

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Алексеева Олега Александровича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области 8 апреля 2020 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации О.А. Алексееву.

III. О проекте повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

2. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".

3. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

4. О Федеральном законе "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".

5. "Правительственный час".

О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

6. "Время эксперта".

Выступление генерального директора общества с ограниченной ответственностью "Вайлдберриз" Бакальчук Татьяны Владимировны на тему "Опыт организации бизнеса в современных условиях".

7. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

8. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки".

10. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза".

17. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья".

20. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

21. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

22. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации".

23. О приглашении Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Якушева Владимира Владимировича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

IV. Выступления членов Совета Федерации А.К. Пушкова, Э.В. Исакова, Л.С. Гумеровой, Т.Д. Мамсурова, П.В. Тараканова, Н.А. Журавлёва, В.К. Кравченко, И.В. Рукавишниковой, А.П. Майорова, А.Н. Епишина, Е.О. Авдеевой, В.В. Наговицына, Д.И. Оюн, О.Н. Хохловой, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Демонстрация видеоролика.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть вопрос о реализации национального проекта

"Демография" в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по международным делам подготовить благодарственные письма в адрес руководителей Республики Куба за бережное отношение к памяти советских военнослужащих, защищавших свободу и независимость Республики Куба.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по экономической политике рассмотреть на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации вопросы создания комфортных условий для перехода налогоплательщиков, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, на иные режимы налогообложения в связи с ее отменой с 2021 года.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по экономической политике провести совещание с участием представителей заинтересованных ведомств, финансовых организаций, а также профессионального сообщества по вопросу реализации Федерального закона от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа" и при необходимости внести соответствующие предложения в период весенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с федеральными органами исполнительной власти проанализировать реализацию Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года с учетом адаптации мер, принимаемых в рамках указанной Стратегии, обусловленных цифровизацией общества и бизнеса, и подготовить соответствующие предложения. О результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Министерством энергетики Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службой проработать вопрос регулирования оптовых цен на сжиженный газ для коммунально-бытовых нужд населения и установления максимальных розничных цен на сжиженный газ в баллонах с учетом доставки, при необходимости подготовить предложения и провести мероприятие по указанной теме в период осенней сессии 2020

года. О результатах проинформировать Совет Федерации до конца 2020 года.

Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 26 февраля 2020 года № 598/4. Заместителю председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко, члену Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре О.Н. Хохловой в рамках деятельности рабочей группы при Комитете Государственной Думы по образованию и науке по парламентскому контролю за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, проработать возможность оказания содействия по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов субъектам Российской Федерации, которые в соответствии с итогами проведенной Роспотребнадзором оценки готовности пищеблоков и столовых общеобразовательных организаций к выполнению требований к организации питания обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, не могут претендовать на получение соответствующей субсидии в 2020 году. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Правительством Российской Федерации проработать возможность распространения мер, предусмотренных пунктом 1.1 Указа Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей", на обучающихся общеобразовательных организаций до 18 лет включительно. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

V. О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Выступил А.М. Орлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством

Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам" (см. с. 118).

VI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".

Выступили: А.В. Кутепов, А.Д. Башкин, Н.А. Журавлёв, А.А. Клишас, В.И. Матвиенко, А.И. Херсонцев – статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцева на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" (см. с. 118).

VII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступили: А.Н. Епишин, Л.Н. Глебова, Д.А. Шатохин, В.В. Рязанский, Н.А. Журавлёв, В.И. Матвиенко.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Сазанова на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 118).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по социальной политике после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (проект № 959325-7) осуществлять мониторинг практики применения указанного Федерального закона в части включения некоммерческих организаций в реестры некоммерческих организаций, предусмотренные подпунктом 19^б пункта 1 статьи 265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, и о результатах проинформировать Совет Федерации до конца осенней сессии 2020 года.

VIII. О Федеральном законе "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".

Демонстрация видеоролика.

Выступили: А.Н. Епишин, Е.Б. Мизулина, М.Н. Павлова, А.А. Клишас, В.И. Матвиенко.

Ответы руководителя Федеральной налоговой службы Д.В. Егорова на вопросы членов Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 130, "против" – 4, "воздержалось" – 4.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" (см. с. 119).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно с Правительством Российской Федерации осуществлять мониторинг разработки и принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации", одобренного Советом Федерации на четыреста семьдесят третьем заседании 2 июня 2020 года.

IX. "Правительственный час".

О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Выступил: А.О. Котяков – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

Ответы Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.А. Каульбарс – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.Г. Варфоломеев, О.Ф. Ковитиди, Е.В. Бибикина, Г.Н. Карелова, И.Ю. Святенко, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" за основу.

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 9 июня 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции", принятому за основу на четыреста восемьдесят третьем заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о назначении члена Совета Федерации, представителя от исполнительного органа государственной власти Ярославской области И.Н. Каграманяна первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации.

X. "Время эксперта".

Выступление генерального директора общества с ограниченной ответственностью "Вайлдберриз" Бакальчук Татьяны Владимировны на тему "Опыт организации бизнеса в современных условиях".

Информация принимается к сведению.

XI. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Выступил С.Н. Рябухин.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (см. с. 119).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Выступили: Е.А. Перминова, В.В. Гаевский.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (см. с. 119).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки".

Выступил И.И. Ялалов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений

в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки" (см. с. 120).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Выступил А.Г. Варфоломеев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (см. с. 120).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступила Е.В. Бибилова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 139, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхова-

ния" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 121).

XVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Выступила Л.С. Гумерова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 121).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Выступила И.В. Рукавишникова.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (см. с. 122).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 122).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Выступил М.Г. Кавджарадзе.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Результаты голосования: "за" – 129, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (см. с. 122).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза".

Выступила О.Ф. Ковитиди.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза".

Результаты голосования: "за" – 136, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства".

или государственного объединения и (или) союза" (см. с. 123).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 123).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Выступил А.В. Ракитин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 138, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (см. с. 124).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья".

Выступил Ю.И. Важенин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья".

Результаты голосования: "за" – 136, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья" (см. с. 124).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (см. с. 124).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Выступила О.Н. Хохлова.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (см. с. 125).

XXVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации".

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О ситуации с коронавирусной

инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" (см. с. 125).

XXVII. О приглашении Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Якушева Владимира Владимировича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" и пригласить для выступления по данному вопросу Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушева.

XXVIII. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Полетаеву.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Круглому.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXIX. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXX. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 17 июня 2020 года.

XXXI. Закрытие четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 606.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
2 июня 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Рада всех приветствовать.

Хочу проинформировать, что все сенаторы прошли тест на COVID. К счастью, все анализы отрицательные, с чем я вас и поздравляю. *(Аплодисменты.)*

Осенняя погода за окном располагает к работе. Сейчас самое главное – чтобы июнь был в курсе, что он лето. *(Смех в зале.)* Очень хочется летней погоды.

Коллеги, прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 24 сек.)
Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 142 чел..... 83,5%
Отсутствует 28 чел. 16,5%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется.

Коллеги, часть сенаторов в соответствии с правилами находится на самоизоляции, что правильно.

Кворум имеется. Четыреста восемьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые члены Совета Федерации, удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации вручаются Олегу Александровичу Алексееву, наделенному полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 20 сек.)
За 143 чел..... 84,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение:.....принято

Принимается.

Есть ли у кого-либо из сенаторов уточнения, дополнения, предложения? Нет.

Уважаемые коллеги, предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Принимается.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят третьего заседания Совета Федерации (документ № 254) утвердить в целом. Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 55 сек.)

За 143 чел. 84,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало..... 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение: принято

Повестка утверждается.

Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Пожалуйста, Алексей Константинович Пушков.

