов? Нет.

Благодарю согласительную комиссию за то, что вы доработали закон и представили его уже в том виде, который устроил всех членов Совета Федерации.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 43 сек.)

За 142 чел.....83,5%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 142 чел.
 Не голосовало 28 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации".

По данному вопросу в нашем заседании принимают участие: Алла Юрьевна Манилова, заместитель Министра культуры; Олег Петрович Сафонов, руководитель Федерального агентства по туризму, и Александр Васильевич Филипенко, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, предлагается традиционный порядок: доклад министра – до 15 минут, дальше – вопросы, ответы, обсуждение, а также предлагается предоставить возможность выступить Александру Васильевичу Филипенко, аудитору Счетной палаты. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру культуры Российской Федерации Владимиру Ростиславовичу Мединскому.

Владимир Ростиславович, пожалуйста, Вам слово.

В.Р. Мединский. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего, позвольте поблагодарить вас за выбор темы "правительственного часа". К вопросам развития туризма сегодня обращено повышенное внимание. Вы знаете, при Правительстве по прямому поручению главы государства созданы советы по детскому туризму, по внутреннему, въездному, утверждена стратегия развития туризма в России до 2020 года. Поэтому мы искренне благодарны за поддержку инициатив Министерства культуры по вопросам развития туризма, прежде всего законодательных, за эффективное сотрудничество с профильным комитетом Совета Федерации.

Хотел бы коротко остановиться на том, что уже сделано и над чем мы работаем в сфере законодательства. В минувшем году разработано восемь

законопроектов в сфере туризма. Из них два приняты, один внесен в Государственную Думу, пять находятся на разных стадиях согласования. В их числе базовый, фундаментальный закон, который впервые в истории российского туризма реально защищает права наших туристов, выезжающих за рубеж. Кроме того, данным законом предусмотрено разграничение полномочий в сфере туризма между различными ветвями власти. Это важно, поскольку раньше губернаторы, по сути, не имели права планировать бюджетные расходы на региональные программы развития туризма. Государственные учреждения в сфере туризма не могли создаваться, постоянно маскировались под учреждения культуры как туристско-информационные центры, и, по сути, нам жаловались на то, что чем больше средств глава региона готов потратить на привлечение туристов, на туристические программы, тем больше шансов, что финансовые органы придут к нему с проверкой.

Кроме того, в 2015 году разработано 16 нормативно-правовых актов, из которых девять принято, а остальные находятся в разных степенях согласования, будут приняты в ближайшее время. План на 2016 год по нормативно-правовым актам исчисляется десятками. Только к упомянутому мной закону о туризме мы должны принять 27 соответствующих документов.

Главное на текущий год – принятие законов об обязательной классификации отелей, об аттестации экскурсоводов, о создании реестра турагентов, а также налогового закона, который позволил бы предприятиям без ущерба для своей экономики поощрять сотрудников путевками на отдых в России. В нашей конструкции этот закон не ведет к выпадающим доходам бюджета, поскольку сегодня руководители предприятий уже имеют право тратить часть доходов на лечение и оздоровление сотрудников (не более 6 процентов). Мы добавляем туда туризм, давая таким образом человеку право выбора. Этот законопроект согласован с Минфином и Минэкономразвития, имеет положительное заключение Правительства, внесен в Государственную Думу. Однако мы время от времени узнаем о все время возникающих каких-то новых замечаниях – на этот раз замечаниях Экспертного управления Президента, которое считает, что таким образом мы якобы ухудшаем положение работников, что, конечно, совершенно не так.

Валентина Ивановна, мы очень просим вас этот важный законопроект для нашей отрасли, для нашей экономики и для наших людей поддержать.

По поводу классификации. Опыт проведения классификации в Сочи показал, насколько эффективно эта система работает. Мы считаем, что этот опыт необходимо поэтапно распространить на всю страну по годам, чтобы опять же дать возможность плавно вписаться в это всем категориям бизнеса, в том числе и малым отелям.

Кроме того, мы внесли в Правительство предложение по некоторым новым, вообще принци-

пиально новым системным поддержкам, направленным на стимулирование внутреннего туризма в нашей стране и привлечение зарубежных туристов. Речь идет о том, что на основании мирового опыта мы считаем целесообразным ввести ряд точечных субсидий, которые бы стимулировали туроператоров развернуть турпотоки с выездного туризма на въездной и внутренний. Данный механизм предусматривает и субсидирование транспортных расходов, и прямые премии туроператорам за каждого привлеченного нами туриста в выбранные нами периоды времени, в так называемый мертвый сезон, и точно на те направления, которые мы хотим развивать.

Председатель Правительства поддержал политически эти инициативы, несмотря на жесткие бюджетные ограничения. Сейчас мы пытаемся пробить в Министерстве финансов вопрос о том, чтобы они были в том числе и финансово поддержаны в рамках плана работы Правительства.

Почему нужны эти меры? Потому что сегодня туризм входит в тройку доноров национальных экономик в мире. По данным Всемирной туристской организации ООН, на протяжении последних лет туризм вообще является самой быстрорастущей отраслью мировой экономики, кроме этого, стимулирует развитие еще 53 отраслей, что дает гигантский синергетический эффект. Ну и одновременно мы не должны забывать, что туризм – это мощный инструмент популяризации нашей истории, нашей культуры, наших ценностей.

Итак, что мы еще делаем и что планируется сделать в ближайшее время.

По поводу внутреннего туризма. Было бы опрометчиво объяснять рост внутреннего туризма только курсом валюты либо ситуацией в Египте или в Турции. Речь идет о том, что у нас, безусловно, выросла за последние годы, и качественно выросла, инфраструктура гостеприимства. Ну и, кроме того, люди соскучились, многие из них впервые открывают для себя Россию.

Если в 2015 году наши соотечественники оставили за рубежом (прошу обратить внимание на эти цифры), оценочно, 35 млрд. евро (сумма гигантская), то в 2014 году эта сумма составляла 53 млрд. евро. Это означает, что за минувший год 18 млрд. евро не были вывезены за рубеж и не были вложены, по сути, в чужую экономику, в экономику гостеприимства других стран.

По статистике в 2013 году у нас по стране путешествовало 29 миллионов человек, в 2014-м – уже 40, в 2015-м было совершено более 50 миллионов внутренних поездок. Это рост почти 18 процентов в год. Мы ожидаем, что и в 2016 году сохранится подобная положительная динамика. На сегодня резервирование на высокий сезон на курортах Крыма и Краснодарского края на 20 процентов превышает показатели прошлого года. Среди регионов – лидеров по динамике роста туризма я отмечу Карелию, Калининград, Казань, Тулу и Великий Новгород.

Кроме того, важно то, что в прошлом году впервые, пожалуй, в нашей истории произошла переориентация исключительно индивидуального внутреннего туризма на пакетный. Уже сегодня каждая четвертая путевка – это так называемая путевка "все включено", куда включаются трансфер, проживание в гостинице, питание, как правило. Этим стали заниматься крупнейшие туроператоры, которые раньше занимались исключительно выездным туризмом по известным нам направлениям.

Кроме этого, разработаны новые национальные маршруты. Мы знаем, что в советские годы у нас был организован, по сути, один такой маршрут – "Золотое кольцо России". В прошлом году в результате нашей длительной работы совместно с регионами появились такие крупные проекты, как "Серебряное ожерелье России", "Русские усадьбы", "Красный маршрут", "Великий шелковый путь". Это не просто рисунки на карте, это, по сути, готовый туристический продукт, который можно приобрести в турагентстве, в создании которого задействовано, как правило, несколько регионов.

Не могу не упомянуть и программу детского туризма, созданную по поручению Президента. Мы реализуем ее с 2013 года. Десятки тысяч учащихся ежегодно посещают Санкт-Петербург, Москву, места боевой славы. Как правило, дорогу оплачивают родители либо регион, а вот вся культурная, туристическая, познавательная программа уже идет при поддержке Министерства культуры. У вас имеется раздаточный материал и книги, посвященные этой замечательной программе.

Кроме того, второй год подряд совместно с Военно-историческим обществом Ростуризм реализует программу "Дороги Победы". Это бесплатные автобусные экскурсии (одно- или двухдневные) по местам боевой славы. Только за прошлый год более 150 тысяч школьников побывали на подобных экскурсиях.

Ключевая проблема, конечно, – состояние инфраструктуры туризма. С этой целью мы реализуем такой эффективный инструмент, как ФЦП "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)". Главная задача этой ФЦП – как раз поддерживать регионы, привлекающие инвесторов, в части создания гостиниц, дорог, домов отдыха. На сегодня в программу включены 56 туристско-рекреационных кластеров в 43 субъектах Федерации. Однако проблема заключается в том, что денег в рамках этой ФЦП невероятно мало. В 2014 году эта программа была, по сути, секвестрирована на 78 процентов, в 2015-м – еще на 10 процентов. Мы неоднократно обращались к руководству Правительства с просьбой увеличить финансирование программы. Дмитрий Анатольевич это поддержал. Мера попала опять же в антикризисный план, однако до сих пор финансово не обеспечена. Я надеюсь, что при первых бюджетных возможностях хотя бы часть секвестрированных средств, столь важных для развития туристской инфра-

структуры в регионах, будет возвращена в программу.

Отдельно хотел бы коснуться еще и темы централизованной системы управления туристским комплексом. Сейчас ее, по сути, нет. Мы знаем, что многочисленные санатории, курортные организации, дома отдыха не просто рассредоточены между ведомствами, а, как правило, требуют очень глубокой модернизации либо просто заброшены. Решение этой проблемы мы видим в привлечении частных партнеров для развития внутреннего туризма. В этой связи Правительством поручено создать фонд развития туризма, которому предлагается передавать на конкурсной основе функции управления соответствующими неэффективно используемыми государственными активами. Проект распоряжения о создании фонда подготовлен министерством, находится на согласовании. Можно по-хозяйски во всех регионах отнестись к той собственности, которая имеется, но не используется по назначению, для того чтобы ввести ее обратно в туристский оборот. Тем более что исторически она, как правило, располагалась в наиболее благодатных природных, ну, либо интересных культурных местах.

Буквально два слова о въездном туризме, поскольку, на мой взгляд, он важен не только и не столько с экономической, но и с политической точки зрения.

Если внутренний туризм, как у нас принято говорить, работает на воспитание чувства собственного достоинства, любви к своей стране у собственных граждан, то въездной туризм работает на имидж страны. Это – самое лучшее лекарство от антироссийской пропаганды. Привезти сюда туриста, показать ему настоящую Россию – это с точки зрения экономики вообще уникальный, единственный в мире экспорт, когда экспортируются не природные ресурсы, не технологии, не имущество, когда, по сути, продаются впечатления, продается воздух за свободно конвертируемую валюту. А если говорить о политической составляющей, трудно найти туриста, который бы побывал в нашей стране, если ему провели по-настоящему хорошие экскурсии, показали страну, и после этого не стал бы другом или по крайней мере не стал бы благорасположен к нашей стране.

Что нам говорит сегодня статистика о въездном туризме? В принципе динамика позитивная. В прошлом году – 31,3 миллиона против менее чем 30 в предыдущем году. Рост есть, рост небольшой. Максимальный рост показывают страны, где упрощены визовые процедуры. Это Иран, Индия, Китай, Гонконг, Южная Корея, которая после отмены виз просто сразу дала плюс 60 процентов въездной туризм в Россию. Из европейских стран – Испания.

Можно, конечно, на этом успокоиться, радоваться, что Россия вошла наконец-то в десятку наиболее популярных туристических направлений, но на самом деле наш потенциал кратно выше. Поэтому мы говорим о том, что необходимо

стимулировать въездной туризм, необходимо думать над тем, чтобы процедуры, визовые формальности, даже с учетом наших традиционных подходов так называемых, базирующихся на принципе взаимности, чтобы все-таки эти визовые формальности были максимально упрощены, удобны, не затратны по времени. Тогда мы приобретем, еще раз говорю, и деньги от иностранных туристов, и, самое главное, мы приобретем друзей и союзников.

Хочу особо обратить внимание, что мы выстраиваем новую маркетинговую стратегию по продвижению российского турпродукта. Это не просто наружная реклама, участие в выставках в регионах, не просто создание соответствующих порталов (russia.travel), специальных аудиогидов, мобильных приложений, но и запущена программа совместно с бизнесом по созданию офисов Visit Russia за рубежом, уже восемь таких офисов открыто.

Прямого бюджетного финансирования у нас на это нет. Мы каждый раз изыскиваем специальные возможности, ищем хороших партнеров. Офисы эти работают хорошо, они координируют усилия западных туроператоров, турагентств по привлечению в Россию. И еще семь подобных офисов Visit Russia планируем открыть в ближайшее время. Это, в общем, не самоцель, это как раз флагманский проект по продвижению туристского культурного бренда России за рубежом. Кстати, этой же цели служат объявленные руководством страны Годы культурного туризма с Францией, Год туризма с Испанией, Год туризма с Австрией.

Уважаемые коллеги! Развитие внутреннего и въездного туризма – это уникальная возможность создать в России сегодня, с учетом сложившейся экономической, политической ситуации, максимально успешную отрасль, которая будет не просто отраслью экономики, но и может стать нашей мировой визитной карточкой. Мы приложим все усилия к тому, чтобы это стало реальностью, работая вместе с вами, при вашей поддержке, поддерживая все ваши инициативы. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Владимир Ростиславович, за Ваш содержательный доклад.

Переходим к вопросам. Коллеги, называйте, к кому вопрос – к министру или к приглашенным коллегам.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо. Вопрос министру.

Уважаемый Владимир Ростиславович, Вы упомянули программу развития детского туризма, которая реализуется по поручению Президента. На наш взгляд, взгляд субъектов, она наиболее эффективна.

У меня вопрос из двух частей. Первое: каковы перспективы дальнейшей реализации этой программы с учетом сложной финансовой обстановки? И второе. Мы знаем, что сегодня в программу включены Москва, Санкт-Петербург, Крым. Я видела глаза ребят, которые вернулись из Москвы, Санкт-Петербурга, но также мы знаем о желании других субъектов Российской Федерации участвовать в этой программе. И целый ряд субъектов к этому готов. Вопрос по дальнейшему финансированию программы. И есть ли возможность расширить перечень субъектов для участия в этой значимой программе? Спасибо.

В.Р. Мединский. Программа действительно замечательная, родилась она буквально на ходу во время осмотра Президентом нового здания Мариинского театра, чтобы дети со всей страны, не только из Петербурга, имели возможность сюда попасть. И плюс этой программы в том, что это не просто развлечение, то есть не просто дети едут организованными группами, чтобы сходить в парк поесть мороженое, это всегда посещение музеев, посещение театров, культурная программа, специальные экскурсии. Именно этим и занимается Министерство культуры.

В год в среднем, к сожалению, мы всего лишь около 20 тысяч детей можем принимать, поскольку нам дополнительные средства не выделялись. Мы нашли около 200 млн. рублей внутри наших бюджетных лимитов в 2013 году, каждый год эту сумму растягивали, несмотря на понятный рост цен, и на гостиничные услуги, и на транспортные услуги. В этом году даже эта сумма секвестрировалась, мы удержать ее не смогли. Неоднократно мы обращались за дополнительным финансированием. Например, около 250 миллионов предполагалось, если бы не было кризиса, все-таки добавить нам. Тогда мы могли бы увеличить количество субъектов, не только субъектов, которые отправляют детей (отправляют сейчас почти все, просто группы не такие большие, как нам хотелось бы), а куда едут дети. Вот это очень важно – куда, потому что нам есть что показать. В первый год вообще был только Питер, а потом уже – Татарстан, Москва, Крым.

Вообще, при чтении писем детей иногда слезы наворачиваются. Пишет ребенок с Дальнего Востока, школьник: "Вы знаете, мы часто ездим за границу с родителями. В Китае мы с папой побывали уже 15 раз, а теперь я в первый раз ездил по России. Так интересно, хочу еще. Какая красивая, оказывается, у нас страна". Действительно, многие дети впервые выезжают за границы своего города.

Поэтому давайте вместе работать. Важность этого осознается всеми, при общей политической поддержке мы, безусловно, будем стараться эту программу развивать и дальше. И особенно красоты Башкирии...

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации пар-

ламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Уважаемый Владимир Ростиславович! Вы хорошо знаете, что несколько лет назад Россия дала возможность безвизового въезда для иностранных граждан, прибывающих на пароме в порты нашей страны, на 72 часа. К сожалению, до сих пор ответного взаимного шага мы не получили. Более того, 16 мая этого года посол ЕС в России заявил о невозможности 72-часового безвизового режима для россиян. В то же время дипломатия, как мы понимаем, базируется прежде всего на принципе равноправия и взаимности.

Вопрос следующий: как Вы считаете, является ли международный туризм фактором международной политики и в какой степени? Спасибо.

В.Р. Мединский. Конечно, это фактор большой политики. Чем больше мы будем поддаваться на подобного рода провокации, закрываться, тем хуже в первую очередь для нас, потому что самая лучшая агитация за Россию – это не просто Russia Today посмотреть в отеле. Самая лучшая агитация за Россию – это привезти сюда людей и показать, что на самом деле здесь происходит, как на самом деле мы живем. Я уверен, что каждый из нас имеет личный опыт общения с иностранными гражданами, которые, побывав в России, и не только в Москве, и не только в Петербурге, просто кардинально меняют свое представление о России, о нашей политике, о том, как мы работаем, о народе, о культуре.

Да, действительно, европейские страны крайне неохотно идут на упрощение визового режима в отношении россиян, более того, становятся все более и более закрытыми в этом плане. Но мы-то как раз должны понимать, что в наших интересах – и в экономических, и в политических – привезти сюда иностранцев, создать им условия для отдыха и показать им Россию.

Поэтому занимать здесь формальную позицию (вы требуете отпечатки пальцев – с вас тоже отпечатки пальцев) нам, как Министерству культуры, кажется не очень корректным. Надо здесь быть более гибкими. Мы с вами знаем примеры целого ряда стран, которые сознательно открывали свои границы (при том, что, безусловно, вопросы безопасности должны здесь быть в приоритете) и от этого выигрывали, выигрывали очень сильно. Надо вместе об этом думать.

Что же касается безвизового въезда, вы знаете законопроект о 72 часах без визы для трансфертных туристов (у нас уникальное географическое положение), которые летят из Японии и Китая в Европу и наоборот. Сейчас они вообще летят через Абу-Даби. Чтобы наши аэропорты были для этого открыты, мы внесли проект, он даже прошел первое чтение в Государственной Думе, потом в связи с осложнением международной ситуации, к сожалению, его задержали. Возможно, надо к этой теме вернуться. Это было бы правильно.

То же касается не только морских круизов. То же касается, например, речных круизов. Продаётся пакет на две недели. Пусть проедут по Волге. Им, может быть, возвращаться домой после этого не захочется. Мы должны быть в этой степени максимально разумно открытыми. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Желающих задать вопросы, как всегда много, коллеги. Кратко формулируем – кратко отвечаем.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо.

Владимир Ростиславович, у меня, по всей видимости, общесистемный вопрос. Очевидно, что есть три основных фактора, которые влияют на привлекательность туристического объекта для туристов: как доехать до объекта – дорожно-транспортная инфраструктура; где жить – удобство размещения, питание и так далее; и что можно посмотреть – это достопримечательности, реклама и так далее.

В связи с этим вопрос: какие из этих факторов необходимо в первую очередь учитывать при развитии туризма в России, при построении "дорожных карт" и так далее? Спасибо.

В.Р. Мединский. Наполеона в свое время спрашивали: "Что надо делать? Сначала вести мирные переговоры или сначала боевые действия, а потом мирные переговоры?" Он говорил, что и переговоры, и боевые действия надо вести одновременно. Все факторы надо учитывать, одновременно работать: заниматься и транспортной инфраструктурой, и системной поддержкой развития мест размещения. Кстати, ФЦП развития туризма именно на это и направлена – на транспорт и на субсидирование коммуникаций к местам размещения. И, безусловно, культурная составляющая. Поэтому мы, поскольку Министерство культуры имеет там небольшой, ограниченный ресурс на реставрацию памятников, на создание памятников, на обустройство зон, стараемся все эти вопросы всегда связать вместе.

Если регион активно занимается... Я приведу пример. Например, Татарстан. Он активно занимается развитием нескольких туристических дестинаций – это Древний Булгар и Свияжск. Конечно, мы в первую очередь старались, чтобы федеральное субсидирование также туда поступало, чтобы места развивались быстрее, чтобы там было что посмотреть. Параллельно там строятся гостиницы, параллельно – дороги, параллельно – причалы. И вот мы видим результат, насколько растет число туристов не только внутренних, но и въездных в Татарстане. Это результат подобного рода комплексной работы. А так, вопрос Ваш правильный. Спасибо.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Владимира Владимировича Полетаева.

В.В. Полетаев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо.

Уважаемый Владимир Ростиславович, два вопроса. Первый. Как, по Вашему мнению, будет реализовываться идея по обязательному страхованию туристов, которые занимаются экстремальными видами туризма, допустим, это сплавы, горные восхождения, а также пользователей детских туристических маршрутов, которые путешествуют по стране?

И второй вопрос. Как идет реализация озвученной Дмитрием Анатольевичем Медведевым идеи о компенсации льготного переезда детей по РЖД в летний период времени? Спасибо.

В.Р. Мединский. Это касается обязательного страхования. Я, наверное, попрошу ответить своего заместителя или главу Ростуризма, здесь присутствующих.

Пожалуйста, Алла Юрьевна.

А.Ю. Манилова, заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Я могу ответить. Спасибо за вопрос.

Ответ короткий. По Гражданскому кодексу обязать любого гражданина страховать жизнь и здоровье нельзя, поэтому таких решений не принималось. Только добровольно.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Игоря Николаевича Шубина.

И.Н. Шубин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо.

Владимир Ростиславович, у нас достаточно большое количество учреждений бюджетной сферы располагается в памятниках архитектуры, культуры, в общем, нашего культурного наследия. И, конечно же, развитие внутреннего туризма связано с осмотром этих памятников, объектов. Я вас уверяю, средств для содержания и поддержания в должном эксплуатационном состоянии у многих не хватает. И ни муниципалитеты, ни регионы не в состоянии самостоятельно решить эту проблему, тем более что они еще имеют разную ведомственную подчиненность. Нужна какая-то федеральная программа целевая для поддержания таких памятников культуры и наследия, тем более что эта деятельность еще и лицензирована.

В.Р. Мединский. Лицензировано не содержание, лицензируется реставрационная деятельность, что разумно.

Вы знаете, у меня здесь особое мнение. Я считаю, что никогда ни у федерального бюджета, ни у региональных бюджетов не хватит средств на то, чтобы восстановить и содержать все архитектурные памятники, особенно здания, памятники культуры... Ну, просто не хватит, это невозможно. Задача государства – обеспечить контроль за тем, чтобы эти памятники не сносились, не надстраивались, не переделывались, для того чтобы мы не обнаружили вместо усадьбы многоквартирный жилой комплекс. А памятники надо вовлекать в хозяйственный оборот. Необходимо их сдавать в длительную аренду под восстановление, под использование, продавать с соответствующими оборотами. Уже много лет Министерство культуры продвигает эту идею совместно с Министерством экономического развития. Очень медленно, к сожалению, но мы в этом направлении движемся. У нас есть несколько механизмов, как это делается. Потому что пытаться все повесить на бюджет невозможно.

Я вам приведу пример страны, где немало памятников. Есть такая страна – Италия. Вы знаете, что делают федеральные органы?

Игорь Николаевич, я к Вам обращаюсь: я уже ответил на вопрос?

И.Н. Шубин. (*Микрофон отключен.*) Нет. Обостряется ситуация там, где находятся учреждения бюджетной сферы. Это школы могут быть, поликлиники и так далее. Вот о чем я говорю.

В.Р. Мединский. Если Вы говорите об учреждениях бюджетной сферы, которые располагаются в памятниках федерального и регионального значения (школы, поликлиники – это, простите, исключения), таких не так много в масштабах страны. Главным образом это музеи, театры, органы власти различных уровней, а также большое количество разного рода ГУПов, МУПов и бог знает чего еще. Опять же мое мнение... Мы должны разбираться в каждом конкретном случае, безусловно. Но что касается ГУПов, МУПов, то, как правило, этот памятник неэффективно используется. Как правило. Там, где речь идет о музеях, театрах, безусловно, это задача государства – восстанавливать, приводить в порядок. Это места показа. Там, где органы власти, – надо еще думать на самом деле, насколько это эффективно. В Италии, например, органы власти арендуют помещения в бизнес-центрах, при этом государство продает памятники, в которых они раньше находились. Считается, что это экономически эффективно. Это просто разные модели использования.

Председательствующий. Спасибо.

Вопрос Алексея Владимировича Кондратьева.

А.В. Кондратьев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо большое.

Владимир Ростиславович, я представляю Тамбовскую область. Прежде всего, хочу высказать самые теплые, огромные слова благодарности за поддержку и помощь в восстановлении объектов культуры, исторического и архитектурного наследия.

Мы здесь уже коснулись темы и объектов инфраструктуры, и так далее. Понятно, что в большей массе это все работа факультативная, потому что как таковая работа вся упирается в средства, в деньги и так далее.

Мой вопрос касается прежде всего людей, которые будут обеспечивать деятельность по развитию туризма. В вузах, прежде всего непрофильных, не относящихся к Министерству культуры, есть и институты, и факультеты туризма и гостиничного бизнеса, но практически нет людей, которые бы развивали направление "экскурсоводы"... (*Микрофон отключен.*)

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Продлите время. Завершайте, пожалуйста, Алексей Владимирович.

А.В. Кондратьев. Я очень кратенько, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

А.В. Кондратьев. Проблема заключается в том, что сегодня в вузах непрофильных, не Министерства культуры, бюджетных мест для развития этой тематики практически нет. И людей, желающих платить деньги и идти потом в сомнительное направление, очень мало. Поэтому у меня просьба рассмотреть это прежде всего с политической точки зрения, поддержать студентов, которые желали бы работать в этом направлении – как экскурсоводы и хранители этого наследия. Потому что нет у нас сегодня такой возможности – субсидировать из областного бюджета. У меня все.

В.Р. Мединский. Спасибо.

Председательствующий. Вы отвечать не будете, да?

В.Р. Мединский. Это не вопрос, Валентина Ивановна, это предложение. Спасибо.

Председательствующий. Понятно. Будем считать это предложением. Просьба рассмотреть.

Сергей Владимирович Белоусов, пожалуйста.

С.В. Белоусов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.

Владимир Ростиславович, у нас, в Алтайском крае, темпы роста – одни из лучших в стране, особенно в последние годы, по въездному туризму. С трепетом относимся ко всем объектам, которые находим, у нас все-таки не такая богатая история, как за Уралом. Хотелось бы вашей помощи

и участия по Денисовой пещере. Есть предложение о внесении ее в список ЮНЕСКО, но что-то застопорилось, несколько министерств и ведомств работают над этим. Она находится в очень живописном районе, научная работа там ведется, но в этом вопросе нам нужна помощь. Рабочая группа уже была, но что-то тормозится в последнее время. Вот такая просьба.

Председательствующий. Пожалуйста, Владимир Ростиславович.

В.Р. Мединский. Будем помогать, обращайтесь. Но главная инициатива должна быть за регионом. У нас сейчас уже несколько объектов на очереди. По-моему, ближайшие года два-три очередь занята, но дальше, пожалуй...

Председательствующий. Просто, Владимир Ростиславович, я так понимаю: уже рабочая группа поработала, уже предложение регион внес. Просьба посмотреть, где эти документы, и ускорить их прохождение. Просьба пометить.

В.Р. Мединский. Да, хорошо. Спасибо.

Председательствующий. Андрей Аркадьевич Климов, пожалуйста.

А.А. Климов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Ростиславович, у меня такой вопрос. Мы сегодня говорили до сих пор в основном о традиционных методах и формах туризма, но, как мы знаем, в мире есть очень серьезный спрос и очень серьезно развивается так называемый событийный туризм, когда впечатления придумываются заранее, планируются и распределяются по всему году, в особенности деловой туризм – это конференции, выставки и так далее. Оценка такая, что в 2020 году объем этого событийного туризма составит около 2 трлн. долларов в мире. А мы здесь, как мы себя здесь видим? Какая у нас перспектива? И есть ли на эту тему специальная программа? Спасибо.

В.Р. Мединский. Это одно из важных направлений, мы этим занимаемся. Вопрос тесно связан с наличием, первое, событий, второе – инфраструктуры, третье – визы. Вот три составляющих, которые надо решать. С инфраструктурой сейчас в принципе в основных центрах у нас более-менее хорошо, проблем, где провести конференцию, если есть желание, нет, если мы ведем речь о деловом туризме. Событийным туризмом мы, министерство, точно стараемся поддерживать большое количество событий в регионах, которые привлекают туристов. У нас есть целый ряд программ – "Новогодняя столица России", различного рода фестивали культуры... Например, в Сочи в этом году проходит олимпиада летом, не спортивная, а хоровая. Порядка, если мне не изменяет память, 30 тысяч туристов приедут в Сочи точно на месяц, чтобы посоревноваться в рамках вот этой Всемирной хоровой олимпиады.

Это большое международное событие проходит раз в два года в разных странах, и Министерство культуры несет на себе значительное бремя, организационное, финансовое, по поддержке Краснодарского края и Сочи при проведении этого городского мероприятия. Более 100 хоров только из Китая приезжает.

Конечно, такие огромные события ведут к популяризации направления, поэтому мы в этом отношении работаем. А мысль верная. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Андреевна Косткина, пожалуйста.

Л.А. Косткина, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемый Владимир Ростиславович! И вчера на заседании комитета, и сегодня Вы вопрос классификации отелей называли приоритетным, однако, несмотря на поручение Президента, законопроект до сих пор находится в Правительстве. Это первое.

И второе. Мы очень хорошо понимаем, работая с Вами очень тесно, какой это огромный пласт работы, рассчитанный не на один и не на три года. Хотелось бы сегодня услышать, как Вы представляете реализацию в целом проекта по классификации отелей, потому что, конечно, так жить нельзя, и этот вопрос я, например, считаю сегодня самым важным.

В.Р. Мединский. Спасибо.

Я смотрю статистику: по нашему законопроекту мы сейчас ждем заключения ГПУ. Надеемся, что законопроект будет поддержан, со всеми органами исполнительной власти он согласован. Там были очень сложные согласования с Министерством экономического развития, которое занимало позицию, что это вредит бизнесу. Но, на наш взгляд, по нашему глубокому убеждению, это помогает бизнесу. Мы нашли компромиссную позицию: с 1 января 2018 года должны быть классифицированы все гостиницы с номерным фондом более 50 номеров; с 1 января 2019 года – с номерным фондом более 15 номеров, то есть все мини-отели, по сути; с 1 января 2020 года – все остальные гостиницы.

Вот такая растяжка дает возможность бизнесу (и малому бизнесу) подготовиться, аккумулировать ресурсы, проводить реновацию фондов. Работа большая, классификацию будут проводить специализированные организации, которые получают аккредитацию в субъектах. Стоимость этой классификации будет в масштабах бизнеса незначительной. Например, для малого отеля это примерно 7 тыс. рублей в год. Поэтому законопроект мы внесем, параллельно будет внесен законопроект о резком повышении ответственности за непрохождение классификации, потому что сейчас эта ответственность носит провокационно низкий характер. И, конечно, это надо делать обязательно, потому что классификация – это не только

гарантия туристу, что он получит, заказав тот либо иной номер, это и средство стимулирования конкуренции. Гостиницы подтягиваются под звезды, у них срабатывают амбиции, они понимают, что либо они должны остаться на этих двух звездах, либо еще что-то улучшить и получить три, соответственно, повысить цены, больше зарабатывать. То есть это не нами придуманные, давние и очень эффективные механизмы. Делать это надо обязательно.

Председательствующий. Спасибо.

Юлия Владимировна Вепринцева, пожалуйста.

Ю.В. Вепринцева, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тульской области.

Уважаемый Владимир Ростиславович, вопрос такой: как Вы оцениваете, какова динамика роста туристических объектов в регионах, отвечающих международным стандартам? Спасибо.

В.Р. Мединский. Вы имеете в виду, в каких регионах строится больше таких объектов, в каких меньше?

Ю.В. Вепринцева. Какова динамика роста, для того чтобы как можно больше туристов приезжало к нам из других стран и наши объекты отвечали международным стандартам?

В.Р. Мединский. Конкретизируйте вопрос, пожалуйста. Я не понимаю. Что значит какова динамика?

Ю.В. Вепринцева. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите Юлии Владимировне микрофон, пожалуйста.

Ю.В. Вепринцева. ...в разрезе субъектов.

В.Р. Мединский. Я так полагаю, что наилучшие показатели сегодня показывает ЦФО, что вполне предсказуемо, поскольку пришли международные сети не только в столичные города, не только в Москву и Петербург. Уже есть отели Hilton, Mercure, Holiday Inn, Ramada, Best Western, Sheraton в Воронеже, в Калуге, в Татарстане, в Новосибирске. По-моему, открыты уже отели международного класса и в Тульской области (откуда Вы избирались), хотя я там не останавливался, но, по-моему, есть уже. Есть в Туле? Нет еще? Ну, ладно.

Но мне кажется, что не надо заикливаться на том, чтобы повесить на свою гостиницу марку международной сети, дело-то не в этом. Дело просто в том, что необходимо как можно больше денег вкладывать в развитие туристической инфраструктуры. Этот вопрос тесно связан с ФЦП развития туризма, о которой я говорил в самом начале. ФЦП развития туризма (это я скажу вам совершенно ответственно) – самая эффективная ФЦП в стране с точки зрения привлечения частного капитала. В среднем на 1 рубль государственных вложений в ФЦП идет до 3 рублей частных инвестиций, то есть в рамках ФЦП подтягивается труба, а дальше инвестор за свой счет строит гостиницу. В рамках ФЦП делается дорога, а инвестор за свой счет строит дом отдыха и сана-

торий. Поэтому надо сконцентрировать усилия именно на этом – на увеличении этой ФЦП, на более эффективном использовании этих средств, на активном вовлечении в нее разных регионов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Екатерина Филипповна Лахова, пожалуйста.

Е.Ф. Лахова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Брянской области.

Владимир Ростиславович! Я хотела такой вопрос задать. Все-таки нужно информационное сопровождение, для того чтобы развивался туризм. Ну, нет ведь никакой информации. Вы назвали цифру 35 миллиардов, было 50 миллиардов, значит, 20 млрд. евро остается у нас непосредственно, в России. Как сделать, чтобы семьи, которые ездили в Египет, в Турцию, знали о наших регионах? У нас есть государственные каналы, у нас есть канал "Культура", в конце концов в сетях можно было бы информацию давать. Ну, нет совершенно, рекламы никакой нет! Сегодня три минуты показывали Калининград – великолепная реклама! А что касается информационного сопровождения всех достопримечательностей наших, российских, – нет ничего. Надо действительно ту старую программу, которая еще в Советском Союзе была, когда показывали обо всех путешествиях, надо это в рамках России сделать. Я уже вторую неделю смотрю в выходные дни часовую программу про Китай, какие там... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Екатерина Филипповна.

Е.Ф. Лахова. Всё, пусть ответит.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Владимир Ростиславович.

В.Р. Мединский. Спасибо. Это правильный вопрос. В рамках наших возможностей мы делаем.

Прежде всего, я советую Вам зайти на сайт культура.рф, русскими буквами, по-английски – culture.ru. Это крупнейший национальный портал обо всех наших культурных достопримечательностях по всей стране.

Председательствующий. Но этого недостаточно.

В.Р. Мединский. Этого недостаточно.

Председательствующий. Екатерина Филипповна права – конечно, надо более широкую информационную программу... Мы с удовольствием смотрим программы Крылова о путешествиях, который рассказывает о разных странах, а вот такой российской программы, очень востребованной и нужной, к сожалению, нет. Поэтому на это надо обратить внимание. Правильный вопрос.

В.Р. Мединский. Валентина Ивановна, согласен, очень правильный вопрос. Мы выпускаем программу при поддержке Министерства культуры "Гении места" совместно с каналом "Россия", там, по-моему, 25 фильмов часовых о 25 регионах Рос-

сии с указанием, сколько стоит билет в музей, как добраться, как лучше путешествовать. Конечно, это капля в море.

Председательствующий. Да. Нужна отдельная специальная информационная программа.

Спасибо.

Геннадий Александрович Савинов.

Г.А. Савинов, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ульяновской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Владимир Ростиславович! 2017 год – 100-летие со дня Великой Октябрьской социалистической революции, 2022 год – 100-летие со дня образования Союза Советских Социалистических Республик. Вы были одним из первых, кто поддержал создание в Ульяновске Музея СССР – культурно-исторического кластера. У Вас не изменилось отношение к этому большому мероприятию, мне кажется, очень важному, в Российской Федерации? И что нам нужно сделать сегодня, завтра, в ближайшее время, в том числе со стороны Министерства культуры, для того чтобы этот проект набирал больше оборотов? Спасибо.

В.Р. Мединский. Я так понимаю, что надо найти деньги на его реализацию. Отношение у меня не изменилось. У нас, кстати, работает в Ульяновске хороший музей, вы знаете, музей Ленина, федеральный комплекс.

Для того чтобы реализовать подобный масштабный парк, который Вы пытаетесь там сделать, необходимо большое финансирование. Либо оно должно быть частным, либо государственным, мы об этом с вашим губернатором неоднократно говорили. Идея замечательная, только ее надо наполнить жизнью.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Владимир Ростиславович! Прежде всего, я хотела бы Вас поблагодарить за необыкновенную, неоценимую работу, которую Вы делаете, по восстановлению исторических и культурных памятников России и Омска в частности, потому что это и есть основа, это есть особенность, это есть то, что привлекает и международных активистов туризма, и, естественно, российских. Вообще, Россия и Омск в частности как исторические культурные центры еще не открыты до конца даже для россиян. Сейчас, в рамках празднования 300-летия Омска (Вы возглавляете этот оргкомитет), я направила в Ваш адрес запрос относительно того, чтобы в план мероприятий включить установку памятника Александру Васильевичу Колчаку. Я думаю, что немногие знают, что верховный правитель Белой Руси и столица

Руси почти в течение года были в Омске. Это драматические страницы истории России. И мы знаем, что в гражданской войне не бывает победителей и побежденных. И пока у нас не будет мест поклонения всем историческим личностям... (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Продлите время.

Елена Борисовна, завершайте вопрос.

Е.Б. Мизулина. ...которые сформировали ее историю и сделали необыкновенной и неповторимой, пока мы не извлечем уроков из этой истории, я думаю, согласия в обществе не будет.

Как Вы относитесь к тому, чтобы включить в план мероприятий установку памятника? Там практически готовность 100-процентная – и место, и даже фундамент. И это было бы очень красивой точкой для примирения, согласия и восстановления исторической справедливости в истории Омска.

В.Р. Мединский. Мы этот вопрос уже обсуждали с губернатором, и он даже выносился, по моему, на соответствующий творческий совет Российского военно-исторического общества.

На мой взгляд, идея правильная. В гражданской войне победителей и побежденных не бывает. Личность яркая, связанная с тем периодом, когда Омск де-факто был одной из двух столиц России.

Единственное, мне кажется (опять же с точки зрения исторической справедливости), что если устанавливать памятник Колчаку (а, по моему, общество даже приняло решение о финансовой поддержке этого проекта, если это потребует), то необходимо одновременно привести в порядок, возможно, памятник либо захоронение красноармейцев в Омске. Я бы это сделал, честно говоря, в один день. Это было бы уважением и к одной, и к другой стороне. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Ростиславович, я хочу также Вам задать вопрос.

Одним из самых привлекательных в России мест для отдыха, лечения, туризма являются Кавказские Минеральные Воды, которые, к сожалению, с 90-х годов пришли в запустение. Президент Российской Федерации поддержал программу развития Кавказских Минеральных Вод и, в частности, восстановление Кисловодска. Совет Федерации патронирует восстановление Кисловодска как одного из курортов. Я благодарю вас за ваше активное участие. Вы начали реставрацию Главных нарзанных ванн, которые 30 лет стояли в закрытом состоянии, приходили практически в негодность. Это уникальный памятник культуры.