А.К. Пушков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Дорогие коллеги! Выходит на финишную прямую процесс подготовки к голосованию по поправкам к Конституции. В субботу собиралась рабочая группа по поправкам. Прошло весьма подробное обсуждение, и мы пришли к выводу, что поправки выдержали проверку эпидемией коронавируса. Практически по всем основным позициям подтверждается их необходимость и актуальность – социальная сфера, социальная помощь государства, субсидии, забота о населении. И, безусловно, это уже воплощается в жизнь.

Здравоохранение. Здравоохранение, вообще, превращается в национальный приоритет. И уже понятно, что экономить на здравоохранении невозможно. Леонид Михайлович Рошаль высказал мысль, что нам нужна "оптимизация наоборот". Ну, вот надо подумать над этим, кстати. То есть оптимизация отвечала задачам определенного периода. Сейчас возникает новый период, когда мы понимаем, что если мы сэкономим сотни миллионов на здравоохранении, то потом, не исключено, надо будет тратить миллиарды. Разговоры о второй волне, конечно, гипотетические, но к ним, видимо, следует отнестись серьезно, потому что, возможно, мы вообще вступили в такое время, когда эпидемии могут возобновляться.

Историческая правда. К сожалению, ничего не изменилось на мировой арене, эпидемия ничего не сдвинула в этом отношении. Мы видим сохранение территориальных претензий, мы видим покушения на историю Второй мировой войны. Вообще, они даже усилились, я бы сказал, за это время.

Поэтому, как мне представляется, все поправки, над которыми мы работали, оказались не

просто востребованными – они уже прошли проверку этими двумя-тремя месяцами, когда страна в основном боролась с эпидемией. И если бы они были искусственными, наносными, надуманными, я думаю, это было бы видно. И точно так же видно, что все они сохраняют высокую степень своей актуальности.

Кстати, приводились и цифры ВЦИОМ. Большая часть населения придерживается точно такой же точки зрения, потому что люди видят, что эти поправки актуальны и необходимы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Константинович.

Эдуард Владимирович Исаков, пожалуйста.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня в рамках "правительственного часа" будет выступать с докладом министр труда Антон Олегович Котьяков. Мое выступление также касается компетенции министерства, однако по другой важнейшей теме – реализация национального проекта "Демография".

В рамках своего ежегодного послания Федеральному Собранию в 2020 году президент Владимир Владимирович Путин обозначил главный вектор развития России на ближайшее десятилетие – это улучшение демографической ситуации в государстве. Эта тема стала главным посылом для принятия дополнительных государственных мер по стимулированию рождаемости.

С учетом статистических данных 2018 года, прогнозов специалистов на среднесрочную перспективу был утвержден национальный проект "Демография", согласно которому к 2024 году суммарный коэффициент рождаемости должен достигнуть 1,7 детей на одну женщину. При уже имеющихся мерах поддержки семей в 2019 году прогнозировалось, что данный коэффициент составит 1,63. Но по итогам прошлого года промежуточный показатель не был достигнут. Конечно, когда был разработан документ, никто и не предполагал, что наша страна уже в ближайшем будущем еще и столкнется с пандемией коронавирусной инфекции. За время локдауна становится очевидным, что демографические показатели этого года могут ухудшиться и главный демографический компонент – рождаемость – в том числе. При подготовке к рождению ребенка семьи зачастую учитывают свои возможности, в частности, денежные доходы и стабильность работы. И, с учетом того что пандемия – это сильный экономический удар по миллионам семей, их финансовому благополучию, становится сомнительным, что показатель рождаемости в этом году также увеличится.

Уважаемая Валентина Ивановна, в связи с вышеизложенным прошу Вас рекомендовать профильному комитету Совета Федерации, министер-

ству труда изучить влияние последствий пандемии коронавирусной инфекции на демографические процессы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений дать поручение Комитету по социальной политике и другим? Нет. Принимается. Но можно было бы эту тему озвучить и на "правительственном часе", задать вопрос. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На особом контроле комитета продолжает оставаться вопрос организации бесплатного горячего питания учащихся начальной школы, которых у нас в стране 7 200 тысяч. В постоянном контакте с профильными ведомствами мы с коллегами-сенаторами держим на контроле разработку правил распределения субсидий регионам. Хочу отметить, что по нашему предложению с учетом мнений регионов была изменена формула и теперь на субсидии могут претендовать все субъекты, включая регионы-доноры. Напомню, что первоначально эти регионы исключались из возможных получателей субсидий.

Второе. По Вашему поручению, Валентина Ивановна, мы с Николаем Андреевичем Журавлёвым, с Татьяной Алексеевной и Антоном Германовичем проработали предложение о переносе на более поздний срок оценки готовности регионов к организации питания. Напомню: в числе критериев отбора субъектов для предоставления субсидий – 100-процентная готовность всех школ региона, которую предполагалось оценивать по состоянию на 15 апреля. Это так называемая первая группа регионов, по оценке Роспотребнадзора, и таких регионов было всего 18.

Хочу доложить, что наши призывы были услышаны на уровне Министерства финансов Российской Федерации и пришло письмо от Антона Германовича Силуанова о переносе срока готовности субъектов в проекте правил с 15 апреля на 15 июля. Сейчас эти правила находятся на утверждении в Минюсте, далее они должны пройти трехстороннюю комиссию. Уважаемые коллеги, это дает возможность еще 39 субъектам получить субсидии, в случае если эти правила окончательно будут утверждены, и, таким образом, мы сможем охватить горячим питанием 65 процентов наших учащихся начального звена. С учетом положений послания это решение нам видится вполне справедливым. В то же время, коллеги, по оценке Минпросвещения, из 21,8 млрд рублей, которые на эти цели предусмотрены, возможна экономия в объеме 7 миллиардов, с учетом того что 27 субъектов не вошли.

Мы будем и дальше продолжать работу. Есть предложения предоставить субсидии из федерального бюджета в размере, пропорциональном готовности образовательных организаций субъекта (допустим, для остальных 27), только тем школам, которые готовы, но вопрос этот пока на изучении.

Я бы просила коллег-сенаторов, особенно из тех 39 регионов, которые ранее заявлялись на 1 сентября, отработать этот вопрос с субъектами. Коллеги, это большая возможность получить федеральную поддержку.

Мы продолжаем работу, Валентина Ивановна, будем докладывать и с коллегами-сенаторами будем на связи.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, это тот случай, когда мы, как палата регионов, активнейшим образом подключились к реализации очень важного поручения президента – обеспечить бесплатное горячее питание для всех школьников младших классов.

Хочу поблагодарить Вас, Лилия Салаватовна. Особенно хочу поблагодарить также Анатолия Дмитриевича Артамонова, Николая Андреевича Журавлёва, которые в полном смысле дрались и бились за то, чтобы отсрочить возможность другим регионам подключиться и заявить о своей готовности, пересмотреть порядок распределения. В общем, была проведена спокойная работа с правительством, которая дала свои результаты.

И, конечно же, прошу вас (поддерживаю предложение Лилии Салаватовны) в своих регионах посмотреть, почему остальные регионы не готовы, когда они будут готовы, какие меры принимаются, с тем чтобы и другие субъекты Федерации могли получить федеральную субсидию для организации горячего питания школьников младших классов. Еще есть время до конца года поработать, в общем, нужно как можно быстрее подключить все школы субъектов.

Лилия Салаватовна, Анатолий Дмитриевич, прошу продолжить эту работу и держать ее на контроле. Спасибо.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Поскольку мы уже делали заявление по поводу диких фактов глумления над памятниками советским воинам, хочется сказать, что наша любовь к героям должна быть сильнее нашего презрения к этим вандалам.

Ранее я уже информировал членов Совета Федерации о работе в Северной Осетии – Алании уникального общественного фонда имени Азанаева.

Коротко напомню. В период между двумя юбилейными датами – 70-й и 75-й годовщинами Победы в Великой Отечественной войне благодаря

настойчивой и энергичной работе фонда, который сегодня возглавляет Заур Джанаев, молодого скульптура Ибрагима Хаева, их сподвижников и меценатов при поддержке МИД России, наших посольств в 2015 году в натовской стране – Испании, в центральном парке пригорода Мадрида, был открыт памятник активному участнику испанских событий – Герою Советского Союза, генерал-полковнику Мамсурову Хаджи-Умару.

В 2017 году в столице Монголии Улан-Баторе на мемориале славы на горе Зайсан открыт памятник генералу армии, дважды Герою Советского Союза, Герою Монголии Иссе Александровичу Плиеву.

На эту торжественную церемонию Вы, уважаемая Валентина Ивановна, тогда командировали сенаторов Жамсуева, Козлова и меня. Президент Монголии Баттулга лично поддержал саму идею установки памятника, за что осетинская делегация и мы от Совета Федерации и от Вашего имени, Валентина Ивановна, выразили ему нашу признательность.

Сегодня хочу сообщить, что 9 мая этого года, менее месяца назад, уже на Кубе, в Гаване, открыт бюст генералу армии Иссе Плиеву, который во время Карибского кризиса с июля 1962 года по май 1963 года командовал группой советских войск на Кубе в ходе известной операции "Анадырь".

Если можно, Валентина Ивановна, разрешите, пожалуйста, посмотреть в течение буквально 30–40 секунд видеоматериал по этому поводу?

Председательствующий. Спасибо большое. Ну, давайте посмотрим.

Включите, пожалуйста, видеоролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Т.Д. Мамсуров. От имени своих земляков благодарю нашего посла Андрея Гуськова, вице-адмирала Леонида Суханова, генерала Николая Леонова за их усилия и поддержку. Хочу особенно подчеркнуть, что это важное событие стало возможным благодаря личному участию Рауля Кастро, председателя Госсовета Кубы Мигеля Бермудеса.

Поэтому позволю себе просить Вас, уважаемая Валентина Ивановна, направить в адрес этих руководителей Кубы благодарственное письмо. За ранее благодарю Вас.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мне кажется, очень хорошая, достойная история. И давайте поручим Комитету по международным делам подготовить от имени Совета Федерации благодарность за то, что они так бережно хранят память о наших героях. Спасибо большое.

Павел Владимирович Тараканов, пожалуйста.

П.В. Тараканов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Одна из самых острых тем для малого бизнеса – отмена с 1 января 2021 года ЕНВД – единого налога на вмененный доход. Данным налоговым режимом пользуются 2 миллиона из 6 миллионов субъектов МСП, обеспечивая помимо себя занятость порядка 6 миллионов работников. По оценкам предпринимателей и экспертов, отмена ЕНВД приведет к росту налоговой нагрузки от 1,5 до 10 раз, существенному снижению рентабельности субъектов МСП, многочисленным сокращениям работников и закрытию бизнеса.

Особенно остро вопрос стоит на селе. Представители потребкооперации прогнозируют рост налоговой нагрузки до 18 раз, банкротство, массовые увольнения и нарушение снабжения жизненно важными товарами малых населенных пунктов. Как следствие, может образоваться большая социальная группа пострадавших граждан, у которых в той или иной степени снизятся доходы, предпринимателей, работников и членов их семей численностью около 16 миллионов человек, что может привести к росту социальной напряженности. Так, например, в Якутии в целях оценки социально-экономических последствий отмены ЕНВД был проведен опрос предпринимателей, показавший, что 53 процента намерены прекратить деятельность, 30 – уйти в тень, 15 – перейти на иные системы налогообложения. 75 процентов высказались за продление действия ЕНВД, 22 – предложили уменьшить ставки по иным налогам.

Анализ представленных Совету Федерации 74 субъектами сведений показал, что подавляющее большинство регионов (60) выступают за продление ЕНВД, шесть высказали нейтральное отношение, восемь – против. Субъекты отмечают, что отмена ЕНВД может привести к возникновению большого объема выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов, к дисбалансу региональных и местных бюджетов.

Что можно сделать, чтобы купировать упомянутые выше риски негативных социально-экономических последствий?

Первый вариант – продлить ЕНВД, что маловероятно с учетом использования его, по данным Минфина, для существенного уклонения от уплаты налогов.

Второй вариант – создать полноценную альтернативу ЕНВД, оперативно изменив патентную и упрощенную системы налогообложения. Этот путь давно заявлен Минфином и Минэкономразвития, но соответствующие изменения в законодательство до сих пор не приняты, а предложенные проекты законов, по мнению предпринимательского сообщества, предлагают полумеры и не являются достаточными, чтобы обеспечить мягкий переход к патентной системе налогообложения и УСН. Так, например, предприниматели просят повысить действующий порог применения УСН со 150 млн рублей до 300, а не 200, увеличить предельную численность сотрудников со 100 человек до 250, а не

до 130, предусмотреть возможность применения патентной системы юридическими лицами и так далее.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам и Комитету по экономической политике проанализировать предложенные меры на предмет их достаточности и соразмерности рискам и на предмет учета мнения субъектов Российской Федерации и предпринимательского сообщества, по итогам выработать и внести соответствующие поправки. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я прошу прокомментировать Николая Андреевича Журавлёва. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Коллеги, вы знаете, что на площадках обоих комитетов постоянно идет работа по совершенствованию и законодательства в том числе, и других мер, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса. И мы в декабре проводили большие слушания на эту тему (совместно с заседаниями комитетов).

Действительно, Павел Владимирович в принципе все развилки отметил. У нас есть общее понимание, что надо двигаться по пути дальнейшего расширения патентной системы и смягчения, скажем так, перехода на другие системы налогообложения после отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход. Мы знаем позицию правительства по продлению ЕНВД, она категорически отрицательная.

Валентина Ивановна, я хочу напомнить, что у нас в июле планируется заседание Совета законодателей, которое в том числе будет посвящено теме поддержки, в частности и налоговыми методами, малого и среднего бизнеса. Поэтому в целом я бы хотел попросить комитеты подготовиться как раз к этому заседанию, чтобы более конструктивно провести обсуждение на площадке Совета законодателей. Можно пойти по этому пути, а можно пойти по пути поручения комитетам соответствующую работу провести. Но, мне кажется, это поручение будет излишним, поскольку эта работа и так постоянно ведется и готовится (еще раз скажу) специальное заседание Совета законодателей на эту тему. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ну, поскольку тема важная, давайте мы все-таки дадим поручение комитетам в рамках подготовки слушаний на эту тему проработать предложения, которые были озвучены коллегой Павлом Владимировичем Таракановым.

У нас будет заседание не Совета законодателей, а Президиума Совета законодателей. Ну, неважно.

Поэтому давайте дадим поручение и готовим Совет законодателей, вернее, Президиум Совета законодателей.

Коллеги, нет возражений? Спасибо. Принимается.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ко мне обратились представители антикризисного центра, которые работают с заемщиками, и, проанализировав ситуацию, мы пришли к выводу, что по состоянию на 25 мая в нашей стране было предоставлено 1,8 миллиона кредитных каникул по займам физических лиц и только 15 процентов из них были предоставлены в соответствии с нормами нового федерального закона № 106. Напомню, что этот закон касается особенностей изменения условий кредитного договора (так называемых кредитных каникул), договора займа.

Примерно такая ситуация наблюдается и в моей Томской области. Это означает, что 85 процентов граждан не смогли воспользоваться принятыми новыми инструментами. Банки не заинтересованы работать по федеральному закону, зачастую они предлагают и продвигают свои собственные программы реструктуризации, которые дороже для заемщика. И, что немаловажно, те люди, кто пошел на процедуру реструктуризации по программам банков, получают ухудшение кредитной истории со всеми вытекающими последствиями для них, печальными последствиями. Считается, что они не смогли справиться с текущими платежами.