У меня первый вопрос к Вам. Есть ли в программе Министерства культуры дальнейшая работа по восстановлению исторических памятников, памятников культуры курортных мест? И конкретно по Главным нарзанным ваннам: когда будет объявлен конкурс для привлечения инвесторов для реставрации и запуска этого очень важного для курортного города Кисловодска объекта?

В.Р. Мединский. Спасибо, Валентина Ивановна.

Действительно, место знаковое – Главные нарзанные ванны. Сейчас там проводятся предварительные реставрационные работы с общим объемом финансирования, мне кажется, около 50 млн. рублей. Эти работы должны быть завершены к осени. Соответственно в это же время должен быть объявлен конкурс нашим агентством по управлению памятниками.

Я с учетом важности этого объекта и необходимости привлечения серьезного инвестора, который, безусловно, существенно потратится, чтобы привести это всё в порядок, попросил, чтобы конкурс объявляли на максимально дозволённый законом срок. Сейчас юристы работают, это будет, наверное, 49 или 99 лет. И дальше на основе конкурса объект будет передан в управление инвестору под восстановление и профильное использование. Это, кстати говоря, мне кажется, яркий пример того, как мы должны поступать с памятниками культуры: не пытаться всё это на 100 процентов за государственный счет восстановить, а потом мучительно думать, где найти деньги на содержание и кто будет всем этим заниматься, а привести это в необходимый минимальный порядок и после этого найти оператора, найти инвестора, который вдохнет жизнь в этот объект, который вовлечет его в хозяйственный оборот и сделает этот объект нужным для туристов и для жителей.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Ростиславович, но мы и с Вами, и с Дергуновой (бывшим руководителем Росимущества) договаривались, что не позднее чем до конца первого полугодия такой конкурс будет объявлен. Прошу Вас взять это под личный контроль и обеспечить объявление конкурса до конца года, с тем чтобы не пропали усилия Министерства культуры по ремонту здания и объект был передан инвестору для дальнейшей реставрации и использования в тех функциях, для чего Главные нарзанные ванны были предназначены.

В.Р. Мединский. Мы так и планируем.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы исчерпаны.

Благодарю Вас за конкретные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Переходим к выступлениям. Ольга Федорова... Извините.

Александр Васильевич Филипенко сначала, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Просьба, Александр Васильевич, кратко, как всегда.

А.В. Филипенко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Внутренний туризм в России, как об этом уже не раз говорили, действительно обладает огромным экономическим потенциалом. В своем выступлении Владимир Ростиславович уже отметил рост статистических показателей в туристической отрасли за последнее время.

В целом поддерживаем необходимость преобразований, о которых говорил министр, в том числе системный подход к решению таких сложных задач, как снижение тарифов на перевозки, то есть, по сути, обеспечение большей доступности к туристическим объектам, развитие самой туристической инфраструктуры и так далее (и что, кстати, очень, на мой взгляд, подробно и конкретно прописано в проекте постановления сегодняшнего заседания Совета Федерации).

С учетом того, что по итогам предыдущих проверок мы направляли свои подробные отчеты, я вкратце остановлюсь на некоторых моментах. Кстати, мы и сейчас, в течение недели закончим очередную такую работу в рамках работы над бюджетом и дадим подробный отчет в палату и в комитет по этим вопросам.

Как известно, основным инструментом развития туризма в нашей ситуации в России является федеральная целевая программа. И в этой связи с 2011 по 2015 год в рамках программы на создание 36 туристических кластеров было выделено более 14 млрд. рублей. Планировалось, что к концу 2014 года заработает 10 кластеров. Однако на конец 2015 года ни один из них не заработал. Сроки перенесены на 2016–2017 годы. Подробно об этом мы уже говорили по итогам той проверки, которая была сделана в прошлом году, повторяться не буду.

В апреле текущего года Счетной палатой рассматривался проект новой редакции ФЦП, в которой по ряду кластеров финансирование мероприятий предлагается прекратить либо уменьшить (о чем, кстати, тоже говорил министр в своем докладе), изменив при этом показатели в связи с неисполнением обязательств субъектами, инвесторами, например, по кластерам "Золотое кольцо" в Ярославской области, Плес в Ивановской области и так далее. При этом кластеры в полном объеме еще не созданы. В проект ФЦП включено дополнительно 20 новых.

Безусловно, необходимо развиваться. Страна огромная, прелестей много, об этом уже говорили, и везде надо что-то сделать, и тогда это в сумме даст просто поразительный результат. Но речь идет о том, что, безусловно, надо закончить начатое. Это первое.

Второе. При отборе новых объектов, как выяснилось, требования по наличию в ПСД положительных экспертиз на объекты не устанавливались, как следствие в проект попадают кластеры без подтверждающих документов и так далее. На все это указывалось, и я надеюсь, что министерство и агентство выправят все эти недостатки.

Безусловно, и об этом уже говорилось, чрезвычайно важно построить горнолыжную трассу, отреставрировать памятник архитектуры, еще какой-то привлекательный объект. Но все отлично понимают, что не менее важна, а в первую очередь даже, наверное, необходима сама инфраструктура, то есть те объекты, в которых будут размещаться туристы, чем они заниматься будут и

так далее. Сегодня много говорили, тоже не хочу тратить время. Понятно, о чем речь. И это нужно смотреть суммарно, безусловно, а не по отдельности: вот этот объект, а потом остальное. И для этого, конечно же, в сегодняшних условиях, когда действительно бюджетные деньги весьма ограничены, весьма важно, как уже об этом говорилось, убеждать и находить, стимулировать частного инвестора и для того чтобы решать эти инфраструктурные вопросы.

Говорилось об информационной работе, которая проводится в этой сфере. Необходимо сказать, что, несмотря на эту работу, информационная система Ростуризма о туристических возможностях страны далеко не отвечает сегодняшним потребностям. Сегодня выступали многие, не буду тоже говорить. Отсутствует полная картина о туристических... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Александр Васильевич, Ваше время истекло. Сколько Вам еще нужно? Пять минут прошло.

Включите микрофон.

Пожалуйста.

А.В. Филипенко. Завершая, я хотел бы сказать, что отрасль как таковая, и это показывает мировая практика, безусловно, имеет огромный потенциал. И для того, чтобы им воспользоваться, и для того, чтобы отрасль действительно давала многократную отдачу для пользы страны, необходимо объединить усилия после тщательного анализа сегодняшней ситуации, которая позитивна в этом плане для России, министерства, Ростуризма, регионов и всех иных инвесторов, что, конечно, и увеличит туристический поток, и внесет более существенный вклад в бюджет страны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Благодарю Вас. Уважаемая Валентина Ивановна...

Председательствующий. Благодарю Вас, Александр Васильевич, присаживайтесь.

О.Ф. Ковитиди. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги – члены Совета Федерации, Владимир Ростиславович, Алла Юрьевна! Замечательный, интересный доклад. И я, как представитель Республики Крым, с интересом выслушала все то, о чем сейчас говорил министр. И тем не менее старую заповедь относительно "хлеба и зрелищ" никто не отменял. Хлеб – понятно, экономикой занимаются. Но туризм – это тоже пополнение бюджета, это точка роста бюджета, и мы с вами должны об этом говорить.

Федеральная целевая программа 2011 года, о которой говорили, "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" принималась без учета Республики Крым и

без того, что Крым будет в составе России. Естественно, федеральная целевая программа – это живой организм, в который вносятся изменения, дополнения. Это нормально. Какая-то часть не исполняется, что ненормально, какая-то часть по объективным обстоятельствам не исполняется.

И тем не менее въездной туризм, внутренний туризм с учетом всех тех объективных предпосылок, которые сложились сейчас у нас, в России, становится достаточно серьезной точкой роста экономики государства и сегодня придает ускорение развитию всей туристической отрасли. Очень много было сделано, и, я думаю, все-таки необходимо дать должную позитивную оценку министерству в части того, что серьезные изменения были в 2014 году в структуре всей туристической отрасли. 2015 год нас тоже порадовал, потому что полностью определил победителя – это был уже не международный, а внутренний и въездной туризм.

Но какие у нас сегодня есть проблемы? Проблемы в том, что... Самое главное – не разочаровать людей. У нас сегодня спрос опережает развитие инфраструктуры отрасли. Тот, кто приезжает, турист, должен получать весь комплекс услуг, который нужен. Да, у нас есть Сочи, но верно сказала Валентина Ивановна, когда говорила о Кавказе. У нас есть предполагаемые точки роста, у нас есть деньги под ногами, но мы почему-то сегодня немножечко рассеяны, их, может быть, не видим, и в перспективе это может очень дорого стоить государству.

С 2015 года ведущими туроператорами (а я считаю, что это те золотые куры, наверное, которые золотые яйца у нас несут, их обижать нельзя ни в коем случае) ведется усиленная работа по организации чартерных авиаперелетов, на которых используются пакетные туры. Я думаю, что на 8–10 процентов мы будем видеть увеличение. Это интересное направление. Я прошу сейчас поддержать министра и поддержать направление в части того, что нужна поддержка туроператорам, которые организуют чартерные перевозки в аэропорт Симферополя, с целью создания и реализации качественного, конкурентоспособного туристического продукта. Нужны субсидии, их нужно поддерживать. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Ольга Федоровна, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Евгений Викторович Бушмин. Пожалуйста.

Е.В. Бушмин, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Извините. Я пользуюсь специальным путеводителем и гидом по Крыму. Надо сказать, что по Крыму несколько таких программ, которые рассказывают об исторических и культурных местах Крыма, уже существует и ими достаточно удобно

пользоваться. Надо сказать, что сейчас Крым – один из самых привлекательных с точки зрения информационного показа... потому что это новое, это интересное приложение для наших телефонов. Я призываю всех пользоваться и знать все о Крыме. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Владимирович Беляков – по ведению. Пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо.

Я хотел бы обратить внимание уважаемых коллег на то, что впервые в выступлении аудитора Счетной палаты не прозвучал ни один из выводов Счетной палаты по проведению проверок, а исключительно мнение о том, как должен развиваться въездной туризм. Возможно, это как-то связано со скандалами, которые в последнее время, к сожалению, потрясали Министерство культуры, но хотелось бы все-таки в дальнейшем в отчетах аудиторов Счетной палаты слышать выводы о проверках Счетной палаты, а не о сути, которую, собственно, и так нам доложил уважаемый министр. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Находясь внутри процесса, так как я возглавляю экспертный совет в Совете Федерации по развитию внутреннего и въездного туризма, хочу сказать, что нет в нашем Комитете по социальной политике, несмотря на то что мы взаимодействуем со всеми министерствами, более тесного взаимодействия, как с этим министерством. Действительно, нам многое удается. Мы общаемся в различных режимах, доходим до сути. Но до сих пор не могу понять: какая роль отводится Министерству культуры Правительством Российской Федерации при развитии внутреннего и въездного туризма? Мне непонятно. Мы говорим сегодня о росте, о том, что туризм растет. И он растет быстрее, чем сельское хозяйство, которым мы гордимся. Он дал гораздо больший прирост, особенно вложения на рубль, но это не благодаря, а вопреки поддержке Минфина, вопреки поддержке Минэкономразвития этой отрасли, когда мы, продвигая те или иные законы, которые способствуют напрямую развитию отрасли, вынуждены не то что сутки, наверное, а недели, месяцы тратить на то, чтобы уговаривать, по большому счету, те министерства, которые отвечают за прибыль в стране, которые отвечают за наполнение "кубышки", чтобы они согласовали те или иные предложения Минкультуры, депутатов, коллег-сенаторов.

Другой вопрос... Мы говорим: у нас сегодня историческая возможность, как говорится, не было бы счастья, да несчастье помогло. К сожалению,

из-за сложившихся обстоятельств у нас действительно историческая возможность появилась, и об этом все говорят. И Минфин, и Минэкономразвития говорят о том, что неизвестно, сколько лет это продлится, но у нас есть возможность вернуть нашего, отечественного туриста в Россию, у нас есть возможность больше открыться для всей страны и показать Россию. А что показать? Давайте посмотрим: путешествие из Петербурга в Москву – да в окно смотреть стыдно! Это что, Минкультуры отвечает за то, чтобы не было сушняка, валежника, чтобы заборы стояли ровные, покрашенные и вдоль железной дороги, и вдоль автомобильной дороги?

Я опять же возвращаюсь к уровню межведомственного взаимодействия, Валентина Ивановна. Министерство культуры борется буквально за то, чтобы исполнять свои функции, а не делает это в комфортном режиме. Это я знаю, уже изнутри работая с ними. Пользуясь случаем, Валентина Ивановна, непосредственно здесь (публичности достаточно) хочу, чтобы Вы взяли под патронат продвижение конкретного законопроекта, который внесен в Госдуму, прошел все экспертные советы, которые только у нас здесь есть, но тем не менее в Госдуме даже не рассмотрен в первом чтении. Он внесен в Госдуму, но не рассмотрен. Это законопроект, который касается уже непосредственно... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Игорь Николаевич, Ваше время истекло, завершайте.

И.Н. Чернышёв. Заканчиваю. Как только просьба к Вам, так сразу заканчивается время, Валентина Ивановна. Извините.

Просто, Валентина Ивановна, без Вашей поддержки мы не сможем сегодня (я чувствую, что время уже пришло) принять закон, который стимулирует внутренний туризм непосредственно через конкретного работника, через предприятие. Это касается того, чтобы у предприятия была возможность отнести на себестоимость...

Председательствующий. Игорь Николаевич, спасибо. Завершайте.

И.Н. Чернышёв. Я завершаю. Я обращаюсь к Вам с просьбой помочь, Валентина Ивановна, в этом вопросе.

Председательствующий. Ваше поручение принимаю.

Попрошу Комитет по социальной политике еще раз проверить, где находится законопроект, в каком состоянии. Понятно, что на этой сессии в связи с ее завершением нам будет его трудно провести, может быть, в первом чтении, если удастся. А осенью активно займемся его окончательным принятием.

Людмила Андреевна, передайте Валерию Владимировичу: жду конкретного доклада по этому законопроекту и подключусь. Спасибо.

Коллеги, время для "правительственного часа" истекло, я вынуждена, к сожалению, прекратить выступления. Нет возражений? Нет.

Тогда слово Людмиле Андреевне Косткиной, первому заместителю председателя Комитета по социальной политике. Пожалуйста.

Л.А. Косткина. Спасибо.

Уважаемые коллеги! Проект постановления, подготовленный комитетом, у всех имеется. Предлагается принять его за основу. Комитет просит две недели на доработку. Мы вчера выявили целый ряд предложений, над которыми нужно поработать. И также ждем предложений от наших коллег. Две недели просим.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений, чтобы принять проект постановления за основу, дать две недели на доработку и затем принять в окончательном виде? Нет возражений.

Тогда кто за то, чтобы проект постановления "О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации" (документ № 200) принять за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 03 мин. 18 сек.)

За	135 чел.....	79,4%
Против.....	1 чел.....	0,6%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	136 чел.	
Не голосовало	34 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемый Владимир Ростиславович, я хочу поблагодарить Вас лично, как министра, команду министерства (динамику развития внутреннего туризма я считаю прямой заслугой Министерства культуры, конечно же, и других министерств и ведомств) за то, что вы настойчиво и инициативно ставите эти вопросы, за то, что принята программа, за то, что вносятся законопроекты. Реально Министерство культуры сегодня может отнести в свой позитивный багаж такое мощное движение: за непродолжительный срок – последние два-три года – мы получили действительно усиленное внимание всех структур власти, регионов к развитию, пониманию важности развития внутреннего туризма, и есть результаты. Но это, конечно, только начало.

Мы желаем вам успехов в дальнейшей вашей работе в этом направлении. Совет Федерации, как палата регионов, готов и дальше тесно взаимодействовать с Министерством культуры, оказывать всяческое содействие как в законодательном обеспечении развития внутреннего и въездного туризма, так и в организационных и иных вопросах взаимодействия с субъектами Российской Федерации.

Примем постановление, постараемся вместе реализовать все те предложения, которые были высказаны сенаторами, с целью продвижения этого очень важного направления для России – развития внутреннего, детского туризма, въездного туризма. Спасибо большое Вам и руководителям Министерства культуры за участие в "правительственном часе". Спасибо большое.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос у нас – "время эксперта". Сегодня в

рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит генеральный директор Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени Алмазова Министерства здравоохранения Российской Федерации, академик Российской академии наук Евгений Владимирович Шляхто на тему "Современная медицинская наука и здоровье человека: достижения и взгляд в будущее".

Евгений Владимирович в 1977 году окончил 1-й Ленинградский медицинский институт по специальностям "врач-терапевт", "врач-кардиолог". Трудовую деятельность начал в 1979 году, прошел путь от лаборанта до профессора, с 1997 года по настоящее время – заведующий кафедрой факультетской терапии Первого Санкт-Петербургского государственного медицинского университета имени академика Павлова. В 2014 году Евгений Владимирович избран академиком Российской академии наук. С 2001 года возглавляет Северо-Западный федеральный медицинский исследовательский центр имени Алмазова – одно из ведущих научно-лечебных учреждений страны, объединяющее семь институтов.

Учениками Евгения Владимировича под его непосредственным руководством защищено 20 докторских, 56 кандидатских диссертаций.

Результаты многолетних исследований Евгения Владимировича в области диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний обобщены более чем в 700 публикациях, 16 изобретениях, двух открытиях, ряде монографий и учебников для вузов.

Евгений Владимирович уделяет значительное внимание общественно-научной, организационной работе, направленной на повышение авторитета российской науки. Он – президент Российского кардиологического общества, главный редактор журналов "Российский кардиологический журнал", "Трансляционная медицина". Входит в состав редакционных коллегий ряда российских и зарубежных журналов. В 2004 году ему присвоено звание "Заслуженный деятель науки Российской Федерации", в 2012 году он был награжден орденом Почета.

Но самое главное детище Евгения Владимировича – это уникальный новый, я бы сказала, научно-исследовательский медицинский центр будущего, и во многом он создан благодаря его личным усилиям и той звездной команды, которую он сумел собрать для реализации этого крупнейшего национального медицинского проекта.

Слово предоставляется Евгению Владимировичу Шляхто.

Пожалуйста, Вам слово, Евгений Владимирович.

Е.В. Шляхто, генеральный директор Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Глубокоуважаемая Валентина Ивановна, глубокоуважаемые члены Совета Федерации! Для

меня высокая честь выступать с этой трибуны и говорить о науке не только потому, что я люблю и всю жизнь посвятил этому увлекательному занятию, но и потому, что сегодня в России уделяется огромное внимание роли науки в жизни общества, значимости науки для сохранения жизни человека.

Должен сказать, что сегодня делается очень много для исследований, но и те вызовы, которые ставит перед нами наука, являются всё более и более сложными. Сегодня я буду говорить о тех трудностях, которые есть в области науки, насколько наука транслируется в реальную клиническую практику, как можно ускорить эту трансляцию, и попробую поделиться нашим опытом по созданию крупных образований, кластеров, для того чтобы решать вопросы трансляции, для того чтобы готовить кадры. И два слова скажу о том, что нас ждет завтра.

Я должен сказать, что, безусловно, сегодня мы имеем огромные достижения в области науки и в области медицинской науки. Сегодня создается огромное количество лекарственных препаратов, новых медицинских технологий. Эти достижения, безусловно, изменяют жизнь человека, они позволяют лечить еще вчера, казалось бы, сложные, некурабельные заболевания. Но проблема не решается. Новые технологии становятся все дороже, и лечение наших пациентов становится все дороже.

Если посмотреть, что сегодня происходит в реальной клинической практике, то мы имеем более 4 тысяч медицинских технологий и около 6 тысяч лекарств, которые обладают, безусловно, эффектом. Но как можно обычному практическому врачу создавать сегодня реальные клинические рекомендации и думать о том, как все это огромное количество новых технологий и лекарственных препаратов направить на службу нашим пациентам?

Поэтому в жизни любого государства существует огромное количество вызовов, которые усложняются еще тем, что каждый год появляются новые приборы, меняется технологический уклад, в конце концов появляются вызовы, связанные с изменением возрастной структуры населения. Мы еще несколько лет назад говорили о том, что возрастная структура населения может характеризоваться пирамидой, потом мы говорили о том, что это колокол, сегодня мы говорим о том, что это колонна. И количество пожилых людей становится приблизительно таким же, как количество молодых и людей среднего возраста.

Посмотрите, что происходит: мы создаем новые технологии, мы хорошо лечим пациентов с острым инфарктом миокарда, но мы неизбежно увеличиваем количество больных с хронической сердечной недостаточностью. А это уже другая история, это более дорогая область, где лечение каждого конкретного пациента требует индивидуального подхода, и я чуть дальше об этом попробую рассказать.

Существуют не только проблемы, связанные с появлением и внедрением, имплементацией но-

вых технологий, существуют и проблемы, связанные с самим медицинским сообществом. Очень трудно пациенту, практическому врачу перенастроиться быстро на те вызовы, которые сегодня есть. По-прежнему пациент очень ригиден в отношении использования всего нового, пациент настроен на традиционные подходы, и пациент хочет стать здоровым, не прибегая к чему-то совершенно новому и сложному.

Должен сказать, что, безусловно, существует прессинг со стороны сообщества, прессинг со стороны средств массовой информации, религиозных организаций. И мы с вами это в последние годы ощутили, когда обсуждался закон о трансплантации.

Должен сказать, что, безусловно, сегодня на пути внедрения новой технологии – от момента ее создания до приемной практического врача – существует огромное количество вызовов: это и научные вызовы, и организационные, и вызовы, связанные с патентованием новых лекарственных препаратов. И для того чтобы дойти от одного берега до другого, требуются годы, а иногда десятилетия. И должен сказать, что не все, к сожалению, пациенты, не все технологии доходят до следующего берега. Было посчитано в конце 90-х годов, что из сотен предлагаемых перспективных технологий только четыре дошли до практики, и только одна получила реально широкое клиническое применение.

Какой же выход в этой ситуации? Общество давно уже поняло, что очень сложно и затратно финансировать научные исследования, которые сами по себе призваны изучать сложные физиологические процессы, изучать развитие отдельных заболеваний. Это очень дорого, и, как я уже сказал, не все результаты транслируются в практику. Поэтому с начала 2000-х годов возникло новое направление в науке и в медицине, новое направление, которое призвано решать конкретные клинические проблемы. Конкретная клиническая проблема решается как врачами, так и представителями фундаментальной науки. И этот сложный симбиоз нацелен на поиск механизмов развития заболеваний, нацелен на поиск лекарственных препаратов и технологий, для того чтобы предотвращать эти заболевания, для того чтобы улучшать клиническую ситуацию. Итогом этих исследований становится принятие новых порядков и стандартов оказания медицинской помощи, таким образом, круг замыкается.

Вот это та парадигма трансляционных исследований, когда не просто трансляция чего-то нового из фундаментальной науки в практику, это изначально другой порядок организации научных исследований, когда команда из клиницистов, представителей фундаментальной науки, представителей информационных технологий решает конкретную клиническую задачу, и я чуть позже об этом расскажу.

Сегодня у нас в стране есть довольно большой опыт организации и проведения трансляционных

исследований. Создается инфраструктура для трансляционных исследований, создаются институты, центры трансляционных исследований, и Минздрав это все очень активно продвигает. Вы в каждом регионе сегодня можете встретить в той или иной форме организацию и продвижение этого направления.

Два конкретных примера важности трансляционного подхода в лечении наиболее сложных заболеваний. Традиционный подход в лечении больного с аневризмой аорты. Вы знаете, насколько это сложное состояние, оно сопровождается высоким риском смерти, особенно когда происходят разрывы. Это большое счастье, если пациент остается жив и его успевают довести до медицинского учреждения. Традиционный подход заключается в оценке клинической ситуации: ему выполняют компьютерную томографию, магнитно-резонансную томографию, исходя из технических возможностей оперируют такого пациента.

Что предлагает трансляционная медицина? Трансляционная медицина говорит о том, что пациенту уже с наличием расширения аорты необходимо проведение специальных фундаментальных исследований (это генетические особенности механизмов, которые ответственны за состояние стенки аорты), необходимо изучать метаболомный профиль структур и механизмов, которые участвуют в процессах расширения аорты, и лицам с определенными нарушениями... А мы изучали процессы, связанные с функциями из интимных клеток, так называемый ночь-путь, выяснилось, что если пациент имеет генетические изменения в этом сложном пути, который ответственен за формирование аорты, то риск развития разрыва аорты у этих пациентов выше, чем в среднем у популяции. Их нужно оперировать, условно говоря, не при размере аорты 50 миллиметров, а нужно оперировать при размере аорты 45 миллиметров. Таким образом, мы, используя эти технологии, можем, безусловно, сохранить огромное количество жизней. И за последние годы мы стали оперировать, концентрировать этих пациентов у себя. Изучаем эту проблему. Результаты лечения практически такие же, как при операциях с искусственным кровообращением у больных с ишемической болезнью сердца.

Еще один пример важности трансляционного подхода. Мы знаем о том, что в мире и в стране существует проблема помощи больным с острым коронарным синдромом. Мы стали лучше лечить это состояние. Везде создаются сосудистые центры. И острота проблемы, казалось бы, снята. Но как бы быстро мы ни оказывали помощь такому пациенту, 15–20 процентов миокарда все равно погибает, особенно в фазу, когда мы открываем коронарную артерию. Такова особенность патогенеза развития этого заболевания. Оказалось, что если этим пациентам после открытия коронарной артерии создавать ситуацию возобновления и остановки кровотока в миокарде, то это приводит к сокращению объема поражения миокарда. Назы-

вается это кондиционированием миокарда. Мы стали использовать это в клинике. И результаты оперативного вмешательства говорят о том (использование этих технологий при операциях с искусственным кровообращением), что это приводит к значительному снижению повреждения миокарда, о чем говорит снижение уровня тропонина в крови.

Еще более интересными оказались данные о том, что, казалось бы, простая процедура выключения системного кровотока руки или ноги у такого пациента перед процедурой приводит к значительному уменьшению повреждения миокарда, так называемый дистантный эффект. Этот дистантный эффект реализуется практически при всех типах кондиционирования – при пережатии как рук, так и ног. Мы провели специальные исследования у пациентов, которых оперировали в условиях искусственного кровообращения. И вы видите, насколько эффективной в отношении снижения маркера повреждения миокарда была такая технология.

Но так всегда бывает в науке: когда ты занимаешься, казалось бы, простыми и практическими вещами, рядом, параллельно возникает открытие. Было совершенно непонятно, за счет каких механизмов пережатие руки и остановка кровообращения в ноге оказывают протективный эффект на сердце. Оказалось, что эту информацию по защитному действию несут от ишемизированной конечности так называемые микровезикулы, экзосомы, которые содержат внутри себя молекулы, которые ответственны за адаптацию клеток к ишемии, несут в себе белки теплового шока, микроРНК и другие вакуоли. И вот это обмен информацией, клетки так разговаривают друг с другом. Клетки из мышечной ткани конечности помогают клеткам миокарда выживать в условиях недостатка кровообращения. Это действительно было новое понимание механизмов – за счет чего происходит адаптация миокарда к гипоксии. И оказалось, что это можно будет использовать и в практике. Оказалось, что если сердце реципиента перфузировать раствором, а потом брать этот перфузат и увозить к сердцу донора, то донорское сердце будет более защищено от гипоксии. И вот эта трансляционная технология сегодня начинает использоваться для консервации донорского сердца, для того чтобы оно было больше готово для того, чтобы обеспечивать лучший эффект при проведении трансплантации.

Конечно, сегодня сложность задач, которые стоят перед медицинской наукой, говорит о том, что решить каждому учреждению в одиночку эту, безусловно, важнейшую проблему очень трудно. Существует огромное количество факторов, с которыми мы не можем справиться в одиночку. Эти факторы связаны, безусловно, с особенностями инфраструктуры для проведения трансляционных исследований. Ну, не в каждом университете, не в каждом учреждении нужно иметь сложный виварий, сложный питомник. По-видимому, достаточно в каком-то городе одного такого.

Каждое учреждение имеет свои особенности. Понятно, что все новое рождается на междисциплинарной основе, поэтому существует огромное количество предпосылок для создания крупных объединений, как мы называем, крупных кластеров. И такое решение было принято попечительским советом нашего центра, поддержано Министром здравоохранения. В 2014 году в Санкт-Петербурге был организован научно-образовательный медицинский кластер, чтобы решать сложные вопросы медицины, биологии, биомедицины, внедрения и развития трансляционной технологии в России. Должен сказать, что, конечно, именно в условиях кластера можно решать такие вещи, которые относятся к таким понятиям, как биоинформатика, биомедицинская информатика, медицинская информатика. Вот то, что находится в центре пересечения этих кругов, можно решить только совместными усилиями. Ни одно учреждение не может само по себе решать эти сложнейшие проблемы, и мировой опыт об этом говорит.

Именно объединение шести университетов в Санкт-Петербурге (Политех, ИТМО, химико-фармацевтическая академия, ЛЭТИ, центр Алмазова и университет Лесгафта) в один конгломерат, создание координационного совета, формирование приоритетных направлений развития кластера, решение тех задач, которых сегодня еще не существует (и об этом я хочу сказать), – именно об этом, о новом мы сегодня думаем, создавая то, чего сегодня еще нет. Это вопросы медицинской кибернетики и бионики, это проблемы больших данных, это биоинформатика и нанотехнологии в медицине, это технологии реабилитации и восстановительной медицины – то есть то, что сегодня, безусловно, должно быть в центре здравоохранения. И вокруг этого нового должно формироваться создание новых технологий диагностики и лечения, то, что мы называем инновационным развитием здравоохранения.

Важно это или не важно? Оказалось, за годы работы мы выполнили уникальные исследования, которые сами по себе породили уже новую науку. Посмотрите на верхнюю часть этого слайда. Это система поддержки принятия врачебных решений в крупном медицинском центре. Это выполнено у нас. Оказалось, вот это "звездное небо", которое мы все видим, – это движение пациента в стационаре, это количество контактов пациента с медицинским персоналом. Можно это в реальной ситуации посчитать без специалиста по информационным технологиям? Мне кажется, невозможно. Это позволяет нам сегодня дальше это "звездное небо" наложить на ту матрицу, на те прописанные технологии передвижения пациента в любом стационаре, его контакты с медицинским персоналом и посмотреть, насколько эффективно каждое учреждение работает, насколько соблюдаются вопросы логистики, передвижения пациента, насколько эффективно, в какие сроки пациент выписывается из стационара.

Второе направление, которое сегодня действительно, мне кажется, должно помочь не только в Петербурге, у нас, но и в России оказывать помощь больным с острым коронарным синдромом, – это создание системы управления первичной медицинской помощью пациентам с острым коронарным синдромом.

В этой системе мы используем не только данные "Яндекса" о загруженности дорог в Санкт-Петербурге, в этой системе мы будем использовать данные независимые, не зависящие от учреждения, врача, данные о том, сколько ангиографических установок находится в центре, работают они или не работают, имеет ли персонал возможность оказывать немедленно помощь пациенту, который поступает в стационар. Потому что показанная сегодня в зависимости от количества установок, от возможностей центра летальность различается в разы – в два-три раза.

Я хотел бы еще сказать о том, насколько важным является значение кластера для образования. Безусловно, это особенность и преимущество каждого участника кластера, для того чтобы давать нашим обучающимся все лучшее, что есть в каждом отдельном университете: лучшие возможности для проведения научных исследований, формирования образовательных программ, которые учитывают не только медицинские, но и медико-технические и медико-биологические аспекты деятельности врача. Врач будущего – это не только клиницист, врач будущего – это человек, который владеет информационной технологией, понимает, как работает аппаратура, человек, который глубоко знает молекулярную медицину, фундаментальную медицину, трансляционные исследования. Это другой человек, которого нужно по-другому готовить.

Что же будет происходить в ближайшие годы в науке и медицине? Безусловно, ситуация с точки зрения экономики лучше не станет. Стоимость лечения, безусловно, будет расти, потому что будут создаваться и внедряться новые медицинские технологии. Еще острее встанет вопрос подготовки кадров, потому что новое здравоохранение будет требовать новых кадров и существенно большего уровня компетенции тех кадров, которые сегодня имеются. И, безусловно, не только стучатся в дверь, но сегодня уже широко представлены и стремительно развиваются технологии завтрашнего дня – это клеточная технология, генная технология, генная терапия, технология редактирования генома, которая стремительно внедряется в реальную клиническую практику, антисмысловая технология, когда мы изучаем возможности микроРНК в развитии тех или иных заболеваний. И сегодня уже есть лекарства, которые на основе антисенс-технологий внедрены в клиническую практику и уже зарегистрированы в Российской Федерации, в частности для лечения повышенного уровня холестерина. Это изучение эпигенетики, которая наряду с генетикой имеет очень важное значение в жизни человека. Человек

рождается с определенным геномом, этот геном не меняется, но дальше насколько те или иные гены будут работать и как они будут работать – зависит от того, где мы живем, как мы живем, что пьем, что едим, от эпигенетических факторов, связанных с модификацией гистонов, метилированием ДНК, микроРНК. И это направление тоже активно развивается. Появляются лекарства, которые меняют эпигенетические механизмы. Эти лекарства уже завтра наряду с лекарствами, которые учитывают и генетические особенности, будут широко использоваться в клинической практике.

Три важнейшие биологические революции уже есть сегодня на пороге – это метагеномика, синтетическая биология, технологии, связанные с усилением функций, технологии редактирования генома, которые должны изменить парадигму нашей жизни, изменить не только медицину – изменить сельское хозяйство и другие области, связанные с жизнью человека. Вопросы метагеномики, вопросы геномики того, что окружает человека, безусловно, важны, и они активно развиваются, – что вокруг человека, что у него на коже, что у него внутри. Безусловно, это крайне важно, это сегодня является предметом изучения многих и многих исследователей.

Но для меня в последние годы стало сильнее не то что потрясением, но сильнее впечатление связано с развитием такого направления, как синтетическая биология. Безусловно, это большая удача – что и российские ученые участвуют, Российская Федерация вступила в этот проект, у нас это активно развивается. Проект по значимости и важности очень, мне кажется, близок к тому, когда был реализован проект по расшифровке генома человека, который закончился к 2000 году. Сейчас обратная ситуация, когда мы, зная особенности генетики каждого организма и понимая, как устроено ДНК, можем конструировать синтетические объекты, конструировать в нашем компьютере, затем печатать на принтере эти биологические структуры и дальше, используя определенные технологии и вирусные носители, доставлять это в клетку либо использовать для того, чтобы создавать новые организмы.

Должен сказать, что, безусловно, это непростая технология, но со временем она стремительно быстро становится очень доступной. И сегодня все понимают, что именно с этой технологией связан огромный прогресс в лечении многих заболеваний, прежде всего онкологических заболеваний, когда вы можете, используя синтетическую биологию и зная ту поломку генетическую, которая есть при определенном виде онкологии, менять, исправлять ее, доставляя туда новые синтетические субстанции. Это, безусловно, важнейшее направление, которое сегодня уже имеет и клиническое применение, уже имеется опыт излечения ряда заболеваний, онкогематологических заболеваний, с использованием этой технологии, ведутся эксперименты на клеточных линиях и

ведутся в ряде случаев в ряде стран, я бы сказал, такие закрытые эксперименты и на эмбрионах.

Безусловно, развитие этой технологии связано с огромным значением правовых институтов. И все сегодня понимают, что ни одна страна в мире не сможет контролировать развитие синтетической биологии, для этого в будущем придется объединять усилия и создавать специальные агентства.

Безусловно, важнейшим прорывом в медицине где-то с 2012 года стало использование так называемой технологии редактирования генома для создания, для исправления генетических поломок, которые есть у человека, для исправления генетических поломок, которые ведут к развитию гипертрофической кардиомиопатии, для исправления генетических поломок, которые ведут к развитию хронического или острого лейкоза, для того чтобы повысить чувствительность клеток к нашей химиотерапии, для того чтобы улучшить ситуацию с пациентом.

Но совершенно потрясающие данные по гуманизации органов свиней, когда в эмбрионы свиней мы вводим специально, меняем, редактируя, геном, и вырастает печень у свиньи, которая по генетике близка к печени человека, дальше можно использовать эти органы для трансплантации нашим пациентам. Это действительно огромный прорыв в науке, и мы сегодня являемся свидетелями действительно революционных изменений. Еще несколько лет назад мне казалось, что... Я всегда в конце показывал картинку Чарльза Дарвина и говорил о том, что выживает не самый лучший и не самый умный – выживает тот, кто способен меняться. Так вот, оказывается, что меняться и создавать новые виды сегодня можно искусственно, что нет необходимости для этого в естественном отборе.

Конечно, безусловно, мы занимаемся сегодня этими проблемами, мы активно вовлечены в международные проекты. Эти технологии сегодня реально меняют парадигму развития науки и образования. И мне кажется, что сегодня как никогда актуальны те слова Ивана Петровича Павлова, который около 100 лет тому назад сказал: "Моя вера – это вера в то, что счастье человечеству даст прогресс науки". Я думаю, что мы сегодня являемся действительно свидетелями и, к счастью, участниками важных и значимых научных исследований, которые меняют технологии диагностики, профилактики, технологии реабилитации, лечения. Еще, казалось, вчера неизлечимые заболевания сегодня с помощью достижений науки становятся излечимыми, курабельными, и мы наблюдаем действительно огромный успех научных исследований. Благодарю за внимание. (*Аплодисменты.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Евгений Владимирович. Я от имени членов Совета Федерации хотел бы поблагодарить Вас за очень интересное выступление и пожелать успехов в реализации Ваших планов и мечтаний. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, пункт 8 нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Докладывает Виталий Борисович Шуба.

На обсуждении вопроса присутствует статс-секретарь – заместитель Министра финансов Зубарев Юрий Иванович.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемые коллеги! В текущем году мы приняли закон, внесли изменения во вторую часть Налогового кодекса в главу "Акцизы" и увеличили акцизы на бензин, моторное масло на 2 рубля и на дизельное топливо на 1 рубль. Это дает дополнительно 72,8 млрд. рублей бюджетных поступлений.

Правительство, внося предложения по изменению норм Налогового кодекса, полагало, что эту сумму возьмет на финансирование расходов федерального бюджета. Но при обсуждении в Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, а затем в этом споре поставил точку Президент Российской Федерации на "прямой линии", общаясь с гражданами России, было принято решение о том, что необходимо этой суммой поделиться с регионами. А наша позиция была – все 100 процентов, 72,8 миллиарда, направить в региональные бюджеты.

Акцизы являются оценочным показателем для формирования доходов дорожных фондов как субъектов Российской Федерации, так и Федерального дорожного фонда.

Сегодня мы обсуждаем закон, который вносит изменения в статью 50 "Налоговые доходы федерального бюджета", статью 56 "Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации" и статью 179⁴ "Дорожные фонды" Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предлагается следующий принцип распределения дополнительно прогнозируемых доходов: 50 процентов – региону, 50 процентов – федеральному бюджету. Но с учетом того, что есть норма закона, согласно которой (да, закон о внесении изменений в Налоговый кодекс вступил в силу 1 апреля) до 1 июня 100 процентов акцизов зачисляется в региональные бюджеты и дополнительно

прогнозируется, что в региональные бюджеты поступит 37,8 млрд. рублей и 35 миллиардов поступит в федеральный бюджет, чтобы это получилось, необходимо внести изменения в Бюджетный кодекс. Из 100 процентов акцизов 88 процентов будет зачисляться в региональные бюджеты и 12 процентов – в федеральный бюджет.

И изменения в статью 179⁴ говорят следующее: планируя свои бюджеты на очередной финансовый год, субъекты Российской Федерации в части выделения финансирования на дорожную деятельность исходят из прогнозируемого объема поступления акцизов и транспортного налога. По факту эта цифра может быть другой, и в случае положительной разницы, если акцизов собирается больше, в следующем финансовом году субъект Федерации должен дополнительно выделить соответствующие финансовые средства на сумму этой положительной разницы. Если разница отрицательная, то субъект самостоятельно принимает решение.