Одновременно с этим есть письмо Центробанка о том, что банки не должны ухудшать кредитные истории клиентов, однако на различных банковских семинарах всегда говорят, что заносится информация о кредитных каникулах в рамках федерального закона № 106, но она не отражается негативно, а вот по реструктуризации аналогичной нормы нет. Вместе с тем полагаем, что введение отсрочки на полгода и даже до конца 2021 года с уплатой процентов не решит существенно часть проблемы. Представляется необходимым обсудить более масштабную реструктуризацию, а то и полноценную кредитную амнистию для наиболее пострадавших наших граждан.

В этой связи предлагаем следующее.

Провести обсуждение о правоприменении закона № 106, в том числе в части достаточности установленных лимитов по кредитам для каникул, и проанализировать возможности продления срока данных каникул.

Рекомендовать Минфину России использовать опыт пилотных регионов по созданию специальных антикризисных центров, которые смогут функционировать как консультационные центры по

кредитным каникулам и оказывать услуги для населения бесплатно. Такие центры могли бы работать как в пилотных регионах, участвующих в проекте Минфина России по повышению финансовой грамотности, так и в других субъектах Российской Федерации.

Активизировать информационно-разъяснительную работу среди граждан как Министерства финансов в рамках проекта по повышению финансовой грамотности, так и Банка России на предмет того, что кредитные каникулы – это не прощение долга, а временная и выгодная, как должно быть, помощь заемщикам.

Совместно с Центробанком проанализировать ситуацию с кредитными историями клиентов и дать однозначный ответ банкам и бюро кредитных историй о том, что кредитные каникулы по федеральному закону № 106, а также реструктуризация кредитов по собственным программам банков не должны ухудшать кредитные истории.

Проработать вопрос о внесении при необходимости изменений в Федеральный закон "О кредитных историях".

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать протокольное поручение профильному комитету провести совещание с приглашением представителей Банка России, Минфина... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

В.К. Кравченко. ...ассоциации банков, ассоциации микрофинансовых организаций, бюро кредитных историй, общества защиты прав потребителей и экспертного сообщества. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое. Думаю, предложения правильные.

Давайте дадим поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам, Комитету по экономической политике совместно рассмотреть и внести соответствующие предложения. Нет возражений? Договорились.

Спасибо, Владимир Казимирович.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу проинформировать о ходе исполнения вашего февральского поручения о мониторинге учета предложений субъектов Российской Федерации по совершенствованию Кодекса об административных правонарушениях.

На прошлой неделе проект нового кодекса был официально опубликован, и мы на сегодня можем сказать, что около 70 процентов предложений субъектов было учтено. В частности, введена глава, посвященная правонарушениям в сфере благо-

устройства территорий, бюджетные учреждения исключены из состава субъектов, подлежащих административной ответственности, частично учтены наши предложения по административной ответственности за нарушение тишины в ночное время.

И я в связи с этим хочу поблагодарить Минюст России за профессиональный подход при подготовке этого текста, а также Андрея Александровича Клишаса, который отстаивал интересы регионов в качестве члена межведомственной рабочей группы.

Также хочу сказать спасибо всем сенаторам, которые принимали активное участие в этой работе.

Однако учитывая, что еще предстоит обсуждение процессуальной части кодекса, а также имеются предложения и субъектов Российской Федерации, и сенаторов, которые пока не учтены, мы планируем эту работу продолжать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо и Вам, Ирина Валерьевна.

Спасибо всем, кто участвовал. Благодарю вас. Алексей Петрович Майоров, пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Анализ ситуации, сложившейся в Республике Калмыкия, показал, что часть жителей нашей республики не попали под действие федеральных законов о выплатах населению, хотя остро в них нуждаются.

В связи с этим глава республики Бату Сергеевич Хасиков подписал указ о дополнительных региональных мерах социальной поддержки населения. Так, единовременную выплату в 5 тыс. рублей получат семьи, имеющие детей, которые достигли возраста от восьми до 18 лет в период с 1 апреля по 30 июня 2020 года. Также дополнительную региональную поддержку получают граждане, признанные безработными в период с 30 марта по 1 июня 2020 года и пособия по безработице которым назначены в минимальном размере. Согласно указу главы республики этой категории граждан за счет республиканского бюджета также будет начислена единовременная денежная выплата в размере 5 тыс. рублей.

Уважаемые коллеги, мы надеемся, что совокупность федеральных и региональных мер позволит нам поддержать малоимущие слои населения в период пандемии. Большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

2 июня 2016 года правительство утвердило Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года. С тех пор в документ вносились изменения, и у нас, сенаторов, была очень активная позиция по этому вопросу.

Экономическая ситуация, обусловленная необходимостью соблюдения ограничительных мер в связи с распространением COVID, показала, что наиболее конкурентоспособны те малые и средние предприятия, которые наиболее вовлечены в цифровую среду, наиболее востребованы те услуги, включая государственные, оказание которых возможно в цифровом пространстве.

Прошло всего четыре года с момента принятия стратегии, однако уже сейчас ясно, что экономика ушла далеко вперед в мир цифровых технологий и этот документ потерял свою актуальность. Представляется, что стратегия развития МСП до 2030 года требует серьезного переосмысления и адаптации предлагаемых мер к требованиям, обусловленным цифровизацией общества и бизнеса.

Поэтому предлагаю Комитету по экономической политике вместе со всеми заинтересованными сторонами и сенаторами провести соответствующую работу. Прошу, если возможно, дать такое поручение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Нет возражений, коллеги? Давайте дадим такое поручение.

Елена Осиповна Авдеева, пожалуйста.

Е.О. Авдеева, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В связи с отменой государственного регулирования оптовых цен на сжиженный газ для коммунально-бытовых нужд населения и отменой с 1 января текущего года возможности установления предельных, максимальных розничных цен на сжиженный газ в баллонах с учетом доставки в Вологодской области мы зафиксировали с 1 января 2020 года значительный рост стоимости доставляемого населению сжиженного газа в баллонах. Рост составил 22 процента. А с учетом того, что газ в баллонах используют 17 процентов домохозяйств, это достаточно серьезный вопрос для Вологодской области.

Мы обратились в Минэнерго (и губернатор, и я) и в Федеральную антимонопольную службу. К сожалению, Минэнерго ответ пока не представило, хотя обращение было еще в феврале, а Федеральная антимонопольная служба считает возможным вернуться к вопросу госрегулирования розничных цен на газ в баллонах с учетом доставки.

Уважаемые коллеги, мне бы хотелось, чтобы Совет Федерации поддержал Вологодскую область и обратился в Минэнерго, для того чтобы

вернуться к вопросу государственного регулирования. У меня всё.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда давайте дадим поручение Комитету по экономической политике.

Не возражаете, Андрей Викторович?

Коллеги, нет возражений? Нет. Хорошо, даем поручение разобраться и формализовать обращение, как положено, по этому вопросу.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Только улеглись в обществе страсти по компенсационным выплатам медицинским работникам, как, мне кажется, нависли аналогичные риски по исполнению очень своевременных и ожидаемых людьми новых инициатив президента. Речь идет о выплатах на детей с 1 июня по 10 тыс. рублей и введении в школах с 1 сентября горячего питания для учащихся 1–4-х классов. Конечно же, отличные инициативы, но, если мы сейчас не возьмем под контроль их справедливую реализацию, мы вновь вместо слов благодарности получим социальное напряжение и критику от наших граждан.

Связано это с тем, что выплаты по 10 тыс. рублей получают на детей с трех до 16 лет. Таким образом, на учащихся 10–11-х классов выплат не будет, а только в небольшой Бурятии это 11 447 детей.

Горячее питание получают школьники только тех субъектов Российской Федерации, в которых есть 100-процентная готовность всех школ готовить и предоставлять горячие обеды. Но в 28 субъектах нет и к 1 сентября не будет 100-процентной готовности. Конечно, в этом есть вина власти в целом, но не понятно, почему решили наказать в этой ситуации именно детей. Можно легко представить, к каким последствиям эти решения приведут в условиях напряжения в обществе, вызванного пандемией.

Уважаемая Валентина Ивановна, если Вы поддерживаете, то прошу Вас дать поручение Комитету по науке, образованию и культуре и Комитету по социальной политике, пока еще есть такая возможность, еще раз рассмотреть возможность того, чтобы включить детей 10–11-х классов общеобразовательных организаций в число получающих указанную разовую выплату, как и поручал президент, и с 1 сентября начать обеспечение всех детей с 1-го по 4-й класс горячими обедами.

На первом этапе могут быть задействованы уже действующие системы обеспечения детей горячими обедами. Там, где школы полностью готовы, они должны сами готовить и кормить детей. Туда, где нет кухни, но есть столовая, нужно орга-

низовать подвоз готовых обедов из других школ или комбинатов питания. А там, где нет ни кухни, ни помещения для приема пищи, выдать родителям денежную компенсацию для организации питания на дому и организовать для этого в школе одну большую перемену. А уже к 2023 году везде, во всех школах страны должна начать действовать общая, единая система обеспечения питанием детей.

Я прошу поддержать, Валентина Ивановна.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. По ведению Лилия Салаватовна Гумерова хотела, да? Пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я уже докладывала на "разминке", но еще раз хочу подчеркнуть: мы это поручение выполняем в рамках реализации послания президента, где есть четкое поручение в части того, что те субъекты, где полная готовность на 1 сентября 2020 года, начинают получать субсидии с 1 сентября 2020-го. Остальные – поэтапно до 2023 года. Но я уже доложила, что мы с коллегами из комитета по бюджету под руководством Николая Андреевича Журавлёва вносим предложение о том, чтобы сэкономленные 7 миллиардов оставались в этой же программе.

Поэтому, коллеги, работа идет, но мы не можем нарушать те правила и те поручения, которые даны президентом страны. Спасибо.

Председательствующий. Да, и я думаю, что усилия сенаторов в каждом регионе должны быть направлены на подготовку школ к обеспечению горячим питанием, а не квазигорячим питанием.

Это ответственность региональных властей, Вячеслав Владимирович. И было четко принято решение о выделении субсидий, если школы готовы к этому. По-другому мы не можем действовать. Если школа не готова обеспечивать горячим питанием, как можно выделять субсидии? Надо организовать эту работу как положено.

И комитет по образованию, комитет по бюджету держат этот вопрос на контроле, будут дальше действовать. 7 миллиардов, которые, по предварительным расчетам, сохранятся, как только будут готовы регионы, школы, будут включены в субсидии. Потому что эти субсидии – четко только на организацию горячего питания, они окрашены, они целевые. Спасибо.

По ведению – Дина Ивановна Оюн. Пожалуйста.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемая Валентина Ивановна! Извините, позволю себе продолжить эту тему – по горячему питанию. Я очень внимательно отслеживаю работу рабочей группы по парламентскому контролю в рамках Госдумы (Онищенко Геннадий Григорьевич ее возглавляет).

Я хочу сказать, что сейчас ситуация такова, что... Предположим, в каких-то регионах есть две-три малокомплектные школы, где может быть шесть учащихся, 13 (например, старообрядческие в Бурятии), в которых никогда не было пищеблоков. Из-за того что в этих школах никогда не было пищеблоков, весь регион может выпасть с 1 сентября. Ситуация такова, что весь регион лишается в этом, текущем году возможности получать с 1 сентября это горячее питание, что мы считаем несправедливым.

Большая просьба в рамках работы нашего комитета по образованию все-таки не допустить такую ситуацию, когда весь регион выпадет из-за того, что две-три малокомплектные школы оказываются неготовыми просто исторически.

Конечно, губернаторы прилагают все усилия, они сейчас уже все подготовлены (и в Бурятии, я знаю)... 27 регионов сейчас в такой ситуации. Но полностью исключить с 1 сентября всех детей с 1-го по 4-й класс, потому что...

Председательствующий. Замечание справедливое. Дина Ивановна, услышали. Замечание справедливое.

Прошу в рамках рабочей группы выработать предложения (просьба к коллегам Артамонову, Гумеровой) и отработать этот вопрос с правительством.

Замечание справедливое действительно. Не должны школьники младших классов там, где есть условия, готовность, остаться без питания.

Но, коллеги, еще раз: федеральная субсидия – это субсидия... Если две-три школы не готовы, наверное, можно за счет региональных бюджетов посмотреть. То есть надо здесь со всех сторон проанализировать и выработать согласованное решение.

По ведению – Ольга Николаевна Хохлова. Пожалуйста.

О.Н. Хохлова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Я вхожу вместе с Зленко Еленой Геннадьевной в рабочую группу по контролю. И с таким предложением рабочая группа вышла уже в правительство. Мы надеемся, что до 10 июня будут приняты какие-то решения.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас время "разминки" завершилось, даже больше мы... У нас пять важных законов, которые мы еще должны рассмотреть до "правительственного часа". Предлагаю прекратить выступления. Если кто-то будет настаивать, тогда в конце заседания. Нет возражений? Нет. Работаем по нашему плану, по нашему графику. Спасибо всем.

Переходим к рассмотрению второго вопроса – о Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством

Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам". Докладывает Алексей Маратович Орлов.

Пожалуйста, Вам слово.

А.М. Орлов, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 29 мая текущего года рассмотрел представленный федеральный закон.

Договор был подписан в Пномпене 26 сентября 2019 года в целях укрепления юридических основ оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, повышения эффективности деятельности двух стран в борьбе с преступностью, в том числе с преступлениями, связанными с терроризмом, посредством сотрудничества и взаимного оказания правовой помощи по уголовным делам.

Согласно Договору Российская Федерация и Королевство Камбоджа обязуются по соответствующему запросу оказывать друг другу правовую помощь в расследованиях, судебных разбирательствах или иных процессуальных действиях, связанных с уголовными делами.

В соответствии с Договором под правовой помощью понимается любая помощь, предоставленная запрашиваемой Стороной в отношении расследований и судебных разбирательств, подпадающих под юрисдикцию запрашивающей Стороны по уголовному делу.

Объем правовой помощи включает такие действия, как вручение документов, получение показаний и заявлений лиц, установление местонахождения и идентификация лиц, проведение обыска, вызов свидетелей, потерпевших и экспертов.

Договором определяются условия, при которых осуществляется правовая помощь, виды и объем правовой помощи, устанавливаются требования к форме и содержанию запроса об оказании правовой помощи, порядок исполнения такого запроса.

Вступление в силу Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа будет способствовать укреплению сотрудничества в деле оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, что является одной из важнейших составляющих международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью.

Реализация Договора не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Исходя из вышеизложенного, Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Маратович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по

уголовным делам". Прошу голосовать. Идет голосование.

Спасибо. Присаживайтесь.

Результаты голосования (10 час. 42 мин. 08 сек.)

За 143 чел.....84,1%
 Против..... 0 чел.....0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.....0,0%
 Голосовало 143 чел.
 Не голосовало 27 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" – докладывает Андрей Викторович Кутепов. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон предусматривает дополнительные меры поддержки для граждан и организаций, которых затронул режим повышенной готовности, вносит изменения в 23 федеральных закона и содержит много значимых положений.

Хочу отметить, что над проектом закона шла активная работа коллег-сенаторов, вносились предложения, поправки, часть из которых была учтена ко второму чтению. Был найден баланс в решении проблемы взаимоотношений между арендаторами и арендодателями в сложившихся условиях.