Уважаемые коллеги, Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить закон о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы?

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! У меня короткое выступление и вопрос, чтобы второй раз не просить слово. Я хочу напомнить, что этот закон, или это решение, о котором сейчас докладывается здесь, был принят в конце февраля. Государственная Дума провела этот закон в течение одного дня, то есть в трех чтениях, мы то же самое – на второй день дружно проголосовали. Но мы не приняли тогда решение и не подумали, а как же будут делиться эти деньги: или они целиком уходят в федеральный бюджет, или все-таки какая-то доля будет поступать в региональные бюджеты, которые мы с вами должны защищать. Это, я считаю, наш большой прокол, что мы вот так, скоропалительно приняли такое решение, не подумав о наших регионах. Это первое.

Второе... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите, пожалуйста, время.

Н.И. Рыжков. Второе. Спасибо Президенту, который в конце концов выступил третьей стороной и принял решение 1 рубль оставлять в центре, а другой 1 рубль направлять в регионы. Только после этого, как говорят, зашевелились. В общем, мы потеряли 2,5 месяца на этом деле. Единственное, мы считаем, что с 1 апреля по 1 июня, когда реально деньги появятся, надо, что-

бы был оплачен этот промежуток непосредственно в наших регионах. Поэтому у меня один вопрос.

Первое – я предлагаю одобрить этот закон. Мы вчера на заседании нашего комитета рассматривали его очень подробно, долго. И мы приняли решение, что надо поддержать. И я хочу высказать это мнение.

Второе. Нам надо иметь четкое представление, когда мы начнем получать деньги. Лето идет, надо сегодня начинать работать. Поэтому я бы просил заместителя Министра финансов, который здесь присутствует, дать ответ по данному вопросу, что нам ожидать и будет ли разница потерянных месяцев компенсирована.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо.

Пожалуйста, Виталий Борисович.

В.Б. Шуба. Уважаемый Николай Иванович, Вы изначально говорили о законе № 34 от 29 февраля текущего года. Этим законом мы увеличили ставку по акцизам на бензин и масло моторное на 2 рубля и на 1 рубль – на дизельное топливо.

И я проинформировал сегодня коллег о том, что Комитет по бюджету и финансовым рынкам свою позицию высказал в заключении. Мы не согласны были с предложением Правительства полностью 100 процентов направить на расходы федерального бюджета.

Теперь для того, чтобы распределить сумму средств, которая дополнительно возникла, необходимо изменить нормы Бюджетного кодекса (статьи 50, 56 Бюджетного кодекса). Именно этот закон мы сейчас обсуждаем. И при этом, как Вы сказали, было принято третейское решение: 50 процентов – в федеральный бюджет, 50 процентов – в региональные бюджеты. Но при этом я в своем докладе отметил, что до 1 июня (это норма обсуждаемого закона) вся сумма средств уже поступает в региональные бюджеты без перераспределения. И только с 1 июня текущего года будет перераспределение исходя из следующей пропорции: 88 процентов – в региональные бюджеты и 12 процентов – в федеральный бюджет.

Председательствующий. Спасибо.

В.Б. Шуба. Да, Вы еще затронули тему, касающуюся субсидий, которые направляются из Федерального дорожного фонда... В данном случае, наверное, Юрий Иванович может ответить.

Председательствующий. Да-да, Юрий Иванович, пожалуйста, дополните.

В.Б. Шуба. ...по какому графику поступают субсидии.

Ю.И. Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо большое.

Николай Иванович, эти деньги (я хочу подтвердить слова Виталия Борисовича) уже поступают. Эти деньги поступали и вчера, и сегодня, с момента принятия решения о повышении акцизов на 2 рубля и на 1 рубль деньги пошли. До момента принятия этого закона они полностью шли в регионы. В соответствии с теми коэффициентами, с тем распределением, которое было принято при

принятии бюджета, а это голосовалось в пакете законов, связанных с бюджетом, эти деньги поступают и в настоящее время, сегодня, и поступают все дополнительные средства, 100 процентов, в регионы.

Председательствующий. Спасибо.

Ю.И. Зубарев. На момент принятия данного закона у нас пойдет разделение в соответствии с пропорцией, которая определена в этом законе.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Иванович.

На самом деле, уважаемый Николай Иванович, я тоже хочу Вас заверить, что позиция Совета Федерации была категоричной, когда мы принимали закон о повышении акцизов, и мы требовали гарантированных перечислений в региональные бюджеты. И эта позиция услышана и поддержана Президентом. И де-факто получается, что более 50 процентов ресурсов с учетом периода 100-процентного перечисления в региональные бюджеты этих акцизов идет в регионы Российской Федерации напрямую постоянно и ежедневно с 1 апреля. Спасибо.

Вопрос у Игоря Николаевича Чернышёва еще.

И.Н. Чернышёв. Спасибо.

Николай Васильевич, я в продолжение того, о чем Вы говорили.

Помните, коллеги, здесь были дебаты очень серьезные, были претензии? Николай Иванович рассказывал, почему мы так скоропалительно принимаем увеличение акцизов. Мы говорили о том, что нельзя повышать акциз на дизельное топливо. Но тем не менее единственным (подчеркиваю – единственным) аргументом, который мотивировал нас на принятие данного решения, то есть на одобрение закона об увеличении акцизов, было увеличение региональных дорожных фондов за счет этих денег. Единственным. Поэтому у меня вопрос: сколько недополучат в итоге регионы Российской Федерации денег начиная с 1 июня? То есть до 1 июня – все понятно: закон действует и мы им довольны. А вот после 1 июня сколько недополучат до конца года?.. Ведь когда мы принимаем те или иные законы, особенно когда выходишь с поправками, Минфин (причем за каждую копейку, которую даже посчитать невозможно) пишет отрицательное заключение – что это приведет к расходам или к выпадающим... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Спасибо. Вопрос понятен.

Пожалуйста, Виталий Борисович.

В.Б. Шуба. Игорь Николаевич, еще раз называю цифру (расчетную цифру, обращаю Ваше внимание): по году дополнительно регионы на финансирование дорожной деятельности получают 37,8 млрд. рублей. Игорь Николаевич, я отвечаю за свои слова. Я сейчас Вам покажу расчеты.

Председательствующий. Хорошо, спасибо.

Юрий Иванович тоже хочет дополнить. Пожалуйста.

Ю.И. Зубарев. Уважаемый Игорь Николаевич! На примере вашей области хочу сказать, что в дополнение к тем средствам, которые сейчас предусмотрены бюджетом, область получит 275 млн. рублей. В дополнение. Не меньше, будет больше.

Председательствующий. Спасибо.

Список вопросов исчерпан.

Выступления.

Евгений Викторович Бушмин, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Спасибо большое.

Я все-таки хотел бы еще раз с Игорем Николаевичем объясниться. Мы хотели, чтобы все 100 процентов – 72,8 млрд. рублей – пошли в регионы, Правительство хотело, чтобы все 100 процентов – 72,8 миллиарда – пошли в федеральный бюджет. Мы выступили со своей стороны (именно мы выступили), Правительство выступило со своей стороны. Президент принял третейское решение – пополам: 37,8 миллиарда – в региональные бюджеты, 35 миллиардов – в федеральный бюджет. Кстати, эти средства федерального бюджета тоже на дороги пойдут, но это другой вопрос.

Если прямо отвечать, не думая о подоплеке Вашего вопроса, то, конечно, из 100 процентов регионы потеряют 35 миллиардов. Но они не потеряют эти деньги по одной простой причине: в бюджетах этих 35 и 72,8 нет и не было, потому что бюджет формировался без увеличения акцизов на бензин на 2 рубля и на дизтопливо на 1 рубль. Таким образом, мы с вами сейчас утверждаем паритетное решение между предложением Совета Федерации и предложением Правительства. Я считаю, что такой компромисс, тем более что он одобрен Президентом, нужно поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Николаевич, может быть, не будете выступать уже? Давайте, Игорь Николаевич. Пожалуйста, коротко.

И.Н. Чернышёв. Уважаемые коллеги! Того, что мы сейчас услышали, при представлении закона об увеличении акцизов не было. Намерение Правительства все 100 процентов направить в бюджет Российской Федерации – этого здесь не озвучивалось, подчеркиваю еще раз. Давайте поднимем стенограмму, если есть другое... Здесь озвучивалось другое, и было согласие Правительства, – что все эти деньги идут в регионы, и это было мотивом для голосования.

То, что сегодня мы говорим по поводу того, что этих денег не было в проектах бюджетов регионов... да, их не было, этих денег. Но сегодня, когда мы принимали решение, они появились, они есть, и мы меняем правила игры, которая состоялась уже, которая работала. И было вполне логично по поводу акцизов, вполне логичные были правила: где больше ездят, там больше получают, потому что там больше разрушают дорог. Это нормально, нормальные правила. Мы теперь меняем их в угоду Правительству, хотя до этого никаких разговоров не было. Я, со своей стороны, не могу поддерживать это. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Степан Михайлович Киричук – по ведению. Пожалуйста.

С.М. Киричук, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Я слышу, что говорит Игорь Николаевич, и не собираюсь проводить расследование, озвучивало Правительство или не озвучивало, что оно будет делать. Но в нашем комитете при рассмотрении концепции закона изначально было известно о том, что эти деньги плюс деньги по акцизам идут в федеральный бюджет.

И только после определенных событий, о которых Николай Иванович Рыжков говорил (и автора этих событий благодарил), Министерство финансов учло наши просьбы, которые мы действительно высказывали, и все это решило. Юрий Иванович вчера нам объяснял это и с бумагой, и с цифрами, и так далее.

Если мы не будем принимать такие законы, которые идут на пользу регионам, тогда какое же мы, будем говорить, совершенствование региональной политики проводим? Возможно, прав Игорь Николаевич, я не собираюсь с ним спорить, но я буду голосовать за, и тех, кто меня понимает, я прошу это поддержать.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, позвольте мне включиться в дискуссию. У меня хорошая память. Когда нам докладывал статс-секретарь – заместитель Министра финансов, он заявил (и это можно проверить по стенограмме) о том, что предполагается, что все эти деньги направляются в федеральный бюджет, после чего мы выступили и сказали, что с этим не согласны, мы считаем, что деньги должны поступить и в региональные бюджеты. И в результате нашей совместной работы с Правительством найдено компромиссное решение, когда часть средств от акцизов пойдет в дорожные фонды регионов, а часть – в федеральный бюджет. Так что я считаю, что мы добились такого компромиссного, приемлемого решения. Оно, конечно, в интересах регионов. Регионы получают сейчас достаточно большую прибавку в свои дорожные фонды.

Олег Александрович Казаковцев.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Вопрос по теме. Просто происходят сейчас в регионах заседания законодательных собраний и надо вносить поправки в бюджеты.

Постановление Правительства как раз, приложение 3, пока, Валентина Ивановна, не подписано с весовыми коэффициентами, и нам сейчас надо иметь понимание, когда это постановление будет подписано.

Юрий Иванович, к Вам вопрос.

Председательствующий. Если мы одобрим сегодня закон, Юрий Иванович, когда будет подписано постановление, когда деньги пойдут в регионы? *(Оживление в зале.)*

Где Зубарев?

Ю.И. Зубарев. Зубарев здесь. Валентина Ивановна, это распределение принято законом о бюджете. Оно действует, оно работает.

Председательствующий. Понятно. Всё, то есть уже часть акцизов после принятия нашего закона пойдет в региональные бюджеты сразу. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 54 сек.)

За 137 чел.80,6%
 Против..... 1 чел.0,6%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 138 чел.
 Не голосовало 32 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Николай Андреевич Журавлёв, заместитель председателя комитета по бюджету.

Н.А. Журавлёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" был внесен Правительством с целью приведения законодательства в соответствии с новой редакцией главы 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Закон вводит объединения страховых агентов, объединения страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей под регулирование Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации". Уточняются

требования к наименованиям публичных акционерных обществ и обществ взаимного страхования. Определяется порядок деятельности объединений страховых агентов, объединений страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей. В состав их коллегиальных органов смогут входить представители общественных организаций. Вводится обязательный аудит для объединения субъектов страхового дела, осуществляющего компенсационные выплаты.

Закон также уточняет, что потребительский кооператив может быть основан на членстве только юридических лиц. Сейчас он может быть основан на членстве физических лиц или физических и юридических лиц. Но общества взаимного страхования с 2014 года относятся к потребительским кооперативам, и при этом есть общества взаимного страхования, которые состоят только из юридических лиц, например ОВС застройщиков.

Определяется также, что достаточно инициативы трех юридических лиц для создания общества взаимного страхования. При этом максимальное число членов ОВС застройщиков не ограничено.

Устанавливаются также требования по функционированию вместо ревизионной комиссии службы внутреннего аудита общества взаимного страхования.

Закон вступает в силу со дня опубликования. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендует палате одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Николай Андреевич.

В нашем заседании участвует Алексей Владимирович Моисеев, заместитель Министра финансов.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Желающие выступить? Нет.

Ставится на голосование Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 26 сек.)

За 138 чел. 81,2%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 138 чел.
 Не голосовало 32 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Евгений Александрович Серебренников, первый заместитель председателя Комитета по обороне и безопасности.

В нашем заседании участвует Владимир Сергеевич Артамонов, статс-секретарь – заместитель министра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.А. Серебренников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагается вашему вниманию Федеральный закон "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Указанный закон разработан в целях реализации положений Федерального закона № 58-ФЗ от 2003 года "О системе государственной службы в Российской Федерации".

Закон направлен на развитие системы государственной службы Российской Федерации в части формирования законодательных основ государственной службы в федеральной противопожарной службе как вида федеральной государственной службы и призван заменить для сотрудников федеральной противопожарной службы Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, которое было утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации еще в 1992 году, а нормы указанного положения были распространены на сотрудников федеральной противопожарной службы указом Президента Российской Федерации № 1309 от 2001 года.

Предлагаемым федеральным законом предусматривается регулирование правоотношений в области профессиональной служебной деятельности сотрудников федеральной противопожарной службы, что в итоге будет способствовать более эффективной работе этой службы.

Для справки могу отметить, что численность федеральной противопожарной службы была объявлена в 2005 году постановлением Правительства № 385 и составляет на сегодня 141 364 единицы.

Федеральным законом устанавливается правовой статус сотрудника федеральной противопожарной службы как федерального государственного служащего. Регламентируются вопросы, связанные с поступлением гражданина на федеральную противопожарную службу, ее прохождением и прекращением. Устанавливаются права, обязанности, ограничения, требования к поведению сотрудников федеральной противопожарной службы, закрепляются социальные гарантии и льготы граждан, проходящих службу в федеральной противопожарной службе.

Законодательно закрепляются социальные гарантии для сотрудников и членов их семей. Регламентируются вопросы служебных взаимоотно-

шений при прохождении службы, устанавливается система аттестования сотрудников, применения поощрений и взысканий за результаты служебной деятельности. Вводится обязательность служебных отношений на контрактной основе. Устанавливается порядок ротации определенных категорий сотрудников по истечении шести лет пребывания на замещаемой должности. Определяется порядок урегулирования конфликта интересов и служебных споров, антикоррупционный и другие правовые механизмы, основанные на законодательстве о системе государственной службы в Российской Федерации.

Положениями закона сохраняются специальные звания внутренней службы, определяются порядок присвоения специальных званий в соответствии с замещаемой должностью, сроки выслуги в присвоенных специальных званиях, закрепляются системные подходы к соотношению специальных званий с воинскими званиями и классными чинами иных видов государственной службы Российской Федерации.

При подготовке законопроекта учтен опыт формирования кадрового потенциала федеральной противопожарной службы за весь период развития современной России.

Реализация положений федерального закона не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета, не повлечет изменения объема полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

На основании изложенного Комитет по обороне и безопасности предлагает коллегам одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Евгений Александрович.

Коллеги, вопросы к докладчику, к заместителю министра? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 55 сек.)

За	135 чел.	79,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	135 чел.	
Не голосовало	35 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации" – докладывает Михаил Николаевич Пономарёв, заместитель председателя Комитета по экономической политике.

Пожалуйста, Михаил Николаевич.

М.Н. Пономарёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации" увеличивает страховую сумму при обязательном страховании жизни и здоровья каждого члена экипажа воздушного судна с 1000 минимальных размеров оплаты труда, что соответствует 100 тыс. рублей, до 1 млн. рублей.

Комитет по экономической политике вместе с комитетом-соисполнителем предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Михаил Николаевич, спасибо. Четко и конкретно.

Вопросы? Замечания? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 00 мин. 49 сек.)

За 137 чел. 80,6%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 137 чел.
Не голосовало 33 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Виктор Мельхиорович Кресс, заместитель председателя Комитета по науке, образованию и культуре. Пожалуйста.

В.М. Кресс. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон в основном носит технический характер. Вносимые изменения направлены в первую очередь на исключение полномочий государственных академий наук по осуществлению функций учредителя и собственника организаций, ранее подведомственных указанным академиям и переданных в соответствии с законом о РАН.

Комитет сопровождал проект этого закона на всех стадиях. 19 поправок было внесено совместно с депутатами Государственной Думы Косоуровым Виктором Семеновичем в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации. При доработке проект закона был дополнен положением по установлению ежемесячной денежной выплаты гражданам России, проживающим на территориях Крыма и Севастополя и являвшимся членами национальных академий наук Украины на момент присоединения Крыма к России.

Комитет рассмотрел закон на своем заседании и рекомендует одобрить. Комитеты-соисполнители также рекомендуют его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Мельхиорович.

Коллеги, вопросы? Желаящие выступить?

В нашем заседании принимает участие Наталья Владимировна Третьяк, первый заместитель Министра образования и науки.

Есть ли вопросы к представителю Министерства образования и науки? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Прошу всех голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 33 сек.)

За 142 чел. 83,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 142 чел.
Не голосовало 28 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" – докладывает Виктор Викторович Кондрашин, член Комитета по науке, образованию и культуре.

Пожалуйста, Виктор Викторович.

В.В. Кондрашин, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" принят Государственной Думой 10 мая 2016 года.

Закон изменяет действующие правила государственной системы научной аттестации путем передачи отдельным организациям, на базе которых действуют диссертационные советы, отдельных полномочий Правительства Российской Федерации по присуждению, лишению и восстановлению ученых степеней.

Законом предлагается наделить Московский государственный университет имени Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет, а также научные и образовательные организации, которые достигли высоких результатов в научной и научно-технической деятельности, обладают авторитетом в вопросах подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, правом самостоятельно создавать на своей базе диссертационные советы, определять и изменять их составы, устанавливать их полномочия, осуществлять контроль за их деятельностью, устанавливать порядок присуждения ученых степеней, утверждать положения о диссертационных советах, формы дипломов, порядок их оформления и выдачи. При этом самостоя-

тельно установленные правила не могут быть ниже аналогичных критериев и требований, установленных Правительством, в рамках действующей государственной системы научной аттестации.

Закон предполагает поэтапное изменение действующих правил государственной научной аттестации. На первом этапе – 2016–2017 годы – право самостоятельного присуждения ученых степеней будет предоставлено Московскому и Санкт-Петербургскому государственным университетам. На втором этапе – с 1 сентября 2017 года – Правительство будет формировать перечень других организаций, которым предоставляется такое право.

Комитет сопровождал закон на всех стадиях законодательного процесса. При подготовке ко второму чтению были учтены замечания комитета, приняты все наши поправки. Закон отвечает потребностям научной общестественности, соответствует международному опыту.

Комитет на своем заседании рассмотрел данный федеральный закон и рекомендует Совету Федерации его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Викторович.

В нашем заседании по-прежнему участвует Наталья Владимировна Третьяк, первый заместитель Министра образования и науки.

Есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 05 мин. 18 сек.)

За	144 чел.....	84,7%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" – докладывает Мерген Дадар-оолович Ооржак, член Комитета по социальной политике. Пожалуйста.

М.Д.-о. Ооржак, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу отметить, что разработке и принятию данного закона предшествовало решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24 октября 2014 года, принятое по инициативе самих социальных партнеров.

Итак, в представленный вашему вниманию закон внесены следующие изменения. Во-первых, расширяются основные права комиссии по рас-

смотрению проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, а также ей предоставляется право принимать решения по итогам их рассмотрения не более чем в 30-дневный срок. Во-вторых, устанавливается обязанность приглашения координаторов сторон, представляющих в комиссии общероссийские объединения профсоюзов и общероссийские объединения работодателей, на заседания Правительства Российской Федерации при рассмотрении выше-названных законов.

Указанные изменения будут способствовать согласованию интересов всех сторон социального партнерства в области социально-трудовых отношений и усилению роли профсоюзов и работодателей в решении задач в данной сфере, а также гармонизации трудового законодательства.

В развитие предлагаемых норм Правительством Российской Федерации планируются поправки к своему Регламенту.

Положения федерального закона соответствуют Конституции Российской Федерации и системе действующего законодательства. Соисполнители – Комитет по экономической политике и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству – поддерживают федеральный закон.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Прошу вас, уважаемые коллеги, одобрить закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Мерген Дадар-оолович.

В нашем заседании участвует Ельцова Любовь Юрьевна, заместитель Министра труда и социальной защиты.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений". Прошу всех проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 07 мин. 47 сек.)

За	139 чел.	81,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	31 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год" – докладывает Андрей Александрович Клишас. С места, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы доработали с учетом поступивших замечаний и дополнений проект постановления по докладу Генерального прокурора и предлагаем сегодня принять постановление в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год" (документ № 206)? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 08 мин. 29 сек.)

За 144 чел.84,7%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 144 чел.
Не голосовало 26 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью" – докладывает Геннадий Александрович Горбунов. Можно с места. Пожалуйста.

Г.А. Горбунов, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Во исполнение поручения палаты комитет доработал с учетом замечаний членов Совета Федерации, Правового управления, Роспотребнадзора с участием представителя Правительства в Совете Федерации проект постановления "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью", принятый за основу на прошлом заседании.

Проект данного постановления был рассмотрен вчера на заседании нашего комитета с участием представителей Роспотребнадзора, членов Совета Федерации и рекомендован к принятию.

Прошу принять данное постановление в целом.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Александрович.

Вопросов и желающих выступить нет.

Коллеги, ставлю на голосование постановление Совета Федерации "О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью" (документ № 211) в целом.

Результаты голосования (13 час. 09 мин. 38 сек.)

За 135 чел.79,4%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 135 чел.
Не голосовало 35 чел.
Решение: принято

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея" – докладывает Степан Михайлович Киричук. Пожалуйста.

С.М. Киричук. Проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея", который мы приняли на триста девяносто втором заседании Совета Федерации за основу, доработан с учетом поступивших в комитет замечаний и предложений, согласован со всеми необходимыми структурами.

Комитет предлагает представленный проект постановления принять в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Адыгея" (документ № 201) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 10 мин. 31 сек.)

За 144 чел.84,7%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 144 чел.
Не голосовало 26 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре. Докладывает председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Зинаида Федоровна Драгункина.

Пожалуйста, Вам слово.

З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Само название нашего комитета не дает мне права уйти с трибуны через минуту. Я думаю,

что проблема нашего будущего – детей – волнует всех нас. Могу только сказать, что я не буду повторять того, что мы подготовили в электронном виде. Мы сделали, естественно, как все коллеги, отчет о работе нашего комитета в прошлом году. И я очень надеюсь, что вам удастся подробно с ним ознакомиться. Но о том, чем сегодня мы занимаемся и что может тревожить всех нас, очень кратко попробую вас проинформировать.

Прежде всего, так сложилось, что ровно через семь дней, через шесть дней, во всех школах, а их 42 674 в стране, прозвонит последний звонок. Для более чем 2 миллионов выпускников и, конечно, их родителей наступает важный этап – выбор дальнейшего пути. Понятно, что ключевыми в эти дни становятся темы и ЕГЭ, и школьного образования в целом. Наш комитет предлагает в октябре, когда будут подведены уже окончательно все итоги ЕГЭ, который проходит в обновленном варианте, пригласить не министра образования, а руководителя Рособнадзора Кравцова Сергея Сергеевича, который мог бы ответить на многие вопросы, выдвигаемые сегодня жизнью. Хорошо было бы в октябре.

Хочу сказать, что два дня назад с участием не только членов нашего комитета, но и других сенаторов мы выезжали в город Зеленоград, где могли очень подробно ознакомиться с модернизацией столичного образования на примере Зеленоградского округа, где встретились с министром правительства Москвы, руководителем департамента образования Исааком Иосифовичем Калиной, который отвечал на многочисленные вопросы сенаторов. Разговор получился предметный, острый, конструктивный и в духе сегодняшнего дня.

Уважаемые коллеги, сразу хочу сказать, что так складывается, что любой вопрос культуры, науки, образования мы отрабатываем вместе с вами. Поэтому я хочу прежде всего вас поблагодарить за поддержку, руководство Совета Федерации, аппарат Совета Федерации, аппарат нашего комитета, который на самом деле работает с любовью по отношению к теме. И хочу сказать огромное спасибо Артуру Алексеевичу и Андрею Владимировичу за постоянную поддержку в поиске решений и разрешении тех или иных ситуаций.

Что касается ключевых задач этого года, то, конечно, сразу хочу, опережая законодательную часть, сказать о том, что важнейшей задачей стало сегодня начало реализации масштабной программы строительства и реконструкции новых школ. Не рассказываю, сколько и чего сделано, какие многочисленные встречи, включая встречу у Ольги Юрьевны Голодец и так далее, мы провели. Но могу сообщить, что министерство образования подготовило соответствующие договоры с субъектами, их рассматривал координационный совет, который возглавляет коллега Бушмин Евгений Викторович, и мы входим в его состав. И эти договоры до сих пор не подписаны. Минфин не дает кода. Минобрнауки не может подписать эти договоры. Почему? Потому что, дословно (как просил

меня сказать Евгений Викторович), министр не выделит денег. Спросите, что мы собираемся делать? Продолжаем ежедневно работать и надеемся, что с двумя министрами мы достигнем положительного результата. По-другому быть не может.

Далее хочу сообщить о том, что недавно (два дня назад) при обсуждении исполнения майских указов Президента Владимир Владимирович Путин указал на положительные изменения в развитии дополнительного образования детей. А министр Ливанов в своем выступлении сообщил, что во все типовые проекты новых школ, которые будут реализовываться в сельской местности, будет обязательно включен модуль, связанный с дополнительным образованием. Коллеги, согласитесь, это прежде всего вопрос не только поиска и поддержки юных талантов, одаренных детей, это вопрос социальной справедливости.

Хочу также особо подчеркнуть, на наш взгляд, по общему мнению, эффективную работу Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации, который за четыре года превратился в по-настоящему мозговой центр по выработке идей и конкретных предложений в данной сфере. Сегодня эта работа продолжается в новом формате во главе с Ильясом Магомед-Саламовичем Умахановым.

Кроме того, вместе с Министерством образования и науки, Госдумой мы работаем над новой редакцией закона о науке, который не менялся последние 20 лет. К концу этого года законопроект будет вынесен на общественное обсуждение. Мы думаем, что голос самого научного сообщества должен быть услышан в полной мере.

Далее, коллеги. Совершенно невозможно создать мощную страну без наличия мощной национальной культуры. Я не касаюсь всего, что мы делали вместе с вами по инициативе Валентины Ивановны, когда объявили Год культуры, но хочу только штрихом коснуться законодательной составляющей. Вслед за утверждением Основ государственной культурной политики указом Президента, в котором культура признана неотъемлемой частью стратегии национальной безопасности страны, была утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года. Принят целый ряд федеральных законов, которые регулируют вопросы сохранения культурного наследия. А в марте этого года Госдума наконец приняла в первом чтении законопроект, развивающий положения Федерального закона "О меценатской деятельности". Мы должны обязательно довести его до ума. Валентина Ивановна всегда подчеркивала, что необходимо решать триединую задачу: основы, стратегия, закон. Две из них выполнены, а третья... В части закона придется решать уже с новым составом Государственной Думы.

Кроме того, мы активно готовимся в настоящее время к масштабным форумам, которые будут проходить в июне во Владимире и Минске, где конкретно, по секциям, по направлениям работы

нашего комитета, мы с коллегами будем рассматривать вопросы по науке, образованию и культуре.

Два слова о детствосбережении. 1 июня – четыре года с момента реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной указом Президента. Мы продвигаемся вперед. И, конечно, в ее развитие по инициативе координационного совета во главе с Валентиной Ивановной приняты важные документы, вы их помните: и Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, и Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, и вопросы развития воспитания, вопросы дополнительного образования, изменения в Семейный кодекс. Но под все эти документы практически приняты планы Правительства по их реализации. Поэтому, конечно, главное сейчас – все принятые решения должны быть исполнены.

У всех у вас на столах – вторая часть книги "В интересах детей", которая как раз подробно об этом рассказывает и может быть уже двухтомником в работе в отношении детей.

А еще хочу обратить внимание на только что вышедший журнал "НаркоНет", который как раз рассказывает о первом заседании созданного Совета по профилактике наркомании среди прежде всего подростков. Я думаю, что вы тоже сумеете найти там много полезного для работы в регионах. Позволю себе только две цифры. Почти 70 процентов сегодня наркозависимых – это подростки и молодежь, а средний возраст начинающего наркомана (вдумайтесь, коллеги) – 11 лет. Разве это не беда для нас сегодня? Валентина Ивановна, председательствуя на заседании совета, предложила дополнить критерии оценки деятельности губернаторов показателями благополучия по ситуации с наркоманией в регионах. В общем, работа совета началась, возглавляет совет Галина Николаевна Карелова, и наш комитет по реализации национальной стратегии в этой части активно работает.

Уважаемые коллеги! Я хочу сообщить о том, что, конечно, все задают вопрос: "В следующем году заканчивается работа этой национальной стратегии. Как быть?" Мы советуемся, мы думаем, и хочу сообщить, что во вторник, 31 мая, в Кремле состоится очередное заседание нашего совета при Президенте. Мы выносим вопрос VII раздела стратегии "Дети – участники реализации Национальной стратегии". 19 мая пройдет съезд по созданию Российского движения школьников. Участники этого съезда в том числе будут участниками и нашего координационного совета. Приглашаем вас принять участие в этом заседании. Вот реализовывая все это, может быть, мы сможем наконец сказать о том, что именно это поможет нам сделать все наши города и веси, всю страну по-настоящему комфортной и доброжелательной к семье и детям.

Вспомню слова писателя Владислава Крапивина, который сказал: "Дети научатся любить

страну тогда, когда страна будет любить своих детей". Ключевое слово – любить. Я хочу сообщить вам еще раз, что все, что мы с вами делаем в отношении наших детей, мы делаем с большой любовью.

Я хочу поблагодарить вас за внимание и попросить воспользоваться информацией, по моей просьбе ее оперативно подготовил как раз Кравцов Сергей Сергеевич... Скоро ЕГЭ, 30 мая – первый экзамен, сочинение. Вы сможете увидеть ответы на вопросы, которые вас могут заинтересовать, а во время встречи с ним мы сможем получить весьма полезную информацию. Я недавно с ним два с половиной часа беседовала и убеждена, что такая встреча нужна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Зинаида Федоровна.

Коллеги, есть ли вопросы?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Нет.

По ведению...

Зинаида Федоровна, побудьте, может быть, это будет...

Людмила Вячеславовна Козлова, пожалуйста.

Е.В. Бушмин. Случайно.

Председательствующий. А, случайно.

Зинаида Федоровна, очень содержательный, очень интересный, насыщенный доклад. Видно, какая нагрузка ложится на комитет, какие разнообразные сферы входят в компетенцию комитета, и с очень многими из них нужно разбираться, заниматься серьезно, фундаментально. У комитета получается. Хочу Вас поблагодарить, как руководителя, членов комитета за очень интересную, содержательную работу, потому что работа вашего комитета может быть видна, как никакого другого комитета, потому что это и образование, и дети, и культура, и наука. Спасибо за то, что члены комитета добросовестно выполняют возложенные на них обязательства. Желаю вам дальнейших успехов от имени всех членов Совета Федерации. Спасибо.

Предлагаю принять информацию к сведению и одобрить работу комитета. Нет возражений, коллеги? Нет. Принимается.

Следующий, девятнадцатый вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" триста девяносто четвертого заседания вопрос "О реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления" и пригласить выступить по данному вопросу Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Ефимовича Донского. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Коллеги, есть ли вопросы, возражения, замечания? Нет. Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 05 сек.)

За 143 чел.84,1%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 143 чел.
 Не голосовало 27 чел.
 Решение:..... принято

Спасибо, решение принято.

Коллеги, в прошедшие дни у членов Совета Федерации были дни рождения. По традиции давайте их поздравим.

28 апреля был день рождения у Ольги Леонидовны Тимофеевой.

Поздравляем Вас, Ольга Леонидовна. *(Аплодисменты.)*

29 апреля – день рождения у Василия Кузьмича Бочкарёва. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

А у Александра Михайловича Ермакова был юбилей – 60 лет.

Поздравляем Вас, Александр Михайлович. *(Аплодисменты.)*

30 апреля – у Александра Венидиктовича Коровникова. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 мая – у Алексея Ивановича Александрова.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

4 мая Даллакяну Арамаису Джагановичу исполнилось 65 лет.

Арамаис Джаганович, поздравляем Вас с полубюбилейной датой. *(Аплодисменты.)*

4 мая также день рождения был у Александра Геннадьевича Шишкина.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

7 мая день рождения был у Ольги Федоровны Ковитиди.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

А также у Николая Владимировича Власенко.

Поздравляем, Николай Владимирович. *(Аплодисменты.)*

8 мая был день рождения у Вадима Альбертовича Тюльпанова.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

И у Аркадия Михайловича Чернецкого.

Аркадий Михайлович, также Вас поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

9 мая был день рождения у Николая Васильевича Фёдорова. Давайте все его сердечно поздравим. *(Аплодисменты.)*

10 мая – у Оксаны Михайловны Белоконь. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

15 мая – у Антоновой Лидии Николаевны. Также сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И 15 мая также у Мухарбия Магомедовича Ульбашева.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

17 мая – у Людмилы Николаевны Боковой.

Поздравляем, Людмила Николаевна. *(Аплодисменты.)*

И сегодняшнее заседание мы посвятили трем членам Совета Федерации. Это Киричук Степан Михайлович.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

Игорь Владимирович Панченко.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

И Евгений Владиленович Петелин.

Сердечно поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Также сегодня у меня есть возможность вручить благодарности нашим коллегам, в частности Даллакяну Арамаису Джагановичу, члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. *(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
 первый заместитель Председателя
 Совета Федерации
 Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Благодарность Председателя Совета Федерации также объявляется и председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Андрею Александровичу Клишасу.

(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
 Председатель Совета Федерации
 В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, теперь по явке и участию в заседании. Самый дисциплинированный у нас – центр, первое место. *(Аплодисменты.)* Второе место – это левая сторона от меня. Поздравляем вас. *(Аплодисменты.)* И неудачники – правая сторона, самая худшая явка. Поздравлять не с чем.

Коллеги, если говорить о нашей исполнительной дисциплине в целом, то у меня просьба все-таки приходить на заседание вовремя. Ряд сенаторов опаздывают, а есть сенаторы, которые практически всегда опаздывают на заседание. Мне сверху все видно, каждый как за стеклом. Не буду называть фамилии, но неуважительно по отношению к аудитории приходить на 15 минут, на 20 минут позже. Просила бы вас обратить на это внимание.

Коллеги, итак, повестка исчерпана. Мы сегодня очень активно и содержательно поработали. Очередное заседание Совета Федерации состоится через неделю, 25 мая. Прошу это занести в свои графики.

Триста девяносто третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю всех за работу.

МАТЕРИАЛЫ К ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Информационные материалы
по вопросу развития в современных условиях внутреннего и въездного туризма
в Российской Федерации**

Туризм способствует формированию национальной идентичности, является важным звеном патриотического воспитания, выступает как эффективное средство охраны природы и культурного наследия. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» отрасль признана одной из приоритетных для национальной экономики.

В настоящее время доля туризма в ВВП Российской Федерации составляет 1,5 % при среднемировом значении 10 %. Туризм является отраслью, которая генерирует мультипликативный эффект, поскольку в создании турпродукта участвуют несколько десятков отраслей экономики. На фоне мирового падения цен на сырьевые ресурсы туристическая отрасль выполняет важную задачу импортозамещения – создает рабочие места и увеличивает налоговые поступления в бюджеты всех уровней.

В 2015 году в Российской Федерации наметилась тенденция, позволяющая говорить о повышении интереса к внутреннему и въездному туризму. По данным Росстата, за 2015 год в Российскую Федерацию было осуществлено 26,852 млн. туристских поездок, что на 1,4 миллиона (5,3 %) больше, чем в 2014 году. При этом число выездных туристских поездок в 2015 году по сравнению с предыдущим годом сократилось на 8,5 миллиона (почти 20 %), с 42,921 млн. поездок, до 34,390 миллиона. Переориентации способствовал ряд факторов: обеспокоенность безопасностью, высокий курс мировых валют и, может быть, главное – серьезно возросший на волне патриотизма интерес к своей стране, повлекший рост спроса на поездки по России.

Важность развития туризма на территории страны несомненна. По статистике Всемирной туристской организации ООН, каждое 11-е рабочее место в мире генерирует индустрия туризма и гостеприимства. Для многих территорий России туризм – не только локомотив развития, но и в принципе один из немногих шансов на улучшение экономической ситуации.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 года № 2246-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года» впервые проведен мониторинг реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года и подготовлен доклад о состоянии и развитии туризма в Российской Федерации в 2014 году. Разработана система показателей оценки эффективности регионов в сфере туризма. Впервые был определен рейтинг регионов, при составлении которого учитывался значительный объем критериев, необходимый для объективной картины состояния развития отрасли туризма, а также разные социально-экономические условия регионов. Оценка деятельности основывалась на показателях, характеризующих развитие туристской инфраструктуры, обеспеченность средствами размещения, кадровое обеспечение объектов туризма, эффективность управления, экономические механизмы стимулирования развития туризма, реализация инвестиционных проектов и их объемы финансирования, развитие транспортной инфраструктуры, продвижение региональных туристских продуктов, наличие туристских информационных центров, участие региона в российских и международных выставках, разработка и продвижение туристских брендов и турпродуктов.

Нормативное правовое регулирование туристской деятельности.

В рамках совершенствования законодательства в сфере туризма приняты:

1. Федеральный закон от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность»;

2. Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», в части отнесения выплаты премий Правительства Российской Федерации в области туризма к доходам физических лиц, не подлежащим налогообложению.

Вместе с тем ведется работа по следующим проектам федеральных законов:

1. «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в части предоставления права использовать квартиры под гостиницы без перевода их в нежилые помещения» (готовится к рассмотрению в первом чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации).

2. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг», предусматривающий поэтапное введение обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения на территории Российской Федерации с 2018 года (внесен в Правительство Российской Федерации 28 марта 2016 года).

3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования турагентской деятельности», предусматривающий введение реестра турагентов (планируется внести в Правительство Российской Федерации до конца апреля 2016 года).

4. «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации», предусматривающий предоставление налоговых льгот для работодателей при предоставлении работникам туров для организации отдыха внутри страны, а также введение благоприятных налоговых условий в области туристско-рекреационной деятельности на территориях Дальневосточного федерального округа (внесен в Правительство Российской Федерации).

5. «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий введение налоговых льгот для граждан Российской Федерации при приобретении туристских путевок для совершения туризма и проведении отдыха на территории Российской Федерации (готовится заключение Правительства Российской Федерации).

6. «О внесении изменений в статью 255 и статью 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий предоставление налоговых льгот для работодателей при предоставлении работникам туров для организации отдыха внутри страны (готовится к рассмотрению в первом чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации).

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также в целях реализации законодательства и осуществления полномочий по развитию сферы туризма в 2015 году разработано 16 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минкультуры России, из них 10 принято:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 года № 46 «О внесении изменений в Положение о премиях Правительства Российской Федерации в области туризма».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 422 «О внесении изменений в требования к критериям отбора кредитных организаций, в которых допускается размещение средств компенсационного фонда объединения туроператоров в сфере выездного туризма».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 года № 902-р «О присуждении премии Правительства Российской Федерации года в области туризма».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 года № 1085 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 года № 1253 «О координационном совете по развитию внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации «О государственном регулировании стоимости гостиничного обслуживания на территориях субъектов Российской Федерации, в которых будут проводиться спортивные соревнования чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года» от 10 февраля 2016 года № 89.

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 2469-р «Об утверждении состава Координационного совета по развитию внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации».

8. Приказ Минкультуры России от 11 февраля 2015 года № 240 «Об утверждении формы и описания диплома лауреата премии Правительства Российской Федерации в области туризма, эскиза и описания почетного знака, формы и описания удостоверения к нему» (зарегистрирован в Минюсте России 11 марта 2015 года № 36392)

9. Приказ Минкультуры России от 29 апреля 2015 года № 1340 «Об утверждении порядка аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи» (зарегистрирован в Минюсте России 7 октября 2015 года № 39191).

10. Приказ Минкультуры России от 6 мая 2015 года № 1530 «О создании Совета по классификации Министерства культуры Российской Федерации».

Вместе с этим 24 июля 2015 года утвержден базовый перечень государственных услуг Минкультуры России (размещен на официальном сайте Минфина России), в который впервые были включены услуги в сфере туризма:

- туристско-информационные услуги;
- услуги по формированию, ведению баз данных, в том числе интернет-ресурсов в сфере туризма;
- экскурсионное обслуживание.

В настоящее время Минкультуры России разрабатывается 28 нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность».

Стандартизация услуг в сфере туризма.

В рамках деятельности Технического комитета по стандартизации ТК 119 «Туристские услуги и услуги средств размещения» совместно с Всероссийским научно-исследовательским институтом сертификации осуществлялась разработка национальных стандартов, устанавливающих общие требования к предоставлению гостиничных и туристских услуг.

В 2015 году введены в действие 5 национальных стандартов:

1. «Услуги средств размещения. Доступные средства размещения для туристов с ограниченными физическими возможностями. Общие требования».

2. «Услуги пляжей. Общие требования».

3. «Общие требования к услугам горнолыжного туризма».

4. «Общие требования к хостелам».

5. «Туристские информационные центры. Туристская информация и услуги приема. Требования», разработанный на основе международного стандарта ISO 14785.

С 1 января 2016 года вступили в действие 6 новых стандартов:

1. «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов».

2. «Туристские услуги. Информация для потребителей. Общие требования».

3. «Туристские услуги. Услуги туризма для людей с ограниченными физическими возможностями. Общие требования».

4. «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования».

5. «Туристские услуги. Круизы речные. Общие требования».

6. «Услуги средств размещения. Общие требования к индивидуальным средствам размещения».

Разработаны следующие проекты национальных стандартов по вопросам:

- личной безопасности туриста;
- указателям туристской навигации;
- экологического туризма;
- деятельности усадеб;
- деятельности сельских гостевых домов;
- услуг средств размещения для детей и юношества;
- организации детского туризма;
- деятельности горнолыжных курортов.

Совершенствование статистического учета в сфере туризма.

При Минкультуры России создана рабочая группа по совершенствованию статистического наблюдения в сфере туризма, в состав которой вошли представители Росстата, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма, высших учебных заведений, туристских общественных организаций и ассоциаций, эксперты в сфере туризма.

27 мая 2015 года разработана и утверждена собирательная группировка Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), главной задачей которой является определение роли туризма в экономике страны с учетом показателей смежных отраслей и доли туризма в ВВП страны и экономике каждого региона. В систему показателей, в частности, включены сведения о транспортной доступности, средствах размещения, объектах питания, реализации туристских товаров, культурной составляющей.

Приказом Росстата внесены изменения в федеральную отчетность от 24 июля 2015 года № 343 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования в форму федерального статистического наблюдения № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования», предоставляемую органами местного самоуправления муниципальных образований, по показателям о числе коллективных средств размещения и мест в них. Это позволит формировать статистическую информацию о туристской инфраструктуре в разрезе муниципальных образований.

Для удовлетворения потребностей пользователей в актуальной статистической информации в форму федерального статистического наблюдения № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения» включен новый показатель «Число номеров, приспособленных для проживания людей с ограниченными возможностями», характеризующий формирование в Российской Федерации безбарьерной среды, позволяющей обеспечить беспрепятственный доступ к объектам и услугам инвалидов и других маломобильных групп населения.

Внесены дополнения в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности отдельным кодом для деятельности малых средств размещения, и проведена работа по совершенствованию форм федерального статистического наблюдения для малых средств размещения. Ведется работа по созданию и формированию ведомственного статистического инструментария.

В целях учета информации о сфере туризма, унификации создаваемых туристских реестров, упрощения формализации создания реестров за счет использования общей модели данных, получения информации о

туристском потенциале регионов, в том числе оценки инвестиционной привлекательности регионов России, реализуется проект по созданию унифицированного туристского паспорта. Пилотными регионами для создания паспортов и реализации проекта стали Тульская, Ярославская, Томская, Ленинградская области, Республики Карелия и Бурятия.

Приоритетные направления туризма.

Одним из важнейших направлений Стратегии развития туризма в Российской Федерации является развитие приоритетных видов туризма – культурно-познавательного, детского, социального, сельского и религиозного туризма.

В 2015 году при Министерстве культуры создан Комитет по импортозамещению с участием крупнейших туроператоров России, в том числе всех ведущих туроператоров, работавших ранее исключительно на направлении выездного туризма (преимущественно Египет и Турция) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В рамках комитета впервые разработаны стандарты и методические рекомендации по формированию культурно-познавательных маршрутов в регионах России, которые устанавливают требования к логистике, продолжительности маршрутов, ценообразованию, качеству предоставляемых услуг. Данные стандарты позволяют создавать пакетные туры для массового потребителя, конкурентную цену, снизить стоимость отдыха, стимулирует развитие массового туризма внутри страны. На первом этапе такие турпакеты предлагаются в 30 городах страны, включая Крым, Сочи, Анапу, КавМинВоды.

Разработаны и реализуются глобальные туристские маршруты большого историко-культурного значения, охватывающие значительную территорию нашей страны: «Русские усадьбы», «Серебряное ожерелье России», «Великий шелковый путь». Завершается работа над формированием маршрутов: «Восточное кольцо» и «Красный маршрут», обновляется маркетинговая стратегия легендарного туристского маршрута «Золотое кольцо. Перезагрузка», в него включаются новые регионы, создаются новые туристские продукты, бренд «Золотое кольцо» активно продвигается на внутреннем и международном туристских рынках.

В целях развития туризма между Минкультуры России и Федеральной пассажирской компанией подписано Соглашение о развитии железнодорожного туризма. При поддержке Минкультуры России Комитетом Республики Ингушетия по туризму совместно с органами исполнительной власти в сфере туризма СКФО и Федеральной пассажирской компанией в апреле 2015 года впервые был организован железнодорожный круиз «Чайный экспресс» в рамках межрегионального культурно-познавательного туристского проекта «Великий шелковый путь». Круиз проходит по территории субъектов СКФО: Нальчик, Пятигорск, Кавказские Минеральные Воды, Владикавказ, Назрань, Дербент и Грозный. Всего в течение года состоялось семь туров, в которых приняли участие около 1050 туристов.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 11 октября 2012 года № Пр-2702 Минкультуры России обеспечена работа по реализации туристских маршрутов для школьников и молодежи в субъектах Российской Федерации в рамках Национальной программы по развитию детского туризма. В 2015 году реализовано девять культурно-познавательных маршрутов по 13 регионам России, в числе которых «Дорога жизни» (Санкт-Петербург – Ленинградская область), «За нами Москва!» (Москва – Калуга – Тула), «Сталинградская битва» (Волгоградская область), «Курская дуга» (Курская область), «Дальневосточные рубежи Победы» (Хабаровск – Владивосток), «Партизанскими тропами» (Орел – Брянск – Смоленск), «Битва за Москву!», «Героический Севастополь», «Город-герой Керчь». Всего в маршрутах приняли участие 22 123 школьника.

По результатам реализации Национальной программы развития туризма разработаны методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и туристских компаний по созданию детских туристских маршрутов, которыми определены требования к логистике, продолжительности маршрутов, качеству предоставляемых услуг, ценообразованию. Разработан проект Национального стандарта по организации детского туризма, который в настоящее время находится на стадии публичного обсуждения.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от № 1163 Минкультуры обеспечены меры по организации работы Координационного совета по развитию детского туризма в Российской Федерации и его рабочих групп. Организована работа по созданию региональных советов по развитию детского туризма во всех субъектах Российской Федерации.

В целях развития сельского туризма, а также выявления и распространения лучшей практики реализации деятельности регионов в 2015 году разработаны и подготовлены методические рекомендации по развитию сельского туризма на примере Калужской области, которые предназначены для практического применения субъектами сельского туризма при организации туристско-экскурсионных услуг. Подготовлен и издан сборник успешных проектов «Сельский туризм в России», в котором собран информационно-аналитический материал о современном состоянии, проблемах перспективах развития сельского туризма в регионах Российской Федерации.

В целях развития религиозного туризма подписано Соглашение между Министерством культуры Российской Федерации и Международной общественной организацией «Императорское Православное

Палестинское Общество» и утверждена Программа совместных действий по развитию религиозного туризма и паломничества в 2015–2020 годы. В рамках программы ведется работа по созданию туристских и паломнических маршрутов к святым местам России.

С 2013 года осуществляется работа по созданию комфортной туристской среды и внедрению системы навигации и ориентирующей информации для туристов в соответствии со стандартами Всемирной туристской организации (ЮНВТО). Создана унифицированная система, включающая в себя пиктограммы, знаки и указатели для наглядного и единообразного обозначения объектов культуры и туризма, системы дорожных указателей к объектам культурного наследия и иных носителей информации. В 2015 году при поддержке Минкультуры России установлено более 8 тысяч знаков туристской навигации. Всего в настоящее время в субъектах Российской Федерации установлено более 13 800 указателей.

Продвижение туристских ресурсов.

Реализуются мероприятия по поддержке и развитию сети туристско-информационных центров (ТИЦ). В настоящее время функционирует 289 ТИЦ и их филиалов во всех субъектах Российской Федерации.

В 2015 году разработан и утвержден Национальный стандарт деятельности ТИЦ, который устанавливает основные требования к услугам, созданию единых баз данных, рекламно-аналитической системы, современных модернизированных порталов, реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков, реестра региональных экскурсионных и туристских маршрутов; методические рекомендации по единым стандартам для туристско-информационных организаций.

С целью укрепления отношений в сфере культуры и туризма, преодоления негативных тенденций и расширения двусторонних туристских потоков Минкультуры России реализуются мероприятия по проведению перекрестных годов. Завершены мероприятия Года взаимных визитов Россия – Корея 2014–2015, ведется работа по подготовке проведения перекрестного Года Россия – Греция 2016, Года туризма Россия – Испания 2016–2017, Года культурного туризма и наследия Россия – Франция 2016–2017, Года туризма Россия – Австрия 2017.

17 августа 2015 года в Крыму состоялось заседание президиума Государственного совета под председательством Президента РФ В.В. Путина, посвященное развитию туризма в Российской Федерации. Данный вопрос был вынесен на рассмотрение Госсовета впервые. По итогам был дан ряд поручений, направленных на опережающее развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, на продвижение российского турпродукта на международных рынках, на обеспечение безопасности и защиту прав российских туристов за границей. В настоящее время ведется работа по их выполнению.

Создан Координационный совет под председательством Заместителя Председателя Правительства О.Ю. Голодец по развитию въездного и внутреннего туризма в Российской Федерации, первое заседание которого прошло в апреле 2016 года в г. Смоленске.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам туризма 2015 года в Ялте отметил важность продвижения туристского потенциала России за рубежом и внутри страны: «И, конечно, важно более активно рекламировать возможности для отдыха и путешествий по России, делать это и внутри страны, и за рубежом, использовать средства массовой информации и новые информационные технологии для постоянного продвижения российских турпродуктов, открывать офисы по туризму за рубежом и туристско-информационные центры внутри России. Люди и в нашей стране, и за рубежом должны иметь возможность оперативно получать как можно более полную информацию о туристическом потенциале России». Во исполнение поручения Ростуризм поставил задачу следующим образом: необходимо формирование единого информационно-туристского пространства России.

В соответствии со Стратегией развития въездного и внутреннего туризма в Российской Федерации реализуется новая маркетинговая политика по продвижению российского турпродукта. Маркетинговый план включает в себя:

- рекламно-информационную кампанию «Время отдыхать в России»;
- создание национального туристического портала Russia.travel;
- открытие первых федеральных туристско-информационных офисов в аэропортах Москвы, Санкт-Петербурга и Сочи;
- создание аудиогидов, мобильных приложений для пилотных регионов: Сочи, регионов СЗФО, республики Крым, городов, принимающих чемпионат мира по футболу 2018.

В 2015 году Федеральным агентством по туризму была разработана масштабная кампания по продвижению туристических возможностей России как внутри страны, так и за рубежом. Все мероприятия кампании впервые проходили под единым брендом – Visit Russia/Время отдыхать в России.

Успешно проведена информационная кампания на наружных носителях в 15 пилотных регионах под брендом «Время отдыхать в России!». В кампании были задействованы самые современные средства коммуникации – сити форматы, светодиодные экраны, цифровые билборды, реклама на общественном транспорте. В общей сложности было задействовано 175 рекламных конструкций и 757 поверхностей на общественном транспорте. В кампании, помимо Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, приняли участие – Тульская область с проектом «Русские усадьбы, Красноярский край, Хабаровский край, Камчатка – регионы

с огромным туристическим потенциалом.

Под тем же брендом Ростуризм провел серию пресс-туров для российских журналистов в субъекты ЦФО (Рязанская, Тульская, Тамбовская области), СКФО (Чеченская Республика, Дагестан), КФО и ЮФО, СЗФО (Карелия) и ДФО (Приморский край) и инфо-тур для китайских туроператоров по маршруту так называемого «Красного туризма» (Москва, СПб, Казань, Ульяновск).

В 2016 году и последующие годы доминантой развития въездного и внутреннего туризма являются межрегиональные (магистральные) туристские маршруты, но, как было отмечено на совещании у главы Правительства Дмитрия Медведева в Сочи, они остро нуждаются в «раскрутке» как для конечного потребителя, так и в профессиональной среде.

В 2015 году впервые после 15-летнего перерыва запущена программа создания национальных туристических офисов России Visit Russia (НТО Visit Russia) за рубежом. Создан «Национальный маркетинговый центр по туризму» (ФГУП НМЦТ), который является координационным центром по реализации данной программы. НТО Visit Russia – строятся по принципу государственно-частного сотрудничества. Деятельность офисов основывается на взаимодействии Федерального агентства по туризму, ФГУП «Национальный маркетинговый центр по туризму», негосударственных организаций. В 2015 году данная модель показала свою эффективность по результативности работы и экономии бюджетных средств на содержание офисов. Рекомендуются к применению в 2016 году. На сегодняшний день открыты и действуют восемь НТО России за рубежом. Национальный маркетинговый центр заключил соглашения о стратегическом сотрудничестве в области развития въездного и внутреннего туризма с 24 компаниями и региональными органами власти.

За 2015 год вышло около 1500 публикаций о проекте и отдельных мероприятиях Visit Russia/Время отдыхать в России. Создана и ведется группа в социальных сетях, 85 % участников которой – представители прессы и туристического бизнеса. Целью является максимальный охват аудитории через все доступные каналы: традиционные СМИ, телевидение, наружную рекламу, кинопроизводство, социальные сети (пока регионы работают с ними мало и неэффективно). В итоге массированный поток информации по всем фронтам должен увлечь туриста, на эмоциональном уровне привязать его к самой идее турпоездки по России.

Особо следует отметить работы по созданию, актуализации и модернизации двух больших проектов – национального туристского портала Russia.travel и Национального календаря событий. Прделана огромная работа по сбору и систематизации информации о всех без исключения российских регионах и об основных событиях, проходящих в них и имеющих туристическую привлекательность. Кроме того, для дальнейших кампаний по продвижению турпотенциала России был подготовлен «Фотобанк Российского туризма» – каталог фотоматериалов о туристической привлекательности России.

Для целей формирования конкурентоспособной отрасли туризма приоритетное значение имеет обустройство инфраструктуры отрасли. Ключевым инструментом является федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». В рамках ее реализации в 2015 году введено в эксплуатацию 17 объектов обеспечивающей инфраструктуры в 12 субъектах Российской Федерации общей стоимостью 2 533,6 млн. рублей и 13 объектов туристской инфраструктуры в восьми субъектах Российской Федерации. Общая площадь номерного фонда введенных объектов составила 873,796 тыс. кв. метров, общее количество койко-мест – 186,596 тыс. единиц.

Введен в эксплуатацию туристско-рекреационный кластер в Вологодской области (ТРК «Насон-город»): создано 42 объекта средств размещения, номерной фонд составил 1313 единиц, создано 310 рабочих мест, общее количество занятых в туристической инфраструктуре ТРК – 6220 человек.

Также введены в эксплуатацию ТРК:

- в Республике Тыва (Туристский комплекс «Алдын-Булак», Туристский центр «Силбир»): создано 280 дополнительных рабочих мест, увеличен туристский поток на 24,6 тысячи туристов год;

- в Республике Алтай (Всероссийский горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс «Манжерок»): создано 2,5 тыс. рабочих мест, туристский поток увеличен на 150,0 тысяч человек в год.

Всего на реализацию мероприятий программы на 2015 год было предусмотрено 4,05 млрд. рублей из средств федерального бюджета. На каждый рубль, выделенный из федерального бюджета, в среднем пришлось около 3 рублей внебюджетных инвестиционных вложений, что доказывает эффективность ФЦП в качестве инструмента привлечения инвестиций в отрасль.

В рамках Всероссийской патриотической программы «Дороги Победы», операторами которой являются Минкультуры России и Федеральное агентство по туризму совместно с Российским военно-историческим обществом, в 2015 году в мероприятиях приняли участие более 155 000 школьников из 680 учебных заведений субъектов Российской Федерации. Проведена Всероссийская историко-патриотическая акция «Линейка памяти» для учащихся 5–11 классов средних общеобразовательных учреждений из 21 города-героя и городов Воинской Славы. В акции приняли участие 578 школьников.

В целях развития новых видов туризма запущен совместный проект индустриального туризма с администрацией г. Нижний Тагил, руководством «Уралвагонзавода». Ведется работа по позиционированию Российской Федерации как дестинации медицинского туризма.

В интересах развития событийного туризма Ростуризмом поддержаны мероприятия в Ярославской, Мурманской, Тверской, Свердловской областях, Республиках Карелия, Татарстан, в Крыму, Карачаево-Черкесии и других, например, Кижская регата в Карелии, джазовый фестиваль в Крыму, фестиваль туристической песни на Домбае, велопробег «Угличская верста».

В рамках отраслевого и регионального взаимодействия подписаны соглашения о сотрудничестве с Федеральным дорожным агентством и некоммерческой организацией «Российский топливный союз» по установке знаков ориентирующей информации к объектам культурного наследия.

Отдельное внимание уделялось развитию туризма в Республике Крым. Подготовлены изменения в федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года». По результатам реализованной адресной программы загрузки коллективных средств размещения в Республике Крым и г. Севастополе обеспечено наполнение крымских гостиниц, турбаз и санаториев в высокий сезон.

Основными стратегическими направлениями развития отрасли в 2016 году определены:

- дальнейшее повышение конкурентоспособности отечественных турпродуктов и создание условий для полноценного отдыха россиян внутри страны, снижение стоимости туров за счет уменьшения в ее структуре транспортной составляющей, в том числе за счет развития чартерных авиа- и ж/д перевозок;

- диверсификация возможностей отдыха россиян. В регионах России существует нереализованный потенциал привлечения дополнительного туристического потока за счет удлинения курортного сезона. В связи с этим мы будем активно продвигать другие (помимо пляжного) перспективные виды туризма. В частности, спортивный, культурно-познавательный, эко-, этно-, событийный и паломнический туризм. Особое внимание должно быть уделено реализации возможностей Российской Федерации в части санаторно-курортного лечения;

- проведение широкой информационно-пропагандистской кампании по продвижению преимуществ отечественных туристических предложений с использованием социальной рекламы, непрямого рекламного в отечественной кинематографической и телевизионной продукции, циклов развлекательных и познавательных теле- и радиопередач, специальных проектов в социальных сетях, а также информационных возможностей портала государственных услуг.

ОТВЕТЫ

Министерства культуры Российской Федерации на вопросы членов Совета Федерации на тему "О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации"

№ п/п	Вопрос	Ответ
Председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам севера Д.И. Азаров		
1.	Принимаются ли меры по развитию детско-юношеского туризма в Российской Федерации, каковы перспективы?	<p>Меры по развитию детско-юношеского туризма:</p> <p>1. 2 марта 2016 года принят Федеральный закон № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность», которым впервые на законодательном уровне вводятся основные положения в сфере детского туризма:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введено понятие «детский туризм» – это туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя; - у федеральных и региональных государственных органов власти в сфере туризма появились полномочия: по реализации мер по поддержке приоритетных направлений развития туризма, в том числе детского туризма; по реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях; - у органов местного самоуправления появилось право реализовывать меры по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе детского туризма. Данные полномочия позволят полноценно реализовывать программы по развитию детского туризма. <p>2. Разработан проект национального стандарта по детскому туризму. В проекте стандарта общие требования к услугам детского туризма, в том числе к транспортному обеспечению, к размещению (проживанию) детей, к услугам питания, к безопасности и руководителям групп детей.</p> <p>3. Реализуется программа развития детского туризма. В 2015 году Министерством было реализовано 9 культурно-познавательных программ, в которых приняли участие более 22,0 тысяч школьников. В 2016 году эта работа будет продолжена. Планируется к реализации 5 культурно-познавательных маршрутов: «Моя Россия: град Петров», «Москва – Золотое кольцо», «Культура Крыма – детям», «Русские усадьбы. Литература», «Псков. Духовные истоки». В программе примут участие более 14,0 тысяч детей.</p> <p>4. Кроме того, министерство совместно с Российским военно-историческим обществом, Ростуризмом реализует патриотическую акцию «Дороги Победы» с бесплатными автобусными однодневными экскурсиями для школьников по местам боевой славы и ратным полям. В 2015 году в акции приняло участие более – 150 тысяч учащихся. В 2016 году предполагается увеличить количество дней пребывания школьников на маршрутах от 2 до 4 дней. В 2016 году планируется к участию – 100 тысяч учащихся.</p> <p>5. При Правительстве Российской Федерации создан Координационный совет по развитию детского туризма в Российской Федерации под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец. В соответствии с решениями, принятыми на заседании Координационного совета, который прошел в октябре 2015 года в Артеке, в 2018 году планируется проведение Года детского туризма, приурочив его к 100-летию создания государственной системы детского туризма в Российской Федерации.</p>
	Планируется ли подготовка специалистов в сфере детско-юношеского туризма?	<p>В настоящее время осуществляется подготовка туристских кадров по программам подготовки «Инструктор детско-юношеского туризма». В 2014–2015 учебном году по данным программам прошли подготовку 1344 специалистов организаций дополнительного образования детей. В рамках Координационного совета по развитию детского туризма в Российской Федерации создана рабочая группа по подготовке и</p>

		<p>повышению квалификации кадров в сфере детского туризма.</p> <p>Во исполнение п. 23 плана по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 года № 2246-р, разработаны методические рекомендации по повышению квалификации педагогов общеобразовательных организаций, осуществляющих организацию туристско-краеведческой работы с детьми в рамках внеурочной деятельности.</p>
<p>Будет ли возрождаться практика деятельности центров детско-юношеского туризма в целях развития коммуникабельности, повышения самодисциплины, воспитания уважения и терпимости к культурным и национальным традициям народов, проживающих на территории Российской Федерации?</p>		<p>Центры детско-юношеского туризма являются профильными организациями системы дополнительного образования и относятся к системе учреждений Министерства образования и науки Российской Федерации.</p> <p>В соответствии со статьей 8 и 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.</p> <p>В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России уделил внимание системе дополнительного образования детей, обратив особое внимание на недопустимость свертывания системы организаций дополнительного образования детей.</p> <p>В рамках Координационного совета по развитию детского туризма в Российской Федерации создана рабочая группа по развитию сети организаций туристско-краеведческой направленности. Минобрнауки России разработаны методические рекомендации о недопустимости свертывания системы ДОД. Принятие органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной или муниципальной образовательной организации допускается только на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения. Более того, при подготовке такого решения рекомендуется проведение общественного обсуждения данной инициативы на совете родителей обучающихся, заседании органа коллегиального управления образовательной организации.</p> <p>Сеть организаций дополнительного образования детей претерпевает изменения. Уменьшение количества юридических лиц организаций дополнительного образования детей связано с оптимизацией расходов на содержание имущественного комплекса. В ряде регионов проводится работа по укрупнению учреждений дополнительного образования путем объединения нескольких учреждений, а также созданию территориальных образовательных комплексов, включающих в свой состав бывшие учреждения дополнительного образования в качестве структурных подразделений.</p> <p>Минобрнауки России считает, что увеличение количества детей, обучающихся по дополнительным общеразвивающим программам туристско-краеведческой направленности невозможно без сохранения и развития сети специализированных организаций.</p>
<p>2.</p>	<p>Учитывая, что государственные органы стали трактовать Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации как ограничительный, то есть им запрещают заниматься иными видами деятельности (в том числе по созданию этнографических музеев,</p>	<p>Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства России № 631-р, установлен в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов.</p> <p>В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» лица, относящиеся к малочисленным народам, имеют право на сохранение и развитие своей самобытной культуры. Таким образом, деятельность по созданию этнографических музеев, равно как и осуществление деятельности по развитию этнографического туризма, не может быть запрещена. Вместе с тем очевидно, что эта деятельность не относится к традиционным видам хозяйственной</p>

	<p>развитию этнографического туризма), планируется ли внести предложения в Правительство Российской Федерации о включении в данный перечень деятельность этнографического туризма?</p>	<p>деятельности коренных малочисленных народов. Но вместе с тем, безусловно, заслуживает государственной поддержки и внимания. В настоящее время Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) при участии Минкультуры России разрабатывает государственную программу по реализации государственной национальной политики на период до 2025 года. В рамках госпрограммы предусматриваются мероприятия по поддержке традиционной культуры и этнотуризма коренных малочисленных народов. Кроме того, Минкультуры ежегодно проводит конкурс на присуждение 100 грантов Президента России на проекты общенационального значения в сфере культуры. При рассмотрении заявок, поступивших на конкурс, проекты, направленные на развитие и сохранение культуры КМНС, рассматриваются в приоритетном порядке.</p>
--	---	--

<p>Член Комитета Совета Федерации по экономической политике В.А. Харламов</p>		
<p>1.</p>	<p>По результатам анализа пляжного сезона 2015 года выявлены проблемы в процессе формирования пляжных территорий. В соответствии со статьями 11,12,16 Водного кодекса Российской Федерации договор водопользования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случаях, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора. При проведении аукционов количество участников торгов на один лот достигает 15 хозяйствующих субъектов. В результате возникают ситуации, когда акватория находится в пользовании лиц, которые не являются правообладателями пляжных территорий, прилегающих к данной акватории. В данных случаях организации санаторно-курортного комплекса, оказывающие услуги санаторно-оздоровительного характера, не имеют возможности оказывать в полном объеме услуги отдыха и оздоровления граждан. Планируется ли изменение законодательной базы для решения данной проблемы?</p>	<p>Нормативно-правовое регулирование в сфере водных объектов относится к компетенции Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Минкультуры России готово принять участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части установления преимущественного права санаторно-курортных организаций на использование акватории водного объекта и пляжных территорий» в случае наличия такой законодательной инициативы.</p>
<p>2.</p>	<p>В России становятся очень популярны такие виды туризма, как «джиппинг»,</p>	<p>Обязанность субъектов туристской индустрии пользоваться услугами инструкторов-проводников при прохождении маршрутов, представляющих повышенную опасность, предусмотрена действующей</p>

<p>«рафтинг», «дайвинг» и иные виды, связанные с определенным риском и опасностью для жизни и здоровья. В федеральном законодательстве отсутствуют такие понятия. Требования к данной сфере услуг основываются лишь на ГОСТах.</p> <p>Планируется ли и есть ли необходимость, с Вашей точки зрения, внести изменения, в законодательную базу, внося в них такие понятия, как «джиппинг», «рафтинг», «дайвинг»? А также внести изменения в федеральный закон обязывающие субъектов туристической индустрии выполнять требования по обеспечению безопасности туристов на маршрутах повышенной опасности.</p>	<p>статьей 14 Федерального закона № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (туроператоры, турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, обязаны пользоваться услугами инструкторов-проводников, если организуемые ими путешествия связаны с прохождением туристами (экскурсантами) маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) (горная и трудно проходимая местность, спелеологические и водные объекты и другие).</p> <p>Понятие «туристский маршрут, представляющий повышенную опасность» будет введено при принятии законопроекта об аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, разработанного Минкультуры России.</p> <p>В настоящее время Минкультуры совместно с Минтрудом приступило к разработке профессионального стандарта «Инструктор–проводник».</p> <p>Так же требования по обеспечению безопасности туристов на маршрутах повышенной опасности установлены Национальным стандартом ГОСТ 32611-2014 «Туристские услуги. Требования по обеспечению безопасности туристов».</p>
<p>3. Планируется ли внесение изменения в федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающего возможность предоставления услуг объектами туристской инфраструктуры только при наличии свидетельства о присвоении категории, а также ведение обязательной классификации объектов туристской индустрии?</p> <p>Так же в настоящий момент на федеральном уровне отсутствует ответственность за нарушение порядка классификации средств размещения, включающих гостиницы и иные средства размещения. Планируются ли изменения в этом направлении.</p> <p>Какие меры можно применить к аккредитованной организации, которая необоснованно присваивает средства размещения категорию (звезды)?</p> <p>Каков механизм лишения категории (звезд) сред-</p>	<p>Минкультуры России 28 марта 2016 внесен в Правительство проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии». Законопроектом предусматривается, что оказание гостиничных услуг станет возможным только при наличии свидетельства о присвоении категории.</p> <p>В соответствии с действующей статьей 14.39 Кодекса об административных правонарушениях предоставление гостиничных услуг без свидетельства классификации запрещается и влечет за собой административную ответственность (административные штрафы: на должностных лиц в размере от 7 тысяч до 10 тыс. рублей; на юридических лиц – от 40 тысяч до 50 тыс. рублей в городах-участниках чемпионата мира по футболу 2018 года).</p> <p>Также Минкультуры России разработан законопроект «О внесении изменений в статью 14.39. Кодекса об административных правонарушениях», которым предусматривается наложение административного штрафа для собственников гостиниц:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за предоставление гостиничных услуг без свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения категории, предусмотренной системой классификации гостиниц и иных средств размещения; - за использование гостиницами и иными средствами размещения категории не соответствующей, указанной в свидетельстве о присвоении гостинице и иному средству размещения категории. <p>Сумма административного штрафа составит для должностных лиц – от 30 тысяч до 50 тыс. рублей; для юридических лиц – от 500 тысяч до 1 млн. рублей.</p> <p>В рамках реализации закона об обязательной классификации будут ужесточены меры, применяемые к аккредитованной организации, которая необоснованно присваивает средства размещения категорию (звезды), а также предусмотрен реальный механизм лишения категории (звезд) средства размещения, которое оказывает некачественные услуги.</p> <p>В настоящее время механизм лишения категории (звезд) предусмотрен пунктом 19 Порядка классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные</p>

	<p>ства размещения, которое оказывает некачественные услуги?</p>	<p>трассы и пляжи, осуществляемой аккредитованными организациями, утвержденном приказом Минкультуры России от 11 июля 2014 года № 1215.</p> <p>Лишение категории (звезд) возможно в трех случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в случае получения от собственника средства размещения заявления об изменениях в средстве размещения, влияющих на действующую категорию; – в случае жалобы от потребителя на несоответствие средства размещения заявленной категории; – в случае решения Комиссии по апелляциям, принятого по итогам рассмотрения апелляции. <p>На устранение недостатков гостинице предоставляется время не свыше 90 дней, в случае их не устранения, свидетельство аннулируется.</p>
--	---	--

<p>Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию</p>		
<p>1.</p>	<p>Какова современная ситуация с состоянием сельского и экологического туризма в России? Каковы основные проблемы и перспективы их развития в нашей стране?</p>	<p>Сегодня в Российской Федерации развитие сельского туризма для многих регионов является приоритетным. В 2015 году Минкультуры России проведен масштабный мониторинг состояния развития сельского туризма в стране. Мониторинг показал, что практически во всех регионах существует нормативная правовая база по развитию сельского и экологического туризма, но не во всех регионах максимально используется существующий потенциал для развития данного вида туризма. Наиболее успешными регионами в организации сельского туризма являются Калужская, Астраханская, Белгородская, Архангельская, Воронежская и Вологодская области, республики Алтай, Башкортостан, Бурятия, Алтайский и Краснодарский края.</p> <p>В ходе мониторинга выявлены перспективные модели развития сельского туризма в России:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 модель – развитие малого семейного бизнеса на базе существующих туристических ресурсов данной сельской местности (гостевые дома); 2 модель – восстановление и воссоздание социокультурной среды исторических поселений (исторические и национальные деревни, дворянские и купеческие усадьбы); 3 модель – создание новых сельских туристических комплексов, ориентированных на организацию полноценного отдыха туристов; 4 модель – развитие национальных и международных агротуристических центров (туристские поселения с национальными особенностями питания, проживания и досуга). <p>Анализ показывает, что наиболее распространены первая и вторая модели.</p> <p>Министерством культуры РФ разработан план мероприятий по развитию сельского туризма в Российской Федерации. В соответствии с планом ведется разработка нормативно-правовых актов, методических рекомендаций, осуществляются мероприятия по продвижению маршрутов сельского туризма на российский и международном уровнях.</p> <p>Анализ развития сельского туризма в европейских странах позволяет выявить следующую закономерность – создание ассоциации на ранней стадии ускоряет развитие сельского туризма. Применима эта закономерность и к сельскому туризму в России.</p> <p>Так, создание ассоциации является результатом активного развития сельского туризма в регионе. Ассоциации сельского туризма существуют в Московской, Калужской, Ивановской областях, республике Мордовия и в Алтайском крае.</p> <p>Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации целесообразно поддерживать инициативы создания ассоциаций по развитию сельского туризма в регионах Российской Федерации, во-вторых, с их помощью разрабатывать межрегиональные маршруты по сельскому туризму.</p> <p>Основные задачи.</p> <p>1. Повышение квалификации кадров. Очевидно, что без создания особых площадок, специализирующихся на обучении кадров в сфере сельского туризма, эта сфера будет развиваться намного медленнее. Эта</p>

		<p>проблема решается с помощью создания «Школ сельского туризма». «Школа сельского туризма» – это постоянно действующий цикл обучающих семинаров и тренингов для предпринимателей и специалистов органов местного самоуправления в сфере сельского туризма. В настоящее время на территории России действует несколько подобных школ, в том числе в Архангельской, Ивановской областях, Республике Алтай.</p> <p>2. Развитие инфраструктуры в сельской местности (дороги, парковки и т.п.).</p> <p>3. Создание информационно-туристской навигации. Сегодня регионы активно устанавливают систему туристской навигации к объектам сельского туризма, в том числе: информационные щиты с картой объектов сельского туризма на ключевых магистралях и указатели на русском и английских языках.</p> <p>4. Государственная поддержка малого бизнеса. Сельским туризмом в регионах, как правило, занимаются средние, малые и микропредприятия. И сельский туризм развивается там, где органами власти субъектов разработан комплекс практических мер поддержки малого и среднего бизнеса.</p>
<p>2.</p>	<p>Какие меры предпринимаются для развития сельского и экологического туризма в России, в том числе по созданию и развитию его инфраструктуры, по поддержке хозяйствующих субъектов, включая субъекты малого и среднего предпринимательства, действующих в указанных областях?</p>	<p>Меры по развитию сельского туризма:</p> <ul style="list-style-type: none"> – из федерального бюджета выделяются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в области сельского и экологического туризма (по заявкам в Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»); – в 2015 году принят Национальный стандарт «Услуги малых средств размещения. Сельские гостевые дома. Общие требования», которым введено понятие «сельский туризм» – деятельность по организации отдыха в сельской местности или в малых городах (при отсутствии промышленных зон и многоэтажной застройки) с предоставлением услуг гостеприимства в частном секторе, ориентированная на использование природных, культурно-исторических и других ресурсов, традиционных для данной местности; - министерством также подготовлен и издан сборник «Методические рекомендации по ведению сельского туризма». Данные методические рекомендации раскрывают содержание ключевых понятий сельского туризма, дают краткое представление о нормативно-правовой базе в этой сфере и предназначены для практического применения субъектами сельского туризма по организации туристско-экскурсионных услуг. – активно реализуются мероприятия по продвижению туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и мировом туристских рынках, включая в себя: <ul style="list-style-type: none"> - организацию и проведение международных, общероссийских, межрегиональных туристских форумов (Интурмаркет, МИТТ, Отдых и др.); - проведение информационной кампании и распространение социальной рекламы о туризме в России на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, проведение пресс-туров, обеспечение работы информационных центров и пунктов. – поддержка сельского туризма на региональном уровне: <ul style="list-style-type: none"> – субсидии на развитие материально-технической базы субъектам сельского туризма (наиболее эффективен данный вид поддержки в таких регионах, как Калужская область, Алтайский край, Ростовская область); – субсидирование процентных ставок (наиболее успешно в этом виде государственной поддержки проявили себя такие регионы, как Калининградская, Липецкая области, Республика Бурятия) – грантовая поддержка субъектов сельского туризма (показательны в этом виде поддержки примеры таких регионов, как республики Бурятия,