Так, федеральным законом закреплено право арендатора, который является субъектом МСП и ведет деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, потребовать уменьшения арендной платы на срок до одного года по договору аренды, заключенному до принятия решения о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. В случае если в течение 14 рабочих дней с момента обращения соглашение об уменьшении арендной платы не было достигнуто, то арендатор вправе не позднее 1 октября 2020 года отказаться от указанного договора аренды. При этом с арендатора не взимаются плата и возмещение отдельных убытков, связанных с расторжением договора. У арендодателя, в свою очередь, остается обеспечительный платеж, если он был предусмотрен договором аренды и был уплачен арендатором.

Закрепляется право субъектов МСП на отсрочку платежей в случае приобретения арендуемого государственного или муниципального имущества на срок от шести месяцев до года, а также на отсрочку по уплате штрафа субъектами МСП до 180 дней.

Федеральным законом решается вопрос о поддержке самозанятых – им предоставляется

сумма в размере МРОТ на уплату уже в этом году налога на профессиональный доход.

Для плавного выхода из кризисной ситуации компаний, в отношении которых был введен мораторий на подачу кредиторами заявления о признании банкротом, федеральным законом закрепляется возможность предоставления судебной рассрочки для должников – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Федеральным законом дополнен перечень не подлежащих лицензированию видов деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать случаи и порядок направления на переработку или использование изъятых или конфискованного этилового спирта и спиртосодержащей продукции, которые являются предметом административного правонарушения.

В целях поддержки сферы перевозок и туризма предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом при введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации устанавливать особенности исполнения договора перевозки пассажира, в том числе право перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения и возратить провозную плату в порядке и сроки, установленные Правительством. Пассажир также вправе отказаться от перевозки, и в таком случае плата за перевозку подлежит возврату в порядке и в срок, установленные Правительством Российской Федерации. Особенности исполнения и расторжения договоров перевозки пассажиров (это касается изменений не только по воздушным перевозкам, но и водным и железнодорожным транспортом) применяются к договорам перевозки пассажиров, подлежащим исполнению с 1 февраля 2020 года.

Правительство Российской Федерации наделяется правом устанавливать в 2020 и 2021 годах особенности: отмены либо переноса бронирования места в гостиницах и иных средствах размещения; исполнения, изменения или расторжения договора о реализации туристского продукта, заключенного по 31 марта 2020 года включительно. Кроме того, Правительство Российской Федерации получит право изменять сроки перечисления ежегодного взноса туроператора в сфере выездного туризма в фонд персональной ответственности туроператора, а также уменьшить размер такого взноса.

Расширяется перечень сфер, в которых будет продлено действие лицензий, разрешений автоматически, а также установлены особенности разрешительных режимов.

Увеличивается размер выплаты по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет до 6752 рублей, а также повышается до 13 504 рублей максимальный размер пособия для отдельных категорий граждан, в том числе тех, кто остался без работы в период декретного отпуска.

Некоммерческим организациям разрешено заочно принимать решения по вопросам образования органов некоммерческих организаций и досрочного прекращения их полномочий, а также утверждения аудиторской организации или индивидуального аудитора некоммерческой организации.

Кроме того, Правительство Российской Федерации наделяется правом принимать решения, предусматривающие установление особенностей: обращения с запросом о проставлении апостиля; правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; проведения общих собраний в форме очного голосования и в форме очно-заочного голосования.

Федеральный закон вносит изменения в части периодичности проведения Всероссийской переписи населения, установления особенностей исчисления сроков в сфере таможенного регулирования, закрепления особенностей проведения государственной итоговой аттестации и вступительных испытаний при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета.

Федеральный закон требует для своей реализации принятия значительного количества нормативно-правовых актов. По информации правительства, подзаконные акты готовы и будут внесены одновременно с подписанием федерального закона Президентом Российской Федерации.

Принимая во внимание ситуацию в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции, комитет считает предлагаемые изменения своевременными и предлагает одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы есть.

Людмила Заумовна Талабаева.

Хочу проинформировать о том, что в нашем заседании участвует статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Алексей Игоревич Херсонцев.

Адресуйте вопрос (или докладчику, или заместителю министра).

Пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Вопрос правительству.

Андрей Викторович очень подробно рассказал о правах арендаторов и арендодателей, о возможности уменьшения арендной платы, о расторжении договора в одностороннем порядке. Но мне бы хотелось задать вопрос об эксплуатационных сборах, которые иногда равны, а иногда даже превышают арендную плату.

В условиях, когда предприятия по известным причинам не работают вообще, требования арендодателей по возмещению эксплуатационных сбо-

ров нелогичны, ведь мусор не вывозился, уборка не производилась, лифты, эскалаторы не работали. За что предприятие должно платить такие сборы? С этим вопросом ко мне неоднократно обращались предприниматели Приморского края.

Вопрос к представителю правительства: решает ли закон вопрос прав арендатора и арендодателя по возмещению эксплуатационных сборов? И если нет, то предполагается ли урегулирование этой проблемы? Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Алексей Игоревич.

А.И. Херсонцев, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Людмила Заумовна, спасибо большое за вопрос.

Действительно, как уже Андрей Викторович говорил, очень сложно давалась эта норма, выработка именно сбалансированной позиции. Тот вопрос, который Вы ставите, относится все-таки к договорным отношениям. И нам важно, что принятие этого закона позволит уравнивать в позициях и арендаторов, и арендодателей при ведении переговоров о дальнейшей судьбе их договора. И в рамках этих переговоров, я думаю, может быть решен и тот вопрос, о котором Вы сказали.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы исчерпаны. Есть желающие выступить.

Присаживайтесь, Андрей Викторович, пока будут выступления. Может быть, будет необходимость прокомментировать.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Безусловно, нужно поддержать закон, направленный на укрепление наиболее пострадавших от пандемии отраслей экономики, особенно отраслей, главное назначение которых – обслуживание граждан. Это наша государственная задача, и решать ее лучше, конечно, используя государственные возможности и ресурсы.

Что я имею в виду? Рассматриваемый закон предусматривает большое количество норм, реализуемых посредством принятия после его подписания подзаконных актов. Мы ожидаем принятие в его интересах 22 постановлений правительства. Что там будет в окончательном виде – полностью пока не видно, но мы уже понимаем, чего можно ожидать по некоторым направлениям. Проиллюстрирую только на одном примере – транспорта.

Многие перевозчики ожидают легализации возможности не возвращать уплаченные за перевозку деньги в тех случаях, в которых закон сегодня обязывает это делать. Да что там, еще до

вступления закона в силу некоторые крупные авиакомпании (не буду их называть) вместо возврата пассажирам денег за отмененный рейс ссылаются на постановление правительства, регулирующее особый порядок расторжения договоров перевозки и возврата денег и которое еще только должно быть принято после вступления в силу этого закона.

В работе с потребителями руководствоваться несуществующими или непринятыми нормативными документами не стоит, именно поэтому складывающаяся практика вызывает беспокойство. Она проста: продать билет и получить за него деньги, потом отменить перевозку и не вернуть деньги. Кто-то возразит, что взамен будут предлагаться различные сертификаты, ваучеры на последующие поездки или возврат денег через несколько лет. Только жизнь предполагает разные ситуации. Например, пассажир купил билет на поезд или самолет из Оренбурга в Новосибирск на похороны родственника, рейс отменили, а в результате и на похороны не успел, и вместо денег получил право съездить в город, где у него уже никого не осталось, и ему туда не нужно. А если пассажиру, к примеру, за 80, то и три года ждать денег для него тоже неприемлемо.

Транспортной отрасли нужно помогать. Понимаем, что в отрасли тысячи работников, лизинговые программы. Желательно, чтобы эти программы работали, конечно, и на российский авто- и авиапром. Но, главное, помогая, следует определиться, за чей счет помощь.