		Хакасия, Коми, Удмуртия, Воронежская область, Краснодарский край)
Комитет Совета Федерации по международным делам		
1.	Какова за последние годы динамика роста числа туристских объектов в регионах страны, отвечающих высоким международным стандартам?	<p>За последние три года отмечается значительное увеличение количества современных объектов туристской индустрии (отелей, ресторанов, развлекательных центров и парков). Всего появилось более 3000 новых современных объектов туристской индустрии.</p> <p>Так, например, в 2013–2015 годах в Воронежской области открыты 4 отеля, представляющие международные сетевые бренды: Hampton by Hilton Voronezh, Ramada Plaza Voronezh City Centre, Mercure Воронеж Центр, Holiday Inn Express Voronezh. Гостиничная сеть Калужской области пополнилась за счет сетевых отелей: Best Western, Hilton, а в конце апреля 2015 года в Калуге открылся первый и единственный пока в России отель сети Four Points by Sheraton. В 2013–2015 годах в Тульской области открылись: сетевая гостиница «СК Роял Тула» (категория «пять звезд»), второй корпус Гостевого Дома «ИмператорЪ», отель «Застава у Оки», гостиница «Европа». В Новосибирске открыты: Novosibirsk Marriott Hotel (2014 год), Park Inn by Radisson (2015 год), Domina Novosibirsk (2016 год). Введены новые современные горнолыжные курорты: Всесезонный горный курорт «Роза Хутор» в г. Сочи; Всесезонный туристско-рекреационный комплекс «Архыз» в Карачаево-Черкесии; Кислородный курорт «Парк Дракино» в Московской области.</p> <p>Важно, что сегодня инвесторы активно вкладывают средства в создание туристской инфраструктуры на селе. Появляются уникальные комплексы, такие как туристический комплекс «Кумыс.ру» в Республике Марий Эл, этнографическая деревня «Вятское» в Ярославской области, туристское имение «Голубка» в Калужской области, туристский комплекс «Хутор Мушкино» в Калининградской области, эко-отель «Имение Заречное» в Иркутской области.</p> <p>Создаются уникальные интерактивные комплексы: Историко-архитектурный и природно-ландшафтный памятник «Остров-град Свияжск» в Республике Татарстан; Парк птиц «Воробьи» и «Этнопарк» в Калужской области; Интерактивный парк «Заповедник сказок» в Кировской области и многие другие.</p>
2.	Какие меры принимаются и будут приниматься в дальнейшем, чтобы Российская Федерация вошла в первую десятку самых посещаемых туристами стран?	<p>В 2015 году въездной туризм показал позитивную динамику, по самым свежим данным Пограничной службы ФСБ России, 31,3 миллиона иностранных туристов против 29,8 миллиона за 2014 год. Наибольший прирост относительно 2014 года показал Иран (+68 %), Индия (+60 %), Китай (+31 %), Гонконг и Южная Корея (+20 %), Испания (+16 %).</p> <p>В 2012 году в международных рейтингах Россия стояла в одной строчке, вы только не смейтесь, с Гондурасом, с показателем 2,5 миллиона зарубежных туристов. Эта цифра не имела даже тогда отношения к реальности, но так считала российская статистика.</p> <p>Понятно, что вести международный диалог без реальных цифр невозможно, так еще и имиджу страны наносился ущерб. После долгой работы с Росстатом в конце 2014 года мы перешли на международные стандарты статистики въездного туризма, принятые ЮНВТО (Всемирная туристская организация ООН). И, как следствие, ЮНВТО сразу включила Россию в ТОП 10 ведущих туристических держав.</p>
3.	Какие наиболее важные международные мероприятия, направленные на создание имиджа Российской Федерации, как привлекательного направления для иностранных туристов, проводятся министерством? Каким образом российские регионы вовлечены в эту работу?	<p>В 2013 году Минкультуры России приступило к реализации принципиально новых механизмов по обеспечению постоянного продвижения российского туристического продукта за рубежом.</p> <p>1. Ежегодно Минкультуры России проводит масштабные культурно-туристские форумы (в Австрии, Великобритании, Греции, Италии, Словакии, Финляндии и др.), которые имеют большой резонанс в странах проведения, широко и позитивно освещаются в зарубежных СМИ. Форумы являются крупнейшей площадкой, где устанавливаются системные контакты Минкультуры России с профильными ведомствами зарубежных стран, представителей российских туристских ассоциаций с иностранными партнерами, проходят презентации российских регионов, заключаются соглашения и контракты.</p> <p>2. С целью укрепления отношений в сфере культуры и туризма,</p>

		<p>преодоления негативных тенденций и расширения двусторонних туристских потоков Минкультуры России реализуются мероприятия по проведению «перекрестных» годов. Формат «перекрестного» года, впервые проведенный в 2013–2014 годах совместно с Италией, имел значительный резонанс и приобрел большую популярность среди зарубежных коллег.</p> <p>В 2013–2015 годах проведен Сезон российской культуры в Австрии, в 2014–2015 годах мероприятия Года взаимных визитов Россия – Корея. Ведется работа по подготовке и проведению «перекрестного» Года Россия – Греция 2016, Года туризма Россия – Испания 2016–2017, Года культурного туризма Россия – Франция 2016–2017, Года туризма Россия – Австрия 2017.</p> <p>Участниками «перекрестных» годов с российской стороны являются ведущие государственные музеи и выставочные объединения (Государственный Исторический музей, Государственный музей изобразительных искусств имени А.С. Пушкина, Государственная Третьяковская галерея, Государственный Эрмитаж, Центральный музей древнерусской культуры и искусства имени Андрея Рублева, Государственный музейно-выставочный комплекс «РОСИЗО»), театры (Государственный академический Большой театр России), научно-исследовательские и образовательные организации (Российская академия музыки имени Гнесиных, Российский институт истории искусств, Российское военно-историческое общество).</p> <p>3. Создание Национальных туристских офисов за рубежом (далее – НТО). В 2015 году на принципах государственно-частного партнерства открыты 5 НТО – в Китае, Германии, ОАЭ, Финляндии и Италии. В 2016 году уже открыты НТО в Исламской Республике Иран (Тегеране), подписано соглашение об открытии НТО во Вьетнаме. Планируется открытие НТО в ряде стран, важных с точки зрения обеспечения туристских потоков в Россию, в частности, в Китае – второй офис, Индии, Японии, Австрии, Испании, Франции, Великобритании, Южной Корее. Для координации работы офисов, их связи с российскими регионами и представителями российской туристской индустрии в России был создан Национальный маркетинговый центр по туризму Visit Russia.</p> <p>В рамках проекта Национальным маркетинговым центром Visit Russia и тур офисами было организовано и проведено 11 инфотуров в туристские регионы России, в которых приняли участие более 200 турфирм из стран нахождения офисов. В самих странах были организованы и проведены презентации туристских возможностей России и 9 Road Show Visit Russia в столицах и крупнейших городах. Установленные новые контакты с более 600 турфирмами этих стран, опубликовано более 1500 статей в отраслевых туристских СМИ.</p> <p>Партнерами проекта Visit Russia на настоящий момент стали 32 участника, регионы (в том числе Республика Татарстан, Санкт-Петербург, Ярославская область), крупные туроператоры (в том числе «Интурист», «РЖД-тур»), гостиничные комплексы (в том числе «Роза Хутор», «Горки Город»), а также крупнейшие международные транспортные компании: «Fly Dubai», «Emirates», «Air Arabian», «Hainan Airlines», «City Sightseeing».</p>
--	--	--

Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Г.А. Савинов		
1.	<p>О государственной поддержке продвижения и реализации межрегиональных туристских продуктов на мировом и внутреннем туристических рынках. Принимаемые меры и планы. Каким образом может быть налажено взаимодействие органов госу-</p>	<p>Минкультуры России разработаны глобальные туристские маршруты большого историко-культурного значения, охватывающие значительную территорию нашей страны: «Русские усадьбы», «Серебряное ожерелье России», «Великий шелковый путь», «Золотое кольцо. Перезагрузка». Вместе с регионами Сибири, Поволжья, Дальнего Востока работаем над маршрутами «Большая Волга», «Восточное кольцо». Данные маршруты – это готовый туристский продукт для внутреннего рынка с продуманной логистикой, экскурсионной программой, вариантами размещения, питания, трансферов, специальными предложениями для семей с детьми и для туристов, желающих углубленно познакомиться с историко-культурным, этнографическим, природным достоянием регионов, по</p>

	<p>дарственной власти субъектов Российской Федерации с Минкультуры России и Ростуризмом в целях обеспечения продвижения интересующих регионов туристических продуктов (в частности, интересует возможность продвижения турпродуктов зонтичного бренда «Красный маршрут»)?</p>	<p>которым проходит маршрут.</p> <p>В структуре въездного туризма в Российскую Федерацию китайские туристы занимают лидирующую позицию, при этом особый интерес они проявляют к развитию военно-исторического «красного туризма». Только за 2015 год 120 миллионов жителей Поднебесной отправились в заграничные поездки. «Красный маршрут» – специальное предложение для китайских туристов.</p> <p>17 июля 2015 года в рамках форума-презентации проекта «Красный маршрут» решением Минкультуры России за Ульяновской областью был закреплен статус главного координатора гранд-тура проекта в Российской Федерации. В целях более эффективного взаимодействия регионами-участниками проекта было подписано соглашение о сотрудничестве по развитию «Красного маршрута». Позже к соглашению также присоединились Свердловская, Самарская области и Пермский край.</p> <p>В октябре 2015 года в Пекине открылся национальный туристский офис Visit Russia, который ведет работу по продвижению российского туристского потенциал в Китае. В ближайшем будущем планируется расширение программы тура, включение дополнительных объектов туристического интереса. Одна из главных задач работы по проекту – при поддержке Государственного управления по туризму КНР к 2017 году открыть прямое рейсовое авиасообщение между Ульяновской областью и центральными провинциями Китая.</p> <p>В 2016 году проект культурно-познавательного гранд-тура «Красный маршрут» позиционируется как зонтичный бренд. Ульяновская область, как координатор проекта, участвует в составлении полного реестра российских объектов «красного туризма» – тех объектов советского наследия, которые потенциально интересны для туристов. На сегодняшний день разработана линейка туристских продуктов в рамках зонтичного бренда «Красный маршрут». Активно продвигаются туры «Красный маршрут патриотический», «Красный Арт-тур» и другие. Проект «Красный маршрут» включен в план мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года.</p>
<p>2.</p>	<p>О ходе реализации создания культурно-туристского кластера «Музей СССР» в г. Ульяновске. - принятые меры (включение мероприятия по реализации соответствующего проекта в план мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации в 2011–2018 годы», предусмотренное финансирование); - перспективы реализации проекта, в том числе с учетом возможности налаживания взаимодействия органов власти Ульяновской области с Минкультуры России и Ростуризмом, в целях обеспечения продвижения указанного проекта на мировом и внутреннем туристических рынках.</p>	<p>В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 22 июня 2013 года № ОГ-П44-4227 по вопросу создания кластера Минкультуры России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России рассмотрело представленную правительством Ульяновской области концепцию культурно-туристического кластера «Музей СССР», разработанную в 2013 году. Общий объем финансирования кластера составлял 61,909 млрд. рублей, в том числе 33,541 млрд. рублей средства федерального бюджета. Минфин России и Минэкономразвития России указали на отсутствие финансово-экономического обоснования указанной суммы, источников финансирования, конкретных мероприятий в рамках создания кластера, а также ответственных за их реализацию исполнителей.</p> <p>Минкультуры России с 2013 по 2015 год неоднократно проводило совещания с участием Ростуризма и правительства Ульяновской области. В ходе обсуждения было выявлено, что заявленный кластер состоит из нескольких самостоятельных проектов, что делает невозможным его реализацию в рамках какой-либо одной федеральной целевой программы.</p> <p>Кроме того, Минкультуры России информировало правительство Ульяновской области о возможностях создания Кластера в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2011–2018 годы)» и федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».</p> <p>В марте 2015 года на основании заявки правительства Ульяновской области Минкультуры России подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения о выделении дополнительного финансирования в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на 2016–2018 годы по объекту «Восстановление и реконструкция объектов туристского показа Ленинского мемориального</p>

		<p>комплекса в г. Ульяновске» в объеме 3000,0 млн. рублей. Межведомственной комиссией при Минэкономразвития России данное предложение было отклонено ввиду бюджетных ограничений и отсутствия положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза».</p> <p>2 декабря 2015 года правительством Ульяновской области представлен в Ростуризм пакет документов по включению кластера в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».</p> <p>На основании приказа Ростуризма от 19 января 2016 года № 15-Пр-16 «Об утверждении реестра инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации, включенных Координационным советом в перечень мероприятий Программы» «Музей СССР» включен в перечень перспективных проектов.</p> <p>Ростуризмом также направлены предложения в Минэкономразвития России по расходам инвестиционного характера на 2017–2019 годы, в том числе по финансированию «Музея СССР» в необходимых для реализации объемах. В настоящее время в соответствии с протоколом рабочей группы Минэкономразвития России предложения по дополнительному финансированию не поддержаны.</p>
<p>3.</p>	<p>О целесообразности субсидирования пассажирских авиаперевозок по основным туристическим направлениям (например, Ульяновск – Москва, Ульяновск – Санкт-Петербург, Ульяновск – Сочи, Ульяновск – Симферополь) в целях стимулирования развития внутреннего и въездного туризма и внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.</p> <p>В частности, предлагается проработать вопрос изменения протяженности маршрутов (в сторону увеличения), предусмотренных Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242, в случае если указанные маршруты оказывают существенное влияние на развитие внутреннего и въездного туризма).</p>	<p>Вопрос относится к компетенции Минтранса России.</p> <p>Минтрансом России разработан проект постановления Правительства по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242.</p> <p>В Перечень субсидируемых авиамаршрутов внесен в том числе и маршрут Санкт-Петербург – Ульяновск. По информации Минтранса включение в данный Перечень маршрута Ульяновск – Сочи возможно после принятия решения правительством Ульяновской области вопроса о 50-процентном размере софинансирования из регионального бюджета данного маршрута.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 362 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 29 апреля 2014 года № 388 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении» предусмотрено расширение Перечня маршрутов субсидирования воздушных перевозок в г. Симферополь, куда в том числе включен маршрут Ульяновск – Симферополь.</p>

Член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.Н. Павленко		
1.	<p>Удаленное географическое расположение Архангельской области от центральной части России значительно снижает конкурентоспособность региона на рынке туризма. Одной из тенденций в сфере развития туризма в Архангельской области в 2015 году стало значительное снижение (в 2–3 раза) количества прибытий иностранных туристов.</p> <p>В этой связи необходимо принятие особых мер для привлечения иностранных туристов в регионы России. Целесообразны: разработка особых визовых режимов для групповых туристов из-за рубежа, в том числе предоставление возможности безвизового пребывания (сроком до 14 дней) для участников морских программ в Западном арктическом регионе (с посещением архипелагов Земля Франца-Иосифа, Новая Земля) и речных круизов с посещением Соловецкого архипелага.</p>	<p>В марте 2016 года при Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти создана рабочая группа по вопросу выработки предложений по изменению и дополнению федеральных и ведомственных нормативно-правовых актов по вопросам въезда и выезда иностранных граждан и транспортных средств в туристических целях на отдаленные территории Арктической зоны Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время разработан и находится на согласовании план мероприятий по вопросам осуществления морских пассажирских перевозок в туристических целях на отдаленные территории Арктической зоны Российской Федерации.</p> <p>Данным планом предусматривается внесение изменений в нормативные акты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предусматривающие сокращение сроков оформления пропусков в пограничную зону Российской Федерации для пассажиров судов, осуществляющих морские пассажирские перевозки в туристических целях на отдаленные территории Российской Федерации; - устанавливающие порядок оформления миграционных карт в электронной форме; - устанавливающие границы пунктов пропуска, в том числе в акваториях в непосредственной близости от государственной границы Российской Федерации. <p>Вопрос о 14-дневном безвизовом пребывании на территории Арктической зоны Российской Федерации участников морских программ будет рассмотрен в рамках работы данной рабочей группы.</p> <p>Также Минкультуры России разработан проект постановления Правительства, согласно которому морские порты «Архангельск» (Архангельская область), «Мурманск» (Мурманская область) и «Зарубино» (Приморский край) будут включены в перечень портов, через которые допускается въезд иностранных граждан в Российскую Федерацию без получения визы в течение 72 часов, прибывающих в туристических целях на пароммах, имеющих разрешения на пассажирские перевозки. В настоящее время проект постановления находится на согласовании в Минтрансе России.</p>

Член Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Попова		
1.	<p>Будет ли возможность полного финансирования инвестиционного проекта Волгоградской области "Туристско-рекреационного кластера "Территория Побед"?</p>	<p>Объем бюджетных ассигнований ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (200–2018 годы)» был сокращен:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2014 году на 2015–2018 годы на 78 %; - в 2015 и 2016 годах еще дополнительно секвестрирован на 10 %. <p>При распределении средств на 2016 год рассматривались исключительно те регионы, которые уже реализуют инвестиционные проекты в рамках Программы.</p> <p>Учитывая, что проект Волгоградской области относится к новым, его финансирование в рамках Программы из средств федерального бюджета возможно только с 2017 года, что и предусмотрено проектом постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу.</p> <p>Проект «Территория Побед» включен Программу с 2016 года с общим объемом финансирования 4487,3 млн. рублей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в 2016 году предполагается реализация проекта за счет внебюджетных источников в объеме 700 млн. рублей, в 2017 году – 1600 млн. рублей, в 2018 году – 841,1 млн. рублей; - общий объем финансирования из средств федерального бюджета – 1023,1 млн. рублей (в 2017 году – 287,5 млн. рублей, в 2018 году – 735,6 млн. рублей) - средства бюджета Волгоградской области – 323,1 млн. рублей. <p>Министерство дважды обращалось к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу восстановления части</p>

		<p>финансирования мероприятий Программы. Правительством повторно дано поручение Минфину России проработать данный вопрос в рамках поддержки приоритетных отраслей.</p> <p>Мы рассчитываем на то, что вопрос восстановления части секвестрированного объема Программы будет решен положительно. В случае увеличения объемов финансирования Программы министерство поддержит ходатайство Волгоградской области о финансировании проекта «Территория Побед» в полном объеме.</p>
<p>2.</p>	<p>Предусмотрена ли возможность выделения федерального софинансирования на восстановление и реставрацию памятников истории, культуры и архитектуры (Мамаев курган и главный монумент мемориального комплекса «Родина-мать зовет!» и др.), расположенных в местах, наиболее популярных для посещения туристами Волгоградской области?</p>	<p>Минкультуры России в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях сохранения объектов культурного наследия, находящихся только в федеральной собственности и включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, Минкультуры России реализуется федеральная целевая программа «Культура России (2012–2018 годы)» (далее – Программа).</p> <p>Порядок реализации Программы предусматривает ежегодную подачу заявок в электронном виде со стороны пользователя объекта или соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в Минкультуры России. Формирование ежегодного плана Программы осуществляется по итогам рассмотрения экспертной комиссией Минкультуры России заявок, поступивших в установленном порядке. Так, на основании заявок, поступивших в 2014–2015 годах, финансирование работ за счет средств федерального бюджета по сохранению объектов культурного наследия Волгоградской области составило 24 170 592,33 рублей на следующих объектах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В 2014 году выполнены ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации «Памятник Герою Советского Союза В.С. Хользунову» (г. Волгоград, набережная р. Волги) на сумму 6 795 353,66 рублей. 2. В 2014–2015 годах выполнены ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия (памятнике истории и культуры) народов Российской Федерации «Сооружение – скульптурная группа с фонтаном» (г. Волгоград, набережная р. Волги) на сумму 13 499 526,09 рублей (в 2014 году – 4 049 857,82 рублей, в 2015 году – 9 449 668,27 рублей). 3. В 2015 году разработана проектной документации для дальнейшей реставрации объекта культурного наследия «Гостиница» (Постоялый двор, 1774 год) (г. Волгоград, ул. Изобильная, 10, стр. 8) на сумму 1 911 677,76 рублей. 4. В 2015 году разработана проектная документация для дальнейшей реставрации объекта культурного наследия «Дом жилой» (Дом богатого колониста, 1800 год) (г. Волгоград, ул. Изобильная, 10, стр. 12) на сумму 1 964 034,82 руб. <p>В связи с тем, что объем бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, доведенный до Минкультуры России на 2016 год, на финансирование работ по сохранению объектов культурного наследия сокращен на 10 % по сравнению с объемом, предусмотренным Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», заявки на сохранение объектов культурного наследия, представленные Волгоградской областью, не были рекомендованы к включению в план финансирования по федеральной целевой программе «Культура России (2012–2018 годы)» на 2016 год.</p>
<p>3.</p>	<p>Есть ли возможность выделить и предусмотреть федеральное софинансирование на подготовку и организацию Всероссийской практической конференции «Специфика рабо-</p>	<p>В рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» Ростуризмом ежегодно проводится образовательная конференция, направленная на повышение уровня профессиональной подготовки кадров индустрии туризма с учетом специфики и практических аспектов приема гостей в период подготовки и проведения крупных спортивных и культурных мероприятий, в том числе чемпионата мира по футболу</p>

	<p>ты кадров сферы социально-культурного сервиса и практические аспекты приема гостей в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу 2018 года»?</p>	<p>2018 года. Кроме того, с 2015 года в рамках Программы реализуется общенациональный проект по подготовке кадров для сферы туризма и гостеприимства. За счет средств федерального бюджета предусматривается повышение квалификации специалистов туристской индустрии, в том числе линейного персонала в очном и дистанционном режиме. Срок реализации проекта до 2018 года. Особое внимание в рамках проекта уделяется повышению квалификации специалистов туристской отрасли в городах, где запланировано проведение крупных спортивных и культурных мероприятий, в том числе чемпионата мира по футболу 2018 года.</p>
--	--	---

<p>Член Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеев</p>		
<p>1.</p>	<p>В целях увеличения потока туристов в Республику Бурятия необходимо решить вопрос об уменьшении тарифов на межрегиональные авиаперевозки.</p>	<p>Вопрос об уменьшении тарифов на межрегиональные авиаперевозки относится к компетенции Минтранса России. Минтрансом России разработан проект постановления Правительства по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242. Сформирован перечень из 19 субсидируемых авиамаршрутов, куда включен в том числе и маршрут Санкт-Петербург – Улан-Удэ. Проект постановления будет внесен Минтрансом в Правительство Российской Федерации после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.</p>
	<p>В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» предлагается рассмотреть вопросы: - возобновления финансирования мероприятий по созданию обеспечивающей инфраструктуры автотуристских кластеров «Кяхта», «Тункинская долина», увеличения финансирования кластеров «Байкальский», «Подлеморье», а также возможности финансирования новых кластеров Республики Бурятия; - этапного строительства объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры на кластерах, где обеспечивающая инфраструктура создается с нуля; - увеличения сроков реализации федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма Российской Федерации»</p>	<p>Приостановление финансирования создания кластеров «Кяхта», «Тункинская долина» было связано с отсутствием у региона заключения экологической экспертизы. Вопрос возобновления финансирования будет рассмотрен при формировании бюджетных проектировок на 2017–2018 годы. Увеличение финансирования кластеров «Байкальский», «Подлеморье», а также новых кластеров Республики Бурятия возможно только после принятия решения Правительством Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования на реализацию программы. Этапность строительства объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры определяет непосредственно сам субъект Российской Федерации при формировании сводного плана создания кластера. Вопрос по продлению Программы до 2020 года выносился на заседание Госсовета по туризму 17 августа 2015 года. В настоящее время решение Правительством Российской Федерации не принято.</p>

(2011–2018 годы)» на период до 2020 года.	
Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности	
1.	<p>Планируется ли введение обязательной классификации коллективных средств размещения в Российской Федерации?</p> <p>28 марта 2016 года Минкультуры России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии».</p> <p>Законопроект предусматривает поэтапное введение обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения:</p> <ul style="list-style-type: none"> с 1 января 2018 года – для гостиниц с номерным фондом более 50 номеров; с 1 января 2019 года – для гостиниц с номерным фондом более 15 номеров с 1 января 2020 года в отношении всех остальных гостиниц и иных средств размещения.
2.	<p>Как Вы считаете, необходим ли отдельный федеральный закон, регулирующий внутренний туризм?</p> <p>Вопросы внутреннего туризма так же, как и вопросы въездного и выездного туризма регулирует Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым поддержка и развитие внутреннего туризма является приоритетным направлением государственного регулирования туристской деятельности.</p> <p>Важно отметить, что с 1 января 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность». Одним из наиболее важных изменений законодательства о туристской деятельности является разграничение и конкретизация полномочий в сфере туризма между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления для осуществления целенаправленной деятельности по развитию внутреннего туризма. В частности, по созданию и обеспечению благоприятных условий для развития туристской индустрии в регионах, реализации комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях, проведению мероприятий, направленных на поддержку приоритетных направлений развития туризма, создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи, а также другие полномочия.</p> <p>Кроме того, в целях регулирования вопросов внутреннего туризма Минкультуры России разработаны законопроекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о поэтапном введении обязательной классификации гостиниц и иных средств размещения; - об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников; - о введении реестра турагентов.
3.	<p>Планируется ли разработка методики учета количества туристов, прибывающих из одного региона Российской Федерации в другой, при оформлении проездных документов на различных видах транспорта?</p> <p>При Минкультуры России создана рабочая группа по совершенствованию статистического наблюдения в сфере туризма, в состав которой вошли представители Росстата, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма, высших учебных заведений, туристских общественных организаций и ассоциаций, эксперты в сфере туризма.</p> <p>19–20 апреля в г. Калуге проведена Всероссийская конференция по созданию новой системы статистического наблюдения во внутреннем туризме.</p> <p>При совершенствовании статистического учета показателей принимается</p>

		<p>во внимание, что основополагающим документом, регламентирующим систему статистического учета показателей туристской индустрии, являются Международные рекомендации по статистике туризма ЮНВТО (Всемирной туристской организацией ООН). В соответствии с данными рекомендациями источником статистической информации о внутренних и въездных посетителях является статистика размещения туристов. То есть в большинстве зарубежных стран внутренний поток считается по показателю – число размещенных лиц в коллективных средствах размещения. Разработка методики учета количества туристов, прибывающих из одного региона Российской Федерации в другой, при оформлении проездных документов на различных видах транспорта нецелесообразна.</p> <p>На сегодня для совершенствования статистического наблюдения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сформирована и утверждена собирательная группировка видов экономической деятельности «Туризм» на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД 2) (приказ Минкультуры России от 25 марта 2016 года № 687); - утверждена Официальная статистическая методология оценки числа въездных и выездных туристских поездок (приказ Росстата от 12 августа 2014 года № 510); - сформирован план мероприятий по совершенствованию статистического учета в сфере туризма на период до 2020 года (приказ Росстата от 22 декабря 2014 года № 2014); - в Росстат направлены предложения по изменению действующих форм федеральной статистической отчетности. <p>Ведется работа по созданию и формированию ведомственного статистического инструментария:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработана форма оперативного мониторинга региональных туристских потоков. Это опросный лист, который содержит информацию об основных количественных характеристиках объектов туристской сферы; - разработана ведомственная форма статнаблюдения за деятельностью туристско-информационных центров. <p>В целях учета информации о сфере туризма, унификации создаваемых туристских реестров, упрощения формализации создания реестров за счет использования общей модели данных, получения информации о туристском потенциале регионов в том числе, оценки инвестиционной привлекательности регионов России реализуется проект по созданию унифицированного Туристского паспорта. Пилотными регионами для создания паспортов и реализации проекта стали Тульская, Ярославская, Томская, Ленинградская области, Республики Карелия и Бурятия.</p>
<p>4.</p>	<p>Какие мероприятия планируются для развития этнографического туризма в Российской Федерации?</p>	<p>В рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» реализуются проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по созданию этнокультурных туристских комплексов и этнодеревень (строительство этнокультурного туристского комплекса «Алдын-Булак» в Республике Тыва; строительство этнодеревни в рамках создания туристского кластера в Республике Алтай; создание этнокомплекса «Амазония» и этноэкологического комплекса «Ясна» в рамках создания туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия»; строительство ямщицкой станции, комплекса «Лесная слобода», комплекса «Казачья застава», этнокомплекса «Царство Якутской зимы», комплекса «Скандинавия» в рамках создания туристско-рекреационного кластера «Северная мозаика» в Республика Саха (Якутия) и др.) - мероприятия по поддержке этнографического туризма в субъектах Российской Федерации; - ежегодно проводится Международная конференция «Этнографический туризм как способ возрождения и сохранения этнокультурного наследия». <p>Осуществляется информационная поддержка событийных мероприятий, проводимых в регионах в целях развития этнографического туризма. Основанные на национальных праздниках они являются главным</p>

		<p>притяжением для туристов. Это «Атмановские кулачки» в Тамбовской области, якутский праздник Ысыах, Сабантуй в Татарстане, Сагалгаан в Бурятии, Фестиваль народов Кавказа.</p> <p>В регионах имеются успешные примеры организации и продвижения этнографического туризма. Это Национальная деревня Русского Севера – с. Пожарище в Вологодской области, деревня старообрядцев Тарбагатай в Республике Бурятия, деревня кацкарей в Ярославской области, общины коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе, этномузей «Деревенька XVII–XIX веков» в Воронежской области и другие.</p> <p>Организация этнографических туров особенно актуальна в рамках межрегиональных туристских проектов «Великий шелковый путь», «Серебряное ожерелье», «Восточное кольцо», «Великий чайный путь», «Сибирский тракт», а также при формировании программ детского туризма. В целях развития внутреннего туризма, в том числе этнографического, Минкультуры России разработан проект постановления «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров». Проектом предлагается предоставлять субсидии туроператорам, осуществляющим реализацию туристского продукта на приоритетных культурно-познавательных туристских маршрутах.</p>
--	--	---

<p>Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре И.Ю. Тихонова</p>		
<p>1.</p>	<p>Статистика свидетельствует, что по инициативе Минкультуры России за последние 12 лет изменения в федеральное законодательство в сфере охраны объектов культурного наследия вносились 31 раз, а федеральное законодательство об основах туристской деятельности в Российской Федерации за последние почти 20 лет изменялось 8 раз.</p> <p>Является ли это свидетельством того, что вопросы развития внутреннего и въездного туризма урегулированы в действующем законодательстве более основательно и в нем в настоящее время не содержится правовых пробелов?</p>	<p>Полномочия в сфере туризма переданы Минкультуры России 22 мая 2012 года, ровно четыре года назад. Большинство законодательных инициатив было внесено как раз за данный период. Но мы понимаем, что ценность законодательных инициатив измеряется не количеством, а качеством.</p> <p>Задачи, поставленные Президентом и Правительством по ускоренному развитию внутреннего и въездного туризма, остро требуют создания новой законодательной и нормативно-правовой базы. В 2015 году нами разработано восемь проектов федеральных законов. Из них два принято, один внесен в Госдуму, пять – находятся на разных стадиях согласования. В числе принятых – базовый, фундаментальный закон, который впервые в истории российского туризма реально защищает наших туристов, выезжающих за рубеж. И не только, законом впервые разграничены полномочия в сфере туризма между федеральными, региональными и муниципальными органами власти. Почему это важно? Потому что еще вчера губернаторы не имели права планировать бюджетные расходы на региональные программы развития туризма, и госучреждения в туризме не могли создавать, вынуждены были маскировать их под учреждения культуры, например, туристско-информационные центры. То есть чем больше средств глава региона был готов потратить на туризм, тем больше шансов было, что финансовые органы придут к нему с проверкой. Этим же законом впервые введено понятие «детский туризм». А также предусмотрены льготные ставки платежей для туроператоров малого и микробизнеса.</p> <p>В 2015 году разработано также 16 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минкультуры России, из них девять принято, семь – находятся на разных стадиях согласования и будут приняты в ближайшее время.</p> <p>По плану законопроектной работы в туризме на 2016 год мы должны добиться не только принятия законов, разработанных в прошлом году, но и завершить работу над новыми. Например, законопроектами об обязательной аттестации экскурсоводов и о создании реестра турагентов, внести их в Правительство.</p> <p>План 2016 года по нормативно-правовым актам исчисляется десятками. Только к закону о защите туристов предстоит принять около 30 подзаконных актов.</p>

<p>2.</p>	<p>Как Вы полагаете, в полном ли объеме задействован в туристской деятельности культурный потенциал российских объектов Всемирного наследия, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и исторических поселений? Какие на этом направлении работы встречаются общероссийские и региональные трудности и как, и какими способами министерство планирует их разрешать?</p>	<p>Проблема вовлечения объектов культурного наследия в туристский оборот актуальна на протяжении многих лет. Наша страна обладает богатейшим культурным наследием с тысячелетней историей, наиболее известные памятники в Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Ярославле, Великом Новгороде, Дербенте, Владимире, Суздале и других старинных русских городах находятся под охраной ЮНЕСКО как объекты Всемирного наследия.</p> <p>В настоящее время на территории Российской Федерации насчитывается 27 таких объектов. Ежегодно миллионы российских и иностранных туристов едут по регионам России с целью культурно-познавательного туризма, который является одним из самых быстрорастущих видов туризма в мире.</p> <p>Согласно оценкам Всемирной туристской организации (ЮНВТО), в Европе доля культурно-познавательного туризма составляет до 25 %, а через 10 лет может достигнуть 50 %. В структуре внутреннего туристского потока России доля культурно-познавательного туризма составляет 20 %. И, безусловно, у наших регионов есть огромный потенциал для дальнейшего развития этого вида туризма.</p> <p>Практика реализации проектов по созданию туристских кластеров выявила определенные проблемы во взаимодействии культурного наследия и туристской отрасли, органов государственной, муниципальной власти и туристского бизнеса.</p> <p>Проблемы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) большое количество памятников регионального и местного значения не имеют паспортов, утвержденных границ и разработанных охранных зон объектов, что создает сложности в процессе регулирования застройки в исторических городах, в том числе объектами туристской инфраструктуры. Это вызвано в первую очередь недостаточным финансированием данного направления из бюджетов; 2) развитию туристской инфраструктуры мешают длительные сроки согласования строительства объектов, сложность прохождения различного рода историко-культурных экспертиз; 3) при развитии туристских кластеров культурно-познавательной направленности необходимо учитывать, что памятники имеют ограничения по пропускной способности, поэтому при планировании экскурсионных потоков должны соблюдаться режимы охраны и время работы объектов туристского показа. То же самое относится и к сегменту событийного туризма в части использования памятников при проведении крупных туристских событий; 4) одним из сдерживающих факторов использования объектов культурного наследия в туристских целях является недостаточное финансирование, выделяемое на реставрацию памятников, особенно в регионах и муниципалитетах. Отмечается слабая заинтересованность органов местного самоуправления в проведении мероприятий, направленных на выявление, изучение и реконструкцию объектов, представляющих историко-культурное значение; 5) для инвесторов сдерживающим фактором является высокая стоимость предпроектных работ и археологических изысканий при разработке проектно-сметной документации по ремонтно-реставрационным работам и работам по приспособлению объектов культурного наследия для создания туристской инфраструктуры. <p>Сегодня мы активно работаем над преодолением барьеров, сдерживающих реализацию инвестиционных проектов в сфере туризма в исторических поселениях. Так, в рамках туристского паспорта регионов предусмотрен раздел, содержащий требования по соблюдению охранного законодательства при строительстве туристских объектов в отношении территорий с различными режимами охраны. Подготовлены методические рекомендации по его заполнению. Лучший опыт субъектов по включению объектов культурного наследия в проекты территориального развития исторических поселений обобщен и направлен в регионы Российской Федерации.</p>
-----------	---	---

<p>3.</p>	<p>Какие наиболее существенные трансформации следует ожидать в сфере туристской деятельности в связи с принятием Минкультуры России во исполнение Основ государственной культурной политики Стратегии государственной культурной политики в Российской Федерации на период до 2030 года?</p>	<p>В рамках реализации Основ и Стратегии государственной культурной политики деятельность Минкультуры будет направлена на решение ключевых задач по развитию внутреннего и въездного туризма, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание условий для развития культурно-познавательного туризма. - развитие туристского потенциала малых исторических городов; - популяризация туристской привлекательности России и создание инфраструктурных условий для въездного туризма; - использование культурного и туристского потенциалов территорий, обладающих этнокультурным многообразием и спецификой; - брендинг территорий; - развитие государственно-частного партнерство в целях привлечения дополнительных ресурсов для сохранения и благоустройства историко-культурных территорий и развития культурно-познавательного туризма; - развитие детского туризма; - развитие туризма для граждан старшего поколения.
<p>4.</p>	<p>Как, на Ваш взгляд, реализуется региональная составляющая Государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы? Какие виды туризма в Российской Федерации являются доминирующими и какие другие виды туризма и в каких регионах необходимо продвигать?</p>	<p>Одной из главных составляющих госпрограммы «Развитие культуры и туризма» является федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». В настоящее время это основной инструмент, направленный на развитие региональной туристической инфраструктуры и способствующий повышению привлекательности туротрасли как объекта для частных инвестиций.</p> <p>Эффективность Программы обусловлена тем, что она разработана на принципах государственно-частного партнерства и на каждый рубль, выделенный из федерального бюджета, в среднем приходится 3,6 рублей внебюджетных инвестиционных вложений.</p> <p>Всего в рамках ФЦП предусмотрено строительство 154 объектов обеспечивающей инфраструктуры на территории 26 регионов России. На сегодня построено 76, из них 55 объектов уже введено в эксплуатацию, 21 объект построен и ожидает ввода в эксплуатацию, еще 78 находятся в стадии строительства. В частности, в 2015 году введен в эксплуатацию 21 объект обеспечивающей инфраструктуры в 10 субъектах Российской Федерации и 13 объектов туристской инфраструктуры в 8 субъектах Российской Федерации. Общая площадь номерного фонда введенных объектов составила 353,1 тыс. кв. метров, общее количество койко-мест – 35,4 тыс. единиц. Еще 56 региональных проектов подготовлено и рекомендовано Координационным советом для включения в ФЦП.</p> <p>К основным видам туризма, реализуемым на территории СЗФО, относятся: культурно-исторический (Санкт-Петербург, исторические города и поселения Ленинградской, Новгородской, Псковской областей и Калининградской областей), образцы северного деревянного зодчества (Кижы, Малые Корелы), паломнический (монастыри Псковской области (Печоры), Карелии (Валаам), в Архангельской области (Соловки), событийный (Великий Устюг, фольклорные фестивали и праздники поморов, карел, саамов и других коренных народов), круизный (речные и озерные круизы, морские арктические круизы). Промысловый туризм (охота, рыбалка) распространен практически повсеместно, где есть охотхозяйства и участки лицензионной рыбной ловли.</p> <p>Регионы ЦФО характеризуются в первую очередь развитием религиозного туризма, а также значительным количеством и разнообразием событийных мероприятий и мероприятий делового туризма.</p> <p>Наиболее популярными видами туризма в ЮФО являются: пляжный (на Черноморском и Азовском побережьях), культурно-познавательный, деловой, а также оздоровительный, экологический и круизный туризм. После проведения в г. Сочи XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр–2014 года Южный федеральный округ унаследовал значительное количество спортивных объектов и сооружений, что обеспечило его соответствие мировым стандартам горноклиматических курортов. ЮФО обладает разнообразными ресурсами для развития лечебно-оздоровительного туризма.</p>

		<p>Создаваемый гостиничный фонд в сочетании с природными зонами дает возможность для круглогодичного лечения и будет служить одним из факторов выравнивания сезонного колебания потока туристов.</p> <p>Горнолыжный и лечебно-оздоровительный виды туризма – приоритетные направления туристского комплекса СКФО. В горных районах расположены крупные горнолыжные центры: в Карачаево-Черкесской Республике – Домбай, в Кабардино-Балкарской Республике – Приэльбрусье, в Республике Северная Осетия – Алания – Цей. Лечебно-оздоровительный туризм с сочетанием уникальных бальнеологических ресурсов: минеральными и термальными водами, лечебными грязями, активно развивается во всех субъектах СКФО.</p> <p>Основные цели туристских прибытий в Крым связаны прежде всего с купально-пляжным отдыхом и климатотерапией.</p> <p>Климатические условия ПФО позволяют культивировать водные виды туризма с мая по октябрь, что способствует развитию активного (сплав) и круизного (Волга, Кама и их притоки) туризма. В предгорьях Урала развивается горнолыжный туризм. Кроме того, в ряде регионов ПФО, особенно в Нижегородской и Оренбургской областях, заметное развитие получил сельский туризм.</p> <p>Наличие горной системы в УФО позволяет развивать горнолыжный туризм (горнолыжный курорт Лабытнанги, горнолыжный комплекс в п. Полярный и другие). Приоритетными направлениями развития является событийный туризм, культурно-познавательный туризм (туристские маршруты «Кузнецовская тропа», «Распутин: человек-легенда» и другие); этнографический туризм (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), разные виды активного (спортивно-массовый) и экологический туризм (во всех регионах), индустриальный туризм (Свердловская область).</p> <p>На базе культурного наследия СФО развивается паломничество и религиозно-познавательный туризм. Реки СФО (Енисей, Ангара, Обь, Иртыш) и их крупные притоки позволяют развивать водный спортивный туризм и речные круизы. Горнолыжные курорты распространены в Новосибирской области, Кемеровской области, Республике Хакасия. Наибольшим количеством горнолыжных трасс характеризуется Кемеровская область, Красноярский край, Забайкальский край. Активно разрабатываются и реализуются межрегиональные международные туристские маршруты: «Великий шелковый путь», «Великий чайный путь», «Алтай – золотые горы», «Восточное кольцо России», «Саянское кольцо», «Сибирский тракт».</p> <p>В последние годы отмечается существенное увеличение объема туристского потока в Дальневосточном федеральном округе (ДФО). Активно начинает развиваться горнолыжный туризм в Сахалинской области (курорт «Горный воздух», 10 трасс), Магаданской области (курорт «Снегорка», 6 трасс), Еврейской АО, Амурской области, в Республике Саха (Якутия). В последние годы большое внимание уделяется развитию сельского и этнографического туризма. Этнографический туризм является одним из приоритетов развития в Якутии, на Чукотке и Камчатке.</p>
5.	<p>Минкультуры России объявило о начале работы по реформированию отрасли реставрации. Назовите, пожалуйста, основные цели, задачи и направления предполагаемой модернизации реставрационной отрасли и какие результаты в конечном итоге министерство планирует получить после ее завершения, в том числе и для</p>	<p>В апреле 2016 года Минкультуры России создана рабочая группа под председательством Министра культуры Российской Федерации по вопросам реформирования реставрационной отрасли, в которую вошли известные архитекторы, реставраторы и специалисты в области сохранения объектов культурного наследия, состав которой утвержден приказом Минкультуры России от 28 апреля 2016 года № 935. Рабочей группе необходимо разработать «дорожную карту» реформирования реставрационной отрасли, предусматривающую три основных раздела:</p> <ul style="list-style-type: none"> - первоочередные мероприятия, которые могут быть реализованы на уровне Минкультуры России; - вопросы, требующие решения на уровне Правительства РФ и внесения изменений в действующее законодательство; - разработка перспективных программ (образование, экономика, лицензирование и т.д.).