Валентина Ивановна, коллеги! Закон обязательно нужно одобрить, но не упуская из внимания подзаконные акты, и, несмотря на то что правоотношения, вводимые законом, во многом начинаются с 1 февраля, предложить правительству срок действия положений, критически важных для граждан, ограничить принципом отсутствия обратной силы. Спасибо.

Еще раз предлагаю одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста. Заодно прокомментируйте предложения. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Спасибо, Валентина Ивановна.

Очень важный, коллеги, закон. Это результат большой совместной работы.

Я хочу поблагодарить Комитет по экономической политике, всех сенаторов, которые работали над поправками к этому большому закону. Также хочу поблагодарить за конструктивную позицию правительство, которое нас услышало, Министерство экономического развития, лично статс-секретаря – заместителя министра Алексея Игоревича Херсонцева. В итоге мы смогли по ряду принципиальных моментов подготовить выверенные и компромиссные нормы, в первую очередь речь идет о нормах, связанных с взаимоотношениями арендаторов и арендодателей. Существенные изменения претерпели эти нормы по сравнению с первым

чтением. То же самое могу сказать и о нормах по судебной рассрочке.

И напомним, что Советом Федерации по поручению Валентины Ивановны Матвиенко было инициировано решение вопроса как раз возврата денег при расторжении договора воздушной перевозки. Правительству дано полномочие устанавливать соответствующие особенности, и мы с нетерпением ждем проектов постановлений правительства, в которых, безусловно, надеемся, максимальный крен в решении вопроса будет в пользу наших граждан – потребителей транспортных услуг.

Но еще раз подчеркну, что результат как раз этой работы – это нормы сегодняшнего закона по таким полномочиям правительства.

Поэтому прошу, Валентина Ивановна, поддержать данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

И Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги! У меня очень короткое замечание.

Валентина Ивановна, мы, когда проект этого закона появился, написали очень подробное заключение, передали его Андрею Владимировичу Яцкину. У меня нет сомнений (Николай Андреевич занимается этим профессионально с правительством) в том, что эти меры действительно очень важны.

Но на что я хочу обратить внимание представителя правительства в первую очередь еще раз? Те же самые арендные отношения регулируются десятками статей Гражданского кодекса, причем не только тех статей, которые непосредственно регулируют отношения арендатора и арендодателя, но и статей, которые определяют принципы гражданского законодательства. Если вам кажется, что, внеся такую норму в этот закон, вы изменили всё это регулирование, то, поверьте, это не так. Когда судьи столкнутся с реальными сделками, они закроят этот закон, откроют Гражданский кодекс, прочитают то, что там написано, и будут делать то, что написано в Гражданском кодексе.

Если вы хотите все-таки действительно сделать этот закон действенным, вам необходимо принять еще целую серию специальных нормативных актов. Поэтому, пожалуйста, еще раз это проанализируйте.

Я повторю: мы Андрею Владимировичу очень подробное заключение нашего комитета передали. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вообще, над этим законом реально комитеты Совета Федерации, сенаторы под руководством Николая Андреевича Журавлёва очень плотно работали с правительством.

Первое, что хочу сказать, – и министр экономического развития, и Алексей Игоревич Херсонцев были открыты к диалогу. И мы действительно кардинально изменили историю отношений арендодателей и арендаторов, найдя компромиссное решение, приемлемое на данном этапе. Главное, что эта мера временная, она завершится до 1 октября 2020 года. Она временная и связана с ситуацией с коронавирусом.

И в этой редакции я предлагаю обязательно закон одобрить. Это важно.

Но при этом просьба, Алексей Игоревич, услышать то, что сказал Андрей Александрович Клишас, и нормативными актами оперативно всё привести в соответствие.

В целом (искренне говорю) сейчас диалог с правительством правильный – он открытый, он доступный, и нас слышат, что очень приятно.

Поэтому я прошу, коллеги, поддержать этот закон.

Алексей Игоревич, есть еще какие-то комментарии у Вас?

А.И. Херсонцев. Хочу поблагодарить еще раз Совет Федерации и лично вас, Валентина Ивановна, Николай Андреевич, за поддержку. Действительно, мы последний месяц по этому закону в ежедневном режиме очень много взаимодействовали.

Все акты будут приняты в день подписания документа президентом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 34 сек.)

За	143 чел.....	84,1%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	143 чел.	
Не голосовало.....	27 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Мы немного выбились из регламента. Знаю, что нашему уважаемому министру надо не позже 12 часов 15 минут уехать.

В 13 часов у вас там?..

Поэтому, коллеги, работаем организованно. Нам надо все-таки законы до "правительственного часа" рассмотреть.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

В заседании участвует Алексей Валерьевич Сазанов, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.Н. Епишин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект закона внесен правительством. Закон направлен на реализацию поручений президента от 15 мая 2020 года – на снижение налоговых издержек предпринимателей и социальную поддержку граждан в условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

Главное. Субъекты малого и среднего предпринимательства, работающие в наиболее пострадавших от коронавирусной инфекции отраслях экономики, социально ориентированные некоммерческие организации, а также централизованные религиозные организации освобождаются от уплаты налогов и страховых взносов за второй квартал 2020 года.

Освобождаются от НДФЛ доходы, полученные в виде списания задолженности по кредитам, взятым в рамках мер поддержки предпринимательской деятельности, а также возвращенные самозанятым гражданам суммы уплаченного ими налога за 2019 год.

Важно, что уточняется норма об освобождении от НДФЛ денежных выплат медицинским и иным работникам, участвующим в борьбе с коронавирусной инфекцией. Это позволит более полно учесть все категории участвующих лиц и распространить данную льготу не только на федеральные, но и на региональные выплаты.

Закон предоставляет налоговые льготы в отношении имущества (включая денежные средства), которое было использовано в целях диагностики и лечения коронавирусной инфекции и безвозмездно передано медицинским организациям, государственным и муниципальным учреждениям. Льготы касаются НДС, налога на прибыль, единого сельскохозяйственного налога и упрощенной системы налогообложения.

Для индивидуальных предпринимателей, работающих в пострадавших отраслях, страховые взносы на пенсионное страхование снижены и на 2020 год установлены в фиксированном размере – 20 318 рублей.

Положения закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Комитет по бюджету предлагает одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопросы.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Я хотела бы адресовать вопрос Алексею Валерьевичу.

Алексей Валерьевич, законом предусматривается разработка двух реестров для социально ориентированных НКО, которым будет оказана поддержка. При рассмотрении этого закона на заседании Комитета по социальной политике возникли

вопросы (и в целом поступают вопросы от НКО, с которыми мы тесно работаем): каким образом вы это отрегулируете, какими документами и когда, чтобы это было понятно, прозрачно, и какие НКО могут получить поддержку? Спасибо.

Председательствующий. Пожалуйста, Алексей Валерьевич.

А.В. Сазанов, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос.

В настоящее время Минэкономразвития уже разработаны критерии в отношении социально ориентированных НКО, по которым они будут включаться в реестр. Реестр будет формироваться следующим образом: каждый субъект Российской Федерации, исходя из тех критериев, которые сформулирует Минэкономразвития, будет формировать сведения для включения в реестр и передавать их в Минэкономразвития. Минэкономразвития на своем сайте официально опубликует этот реестр.

Председательствующий. У меня просьба, Алексей Валерьевич, как всегда: критерии надо обсудить с представителями некоммерческих организаций, чтобы это не под столом, не под спудом готовилось, а чтобы их мнение тоже услышали. Ладно? В диалоге с неправительственными и некоммерческими организациями. И нужно оказать им максимально возможную поддержку, так как это социально ориентированные НКО, они выполняют очень важную миссию, это надо иметь в виду. Спасибо.

Присаживайтесь, пожалуйста, коллега Епишин.

А.Н. Епишин. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. А, у Вас еще один? Ну, тогда постоит.

Выступления.