	сферы развития внутреннего и въездного туризма?	Срок разработки данной «дорожной карты» – 10 июня 2016 года.
6.	Липецкая область единственный регион в составе Центрального федерального округа, в котором отсутствует современный технически оснащенный концертный зал. Для успешного развития в регионе всех видов внутреннего и въездного туризма необходимо осуществить строительство в областном центре г. Липецке современного концертного зала на 1200–1300 мест.	<p>Финансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов (муниципальной собственности) Минкультуры осуществляется путем предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов. Согласно Бюджетному кодексу предоставление таких субсидий осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП), правила формирования и реализации которой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 на основании решения Президента или Правительства. Для включения объектов капитального строительства в ФАИП на очередной финансовый год и на плановый период необходима проектно-сметная документация. Следует отметить, что по законодательству разработка и утверждение проектно-сметной документации осуществляется за счет средств субъекта.</p> <p>Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов на софинансирование капитальных вложений как программных, так и непрограммных утверждены постановлениями от 3 марта 2012 года № 186 и от 5 декабря 2013 года № 1121 соответственно. В настоящее время заявка от правительства Липецкой области на строительство концертного зала в адрес Минкультуры не поступала.</p> <p>Минкультуры готово рассмотреть вопрос софинансирования строительства концертного зала в г. Липецке и заявит его в качестве дополнительной потребности при формировании проекта федерального бюджета на 2018–2019 годы при условии предоставления необходимой документации от правительства Липецкой области в соответствии с вышеуказанными постановлениями.</p>
7.	<p>В целях координации деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации дано поручение (№ Пр-1893ГС от 22 сентября 2015 года) принять меры, направленные на создание туристских информационных центров. В субъектах Российской Федерации, к числу которых относится и Липецкая область, такие центры образованы. Однако, информационный центр, осуществляющий функции по координации деятельности в этой сфере между субъектами Российской Федерации, входящими в состав Центрального федерального округа, до настоящего времени не образован.</p> <p>Предлагаем рассмотреть возможность создания на</p>	<p>Сеть туристско-информационных центров (ТИЦ) успешно развивается. В 2015 году их количество увеличилось на 81 единицу и в настоящее время насчитывает более 220 ТИЦ и их филиалов, работающих в более чем 60 субъектах. Туристские информационные центры могут быть как государственными, так и муниципальными, и частными.</p> <p>Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность, введено понятие «туристский информационный центр» – организация, осуществляющая деятельность по информированию физических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках.</p> <p>с 1 января 2017 года создание в субъектах Российской Федерации туристских информационных центров и обеспечение их функционирования относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.</p> <p>Минкультуры России осуществляет полномочия по содействию в создании и функционировании туристских информационных центров. В этих целях Минкультуры России приняты следующие меры, направленные на создание туристских информационных центров:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработаны методические рекомендации по созданию и работе ТИЦ, Минкультуры России; - принят Национальный стандарт «Туристские информационные центры», разработанный на основе международного стандарта; - установлен базовый перечень государственных услуг, который включает в себя услуги ТИЦ по формированию, ведению баз данных, в том числе интернет-ресурсов в сфере туризма, туристско-информационные и экскурсионные услуги. - с 2017 года планируется введение ведомственного статистического наблюдения по форме № 1-ТИЦ;

<p>условиях софинансирования туристско-информационного центра Центрального федерального округа на территории Липецкой области. Готово ли министерство поддержать эту инициативу Липецкой области и на каких условиях?</p>	<p>- в рамках реализации новой маркетинговой стратегии «Visit Russia/Время отдыхать в России» предусмотрено создание флагманских ТИЦ на условиях государственно-частного партнерства на транспортных хабах, в частности, в Москве, Санкт Петербурге, Сочи.</p> <p>В целях координации работы ТИЦ создано некоммерческое партнерство «Национальная Ассоциация Информационно-туристских Организаций» (НАИТО).</p> <p>В Липецкой области функционирует 20 ТИЦ и их филиалов. Данные организации в настоящее время не являются членами НАИТО и не участвуют в проектах Минкультуры по созданию системы обмена туристской информацией (создание единого информационного поля ТИЦ России), подготовке материалов для Национального календаря событий, включения экскурсионных программ региона в Общероссийский перечень экскурсионных программ, подготовке маркетинговой информации о средствах размещения региона и прочих.</p> <p>По вопросу создания флагманского центра в Центральном федеральном округе именно на территории Липецкой области считаем, что это решение должно быть принято с учетом мнения всех субъектов ЦФО.</p>
--	--

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**О развитии внутреннего и въездного туризма**

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по социальной политике по вопросу развития в современных условиях внутреннего и въездного туризма Российской Федерации Департамент регионального развития Министерства экономического развития Российской Федерации в части своей компетенции сообщает.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 августа 2015 года № Пр-1893ГС, поручения Правительства Российской Федерации от 29 сентября № ОГ-П44-6673 в рамках мер по формированию гостиничных комплексов Минкультуры России совместно с Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг» (согласован Минэкономразвития России письмами от 19 февраля 2016 года № 4178-АЦ/Д14и, от 26 февраля 2016 года № 4793-ОФ/Д26и), предусматривающий поэтапное введение обязательной классификации объектов туристской индустрии на территории Российской Федерации в следующем порядке:

- с 1 января 2018 года в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 50 номеров;
- с 1 января 2019 года в отношении гостиниц и иных средств размещения с номерным фондом более 15 номеров;
- с 1 января 2020 года в отношении всех гостиниц и иных средств размещения.

Основная цель – совершенствование правового регулирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию в Российской Федерации гостиничных услуг. Принятие законопроекта позволит обеспечить достоверное информирование потребителей в отношении категории и сервиса гостиниц и иных средств размещения, создать более действенную основу для формирования рыночной, конкурентной системы средств размещения, что в свою очередь послужит стимулирующим фактором для развития внутреннего туризма и повышения качества гостиничных услуг.

При этом отмечаем, что по вопросу обеспечения проведения классификации гостиниц в субъектах Российской Федерации, в которых будут проводиться матчи чемпионата мира по футболу до 1 июля 2016 года, Минэкономразвития России инициировало рассмотрение вопроса изменения данной законодательной нормы ввиду ее избыточности и направило соответствующие предложения в адрес Минспорта России и Минкультуры России. В ходе проработки данного вопроса и состоявшегося в Минспорте России совещания было принято решение подготовить проект поправок в Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым планируется установить следующие нормы:

- распространить обязательную классификацию гостиниц или иных средств временного размещения на муниципальные образования, в которых будут проходить матчи чемпионата мира по футболу в 2018 году;
- ввести перечень муниципальных образований, на территории которых расположены гостиницы и средства размещения для участников спортивных соревнований и зрителей с обязательной классификацией, который будет утверждаться высшим исполнителем органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- перенести сроки вступления в силу данной правовой нормы с 1 июля 2016 года на 1 января 2017 года, что обусловлено необходимостью дополнительной подготовки субъектов Российской Федерации к распространению указанной классификации.

Таким образом, согласно планируемым изменениям обязательная классификация средств размещения вступит в силу с 1 января 2017 года и будет относиться к тем населенным пунктам, в которых пройдут матчи чемпионата мира по футболу в 2018 году, а также к населенным пунктам, в которых, по мнению высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, необходима данная классификация, после утверждения соответствующих поправок. Данная норма позволит подготовить бизнес в сфере средств размещения к планируемой обязательной классификации.

Также во исполнение данного поручения Президента Минкультуры России совместно с Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников». Данный законопроект направлен на повышение защиты интересов потребителей туристских услуг, упорядочение деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, обеспечение безопасности туристов при прохождении туристских маршрутов повышенной опасности, создание прозрачного и контролируемого рынка экскурсионных услуг, формирование позитивного имиджа Российской Федерации как страны, благоприятной и безопасной для туризма и отдыха. На сегодняшний

день законопроект находится в Минэкономразвития России с целью дополнительной проработки и уточнения отдельных пунктов, требующих пояснения.

Дополнительно отмечаем, что в рамках развития внутреннего и въездного туризма на территории Российской Федерации начиная с 2007 года создано 15 особых экономических зон туристско-рекреационного типа (далее – ОЭЗ ТРТ), расположенных в Сибирском, Северо-Кавказском и Дальневосточном федеральных округах Российской Федерации (9 из них объединены в туристический кластер на территории СКФО):

1. Алтайский Край – ОЭЗ «Бирюзовая Катунь»;
2. Республика Алтай – ОЭЗ «Долина Алтая»;
3. Республика Бурятия – ОЭЗ «Байкальская Гавань»;
4. Иркутская область – ОЭЗ «Ворота Байкала»;
5. Приморский край – ОЭЗ «Остров Русский»;
6. Тверская область – ОЭЗ «Завидово»;
7. Карачаево-Черкесская Республика – ВТРК «Архыз»;
8. Кабардино-Балкарская Республика – ВТРК «Эльбрус-Безенги»;
9. Чеченская Республика – ВТРК «Ведучи»;
10. Республика Ингушетия – ВТРК «Армхи» и «Цори»;
11. Республика Северная Осетия-Алания – ВТРК «Мамисон»;
12. Республика Дагестан – ВТРК «Матлас» и Каспийский прибрежный кластер;
13. Краснодарский край – ВТРК «Лагонаки»;
14. Республика Адыгея – ВТРК «Лагонаки»;
15. Ставропольский край – бальнеологический кластер.

На сегодняшний день на территориях ОЭЗ ТРТ создано 63 объекта инфраструктуры и более 30 находятся в процессе создания. Соглашениями о создании ОЭЗ ТРТ предусмотрено создание объектов инфраструктуры за счет средств федерального бюджета в объеме более чем 85 млрд. рублей, из которых 15 млрд. рублей уже осуществленные инвестиции. Большая часть ОЭЗ ТРТ, созданных в 2007 году, имеет высокую степень готовности инфраструктуры и основную группу обеспечивающих объектов планируется завершить до 2018 года.

Зарегистрировано 58 компаний-резидентов с общим объемом заявленных инвестиций более 47 млрд. рублей, из которых 1,6 млрд. рублей уже осуществленные инвестиции. Все площадки ОЭЗ ТРТ предусматривают необходимость капиталоемких вложений в создание инфраструктуры со стороны государства при отсутствии гарантированного дальнейшего потребления и загрузки мощностей со стороны компаний-резидентов, что существенно увеличивает эксплуатационные издержки. Размещение ОЭЗ ТРТ на плохо пригодных для строительства участках требует больших затрат на подготовку участка.

Кроме того, отмечается проблема слабого платежеспособного спроса и невозможности формирования турпотока, необходимого для требуемой круглогодичной загрузки объектов размещения резидентов. Как следствие, потенциальные резиденты сталкиваются с невозможностью достижения запланированной окупаемости проектов. При этом важным фактором привлекательности ОЭЗ ТРТ является его транспортная доступность. В настоящее время каждый курорт, развиваемый ОЭЗ ТРТ можно позиционировать в большой степени, как «курорт местного значения» или в лучшем случае «курорт регионального значения» как по качеству, так и по стоимости, что требует комплексного подхода к развитию ОЭЗ ТРТ, в том числе региональных властей и соответствующих федеральных органов исполнительной власти. К комплексному подходу можно отнести такие меры, как увеличение количества рейсов и основных направлений авиаперевозок, снижение цены на авиабилеты при снижении/субсидировании стоимости авиабилетов в целях увеличения количества туристов, проведения на федеральном уровне маркетинговых мероприятий по информированию населения о возможностях отдыха в местах размещения ОЭЗ ТРТ.

С учетом изложенного предлагается в 2016 году акцентировать внимание на заполнение резидентами уже существующей инфраструктуры, привлечении «якорных» резидентов, формировании туристических потоков и повышении уровня окупаемости капиталовложений средств федерального бюджета, а также дополнительном анализе целесообразности развития ОЭЗ ТРТ с использованием средств федерального бюджета. При этом в целях повышения эффективности проектов ОЭЗ ТРТ в целом в настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2015 года № ДК-П13-81пр ведется работа по повышению роли субъектов в управлении ОЭЗ ТРТ Сибирского Федерального округа (Республика Алтай, Алтайский край, Республика Бурятия, Иркутская область), включая работу с резидентами и управление строительством и эксплуатацией объектами инфраструктуры.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА

**Информационная справка
о развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма
в Северо-Кавказском федеральном округе**

Северный Кавказ – это перспективный многопрофильный туристический регион, на территории которого уже сегодня представлен широкий спектр возможностей для отдыха, ориентированный на различные группы потребителей.

В настоящее время основными направлениями развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) являются горнолыжный туризм благодаря созданию особых экономических зон в рамках туристско-рекреационного кластера и лечебно-оздоровительный туризм. Хорошие перспективы развития имеет этнотуризм, экотуризм, альпинизм, сельский и спортивный туризм, пляжный и морской отдых на побережье Каспийского моря. Кроме того, в СКФО расположено большое число памятников истории и культуры, в том числе древних, а также хорошо сохранились самобытные культурные и гастрономические особенности. Таким образом, развитию туризма на Северном Кавказе уделяется большое внимание.

В 2011 году была принята федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», благодаря которой строятся современные туристско-рекреационные кластеры; реализуются мероприятия, направленные на повышение качества туристских услуг и подготовки кадров; проводится работа по продвижению российского турпродукта на мировом и внутреннем рынках. В 2013 году федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» стала составной частью Государственной программы «Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы», которая представляет собой систему мероприятий и инструментов, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере культуры и туризма.

Основным законодательным актом, определяющим государственную политику в сфере туризма, является Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

1. Создание и развитие особых экономических зон туристско-рекреационного типа.

В рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года реализуется масштабный проект по созданию туристско-рекреационного кластера СКФО, включающего 9 туристско-рекреационных особых экономических зон (далее – ОЭЗ) на территории: Краснодарского края (ВТРК «Лагонаки»), Республики Адыгея (ВТРК «Лагонаки»), Карачаево-Черкесской Республики (ВТРК «Архыз»), Кабардино-Балкарской Республики (ВТРК «Эльбрус-Безенги»), Ставропольского края (бальнеологический кластер), Республики Северная Осетия – Алания (ВТРК «Мамисон»), Республики Ингушетия (ВТРК «Армхи» и «Цори»), Чеченской Республики (ВТРК «Ведучи») и Республики Дагестан (ВТРК «Матлас» и Каспийский прибрежный кластер).

Управляющей компанией указанных ОЭЗ определено акционерное общество «Курорты Северного Кавказа» (АО «КСК», Общество).

В соответствии со стратегией развития АО «КСК» на период до 2025 года принято решение о реализации проекта в два этапа:

1-й этап – создание точек роста туристического кластера в рамках развития наиболее перспективных площадок;

2-й этап – эксплуатация курортов, созданных на первом этапе, и последовательное строительство оставшихся курортов туристического кластера.

С учетом существующих ограничительных факторов каждой из ОЭЗ, а также потенциала развития, принято решение о включении в первый этап развития туристического кластера следующих курортов:

- международный курорт ВТРК «Архыз» (действует с 2013 года);
- международный курорт ВТРК «Эльбрус» (действует с 1970-х годов);
- региональный курорт ВТРК «Ведучи» (в стадии проектирования).

На втором этапе реализации проекта (с 2023 года) планируется последовательное развитие созданных курортов и реализация других проектов. Так, в настоящее время осуществляется активная фаза реализации проектов первого этапа. Согласно стратегии развития АО «КСК» до 2025 года пропускная способность туристического кластера к 2025 году составит 5 миллионов человек в год.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» ведется работа по созданию 4 региональных туристических кластеров (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Ставропольский край), реализуются мероприятия по продвижению туристского потенциала СКФО:

- Ставропольский край – «Эко-курорт Кавминводы»;
- Чеченская Республика – «Кезеной-Ам»;
- Кабардино-Балкарская Республика – «Создание автотуристского кластера «Зарагиж»;

- Республика Ингушетия – «Создание туристско-рекреационного кластера «Всесезонный туристический центр «Ингушетия»»;
 - Республика Дагестан – «Создание туристско-рекреационного кластера «Золотые пески» и «Золотые Дюны»»;
 - Республика Дагестан – «Создание туристско-рекреационного кластера «Золотые Дюны»».
- (Приложение № 1)

2. О развитии внутреннего и въездного туризма с использованием потенциала санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплекса Кавказских Минеральных Вод.

На территории СКФО находится особо охраняемый эколого-курортный регион Кавказские Минеральные Воды (КМВ), в границах которого компактно расположены курорты федерального значения Железноводск, Ессентуки, Кисловодск, Пятигорск. Санаторно-курортный и туристский комплекс региона КМВ формируют 134 санаторно-курортных учреждения общей емкостью 34,4 тыс. мест и 216 гостиничных предприятий общей емкостью свыше 8 тыс. мест различного уровня комфорта и сервиса.

По данным мониторинга министерства культуры Ставропольского края, в 2014 году регион КМВ посетило 878,8 тысячи человек. По предварительной оценке, в 2015 году эта цифра составила 1 миллион человек. Средняя загрузка за 2014 год санаториев составила 70 %, в «низкий сезон» 50 %. За 2014 год в санаториях отдохнуло 550,3 тысячи человек при средней продолжительности пребывания 14 дней. Это оптимальное количество дней необходимых для получения курса лечебно-оздоровительных процедур по предписанию врача. Гостиничные предприятия региона КМВ посетило 328,5 тысячи человек.

С учетом текущей загрузки действующих санаториев и гостиниц на сегодняшний день имеются потенциальные возможности региона КМВ принимать дополнительно еще более 710 тысяч человек ежегодно, в том числе 280 тысяч человек – санатории и 430 тысяч человек – гостиницы региона КМВ. Соответственно, потенциал региона КМВ для внутреннего и въездного туризма составляет в совокупности 1500 тысяч человек в год. Для увеличения туристского потенциала региона КМВ до 2 миллионов человек необходимо строительство новых средств размещения и развитие сопутствующей туристской инфраструктуры в совокупности на 6 тыс. койко-мест. О потенциале КМВ говорит тот факт, что в 1990 году регион принял 2,1 миллиона человек, что с учетом сократившегося с тех времен среднего пребывания отдыхающих (с 21 дня до 14 дней) приравнивается к нынешним 2,1 миллиона.

Развитие инфраструктуры оздоровления и отдыха на территории курортного региона возможно за счет создания инновационного медицинского кластера медико-бальнеологической направленности, а также реализации проектов по модернизации действующей санаторно-курортной инфраструктуры, созданию новых объектов. Для успешной реализации данных проектов необходимо создание для территории Кавказских Минеральных Вод особых условий, стимулирующих реализацию инвестиционных проектов и ведение экономической деятельности. Наиболее эффективным механизмом может стать создание территорий опережающего социально-экономического развития в рамках Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

3. О реализации региональных, межрегиональных и международных проектов в сфере туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа и продвижении туристского потенциала.

Также в рамках ФЦП осуществляются мероприятия по продвижению турпродукта СКФО. В 2015 году состоялся пресс-тур по субъектам СКФО, пресс-тур «Дербент – самый древний и культурный центр юга России» и «круглый стол» по популяризации национальной сувенирной продукции в рамках фестиваля холодного оружия «Кинжал» (Республика Ингушетия). Кроме того, на территории СКФО реализуется масштабный Межрегиональный историко-культурный проект «Великий шелковый путь» – глобальный туристский маршрут, который в настоящее время трансформируется в масштабный межгосударственный гуманитарный проект.

В 2015 году при поддержке Минкультуры России Комитетом по туризму Республики Ингушетия был организован железнодорожный круиз «Чайный экспресс» в рамках межрегионального культурно-познавательного туристского проекта «Великий шелковый путь», программа которого включает посещение семи регионов Северного Кавказа: экскурсия по Черкесску (Карачаево-Черкесская Республика), Назрани (Кабардино-Балкарская Республика) и Владикавказу (Республика Северная Осетия – Алания), поездка в знаменитую своими древними башнями и замками Таргимскую котловину (Республика Ингушетия), прогулка с гидом по ночному Грозному (Чеченская Республика), крепость Нарын-кала в Дербенте, история которой насчитывает несколько тысяч лет (Республика Дагестан), а также отдых в оздоровительном центре Минеральных Вод (Ставропольский край). В круизе приняли участие 250 человек, в том числе 15 туроператоров из Китайской Народной Республики, 43 представителя СМИ и российские туристы. С целью развития проекта круиз «Чайный экспресс» планируется проводить ежеквартально.

Во исполнение протокола Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа от 19 июля 2012 года № 5 под председательством Министра культуры Российской Федерации создана и функционирует рабочая группа по развитию туризма

в Северо-Кавказском федеральном округе. В состав рабочей группы входят представители Минтранса России, Минкавказ России, Ростуризма, органов исполнительной власти субъектов СКФО в сфере туризма, представители Северо-Кавказского федерального университета, АО «Курорты Северного Кавказа», ООО «Северо-Кавказский горный клуб», а также представители профессионального туристского сообщества. В рамках заседаний рабочей группы особое внимание уделяется вопросам развития туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» (далее – Программа) и продвижению туристского потенциала региона.

Основной целью деятельности некоммерческого партнерства «НАИТО», созданного в 2014 году было создание и координация единого информационного пространства на территории России, объединение туристско-информационных центров регионов страны для продвижения туристского потенциала Российской Федерации на региональном и международном рынках.

Главной миссией информационных центров является привлечение в регион наибольшего числа туристов и, следовательно, пополнение местных бюджетов через систему налогообложения субъектов турбизнеса. Наличие актуализированных единых баз данных, рекламно-аналитической системы, современных модернизированных порталов, реестра экскурсоводов и гидов-переводчиков, реестра региональных экскурсионных и туристских маршрутов необходимо для работы любого информационного центра независимо от локализации. В информационных центрах аккумулируется полная информация о туристских ресурсах региона, в связи с этим возрастает роль туристско-информационного центра как связующего звена между туристской услугой и ее потребителем.

В рамках маркетинговой стратегии продвижения туристских ресурсов Российской Федерации Федеральное агентство по туризму и Министерство культуры Российской Федерации проводят работу по открытию национальных туристских офисов «Visit Russia/Время отдыхать в России» в Германии, Австрии, Италии, Китае, Финляндии, Объединенных Арабских Эмиратах.

Учитывая необходимость проведения национальной рекламной кампании и продвижения туристского бренда Северо-Кавказского федерального округа на международном туристском рынке, Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа считает необходимым усилить присутствие регионов СКФО в данных мероприятиях.

4. Исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 апреля 2015 года № Пр-731 по вопросам развития Кисловодского Курортного Парка распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 года № 1724-р утвержден комплекс мер, направленных на сохранение и развитие Кисловодского Курортного Парка, до 2020 года.

Также в соответствии с поручениями Минкавказом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и правительством Ставропольского края разработан проект плана мероприятий («дорожная карта») по комплексному развитию города-курорта Кисловодска на период 2015–2030 годов, которым предусмотрены мероприятия по комплексному развитию города-курорта Кисловодска.

Минкавказом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана и внесена в Правительство Российской Федерации «дорожная карта», на основании которой вышло поручение А.Г. Хлопонина от 19 августа 2015 года № АХ-П116-5616 по обеспечению ее реализации. «Дорожной картой» предполагается подготовка и реализация мероприятий по продвижению санаторно-курортного потенциала КМВ в российских и международных выставках, проведение общественно-политических, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий на территории КМВ, создание единой базы туристических маршрутов и ее размещение в АИС «Туризм», подготовка кадров в сфере туризма повышении квалификации специалистов данной отрасли.

5. Динамика показателей развития туристической отрасли в СКФО.

Благодаря государственной поддержке, оказываемой федеральными и региональными органами власти, динамика туристских прибытий в регионы Северного Кавказа за последние несколько лет увеличилась более чем в два раза (2009–2014 годы). Так, если в 2014 году турпоток составил 1,2 миллиона человек, в том числе иностранных граждан – 43,3 тысячи человек, то по итогам 2015 года – 2,7 миллиона человек.

Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Северо-Кавказский федеральный округ	941,2	1019,2	1040,6	1074,4	1102,5	1146,8
Республика Дагестан	65,6	54,7	50,7	82,4	79,1	69,0
Республика Ингушетия	3,1	3,5	14,1	25,9	65,2	54,5
Кабардино-Балкарская Республика	140,5	107,1	98,5	96,3	85,5	87,5
Карачаево-Черкесская Республика	42,9	85,5	83,4	72,1	86,0	101,6
Республика Северная Осетия – Алания	42,9	38,3	41,4	43,7	52,1	43,3
Чеченская Республика	1,5	1,0	1,2	0,7	24,3	33,8
Ставропольский край	644,7	729,0	761,3	774,1	769,9	803,1

Численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения (тыс. чел.)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Северо-Кавказский федеральный округ	35,7	37,0	28,7	31,1	36,0	43,3
Республика Дагестан	0,1	0,04	0,02	0,4	1,0	1,8
Республика Ингушетия	0,1	0,1	од	0,2	0,2	0,08
Кабардино-Балкарская Республика	3,2	3,5	0,8	2,2	1,7	2,3
Карачаево-Черкесская Республика	0,3	1,8	3,6	3,7	2,0	2,0
Республика Северная Осетия-Алания	2,9	1,7	1,7	1,7	0,6	2,2
Чеченская Республика	-	0,03	0,2	-	1,2	0,4
Ставропольский край	29,1	29,9	22,2	22,9	29,2	34,6

В связи с вводом в эксплуатацию новых туристических объектов на территории субъектов создаются новые рабочие места, а также увеличился объем поступлений в бюджеты регионов СКФО.

Среднесписочная численность работников КСР (тыс. чел.)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Северо-Кавказский федеральный округ	29,2	32,5	31,7	29,5	29,5	29,9
Республика Дагестан	1,0	1,0	0,9	1Д	1,2	1,2
Республика Ингушетия	0,2	0,2	0,2	0,2	0,5	0,5
Кабардино-Балкарская Республика	3,0	3,1	2,6	2,2	2,2	2,1
Карачаево-Черкесская Республика	0,7	1,0	1,0	0,8	0,8	0,8
Республика Северная Осетия-Алания	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9
Чеченская Республика	0,03	0,04	0,04	0,03	0,2	0,3
Ставропольский край	23,3	26,2	26,1	24,1	24,1	24,4

**Численность работников турфирм
(включая внешних совместителей и работников,
выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера)**

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Северо-Кавказский федеральный округ	646	683	787	807	870	954
Республика Дагестан	32	32	27	30	33	95
Республика Ингушетия	-	3	10	15	25	43
Кабардино-Балкарская Республика	31	33	10	24	43	51
Карачаево-Черкесская Республика	57	61	60	59	60	60
Республика Северная Осетия-Алания	43	62	56	55	53	59
Чеченская Республика	-	2	9	8	13	10
Ставропольский край	483	490	625	627	664	644

Объем платных туристических услуг (млн. руб.)

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Северо-Кавказский федеральный округ	6 466,8	7 120,9	6 190,8	5 912,6	6 749,7	4 611,9
Республика Дагестан	5 520,2	5 871,5	4 693,7	4 066,8	4 609,7	2 269,4
Республика Ингушетия	-	0,1	-	3,6	33,7	36,2
Кабардино-Балкарская Республика	460,9	542,8	621,8	550,8	635,0	717,5
Карачаево-Черкесская Республика	19,2	29,3	47,5	41,4	37,1	35,4
Республика Северная Осетия-Алания	96,3	97,8	99,1	70,9	173,9	189,7
Чеченская Республика	-	-	-	-	1,0	59,1
Ставропольский край	370,2	579,3	728,7	1 179,1	1 259,2	1 304,4

По информации субъектов СКФО, резервы и возможности туристской отрасли субъектов СКФО по увеличению внутреннего туристского потока на 2016 год составляют 3,8 миллиона человек при фактическом турпотоке за 2015 год в размере 2,7 миллиона человек.

Резервы и возможности туристской отрасли субъектов Российской Федерации по увеличению внутреннего туристского потока
(по данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на 2015 год)

Название субъекта Российской Федерации	Число КСР, единиц		Число номеров в КСР, единиц		Число мест в КСР, единиц		Степень загрузки, %	Количество туристов, принятых субъектом Российской Федерации в 2015 г., тыс. человек	Возможное количество туристов, которое субъект Российской Федерации сможет принять в 2016 г., тыс. человек	Дополнительный резерв по объему внутреннего и въездного туристского потока, тыс. человек (оценка)
	2014 г., по данным Росстата	2015 г., оценка региона	2014 г., по данным Росстата	2015 г., оценка региона	2014 г., по данным Росстата	2015 г., оценка региона				
Северо-Кавказский федеральный округ	571		34 920		68 982			2 733,8	3,881	
Республика Дагестан	93	188*	2154	-	4733	17 814*	летний период – 95–100, осенне-зимний – 15–20	430	485	+55
Республика Ингушетия	4	12	193	496	287	1445	60–75 в зависимости от сезона	26,15	40	+13,85
Кабардино-Балкарская Республика	87	-	5298	-	12 978	-	Средне-годовая – 55,5	282	306	+24
Карачаево-Черкесская Республика	76	147*	2875	2000*	6235	-	средне-годовая – 35	900*	около 1000*	+100*
Республика Северная Осетия – Алания	31	29*	1663	1357*	3879	-	средне-годовая – 35	45,5	около 250	+205
Чеченская Республика	12	20	739	791	1281	1449	-	28,7	100	+71,3
Ставропольский край	268	459*	21 998	-	39 589	47 400	средне-годовая загрузка – 55 (санаториев – 70, гостиниц – 40)	1 021,4 (за 10 мес. 2015 г.)	до 1700 (при условии 100%-ной загрузки средств размещения)*	+680*

«-» – отсутствие данных;

* – данные, представленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являются оценочными и требуют уточнения

6. Проблемы, сдерживающие развитие туризма в СКФО и предложения по их решению.

Несмотря на то, что поток туристов на территории Северо-Кавказского федерального округа растет с каждым годом, туристский потенциал не реализован в полной мере. По предварительным оценкам, регионы СКФО могут принимать ежегодно до 10 миллионов туристов. Вместе с тем в настоящее время препятствием для ускоренного развития туристской отрасли является ряд общих для всех регионов СКФО проблем:

- слабая транспортная доступность региона для большинства жителей Российской Федерации и зарубежных стран из-за высокой стоимости перелета и отсутствия достаточного числа рейсов прямого авиасообщения;

- недостаток средств размещения;
- низкий уровень сервиса и несоответствие качества предоставляемых услуг международным стандартам;
- недостаточный уровень инвестиционной активности;
- отсутствие структурированной информации о существующих туристических объектах, региональных и межрегиональных маршрутах и программах;
- низкий уровень обеспеченности туристической и курортной инфраструктуры;
- визовый режим (существующая пропускная система въезда в пограничные зоны для иностранных граждан является препятствующим фактором в развитии въездного туризма);
- слаборазвитая система туристической навигации и благоустройства на основных туристических маршрутах;
- негативный имидж региона в федеральных и зарубежных СМИ.

Решение вышеуказанных проблем требует комплексного подхода, объединяющего усилия федеральных и региональных органов власти, внесения изменений в ряд нормативно-правовых актов, концентрации и приоритизации мер поддержки, направляемых на развитие туризма.

Меры по повышению качества предлагаемого туристского продукта.

Одной из проблем развития и привлечения граждан для проведения отдыха и оздоровления на территории СКФО является недостаточный уровень качества предлагаемого досуга.

Наиболее характерными проблемами являются следующие:

- недостаточное разнообразие культурно-познавательного туризма, в то время как общемировые тенденции демонстрируют популярность специализированных видов туризма, где ознакомление с достопримечательностями является частью разнообразной программы туров;
- отсутствие синхронизированных межрегиональных маршрутов внутри СКФО;
- отсутствие единого стандарта обучения и классификации туристических гидов и, как следствие, отсутствие ответственности и низкое качество предоставляемых услуг;
- недостаточность инфраструктуры отдыха и досуга на территории СКФО.

В 2015 году Ростуризмом запущен проект по созданию общенациональной системы подготовки кадров для сферы туризма и гостеприимства в рамках ФЦП. Ставропольский край был выбран пилотным регионом в СКФО по реализации данной программы. Ставропольским краем подана заявка на обучение 390 представителей туристской индустрии края, по факту обучение прошли около 200 специалистов. Ввиду необязательного характера повышения квалификации сотрудников туристской индустрии, активности в принятии участия от представителей туристской индустрии не наблюдается.

В целях решения данной проблемы необходимо реализовать следующий комплекс мер:

- разработать новые туристские маршруты, которые могут быть предложены отдыхающим;
- ввести обязательную аттестацию и квалификацию туроператоров и тургидов с необходимостью ее регулярного подтверждения;
- ввести обязательную классификацию средств размещения. Во многих европейских странах классификация гостиниц и других средств размещения является обязательной, что дает возможность регулировать безопасность оказания услуг и гарантирует гостю получение определенных услуг, удобств, сервиса и безопасности. В России система носит добровольный характер и осуществляется на коммерческой основе. Отмена лицензирования туристской деятельности привела к снижению качества услуг, оказываемых туристскими организациями, отмечается тенденция снижения уровня подготовки экскурсоводов. Необходимо внесение изменений в федеральное законодательство в части обязательной классификации коллективных средств размещения на территории Российской Федерации, а также введение обязательной аттестации гидов-экскурсоводов;
- ввести классификацию санаторно-курортных услуг. Действующий порядок классификации, утвержденный приказом Министерством культуры Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 1215, относит санатории к категории «иные средства размещения» и не позволяет объективно оценить качество оказания услуг, так как порядком не предусмотрены лечебно-оздоровительные услуги. Необходима разработка и утверждение правовым актом Минздрава России отдельного порядка классификации санаториев на территории Российской Федерации с учетом качества и количества оказываемых лечебных услуг, а также уровня амортизационного износа медицинского оборудования.

Обеспечение транспортной доступности курортов СКФО для граждан различных регионов Российской Федерации.

Авиационное сообщение

Транспортную доступность курортов КМВ обеспечивает международный аэропорт «Минеральные воды». По официальным данным, за 2014 год аэропорт обслужил 1 921 669 пассажиров. Потенциальный

пассажиропоток аэропорта составляет 3,5 миллиона пассажиров в год. Фактором, сдерживающим туристские прибытия в Ставропольский край, является высокая стоимость доставки туристов авиатранспортом. В географии прибытий аэропорта отсутствуют либо осуществляют на непостоянной основе полеты в КМВ из регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Ставропольский край включен в федеральную программу субсидирования воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1242). Субсидируемые маршруты в аэропорт «Минеральные Воды» ограничены в связи с географическим положением, протяженностью 1200 км в северном направлении и около 500 км в южном направлении. В перечень субсидируемых маршрутов в 2016 году включены 115 маршрутов, только пять из которых включают аэропорт «Минеральные Воды».

Вместе с тем Минкавказом России достигнута договоренность с низкобюджетным авиаперевозчиком ООО «Авиакомпания «Победа», которое готово включить аэропорт «Минеральные Воды» в маршрутную сеть с 2016 года.

Также Ростуризмом проведены совещания с участием крупнейших операторов в сфере выездного туризма «Библио Глобус», «Пегас Туристик», «Coral Travel», которые переориентировали свою деятельность на внутренний туризм, по вопросам повышения транспортной доступности региона Кавказские Минеральные Воды. В настоящее время данными компаниями сформированы пакетные туры (по принципу «все включено»: проезд, питание, проживание, трансфер, лечение) в здравницах Кавказских Минеральных Вод.

Прирост объема перевозок пассажиров через аэропорт «Минеральные Воды» в 2014 году составил 30,4 % к 2013 году, что позволяет говорить о росте популярности направления. В октябре 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года прирост объема перевозок составил 7,1 %. Несмотря на это, учитывая текущее состояние экономики и низкий спрос на авиабилеты по всей России, аэропорт «Минеральные Воды» является одним из немногих аэропортов, сохранивших положительную динамику.

Всего регулярные рейсы в аэропорт «Минеральные Воды» выполняют 19 авиакомпаний по 18 направлениям. К уже существующим рейсам планируется открытие регулярных рейсов из Тбилиси, Гянджа и чартерных из Ираклиона. Также ведутся переговоры с авиакомпаниями по открытию новых рейсов по направлениям: Римини, Вена, Мюнхен, Прага, Франкфурт-на-Майне, Тель-Авив, Шарджа, Худжанд, Бишкек, Алматы, Атырау.

Общий пассажиропоток международного аэропорта «Минеральные Воды» по итогам 2015 года составляет порядка 2 миллиона пассажиров, пропускная способность аэропорта – 3 миллиона пассажиров в год. Инфраструктура аэропорта готова к увеличению пассажиропотока и развитию маршрутной сети.

Железнодорожное сообщение

Железнодорожный узел Кавказских Минеральных Вод является одним из наиболее развитых на юге России. В графике движения пассажирских и пригородных поездов, вступившим в действие с 13 декабря 2015 года, доступность региона Кавказских Минеральных Вод обеспечивается 28 парами пассажирских поездов, в том числе поездов дальнего следования из Москвы, Санкт-Петербурга, Иркутска, Тынды, Новороссийска, Ростова-на-Дону, Адлера, Челябинска, Новокузнецка, Екатеринбургa и Кирова и 20 парами пригородных поездов.

Минкавказ России провел переговоры с АО «Федеральная Пассажирская Компания», на которых были достигнуты предварительные договоренности о введении новых железнодорожных маршрутов и специальных поездов, соответствующих возросшему пассажиропотоку и более высоким запросам на комфортность поездок. Данные маршруты в первое время эксплуатации будут рентабельны на 80 % и потребуют 20 % субсидирование.

Приложение

Информация о туристско-рекреационных кластерах на территории Северо-Кавказского федерального округа

1. Ставропольский край – «Эко-курорт Кавминводы».

Развитие кластера включает в себя создание коллективных средств размещения, объектов торговли, досуга, развлечения и питания, а также планируются к созданию объекты обеспечивающей инфраструктуры: внутренние подъездные пути к объектам санаторно-курортного комплекса «Машук Аква-Терм» с учетом примыкания на 336 км + 770 м (слева) а/д М-29 «Кавказ». В рамках реализации проекта в Ставропольском крае будет создано более 1,1 тыс. дополнительных рабочих мест, а также увеличится туристский поток на 82,5 тысячи туристов в год.

2. Чеченская Республика – «Кезеной-Ам».

В рамках реализации мероприятий в Чеченской Республике будет создано 228 дополнительных рабочих мест и туристский поток увеличен на 65 тысяч туристов в год. Развитие кластера включает в себя создание коллективных средств размещения, объектов торговли, питания, досуга и развлечения: спортивные площадки (волейбол, теннис, баскетбол), спортклуб байдарочников, конная база, пирс, лодочная станция, вертолетная площадка.

В настоящее время завершено строительство газопровода высокого давления: с. Харачой Веденского района – «Кезеной-Ам» (1-й этап), ведутся мероприятия, связанные с вводом объекта в эксплуатацию.

3. Кабардино-Балкарская Республика – «Создание автотуристского кластера «Зарагидж».

Развитие АТК включает в себя возведение коллективных средств размещения, объектов досуга, питания, а также создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры:

- «Строительство и реконструкция автодороги «Голубые озера» для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера «Зарагидж» в Черекском районе Кабардино-Балкарской Республики»;

- «Реконструкция автодороги подъезд от федеральной автодороги Урвань-Уштулу к термальному источнику в с.п. Аушигер для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера «Зарагидж» в Черекском районе Кабардино-Балкарской Республики»;

- «Берегоукрепительное сооружение на р. Жемтала для защиты автотуристского кластера «Зарагидж» в Черекском районе КБР (1 пусковой комплекс)»;

- «Берегоукрепительное сооружение на р. Жемтала для защиты автотуристского кластера «Зарагидж» в Черекском районе КБР (2 пусковой комплекс)».

4. Республика Ингушетия – «Создание туристско-рекреационного кластера «Всесезонный туристический центр «Ингушетия».

Будет создана туристская инфраструктура туристско-рекреационного кластера, включая коллективные средства размещения, объекты торговли, досуга, развлечения, питания, а также возведение многофункционального автотуристического центра в г. Назрани Республики Ингушетия.

Развитие кластера включает в себя строительство обеспечивающей инфраструктуры:

- водопровода, газопровода, локальных очистных сооружений и благоустройство прилегающей территории для многофункционального автотуристического центра в г. Назрани Республики Ингушетия;

- благоустройство прибрежно-парковой зоны, прилегающей к территории мемориального комплекса «Башня согласия» в г. Магасе Республики Ингушетия.

5. Республика Дагестан – «Создание туристско-рекреационного кластера «Золотые пески» и «Золотые дюны»:

Развитие кластера включает в себя создание туристской инфраструктуры, коллективных средств размещения, объектов торговли, питания, досуга и развлечения.

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Информация о развитии туризма в Дальневосточном федеральном округе в 2015 году

По оценочной информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа:

- количество иностранных граждан, посетивших макрорегион с целью туризма – 0,61 миллиона человек (+52 % по сравнению с 2014 годом);
- внутренний туристический поток составил – 2,6 миллиона человек (+24 % по сравнению с 2014 годом);
- выезд жителей макрорегиона с туристическими целями за рубеж составил – 0,89 миллиона человек (–11 % по сравнению с 2014 годом);
- количество туристических организаций, действующих на территории макрорегиона, – 824 (–2 % по сравнению с 2014 годом);
- количество коллективных мест размещения – 1523 (+32 % по сравнению с 2014 годом);
- в течение 2015 года введено в эксплуатацию 39 объектов туристической инфраструктуры, создано 18 новых туристических маршрутов;
- проведено 107 мероприятий, направленных на развитие сферы туризма (выставки, круглые столы, семинары, конференции);
- субъектами макрорегиона принято участие в 68 международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях в сфере туризма;
- проведено 16 рекламно-информационных туров;
- реализуется 26 проектов в сфере туризма, реализуемых с использованием средств региональных бюджетов или поддержке органов исполнительной власти субъектов;
- общий объем средств, направленных на развитие туризма в 2015 году, составил 421,1 млн. рублей.

Всеми субъектами макрорегиона разработаны региональные государственные программы развития туризма. Кроме того, разработано 54 муниципальных программы в сфере туризма.

В профильной федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма Российской Федерации (2011–2018 годы)» (далее – ФЦП) на территории макрорегиона в 2015 году приняли участие три субъекта Федерации:

- Республика Саха (Якутия) с проектом создания туристско-рекреационного кластера «Северная Мозаика» (в 2015 году из бюджета Республики Саха (Якутия) израсходовано 30,05 млн. рублей, из федерального бюджета 10,3 млн. рублей – на строительство объектов инженерной инфраструктуры);

- Амурская область с проектом создания туристско-рекреационного кластера «Амур» (в 2015 году израсходовано из бюджета г. Благовещенска 5,64 млн. рублей, из бюджета Амурской области 12,9 млн. рублей и 672,5 млн. рублей из федерального бюджета на реконструкцию и строительство канализационного коллектора, из внебюджетных источников 3,75 млн. рублей – строительство объекта туристической инфраструктуры);

- Хабаровский край с проектом создания туристско-рекреационного кластера «Остров Большой Уссурийский – Шантары» (в 2015 году из бюджета г. Хабаровска израсходовано 1,5 млн. рублей, бюджета Хабаровского края 17,6 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации, из внебюджетных источников 423,05 млн. рублей – на реконструкцию и строительство объектов туристической инфраструктуры);

Развитие туризма на Дальнем Востоке сдерживается рядом факторов, основными из которых являются:

- неразвитая транспортная инфраструктура; неразвитые пункты пропуска; неразвитая туристическая инфраструктура; высокие транспортные тарифы; недостаточное количество коллективных средств размещения; наличие административных барьеров, препятствующих развитию отрасли (в частности, круизного туризма); недостаточность средств, выделяемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма Российской Федерации (2011–2018 годы)»; несогласование Министерством финансов Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях создания благоприятных условий для развития туристско-рекреационной деятельности на территории Дальневосточного федерального округа».

Предложения по внесению изменений в ФЦП:

- установление уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за счет средств федерального бюджета в размере 95 %;

- установление первоочередного порядка рассмотрения и конкурсного отбора инвестиционных проектов, реализуемых на территории Дальнего Востока с применением повышающего коэффициента в балльной системе оценки инвестиционных проектов;

- введение повышающего коэффициента в отношении субсидий на реализацию мероприятий ФЦП.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТУРИЗМУ

**Информационные материалы по теме
"О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма
в Российской Федерации"**

Современный туризм – важнейшая сфера жизнеобеспечения деятельности человека, направленная на восстановление и развитие его физических, духовных и интеллектуальных сил. Туризм способствует формированию национальной идентичности, является важным звеном патриотического воспитания, выступает как эффективное средство охраны природы и культурного наследия. В соответствии с федеральным законодательством туристская деятельность признана государством одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации.

В настоящее время доля туризма в ВВП Российской Федерации составляет 1,5 % при среднемировом значении 10 %. Туризм относится к несырьевой сфере – сфере услуг, и его развитие имеет большое значение для нашей страны, особенно на фоне мирового падения цен на сырьевые ресурсы. Это очень важная задача с точки зрения импортозамещения, создания рабочих мест и увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, улучшения условий жизни населения в регионах. Туристическая отрасль вносит существенный вклад в обеспечение устойчивого социально-экономического развития и социальной стабильности в субъектах Российской Федерации. При этом въездной и внутренний туризм имеют все шансы превратиться в высокодоходную отрасль экономики России.

Важной особенностью туризма является то, что, будучи одним из источников обеспечения занятости и экономического роста, он выступает катализатором социально-экономического развития регионов Российской Федерации. Сглаживаются диспропорции в развитии. Особенно важно это для направлений, ранее не традиционных для туризма, – моногородов, сельских поселений, северных территорий России, Сибири и Дальнего Востока, Арктики. Во многих удаленных районах нет условий для развития промышленности, но при этом туризм может развиваться практически везде.

Особое значение имеет внутренний и въездной туризм для создания рабочих мест, развития самозанятости населения, а также малого и среднего бизнеса. На 1 вложенный рубль бизнес получает от 3 до 5 рублей прибыли, 1 рабочее место в сфере туризма создает до 5 рабочих мест в смежных отраслях. По данным Всемирной туристской организации, туризм приводит к развитию 53 отраслей народного хозяйства, что дает гигантский синергетический эффект, причем практически мгновенный. В этой связи инвестирование в туристическую отрасль весьма эффективно.

Развитию туризма в Российской Федерации уделяется большое внимание. 17 августа 2015 года в Крыму состоялось заседание Президиума Государственного совета под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, посвященное развитию туризма в Российской Федерации. По итогам был дан ряд поручений, в настоящее время ведется работа по их выполнению. В частности, постановлением Правительства России в ноябре 2015 года создан Координационный совет под председательством Заместителя Председателя Правительства Ольги Юрьевны Голодец по развитию въездного и внутреннего туризма в Российской Федерации, образованный для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и других организаций, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма. Представители Ростуризма вошли в его состав. 5 января 2016 года в Сочи Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев провел совещание по вопросам развития внутреннего туризма.

Все это тем более важно в связи с тем, что в России произошло качественное изменение структуры рынка: с конца 2014 года закрепился перелом в пользу роста внутреннего и въездного туризма. В 2015 году, по данным Росстата, за год в Россию было осуществлено 26,9 млн. въездных туристских поездок (включая деловые и прочие), что на 1,4 миллиона (или 5,3 %) больше, чем в 2014 году. Число выездных туристских поездок сократилось на 8,5 миллиона, то есть на 20 % – с 42,9 до 34,4 млн. поездок.

Итоги зимнего туристического сезона 2015–2016 года показали, что тенденция роста внутреннего и въездного туризма сохраняется и в 2016 году. Увеличение турпотоков на территории всей страны составило в среднем на 10%. Региональная туристическая инфраструктура активно используется и развивается, заполняемость коллективных средств размещения высокая.

Наибольшее число российских и иностранных туристов в текущий зимний период было зафиксировано в Москве, Московской области (1 миллион туристов, рост 22 %), Санкт-Петербурге (более 300 тысяч туристов, рост 10 %), Краснодарском крае (более 470 тысяч туристов, в том числе в Сочи более 392,2 тысячи человек, рост 6 %), Кемеровской области (более 500 тысяч туристов, рост 17 %), Алтайском крае (380 тысяч туристов, рост 8 %), Карачаево-Черкесии (более 300 тысяч туристов, рост 12 %), Республике Крым (более 260 тысяч туристов, рост 7,5 %), Татарстане (порядка 250 тысяч туристов, рост 10 %), Ставропольском крае (Кавказские Минеральные Воды – 215,3 тысячи туристов, рост 7 %), Республике Алтай (более 175 тысяч туристов, рост 5 %), Кабардино-Балкарии (более 180 тысяч туристов, рост 12 %), Адыгее (150 тысяч туристов, рост 10 %).

Необходимо отметить, что в 2014–2015 годах туристическая отрасль пережила несколько серьезных потрясений: банкротство более 20 туроператоров (в том числе крупных игроков в сегменте выездного туризма — «Нева», «Лабиринт» и «Южный крест Трэвел»), банкротство второго по размеру авиаперевозчика «Трансаэро», приостановка авиационного сообщения с Египтом после террористического акта в небе над Синайским полуостровом, приостановка туристического обмена с Турцией в связи с нарастанием террористической угрозы, исходящей с территории этой страны. Минимизировать негативные последствия для потребителей удалось благодаря ряду своевременно принятых мер, а также эффективной и оперативной совместной работе с участниками туристического рынка и их объединениями, с органами государственной власти, в частности, с МИДом России, Минтрансом, МЧС, Росавиацией и другими. Необходимо отметить позитивную роль Ассоциации «Турпомощь», с участием которой в 2014 году был осуществлен плановый вывоз более 57 тысяч отдохнувших в странах дальнего зарубежья клиентов обанкротившихся туроператоров (задача была решена без привлечения дополнительных средств из федерального бюджета). Были разработаны и успешно применены механизмы вывоза в 2015 году 79 тысяч туристов и их багажа из Египта, порядка 10 тысяч – из Турции.

После прекращения реализации туров в Турцию и Египет на рынке появился значительный объем неудовлетворенного потребительского спроса, который только частично может быть замещен другими зарубежными направлениями. Прогнозируется увеличение спроса на внутрироссийские туры на 3–5 млн. поездок в год, что может обеспечить приток в отрасль значительных денежных средств. В этой связи актуальной является задача реализации комплекса мер, направленных на создание условий для комфортного, интересного и доступного отдыха российских граждан внутри страны.

В целях определения возможности импортозамещения в сфере туризма Ростуризм совместно с органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации был проведен мониторинг туристического рынка России, проанализированы возможности субъектов Российской Федерации по приему дополнительного количества туристов, с учетом имеющейся туристской инфраструктуры и транспортной доступности, а также средней стоимости туристского пакета.

По результатам мониторинга наиболее значительным и эффективным ресурсом обеспечения полноценного отдыха россиян внутри страны определены:

- снижение сезонности туризма, более полное использование потенциала туризма в невысокий сезон;
- диверсификация туризма и отдыха россиян, в том числе активное предложение других (помимо пляжного) перспективных видов туризма.

Возможность реализации этого ресурса напрямую зависит от уровня развития туристской инфраструктуры на местах, которая используется не только туристами, но и в значительной степени местными жителями, для которых в месте их проживания создаются комфортные условия, расширяются возможности, то есть создается новое качество жизни. Наглядным примером создания комфортной среды для туристов и жителей Сочи, в котором к Олимпиаде 2014 года была проведена комплексная модернизация инфраструктуры. При этом вложения оправданы и в экономическом отношении: созданная туристическая инфраструктура востребована, активно используется и окупается.

В целях развития региональной туристической инфраструктуры в России реализуется федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и выездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)». Она является в настоящее время основным инструментом, способствующим повышению привлекательности туротрасли как объекта для частных инвестиций. Эффективность программы обусловлена тем, что она разработана на принципах государственно-частного партнерства и на каждый рубль, выделенный из федерального бюджета, в среднем приходится 3,6 рублей внебюджетных инвестиционных вложений.

Всего в рамках ФЦП предусмотрено строительство 154 объектов обеспечивающей инфраструктуры на территории 26 регионов России. На сегодня построено 76, из них 55 объектов уже введено в эксплуатацию, 21 объект построен и ожидает ввода в эксплуатацию, еще 78 находятся в стадии строительства. В частности, в 2015 году введен в эксплуатацию 21 объект обеспечивающей инфраструктуры в 10 субъектах Российской Федерации и 13 объектов туристской инфраструктуры в восьми субъектах Российской Федерации. Общая площадь номерного фонда введенных объектов составила 353,1 тыс. кв. метров, общее количество койко-мест – 35,4 тыс. единиц. Еще 79 региональных проектов подготовлено и рекомендовано Координационным советом для включения в ФЦП, однако их финансирование до сих пор не начато из-за отсутствия достаточных лимитов.

Помимо инфраструктурного Ростуризм ведет активную работу и по другим направлениям развития. В частности, по формированию и ведению Единого федерального реестра туроператоров (в том числе через портал государственных и муниципальных услуг). В настоящее время (на 1 мая 2016 года) в данном информационном ресурсе зарегистрировано 4056 туроператоров (3494 – внутренний туризм, 562 – выездной). С 16 марта запущен в промышленную эксплуатацию Реестр российских туристических агентств, созданный на базе ассоциации «Турпомощь», в который включено уже порядка 1,5 тыс. компаний.

Продолжается работа по созданию отечественного конкурентного турпродукта мирового уровня. В 2015 году сформированы и реализованы более 600 тыс. пакетных туров по направлениям Крым, Сочи, Анапа, КавМинВоды. В стоимость этих туров заложено проживание, питание, трансферы и перевозка.

В текущем году планируется расширение линейки пакетных туров на основные туристические направления, построение чартерных программ, субсидирование авиаперевозок туристических групп на российские курорты.

Ведется формирование новых межрегиональных туристских маршрутов федерального масштаба, в их числе «Серебряное ожерелье России», «Русские усадьбы», «Восточное кольцо» и «Красный маршрут», который пользуется особой популярностью у китайских туристов. Предпринимаются шаги по развитию военно-патриотического туризма. В мероприятиях Всероссийской патриотической программы «Дороги Победы», организаторами которой являются Минкультуры России и Федеральное агентство по туризму совместно с Российским военно-историческим обществом, в 2015 году приняли участие более 155 тысяч школьников из 680 учебных заведений 20 регионов Российской Федерации. В рамках работы по развитию новых видов туризма открыт военно-промышленный туристический маршрут на «Уралвагонзавод». Создана рабочая группа с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации для развития познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Сформирована рабочая группа с представителями Русского географического общества, Ассоциации полярников и Национального туристического союза по подготовке теоретической основы для развития арктического туризма, а также рабочая группа с Минздравом России, МИДом России и Россотрудничеством по развитию медицинского туризма. Ведется работа по позиционированию Российской Федерации как дестинации медицинского туризма. Достигнуты договоренности с представителями туроператоров о взаимодействии в рамках реализации потенциала этого направления. В интересах развития событийного туризма Ростуризмом поддержаны мероприятия в Ярославской, Мурманской, Тверской, Свердловской областях, Республиках Карелия, Татарстан, в Крыму, Карачаево-Черкесии и другие.

Для продвижения внутреннего российского турпродукта запущен в опытно-промышленную эксплуатацию национальный туристский портал (НТП) Russia.travel. Основу контента составляют туристические объекты России, которых в настоящее время агрегировано уже более 12 тысяч, – это достопримечательности, исторические места, памятники, объекты культурного наследия и пр. При создании НТП России Russia.travel учитывался опыт наиболее посещаемых туристических порталов таких стран, как Швейцария, Норвегия, Великобритания и другие.

Проведена интеграция с порталом Культура.РФ и visit-petersburg.ru. Для работы над Национальным туристическим порталом Ростуризмом совместно с Фондом развития интернет-инициатив (ФРИИ) создана рабочая группа по подготовке предложений об использовании современных информационных технологий в целях развития российской туристской отрасли, повышения информационной доступности и привлекательности объектов внутреннего туризма.

Осенью 2015 года был осуществлен пилотный межрегиональный проект обмена наружной рекламой в 15 городах страны – Москве, Санкт-Петербурге, Калининграде, Казани, Красноярске, Якутске и других городах России. Он обеспечил перекрестное продвижение региональных туристических возможностей.

Для продвижения регионов России на внутрироссийском и международном туристическом рынке при поддержке Ростуризма создана некоммерческая организация – Национальный туристический союз. Первыми результатами его работы стало заключение соглашения с Ассоциацией рыболовного спорта Китайской Народной Республики, членами которой являются более 60 миллионов человек, о проведении чемпионата по спортивной рыбалке в Астраханской области, а также заключение ряда соглашений о сотрудничестве в сфере внутреннего и въездного туризма с Нижним Тагилом, Екатеринбургом, Оренбургом, Астраханью, Республикой Крым, Республикой Калмыкией.

В рамках информационной кампании Ростуризма и Visit Russia в 2015 году было проведено 17 информационных и пресс-туров по регионам России, в которых приняли участие более 250 представителей туриндустрии и СМИ из России, Германии, ОАЭ, Китая, Кувейта и других стран. Открыты пилотные флагманские туристско-информационные офисы (ТИО) на транспортных хабах в аэропортах Сочи, Москвы и Санкт-Петербурга. Создан виртуальный туристско-информационный офис на базе пилотного региона Сочи.

Особое внимание уделяется развитию туризма в Крыму. По результатам реализованной адресной программы загрузки коллективных средств размещения в Республике Крым и г. Севастополе в последние два года обеспечено стопроцентное наполнение крымских гостиниц, турбаз и санаториев в высокий сезон. Была проведена эффективная информационно-пропагандистская кампания по продвижению туристических возможностей Крымского федерального округа. Впервые в 2015 году широкое распространение получили пакетные туры на полуостров, что привело к хорошим результатам и предопределило рост востребованности Крыма как места отдыха. Результат – наблюдаемый рост ежегодного числа российских туристов, посещающих полуостров: с 1 миллиона в 2013 году до 4,9 миллиона в 2015 году. В 2016 году ожидается увеличение турпотока еще на 500 тысяч человек.

В рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу Ростуризмом ведется работа по строительству и реконструкции инфраструктуры средств размещения гостей и участников чемпионата, организовано постоянное взаимодействие с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, АНО «Центр планирования и мониторинга-2018», АНО «Оргкомитет «Россия-2018», сформирована Межведомственная рабочая группа.

Ростуризм продолжает укреплять позиции в международных профильных организациях. В 2015 году в рамках 21-й сессии Генеральной ассамблеи ЮНВТО в Колумбии агентство подписало меморандум о взаимопонимании со структурой Организации Объединенных Наций, направленный на активизацию сотрудничества и поддержку развития туризма в российских регионах.

В Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2015 году реализован проект «Программа «SmartTraveller» Обеспечение безопасности туристов и содействие международным путешествиям в регионе АТЭС». В целях повышения качества обслуживания российских туристов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который ежегодно принимает свыше 8 миллион россиян, в 2015 году успешно реализован второй этап языковой программы для туроператоров стран, входящих в АТР.

Для продвижения российского турпродукта за рубежом сформирован национальный маркетинговый центр «Visit Russia/Время отдыхать в России», открыта сеть национальных туристских офисов Visit Russia в Финляндии, Германии, ОАЭ, Китае и Италии, реализуется программа ChinaFriendly по созданию комфортной среды пребывания в России для китайских туристов. В декабре 2015 года в рамках 20-й встречи глав правительств России и Китая состоялось подписание меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством по туризму и оператором национальной платежной системы KHP UnionPayInternational, где особое внимание уделено проекту ChinaFriendly.

Особо необходимо отметить проект «Красный маршрут», который стартовал в июне 2015 года в рамках российско-китайской конференции по сотрудничеству и обменам в сфере «красного туризма», состоявшейся в г. Шаошань (провинция Хунань), на родине Мао Цзедуна. Федеральное агентство по туризму и Государственное туристическое управление Китая подписали двусторонний меморандум о развитии «красного туризма». Согласно документу с 2015 по 2017 год Россия и Китай будут совместно разрабатывать новые маршруты и программы военно-исторического туризма. Проект «Красный маршрут» объединяет особо популярное направление у китайских туристов «Москва – Ульяновск – Казань – Санкт-Петербург». Все большее количество китайских туристов проявляют интерес к поездкам по историческим и памятным местам, связанным с социалистическим прошлым не только Китая, но и других стран. С 2014 года в общем объеме входящих турпотоков в Россию китайские туристы занимают самую большую долю.

В начале апреля Ростуризм и Министерство спорта и туризма Республики Беларусь заключили Соглашение о сотрудничестве в области туризма в рамках Союзного государства, которое предусматривает также взаимодействие в сферах подготовки кадров индустрии гостеприимства, совершенствования законодательства, привлечения инвестиций в отрасль и обеспечения безопасности. Прорабатываются вопросы развития российско-белорусских совместных маршрутов по местам воинской славы, которые имеют большой потенциал привлечения туристов не только из стран постсоветского пространства, но и дальнего зарубежья, в частности, из Китая.

В рамках своей законодательной деятельности Ростуризм в 2015 году принимал активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности участников туристского рынка и повышения уровня правовой защиты туристов, выезжающих за пределы территории Российской Федерации» (закон недавно подписан Президентом России). Новый законодательный акт требует, чтобы россияне при покупке турпутевок в обязательном порядке получали билеты «туда-обратно» и документ о бронировании гостиницы не менее чем за 24 часа до начала путешествия, а к руководству компаниями-туроператорами не будут допускаться лица с неснятой или непогашенной судимостью. Эти нововведения должны повысить уровень защищенности российских туристов. Ростуризм получил право устанавливать порядок классификации объектов туристской индустрии – гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей и других, что будет способствовать повышению качества туристских услуг до уровня мировых стандартов.

Также во исполнение поручения Президента России Владимира Путина по итогам Госсовета 17 августа 2015 года разрабатываются предложения по обязательной аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников в субъектах Российской Федерации. Одна из ключевых составляющих обеспечения качественного туристического сервиса – это подготовка профессиональных кадров. В 2015 году обучено по разработанным Ростуризмом совместно с Государственным университетом управления программам более 5 тысяч специалистов сферы гостеприимства в регионах России, запланированный показатель на 2016 год – 7 тысяч обученных.

Что касается достижения оптимального соотношения цены и качества для потребителя, то необходимо принять ряд мер для снижения транспортных расходов. На сегодняшний день в структуре стоимости российских турпакетов доля транспортной составляющей доходит до 70 %. В этой связи представляются актуальными развитие чартерных железнодорожных и авиаперевозок, расширение практики дотирования пассажирских перевозок для льготных категорий граждан и жителей отдаленных районов страны, отмена НДС на внутренние перелеты.

Ростуризм совместно с туроператорским сообществом подготовил по итогам совещания у Председателя Правительства России Дмитрия Медведева предложения по субсидированию авиаперелетов туристов в Сочи, Анапу, Кавказские Минеральные Воды, Симферополь, Казань и Горно-Алтайск из 24 городов России: Архангельска, Астрахани, Набережных Челнов, Кемерово, Мурманска, Челябинска,

Сургута, Тюмени, Владивостока, Хабаровска, Иркутска, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Екатеринбурга, Нижнего Новгорода, Казани, Омска, Самары, Ростова, Уфы, Красноярска, Перми, Воронежа и Волгограда.

Ростуризм выступил инициатором создания совместной рабочей группы с ОАО «Российские железные дороги» для комплексного решения накопившихся вопросов, связанных с техническими регламентами, перевозкой детских туристических групп железнодорожным транспортом, тарифами на пассажирские перевозки, развитием системы чартерных поездов и вагонов и т.п. Результатом совместной работы Ростуризма и «РЖД» должно стать снижение стоимости и повышение доступности турпродукта для российских туристов за счет уменьшения транспортной составляющей в цене.

Основными стратегическими задачами на 2016 год в целом определены:

- во-первых, дальнейшее повышение конкурентоспособности отечественных турпродуктов и создание условий для полноценного отдыха россиян внутри страны, снижение стоимости туров за счет уменьшения в ее структуре транспортной составляющей, в том числе за счет развития чартерных авиа- и ж/д перевозок;

- во-вторых, диверсификация отдыха россиян. В регионах России существует нереализованный потенциал привлечения дополнительного туристического потока за счет удлинения курортного сезона. В связи с этим мы будем активно продвигать другие (помимо пляжного) перспективные виды туризма. В частности, спортивный, культурно-познавательный, эко-, этно-, событийный и паломнический туризм. Особое внимание должно быть уделено реализации возможностей Российской Федерации в части санаторно-курортного лечения;

- в-третьих, проведение широкой информационно-пропагандистской кампании с использованием всех каналов коммуникации для формирования благоприятного имиджа России и ее отдельных регионов как туристских дестинаций, для продвижения преимуществ отечественных туристических предложений и повышения уровня информационного обеспечения российских туристов.

Что касается готовности к предстоящему летнему сезону 2016 года. Наиболее популярными и готовыми к приему туристов в высокий летний сезон являются курорты Краснодарского края, Крыма и Севастополя, Кавказские Минеральные Воды, Алтайского края и Калининградской области. В отношении пляжного отдыха перспективы у Калининградской области, которая активно развивается. В настоящее время степень бронирования отелей балтийского побережья на май и летний период 2016 года составляет 75 %. Ожидаемый объем турпотока к концу года составит 1,15 миллиона человек (на 15 % больше, чем в 2015 году). Имеется потенциал по приему туристов на пляжный отдых в Дальневосточном федеральном округе.

В ряде регионов России в подготовке к летнему сезону делается акцент на проведении событийных мероприятий. В этом отношении отличным примером выступает Москва, которая проводит масштабные фестивали, привлекающие до 4 миллионов туристов из регионов России и других стран. Также активно работают в этом направлении Сочи, Крым, Калининград, Карелия и другие. Активно развивается спортивный туризм, например в Казани, Сочи и других. С лета 2016 года станет доступен для туристов военно-промышленный маршрут «Воентур» на «Уралвагонзавод».

В преддверии нового сезона достигнута договоренность с Минприроды России о совместной работе по развитию активных видов отдыха, в частности, охоты и рыбалки, которые традиционно пользуются популярностью у россиян, создана рабочая группа по развитию познавательного туризма на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Внутренний и въездной туризм в России имеют большой потенциал роста и в настоящее время демонстрируют позитивную динамику показателей. В этой связи туристическая отрасль может выступить одним из локомотивов развития российской экономики, а также ключевых направлений импортозамещения услуг и источником дополнительных поступлений в бюджеты всех уровней.

Кроме того, туризм как один из важных источников обеспечения занятости и катализатор социально-экономического роста для регионов Российской Федерации является средством устранения диспропорций в территориальном развитии. При этом не стоит забывать и о значении развития внутреннего туризма с точки зрения просвещения и патриотического воспитания граждан, укрепления общественной солидарности и стабильности и, как следствие, единства нашей многонациональной страны. В решении всех обозначенных выше задач очень важна поддержка Совета Федерации.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационный материал на тему

"О развитии в современных условиях внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации"

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, одним из главных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни граждан Российской Федерации, в том числе за счет развития инфраструктуры отдыха и туризма, а также обеспечения качества, доступности и конкурентоспособности туристских услуг в Российской Федерации.

Принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, определены Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 132-ФЗ). Данным федеральным законом № 132-ФЗ регулируются отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, определяется порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

Федеральный закон № 132-ФЗ предусматривает несколько видов туризма, к числу которых относятся:

- туризм внутренний – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации;
- туризм выездной – туризм лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации, в другую страну;
- туризм въездной – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, не проживающих постоянно в Российской Федерации;
- туризм международный – туризм выездной или въездной;
- туризм социальный – туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;
- туризм самостоятельный – туризм, организуемый туристами самостоятельно.

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» федеральный закон № 132-ФЗ дополнен положениями, определяющими полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма (статья 31), полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации (статья 32) и права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма (статья 33), что должно сыграть позитивную роль в вопросах развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Наряду с федеральным законом № 132-ФЗ туристская деятельность в Российской Федерации регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», федеральными законами от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другими.

Приоритеты государственной политики в сферах культуры и туризма установлены стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, реализация которых позволила наметить пути решения многих проблем сфер культуры и туризма и решить некоторые из них.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, реализуется федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» (далее – Программа).

В числе отмеченных проблем, препятствующих развитию туризма в Российской Федерации и требующих своего решения, в Программе отмечены:

- визовый режим (действующий порядок выдачи российских виз гражданам иностранных государств, безопасных в миграционном отношении, является ограничителем для роста въездного туристического потока);
- низкий уровень развития туристской инфраструктуры (недостаточность, а в ряде регионов – отсутствие средств размещения туристского класса и объектов досуга, неудовлетворительное состояние многих туристских объектов показа, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры практически на всех автомагистралях страны и другое);
- отсутствие практики создания субъектами Российской Федерации благоприятных условий для

инвестиций в средства размещения туристов и иную туристическую инфраструктуру. Отсутствие доступных инвесторам долгосрочных кредитных инструментов с процентными ставками, позволяющими окупать инвестиции в объекты туристско-рекреационного комплекса в приемлемые для инвесторов сроки;

- невысокое качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии вследствие недостатка профессиональных кадров;
- несовершенство законодательства Российской Федерации, регулирующего сферу туризма;
- недостаточно активное продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках.

В связи с этим к числу основных приоритетов при реализации Программы отнесены:

- повышение роли государственно-общественного партнерства в развитии сфер культуры и туризма;
- укрепление имиджа страны с богатейшей традиционной и динамично развивающейся современной культурой;
- раскрытие культурного потенциала регионов России и поддержка региональных инициатив в сферах культуры и туризма;
- создание самобытных культурных кластеров и туристских брендов; укрепление материально-технической базы учреждений культуры и туризма;
- повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах;
- формирование единого туристского пространства на территории Российской Федерации;
- максимальное вовлечение туризма в популяризацию и использование историко-культурного наследия;
- поддержка и развитие внутреннего и въездного туризма; формирование представления о Российской Федерации как о стране, благоприятной для туризма;
- повышение эффективности мер, обеспечивающих безопасность туризма, защиту прав и законных интересов туристов в России и за рубежом, а также своевременное обеспечение туристов необходимой информацией.

Для решения задачи повышения качества и доступности услуг в сфере внутреннего и международного туризма Программой предусмотрено:

- осуществление мер по встраиванию объектов культуры в систему туристской деятельности;
- проведение комплекса мероприятий по развитию туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации;
- государственная поддержка осуществления отраслевых инфраструктурных проектов;
- развитие механизмов социального туризма как государственной и корпоративной поддержки туристских поездок к объектам культурного, исторического и природного наследия граждан с ограниченными возможностями, малоимущих и других социально слабо защищенных категорий граждан;
- развитие и продвижение культурно-образовательного туризма как основы для роста просвещенности, повышения культурного и образовательного уровня российского населения (в первую очередь учащейся молодежи), а также укрепления позиций Российской Федерации как привлекательного направления в глазах иностранных туристов;
- реализация мер по продвижению туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и зарубежных туристских рынках;
- обеспечение участия Российской Федерации в международных мероприятиях и организациях в сфере туризма;
- создание и обеспечение деятельности представительств Российской Федерации по туризму за пределами Российской Федерации.

Для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и других организаций, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 года № 1253 образован Координационный совет по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Современная медицинская наука и
здоровье человека – достижения и
взгляд в будущее

Е.В. Шляхто

18 мая 2016 г.



Слайд 2

Структура доклада

- Вызовы медицины 21 века. Инновации в медицине и трудности их внедрения.
- Трансляционные исследования как путь преодоления барьеров между фундаментальной наукой и клинической практикой.
- Крупные научные центры и междисциплинарные кластеры как модель реализации принципов трансляционной медицины и модернизации образования в здравоохранении.
- Будущее медицины:
каким оно будет – это зависит от нас.



Слайд 3

Причины драматического изменения ситуации в здравоохранении во всем мире

- Мы внедряем все больше лекарств с лучшим эффектом, который обеспечивают улучшение прогноза, но они дороже: лучше исход – больше цена.
- У нас все больше технологий, которые спасают жизни, но их выполнение и обучение им стоит все дороже.
- Наша популяция стареет все быстрее, чем дольше живут люди, тем больше они пользуются услугами здравоохранения и тем дороже эти услуги.
- Существует огромное давление со стороны государств и страховщиков снизить затраты.

Сложность принятия решения и проблемы оценки эффективности в современном здравоохранении:

4000 медицинских процедур и хирургических вмешательств
6000 лекарств, которые зарегистрированы к применению

- Разработка протоколов и стандартов затруднена
- Выбор вариантов клинических решений велик
- Прогресс в создании технологий опережает понимание их истинной эффективности



Слайд 4

Основные вызовы

- Каждые 3–4 года в конкретной области или технологии происходят обновление приборной и технологической базы.
- Каждые 7–8 лет происходит принципиальный скачок в развитии технологии, определяющий новые векторы развития медицинской науки и практики.
- Эффективное внедрение/применение новых технологий в большинстве случаев подразумевает уверенное владение технологиями предыдущего этапа.

Основные проблемы

Информационно-практическое отставание в технологиях.

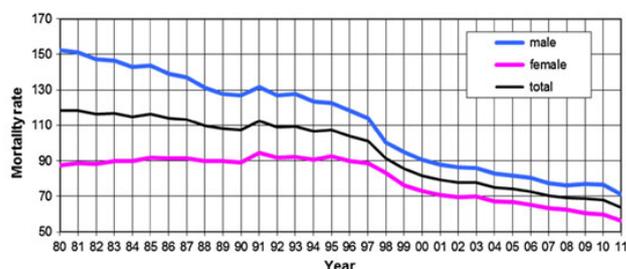
- Отсутствие достаточного пула специалистов, способных быстро и профессионально овладеть новой научной технологией.
- Отсутствие понятных механизмов внедрения и «мостов» между наукой и практикой.



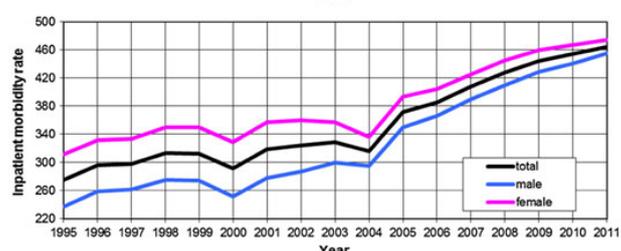
Слайд 5

Изменение структуры госпитализации – от инфаркта миокарда к сердечной недостаточности

ИМ



ХСН



Herzbericht 2014



Слайд 6

Факторы, препятствующие инновациям в медицине

- **Прогресс науки во многом опережает возможности внедрения технологий в практику, т.к.:**
 - в медицине существуют жесткие ограничения сроков оценки безопасности и эффективности новых технологий;
 - существующие кадры никак не подготовлены к новым технологиям диагностики и лечения;
 - общество и потребитель медицинских услуг(пациент) по-прежнему настроен на соблюдение принципов традиционной медицины (личный контакт с врачом, осмотр пациента, психологический контакт);
 - существует большой прессинг СМИ, религиозных организаций и др., в защиту этических аспектов и торможения развития многих перспективных, но рискованных технологий (от трансплантации органов и тканей до редактирования генома, клонирования и др.).



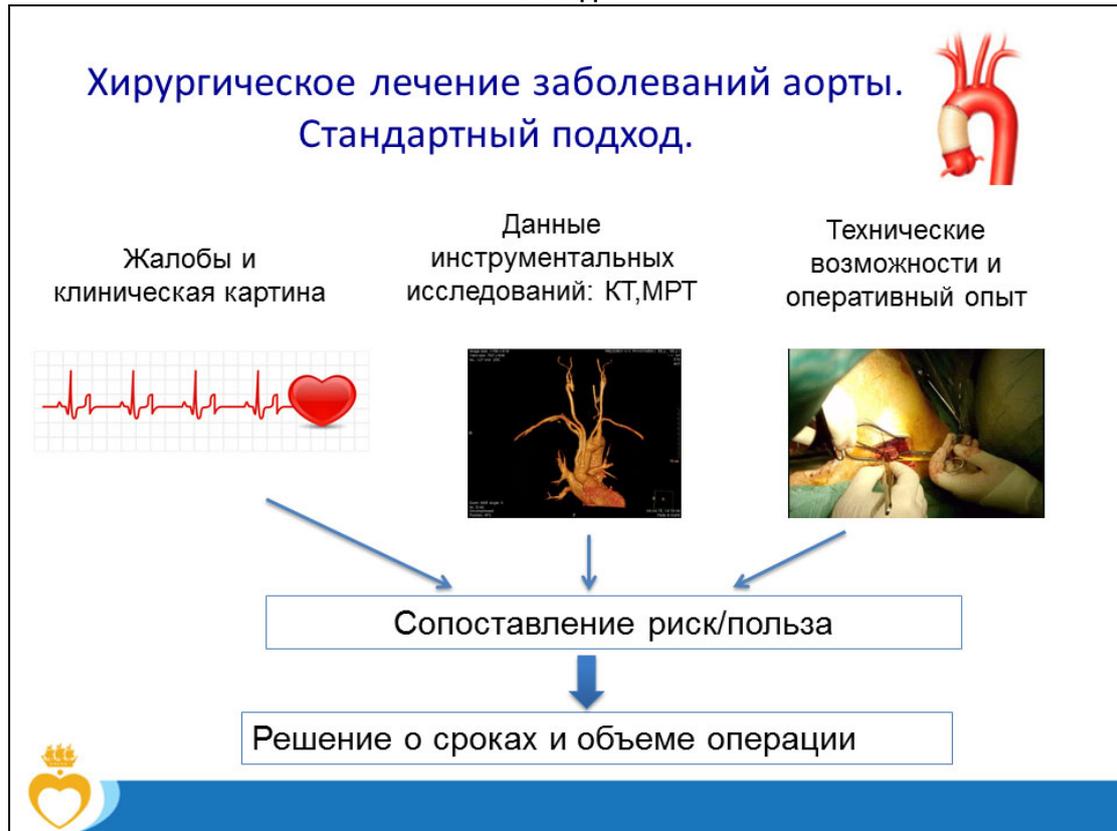
Слайд 7



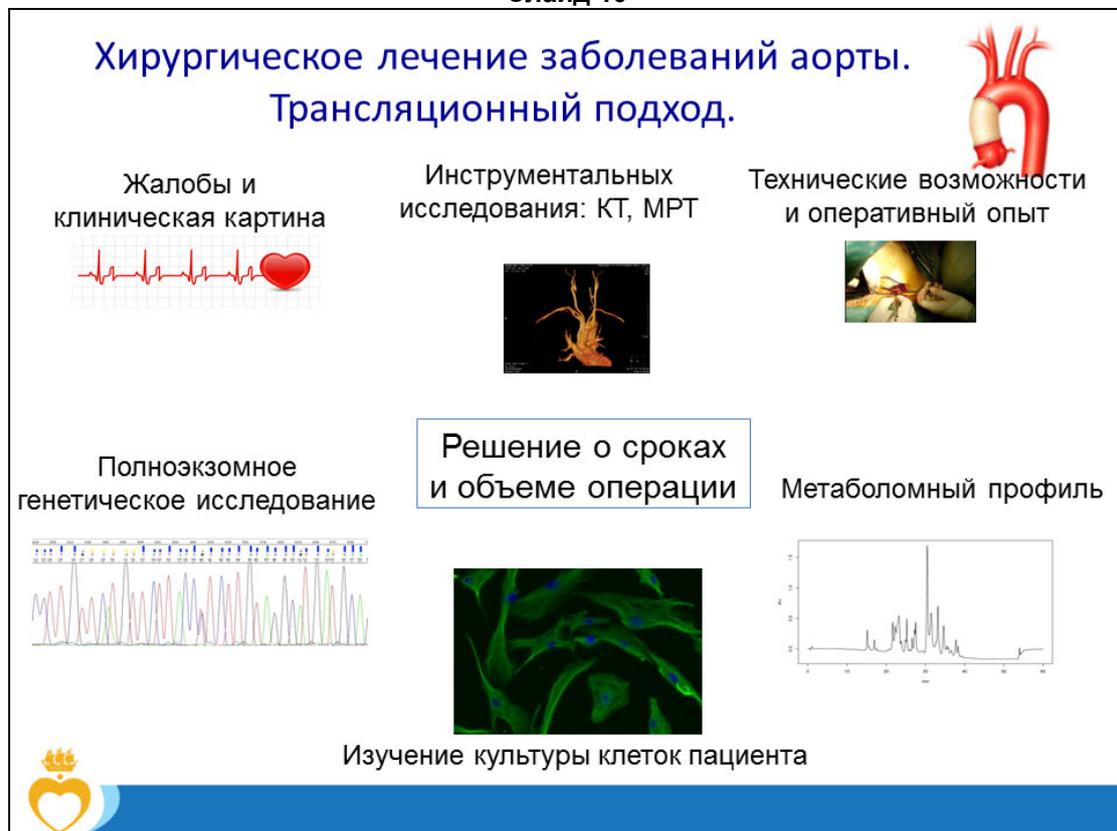
Слайд 8



Слайд 9

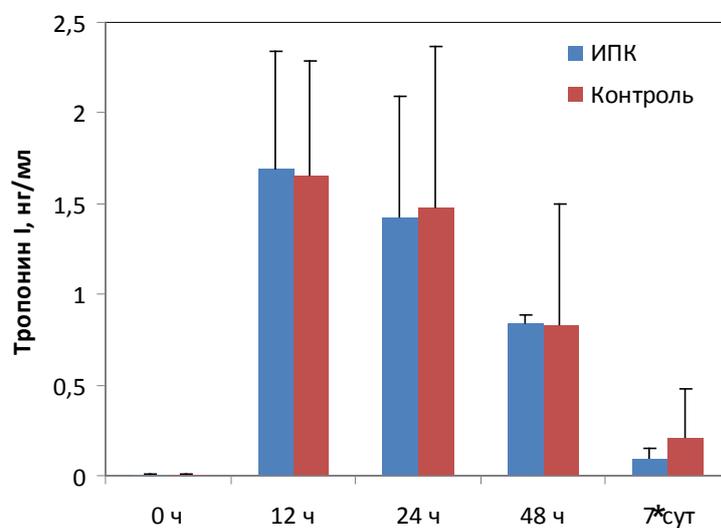


Слайд 10



Слайд 11

Влияние ишемического прекондиционирования на уровень тропонина I

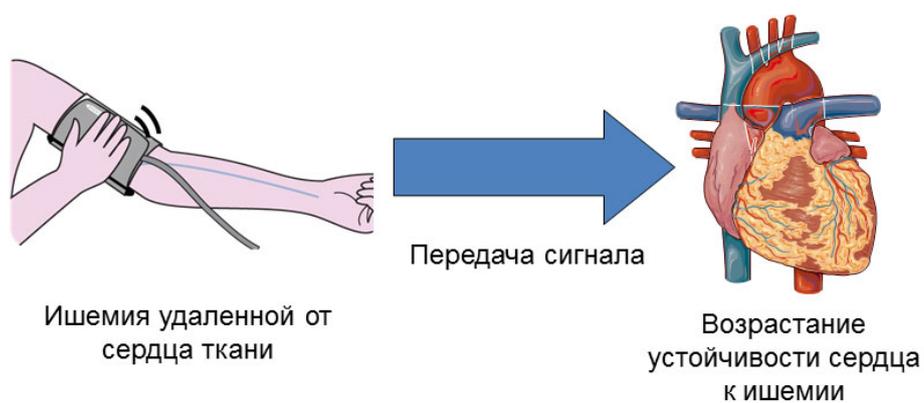


Kurapeev D et al., J Cardiothorac Surg 2015; 10:9



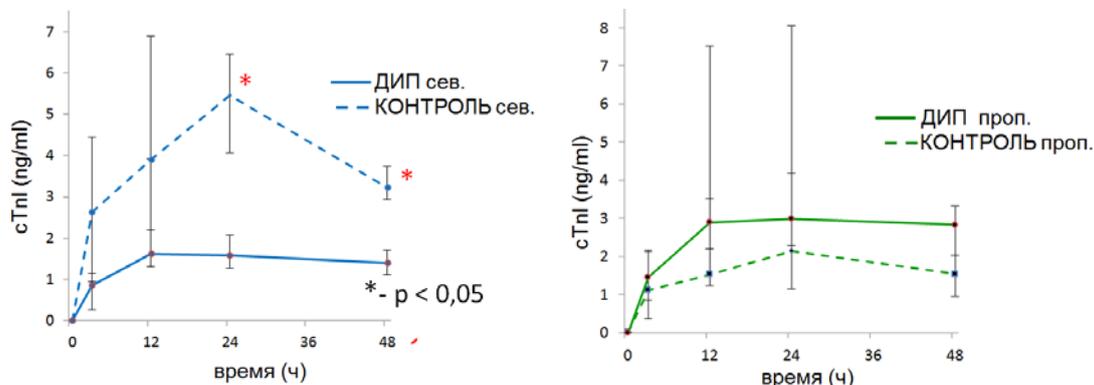
Слайд 12

Концепция дистантного ишемического прекондиционирования



Слайд 13

Кардиопротективный эффект дистантного прекондиционирования



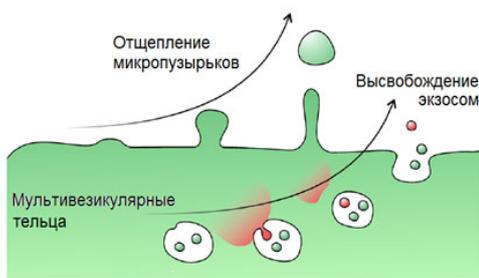
Баутин А.Е. и соавт. Анестезиология и реаниматология, 2016



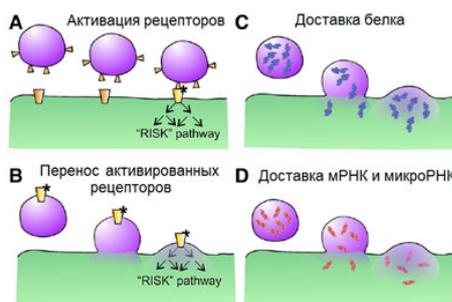
Слайд 14

Микропузырьки и экзосомы – биомаркеры и регуляторы при ишемии-реперфузии миокарда

Механизм формирования микропузырьков и экзосом

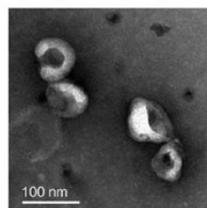
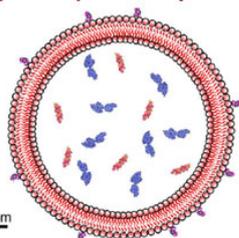


Пути взаимодействия экзосом с клеткой-реципиентом



Структура экзосомы (слева) и электронная микрофотография экзосом

- фосфолипиды
- BTSH 70
- Cd81
- микроРНК



Yellon, Davidson, Circ Res, 2014



Слайд 15

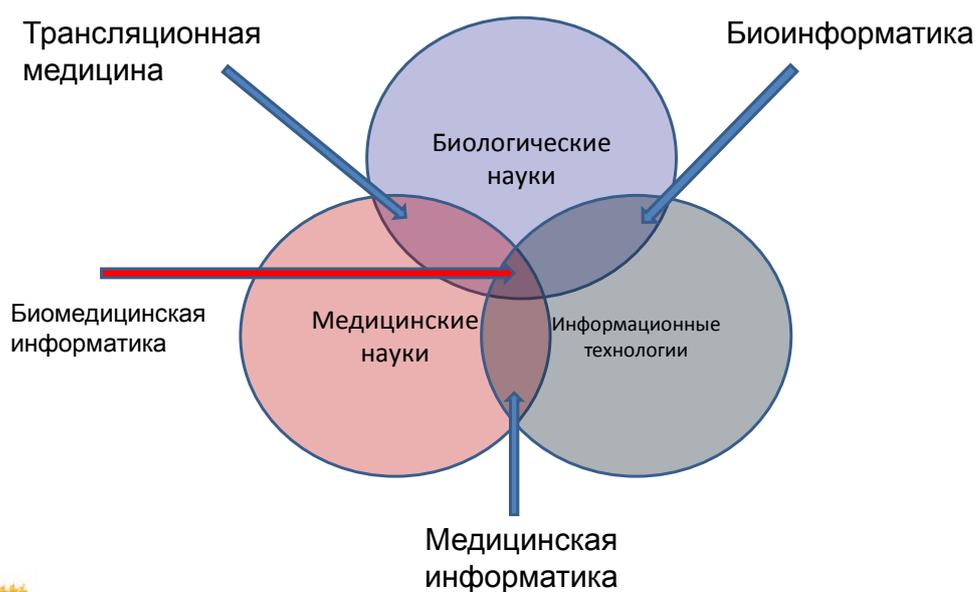
Предпосылки к созданию медицинского научно-образовательного кластера

- Необходимость новых решений для реализации инновационной модели развития здравоохранения
- Реализация концепции трансляционной медицины
- Незрелость инфраструктуры для доклинических и клинических исследований
- Важность мультидисциплинарного и командного подхода в медицинской науке, клинической деятельности и образовании
- Тесная взаимосвязь научно-исследовательских разработок и образовательного процесса



Слайд 16

Различные понятия на перекрестке наук



Слайд 17

Приоритетные направления развития медицинского Научно-образовательного кластера «Трансляционная медицина»

- Телемедицинские технологии
- Медицинская кибернетика и бионика, медицинская физика
- Биоинформатика, структурная биология
- Big data и системы поддержки принятия решений в медицине
- Медицинское приборостроение и сенсорика
- Биотехнологии и нанотехнологии в медицине
- Инновационные подходы к управлению медицинским учреждением
- Технологии реабилитации и восстановительного лечения
- Математическое моделирование в биологии и медицине
- Клеточные технологии и тканевая инженерия, аддитивные технологии и биопринтинг
- Визуализация в медицине
- Ageing (проблема естественного старения)



Слайд 18

Большие данные и системы поддержки принятия решений в здравоохранении



Системы поддержки принятия врачебных решений.

Клинические СППР для ведения сложных пациентов в условиях многопрофильного стационара.

Системы управления функционированием крупных клинических центров (value-based medicine).

Системы управления средствами оказания первичной помощи и доставки пациентов (включая оптимизацию городской скорой медицинской помощи).



Слайд 19

Основное преимущество кластера – повышение качества образования

- Возможность привлечения самых лучших кадров к образовательному процессу без необходимости дублирования кадрового состава по специальностям в каждом учреждении
- Индивидуальные для кластера высокие образовательные стандарты
- Прозрачность и независимость аттестации обучающихся
- Предоставление возможностей в системе кластера для повышения активности самих обучающихся и их поддержки через совет молодых ученых, образовательные фонды и систему грантов на обучение за рубежом и др.
- Возможность организации элективных курсов и новых образовательных программ, в том числе по аспирантуре, востребованных обществом на междисциплинарной основе (биотехнологии, медицинское приборостроение и инновации, экономика здравоохранения)
- Возможность сетевой подготовки студентов



Слайд 20

Что будет происходить в ближайшие годы?

- Стоимость лечения будет расти за счет внедрения новых технологий
- Новое здравоохранение будет требовать подготовки новых кадров и существенного повышения квалификации уже имеющих
- Технологии завтрашнего дня:
 - клеточная терапия;
 - генная терапия;
 - технологии редактирования генома;
 - антисмысловая терапия;
 - эпигенетическая модификация;
 - нанороботы, наноимплантируемые устройства;
 - биосовместимые материалы, аддитивные технологии;
 - нейроинтерфейсы и нейросети и др.



Слайд 21

Эволюция концепций медицины



Слайд 22

Ценность (value) помощи с точки зрения пациента

4 важнейших вопроса для медицины, которая основана на интересах больного.

1. Правильно ли мы поставили цель с точки зрения интереса пациента (длительность жизни, качество жизни, конкретные условия, возраст, сопут. патология и др.)?
2. Правильный ли мы выбрали метод для достижения цели (доказательная медицина и др.)?
3. Все ли выполняется на должном уровне? (качество)
4. Достигли ли мы желаемого результата с точки зрения пациента?



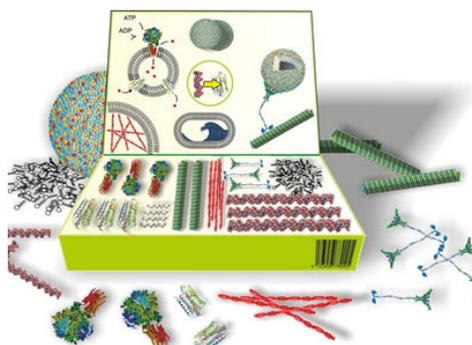
Слайд 23

Три важнейшие биологические революции

Метагеномика

Синтетическая биология

Усиление функций (gain-of-function) – мутации, которые изменяют свойства белковых субъединиц таким образом, что они оказывают повреждающее действие на жизнеспособность или функционирование экспрессирующих типов клеток. Возможно придать организму новые свойства.



Слайд 24

Три важнейшие биологические революции

Метагеномика

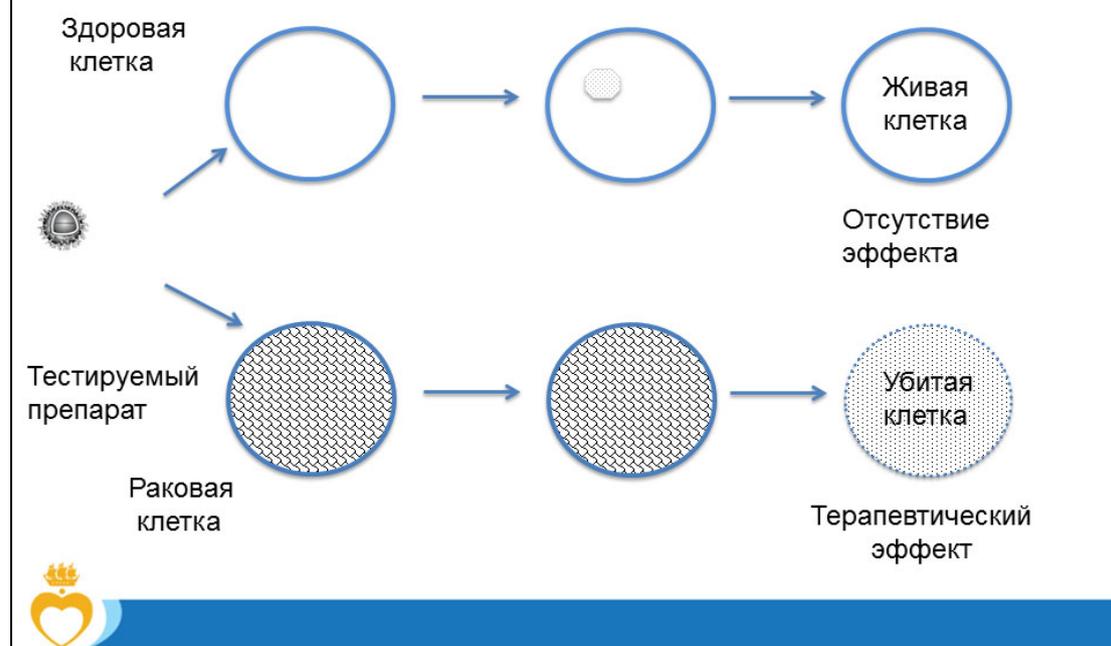
Синтетическая биология

Усиление функций (gain-of-function) – мутации, которые изменяют свойства белковых субъединиц таким образом, что они оказывают повреждающее действие на жизнеспособность или функционирование экспрессирующих типов клеток. Возможно придать организму новые свойства.



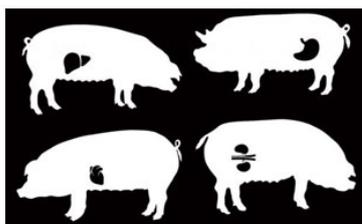
Слайд 25

Синтетическая биология: специфический эффект



Слайд 26

Гуманизированные органы свиней – прорыв в ксенотрансплантации



- При помощи генной инженерии CRISPR/Cas9 модифицировали 62 гена в эмбрионах свиней, что делает доступными их органы для трансплантации (профессор George Church, Гарвард)
- **Основные преимущества технологии:**
- иммунологическая толерантность органов;
- отсутствие ретровирусов свиней, которые представляют опасность при пересадке человеку



Слайд 27

«Моя вера – это вера в то, что счастье человечеству дает прогресс науки. Я верю, что человеческий разум и его высшее воплощение – наука – избавят род людской от болезней, от голода, от вражды, уменьшат горе людей. Эта вера давала и дает мне силы и помогает вести свою работу».

И.П. Павлов



ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



ОТЧЕТ

**Комитета Совета Федерации
по науке, образованию
и культуре**

2015

Слайд 2



**Выездное заседание Комитета
в Министерстве образования и науки
Российской Федерации**



ОГРОДОВА
Людмила Михайловна

ЛИБАНОВ
Дмитрий Викторович

ДРАГУНКИНА
Элеонора Федоровна

Слайд 3

Участие сенаторов в Дне знаний в регионах



Слайд 4

Выездное заседание Комитета в Российском Государственном геологоразведочном университете имени Серго Орджоникидзе



Слайд 5

Заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности



по обсуждению проекта Концепции
долгосрочной государственной стратегии
в области интеллектуальной собственности

Слайд 6

**Выездное заседание Комитета
«Роль и место научно-образовательного комплекса в решении задач
реиндустриализации экономики регионов России» (г. Новосибирск)**



Слайд 7

Выставка научных трудов



Слайд 8

Подведение итогов Года культуры в Большом театре России



Слайд 9

Парламентские слушания
«Государственная культурная политика и вызовы времени»



Слайд 10

Расширенные заседания Комитета:



в рамках Дней Республики Ингушетия
в Совете Федерации



Слайд 11



**в рамках Дней Оренбургской области
в Совете Федерации**



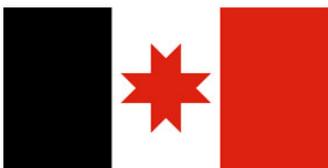
Слайд 12



**в рамках Дней Карачаево-Черкесской Республики
в Совете Федерации**



Слайд 13



**в рамках Дней Удмуртской Республики
в Совете Федерации**



Пётр Ильич
Чайковский
175 лет



Слайд 14

**Шестое заседание Координационного совета при Президенте РФ
по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей**



Слайд 15

**Седьмое заседание Координационного совета при Президенте РФ
по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей**



Слайд 16

Обсуждаем стратегию воспитания



**СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ВОСПИТАНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

*Утверждена распоряжением
Правительства Российской Федерации
от 29 мая 2015 г. № 996-р*

Слайд 17

В развитие Национальной стратегии действий в интересах детей приняты следующие документы:

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года

Стратегия развития индустрии детских товаров на период до 2020 года



Концепция развития дополнительного образования детей

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года

Слайд 18



Заседание в рамках II Съезда Национальной родительской ассоциации



Слайд 19

Встреча с победителями художественной выставки
«Великая Отечественная война глазами наших детей»,
посвященной 70-летию Победы



Слайд 20

Выездное заседание Комитета в г. Одинцово Московской области.
В центре внимания – дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей



Слайд 21



Слайд 22

Дискуссионная площадка "Женщины в развитии гуманитарного сотрудничества и благотворительной деятельности"



Слайд 23

Международная конференция «Роль ЮНЕСКО в современном мире»
к 70-летию ЮНЕСКО и Года литературы в России



Слайд 24

На заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа»
выступили:

Министр образования и науки РФ
Дмитрий Ливанов



Министр культуры РФ
Владимир Мединский



Руководитель Федерального
агентства научных организаций
Михаил Котюков



Слайд 25

ЧЛЕНЫ КОМИТЕТА В РЕГИОНАХ:



Ильяс Умаханов
посетил в Ашхабаде
российско-туркменскую среднюю
общеобразовательную школу
имени А.С. Пушкина

Зинаида Драгункина
вручила благодарности Совета
Федерации за многолетний
добросовестный труд лучшим
учителям музыкальной школы № 53
им. М.П. Мусоргского в Зеленограде



Слайд 26



Лилия Гумерова
посетила ведомственный детский
сад № 37 ОАО «РЖД»



Сергей Рыбаков посетил XX всероссийский турнир по самбо «Жемчужина России»

Слайд 27

Виктор Кресс
открыл фотовыставку
«Дело всей жизни»



Александр Волков
пообщался с воспитанниками
Центра патриотического воспитания
Удмуртской Республики

Слайд 28

Лидия Антонова
приняла участие в открытии
нового детского сада «Сказка»
в городском округе Железнодорожный
Московской области



Геннадий Савинов
в составе делегации представлял
в Бишкеке международные миссии
наблюдателей СНГ и ШОС

Слайд 29



Сергей Щеблыгин
на открытии выставки картин
«Православные храмы мира»

Виктор Кондрашин
встретился с заместителем председателя
Комиссии по культуре Общественной палаты
РФ, председателем правления Международного
экологического движения «Живая Планета»
Николаем Дроздовым



Слайд 30



Андрей Соболев
на открытии выставки
книг «Год литературы в России:
парламентские страницы»

Ираида Тихонова
приняла участие в торжественном
открытии в Курской области десятого
Туристского слета учащихся Союзного
государства, посвященного 70-летию
Победы в Великой Отечественной войне



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном конституционном законе
"О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона
"О военных судах Российской Федерации"**

Рассмотрев одобренный Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 года Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации" в соответствии с частью 2 статьи 108 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".
2. Считать принятым Федеральный конституционный закон "О внесении изменения в статью 31 Федерального конституционного закона "О военных судах Российской Федерации".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
18 мая 2016 года
№ 186-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
18 мая 2016 года
№ 187-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 188-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения
государственных (муниципальных) учреждений"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 6 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 189-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 190-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О службе в федеральной
противопожарной службе Государственной противопожарной службы
и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 года Федеральный закон "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 191-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 132 Воздушного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 192-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и признании утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 193-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной
научно-технической политике"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 194-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13 мая 2016 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 195-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности
и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год**

Заслушав доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2015 год.

2. Комитетам Совета Федерации проанализировать указанный доклад с целью подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе направленных на совершенствование института освобождения от уголовной ответственности при совершении преступлений небольшой тяжести, а также на расширение полномочий прокурора в процедуре принятия окончательного решения по делам указанной категории.

3. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

продолжить работу по защите прав и свобод граждан, уделяя особое внимание обеспечению трудовых прав, а также прав граждан, нуждающихся в особой поддержке со стороны государства (несовершеннолетние, пенсионеры, инвалиды);

активизировать надзор за исполнением законодательства в сферах кредитования физических лиц и долевого строительства;

сосредоточить усилия на пресечении нарушений в области ценообразования на жилищно-коммунальные услуги, а также нарушений при расселении граждан из аварийного жилищного фонда;

продолжить работу по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, избавлению бизнеса от избыточного контроля (надзора);

усилить надзор за исполнением законодательства, регулирующего отношения в области аквакультуры (рыбоводства), рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

принять дополнительные меры, направленные на противодействие коррупции, в том числе продолжить с участием Следственного комитета Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по финансовому мониторингу, иных заинтересованных федеральных государственных органов реализацию мероприятий по выявлению и устранению коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предупреждению и пресечению "откатов" в этой сфере;

усилить надзор за исполнением законодательства при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ, особенно в сфере оборонно-промышленного комплекса, а также на осуществление мероприятий по импортозамещению;

продолжить проведение комплексных мероприятий по обеспечению соблюдения миграционного законодательства, обратив особое внимание на законность постановки иностранных граждан на миграционный учет, их регистрации по месту жительства и учета по месту пребывания, на соблюдение правил содержания в специальных учреждениях иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии;

усилить надзор за исполнением законодательства, регулирующего вопросы использования информационно-коммуникационных средств и технологий, в целях пресечения противоправных действий, в том числе пропаганды экстремизма и распространения материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

активизировать надзор за исполнением законодательства в местах лишения свободы, обратив особое внимание на условия содержания и медицинское обеспечение лиц, отбывающих наказание;

усилить надзор за исполнением законодательства, регулирующего отношения по использованию и охране земель;

усилить надзор за исполнением законодательства в сфере использования и охраны лесов, в том числе борьбы с незаконными рубками лесных насаждений, охраны лесов от пожаров, с привлечением виновных в нарушениях законодательства к ответственности.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

принять дополнительные меры, направленные на усиление противодействия экстремизму и терроризму;

продолжить работу по подготовке и принятию правовых актов и программ, направленных на противодействие коррупции.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

6. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проинформировать палату о реализации настоящего постановления в первом полугодии 2017 года.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 196-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О мерах по обеспечению защиты прав потребителей,
качества продуктов питания и контроля за их безопасностью**

Заслушав информацию руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В Российской Федерации создана единая система федерального государственного надзора, обеспечивающая комплексное решение актуальных вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей.

Образована сеть центров информирования и консультирования потребителей на базе территориальных органов и учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор). Сформирован и ведется государственный информационный ресурс в области защиты прав потребителей, адресованный гражданам, органам власти, представителям бизнес-сообществ и общественных объединений.

Выросла активность граждан в защите своих потребительских прав. Так, в 2015 году по сравнению с 2006 годом общее число поступивших в Роспотребнадзор обращений граждан по вопросам защиты прав потребителей увеличилось с 71,1 тыс. до 329,8 тыс.

В практику Роспотребнадзора внедрен риск-ориентированный подход при организации проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований. Значительно снижены административные барьеры в отношении бизнеса. В результате в 4,3 раза уменьшилось число проверок по сравнению с 2008 годом (с более чем 1 млн. до 265 тыс. проверок). Значительно упрощена разрешительная деятельность: отменена выдача санитарно-эпидемиологических заключений на все виды продукции, более чем в 4 раза сокращен перечень видов продукции, подлежащей государственной регистрации (с 30 до 7 видов продукции), почти в 7 раз сократилось количество выдаваемых свидетельств о государственной регистрации (с 120 тыс. до 19 тыс.), почти в 2 раза сокращен перечень документов, представляемых для государственной регистрации (с 11 до 6 документов), более чем в 3 раза сокращены сроки проведения процедур государственной регистрации продукции (с 30 до 8 дней).

При этом сохранена эффективность государственного надзора за пищевой продукцией, в том числе благодаря высокой плотности лабораторного контроля. Ежегодно лабораториями Роспотребнадзора проводятся исследования порядка 2 млн. проб пищевой продукции. За последние десять лет удельный вес неудовлетворительных проб по показателям безопасности не превышает 4–5 процентов.

Безопасность, а также наполненность рациона питания населения Российской Федерации обеспечены. В то же время более актуальными становятся проблемы качества пищевой продукции.

До 2008 года требования к пищевой продукции содержались в санитарных нормах и правилах, затем соответствующие показатели устанавливались в технических регламентах на отдельные виды продукции, принимаемых в виде федеральных законов, а с 2010 года – в технических регламентах Таможенного союза.

Важнейшее значение имеет работа по формированию в соответствии с поручением Президента Российской Федерации национальной системы управления качеством пищевой продукции. С этой целью разработана стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации на период до 2030 года.

Необходимо осуществление комплекса мер, направленных на регулирование вопросов качества пищевой продукции, включая совершенствование законодательства, в том числе о защите прав потребителей, с одновременным усилением ответственности за нарушение установленных требований.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

1) № 612598-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части создания механизма заключения договора пользования рыбноводным участком на новый срок без проведения торгов);

2) № 704631-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антимонопольного регулирования и обеспечения продовольственной безопасности";

3) № 714809-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности";

4) № 999547-6 "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату долгов".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) внести в период осенней сессии 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие проекты федеральных законов:

"О производстве и обороте органической продукции" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О производстве и обороте органической продукции";

"О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом регулировании" (в части установления порядка прекращения и приостановления действия сертификатов соответствия и деклараций о соответствии и внесения изменений в единый реестр сертификатов соответствия и единый реестр деклараций о соответствии);

"О внесении изменений в Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение требований технических регламентов, предъявляемых к пищевой продукции";

"О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях обеспечения в том числе контроля за дальнейшим перемещением пищевой продукции вплоть до конечного потребителя);

2) ускорить разработку проектов федеральных законов:

о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования регулирования отношений в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека;

о внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях установления специального порядка государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов как объектов технического регулирования, введения понятия контрольной закупки как механизма, обеспечивающего выявление и установление фактов реализации товаров, не соответствующих образцам по качеству, или с признаками фальсификации, или не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, а также введения правовых механизмов, направленных на предотвращение недопустимых рисков для здоровья населения;

о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" в целях усиления правовых гарантий защиты прав потребителей, приобретающих товары (услуги) через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет";

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности изготовителя, исполнителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя), продавца за неисполнение ими предусмотренной законодательством Российской Федерации о техническом регулировании обязанности по предотвращению причинения вреда, связанного с обращением продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов);

3) ускорить утверждение Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации на период до 2030 года, а также провести обсуждение Концепции государственной политики в области защиты прав потребителей на период до 2025 года с участием общественных объединений потребителей и ускорить ее утверждение;

4) обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование в 2016 году и в последующие годы за счет федерального бюджета мероприятий в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

5) рассмотреть вопрос о возможности направления в Евразийскую экономическую комиссию проектов правовых актов, предусматривающих внесение в технические регламенты Таможенного союза и Евразийского экономического союза изменений, направленных на установление дополнительных

требований к показателям качества пищевой продукции, а также к маркировке пищевой продукции и на обеспечение предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей;

6) обеспечить осуществление постоянного мониторинга качества пищевой продукции.

4. Рекомендовать Роспотребнадзору проработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения:

1) по переоснащению с учетом Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации на период до 2030 года испытательных лабораторных центров и научных учреждений Роспотребнадзора, в том числе в части контроля за продукцией, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов нового поколения;

2) по дальнейшему развитию государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей;

3) о создании под руководством руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рабочей группы, включающей представителей Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, по комплексному рассмотрению вопросов целесообразности пересмотра нормативов, применяемых при проектировании и строительстве общеобразовательных организаций, в интересах реализации программы "Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях" на 2016–2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р.

5. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) принять в рамках полномочий, определенных статьей 42¹ Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", федеральными законами "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", дополнительные меры по организации развития потребительского рынка и защиты прав потребителей;

2) принять дополнительные меры по организации питания, отвечающего требованиям безопасности, качества и обеспечения физиологических потребностей организма человека, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и медицинских организациях;

3) усилить взаимодействие с правоохранительными органами по недопущению производства фальсифицированной пищевой продукции;

4) разработать и осуществить меры, направленные на создание условий для дальнейшего развития отечественного производства пищевых продуктов, обогащенных незаменимыми компонентами, специализированных продуктов детского питания, продуктов функционального назначения, органических, диетических продуктов, а также для развития отечественного производства пищевых ингредиентов в целях осуществления импортозамещения в этой области;

5) рассмотреть вопрос о разработке механизмов стимулирования производителей к выпуску качественной пищевой продукции, в том числе путем проведения конкурсов качества;

6) разработать и реализовать комплекс дополнительных мер по обеспечению населения качественной пищевой продукцией из водных биологических ресурсов, прежде всего за счет оказания дополнительных мер поддержки и стимулирования развития аквакультуры.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2017 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по экономической политике в рамках вопросов своего ведения:

1) подготовить проект федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О защите прав потребителей" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающего введение соответственно понятия "книга отзывов и предложений" и административной ответственности за отсутствие указанной книги у продавца, проработать вопрос об уточнении содержащегося в законодательстве понятия "потребитель", а также рассмотреть вопрос о законодательном закреплении прав потребителей в случае приобретения ими товара в кредит;

2) рассмотреть совместно с Роспотребнадзором:

вопрос о необходимости усиления ответственности за производство в целях сбыта и (или) оборот фальсифицированной пищевой продукции;

вопрос о законодательном закреплении запрета дистанционной продажи алкогольной продукции и возможности досудебной блокировки работы интернет-ресурсов за распространение (размещение информации о распространении) запрещенной к обороту продукции;

вопрос о подготовке нормативного правового акта, устанавливающего правовой статус, форму и порядок ведения книги отзывов и предложений.

8. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2017 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
18 мая 2016 года
№ 197-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О государственной поддержке социально-экономического развития
Республики Адыгея**

Рассмотрев в рамках Дней Республики Адыгея в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 26–27 апреля 2016 года, вопросы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Основу экономики Республики Адыгея составляют промышленное производство, сельское хозяйство и потребительский рынок. На их долю приходится более 50 процентов произведенного валового регионального продукта, более 65 процентов населения, занятого в отраслях экономики.

На территории региона сосредоточены уникальные природные и рекреационные ресурсы, объекты национального и мирового культурного и исторического наследия, проходят важные туристские, спортивные и культурные мероприятия. Удобное географическое положение и благоприятные климатические условия позволяют развивать различные виды круглогодичного туризма.

Недра Республики Адыгея богаты полезными ископаемыми. Сырье, используемое для производства строительных материалов (глина, песок, песчано-гравийные смеси, отделочные камни), служат базой для развития строительной индустрии. Плодородные земли дают возможность для успешного развития агропромышленного комплекса, в том числе для садоводства и овощеводства.

Вместе с тем имеются проблемы, препятствующие успешному социально-экономическому развитию Республики Адыгея.

В целях их решения на федеральном и республиканском уровнях необходимо принять дополнительные меры, направленные на социально-экономическое развитие Республики Адыгея.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

осуществлять своевременное и в полном объеме финансирование учреждений, обеспечивающих оказание услуг в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, а также финансирование мероприятий по защите сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений от градобития;

рассмотреть возможность включения мероприятий по созданию всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Лагонаки" на территории Майкопского района Республики Адыгея в подпрограмму "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея" государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309;

разработать нормативные правовые акты, регулирующие вопросы деятельности военизированных служб по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, находящихся в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

рассмотреть вопрос о необходимости разработки нормативного правового акта, направленного на определение единственных исполнителей работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (защита сельскохозяйственных растений от градобития) на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;

рассмотреть в целях развития туризма в Республике Адыгея возможность передачи участка автомобильной дороги от города Адыгейска до аула Бжедугхабль, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в федеральную собственность;

рассмотреть в целях развития туризма в Республике Адыгея возможность выделения бюджетных ассигнований на строительство в 2017 году магистрального водовода;

рассмотреть в связи с природоохранными ограничениями и требованиями ЮНЕСКО вопрос об уменьшении площади туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Майкопского района Республики Адыгея и провести необходимую корректировку ее границ.

2. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации совместно с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" рассмотреть возможность открытия движения туристических поездов по маршруту Ростов-на-Дону – Хаджох и Адлер – Хаджох.

3. Рекомендовать Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" рассмотреть возможность проведения строительно-монтажных работ по прокладке опτικο-волоконных линий связи в отдаленных населенных пунктах Республики Адыгея.

4. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации и автономной некоммерческой организации "Организационный комитет "Россия – 2018" размещать на своих официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети Интернет информацию о достопримечательностях субъектов Российской Федерации.

5. Рекомендовать органам государственной власти Республики Адыгея подготовить и направить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти следующие обоснованные предложения:

по созданию всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Лагонаки" на территории Майкопского района Республики Адыгея;

о необходимости передачи в федеральную собственность участка автомобильной дороги от города Адыгейска до аула Бжедугхабль;

о необходимости строительства в 2017 году магистрального водовода;

по организации экскурсий в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и кубка конфедераций FIFA 2017 года.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2017 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Предложить органам государственной власти Республики Адыгея проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период весенней сессии 2017 года.

8. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2017 года.

9. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

10. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
18 мая 2016 года
№ 198-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Афанасьева Е.В.	13–15	Лахова Е.Ф.	24
Белоусов С.В.	22–23	Лисовский С.Ф.	12
Беляков А.В.	28	Мамедов С.В.	9–10
Болтенко Н.Н.	10–11	Матвиенко В.И.	7, 9–17, 19–29, 36–41, 43–44
Бушмин Е.В.	27–28, 36, 43	Мизулина Е.Б.	26
Варфоломеев А.Г.	10	Ооржак М.Д.-о.	40
Вепринцева Ю.В.	24	Перминова Е.А.	16–17
Горбунов Г.А.	41	Полетаев В.В.	21
Гумерова Л.С.	19–20	Пономарёв М.Н.	39
Драгункина З.Ф.	41–43	Рыжков Н.И.	34–35
Жиляков С.М.	11–12	Рябухин С.Н.	12
Журавлёв Н.А.	37	Савинов Г.А.	25
Казаковцев О.А.	36–37	Серебренников Е.А.	38
Киричук С.М.	36, 41	Тулохонов А.К.	9
Климов А.А.	23	Тюльпанов В.А.	20
Клишас А.А.	16, 41	Фёдоров Н.В.	21–22, 34–36, 41, 44
Ковитиди О.Ф.	27	Цепкин О.В.	21
Кондратьев А.В.	22	Чернышёв И.Н.	11, 15, 28, 35–36
Кондрашин В.В.	39–40	Шуба В.Б.	34–35
Косткина Л.А.	23, 29	Шубин И.Н.	21–22
Кресс В.М.	12–13, 15, 39		

Приглашенные:

Зубарев Ю.И. – статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации	35–37
Манилова А.Ю. – заместитель Министра культуры Российской Федерации	21
Мединский В.Р. – Министр культуры Российской Федерации	17–26
Пудов А.Н. – статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	15–16
Филипенко А.В. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	26–27
Чоудхури С.Х. – Председатель Межпарламентского союза	7–9
Шляхто Е.В. – генеральный директор Северо-Западного федерального медицинского исследовательского центра имени В.А. Алмазова Министерства здравоохранения Российской Федерации	29–33

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	7
Материалы к "правительственному часу"	45
Приложение 1 к стенограмме заседания Совета Федерации	91
Приложение 2 к стенограмме заседания Совета Федерации	105
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	120
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	130

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 24.05.2016 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-
Тираж 98 экз.