Любовь Николаевна Глебова, пожалуйста.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мое выступление связано с той темой, которую подняла Галина Николаевна, поэтому не буду полностью это повторять. Мы посмотрели проект постановления правительства, который формирует два этих реестра.

Первый реестр понятен – где вы формируете те организации, которые участвуют в грантовой поддержке начиная с 2017 года с президентского уровня до муниципального. А вот второй реестр совершенно не годится, поскольку там не только нет понятия о том, где вы взяли эти критерии, как они появились, – они там даже не прописаны, там лишь отражен порядок ведения реестра.

И в этой связи, Валентина Ивановна (вопрос очень серьезный), мне кажется, нам необходимо сопровождать этот нормативно-правовой акт и дать поручение.

Мы на заседании комитета вчера подробно рассмотрели этот вопрос. Безусловно, поддерживая этот закон, считаем необходимым сопроводить его в части участия некоммерческих организаций в определении критериев и тех организаций, которые могут получить поддержку из бизнеса, чтобы у нас не получилось так, как раньше. У нас же была такая практика. К сожалению, в 2003 году мы ее приостановили в связи с тем, что подчас такая практика только давала возможность бизнесу уходить от налога на прибыль в той части, которая относилась на себестоимость. Вот, чтобы не допустить такой практики, нам необходимо очень четко за этим проследить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Любовь Николаевна.

Коллеги, мне кажется, правильное предложение – дать поручение комитету по конституционному законодательству, Комитету по социальной политике отслеживать ход подготовки нормативных актов.

Любовь Николаевна, прошу Вас лично подключиться с учетом Вашего опыта в этой сфере и сделать так, чтобы этот закон работал реально, эффективно и оказывал поддержку некоммерческим организациям. Договорились.

И прошу, Алексей Валерьевич, также подключить наших коллег и активно взаимодействовать. Спасибо.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я этот вопрос задавал вчера на заседании комитета по бюджету. Более того, мы с Кутеповым Андреем Викторовичем внесли проект закона по одной из тем. Она касается освобождения от НДС тех субсидий, которые предоставляются в рамках президентского поручения, поддержки в размере 12 130 рублей.

На наш взгляд, не очень логично что? Мы данным законом освобождаем от НДС самозанятых, медицинских работников, социальных работников, тех, которые получают стимулирующие выплаты, но тем не менее по тем 80 млрд рублей, которые пойдут в рамках поддержки в размере 12 130 рублей, далее предполагается, что эти деньги прежде всего пойдут на оплату труда, мы от НДС их не освобождаем. И, по моим прикидкам, если сегодня на данную меру уйдет порядка 80 млрд рублей, то в бюджет наши работники возвратят от 8 до 10 миллиардов.

Еще раз, Алексей Валерьевич, посмотрите эту инициативу. Ну, все-таки не понятно, в чем логика, когда мы предоставляем из федерального бюджета данную меру поддержки, а далее все-таки через подоходный налог наши работники будут часть этих средств возвращать. Спасибо.

Председательствующий. Да, давайте поручим Комитету по бюджету и финансовым рынкам

рассмотреть этот вопрос, Николай Андреевич, и определиться. Хорошо.

Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Я тоже хотел бы обратиться к Алексею Валерьевичу вот с чем. Уже с 2016 года региональные законодательные собрания настойчиво стучатся в двери и парламента в части вопроса, связанного с предоставлением аналогичных возможностей НКО получить перспективу развития, получить и выкупить имущество, на базе которого они сейчас строят свою работу, и найти инвесторов, для того чтобы продолжать эту работу.

Проекты таких законов уже много раз появлялись, более того – Министерство экономического развития с этой же темой выходило. Однако тема постепенно как-то сама собой "вымирает", а, в общем, такое зыбкое будущее и выявляет эти проблемы, в том числе и по реестрам. Сегодня есть возможность работать, завтра глава муниципального образования скажет, что это помещение им нужно для других целей. Поэтому, мне кажется, вопрос стабильности работы НКО важен, это действительно уже доказано практикой, жизнью, и надо им дать такие же права, как малому бизнесу, с теми же ограничениями для продолжения работы исходя из их специфики, дать им возможность, что называется, говорить о своем будущем.

Председательствующий. Спасибо. Также важное предложение.

Николай Андреевич Журавлёв хотел прокомментировать. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Да, Валентина Ивановна, я хотел бы просто прокомментировать то, что сказал Дмитрий Александрович Шатохин. Дело в том, что то, о чем он говорил, – это субсидия предприятию в размере двух МРОТ на каждого работника. Она не облагается никаким НДФЛ и не подлежит... Собственно, это не является выплатой, которая идет напрямую работнику и которая подлежит налогообложению, поэтому там нужны другие механизмы. И здесь прямое льготирование НДФЛ не решает никакого вопроса.

Председательствующий. Да, тогда поручение снимаем. Знаете, так побыл с поручением минут 15, а теперь уже всё, отменили. Разъяснение, по моему, корректное.

Коллеги, обменялись мнениями. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 08 мин. 27 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	143 чел.	
Не голосовало.....	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

В нашем заседании принимают участие Даниил Вячеславович Егоров, руководитель Федеральной налоговой службы, а также Виталий Григорьевич Колесников, заместитель руководителя Федеральной налоговой службы.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральная налоговая служба подготовила полутораминутный видеоролик о федеральном законе. Если не возражаете, предлагаю его посмотреть.

Председательствующий. Да, давайте посмотрим, конечно.

Пожалуйста, включите. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо.

Так можете уже и не докладывать, Андрей Николаевич? Все понятно.

А.Н. Епишин. Нужно доложить.

Председательствующий. Коротко тогда, пожалуйста.

А.Н. Епишин. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен правительством и имеет долгую историю. Он разработан в целях реализации указа президента от 15 мая 2016 года и "дорожной карты" по формированию и ведению единого информационного ресурса, содержащего сведения о населении.

Еще раз подчеркну: основная цель формирования единого федерального информационного регистра – создание системы учета сведений о населении, обеспечивающей их актуальность и достоверность. Другими целями являются: упрощение и сокращение сроков получения государственных услуг; исключение необходимости сбора и предоставления документов; официальный статучет, автоматическая перепись населения, по сути; планирование социально-экономического развития регионов, то есть строительство социальных объектов. Создание федерального информационного регистра позволит повысить качество составления государственных и муниципальных программ, подготовки проектов бюджетов. Еще раз повторяю, обращаю внимание, что все сведения о физическом лице будут надежно защищены.

Предусматривается поэтапное вступление закона в силу с 2026 года. В Совет Федерации поступило много обращений граждан и организаций, в которых выражались определенные опасения в

связи с принятием данного закона. Мы их очень внимательно проанализировали, обсудили в комитетах с представителями Федеральной налоговой службы, правительства. Оснований для этих опасений не имеется.

Особенность закона состоит в том, что его реализация потребует принятия большого количества подзаконных нормативных актов, в том числе указа президента. С учетом внимания общественности к данному закону Совет Федерации в лице нашего комитета будет осуществлять мониторинг своевременности принятия указанных актов. Такая работа в рамках парламентского контроля нами ведется постоянно.

Соисполнитель – Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству – поддержал закон. Комитет по бюджету предлагает Совету Федерации одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, есть записавшиеся на вопросы, на выступления.

Работаем так: конкретные вопросы и четкие ответы.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос к представителю правительства.

Уважаемый Даниил Вячеславович! Закон, безусловно, своевременный и, я бы сказал даже, прогрессивный. Но основная дискуссия была в сфере безопасности. Поэтому мой вопрос касается того, что проект цифрового профиля критиковали именно за возможную утечку информации. Как она будет защищена? Можно гарантировать ее защиту?

Председательствующий. Уважаемые коллеги, я еще раз хочу поприветствовать Даниила Вячеславовича Егорова. Он у нас впервые присутствует как руководитель Федеральной налоговой службы.

Надеюсь, Даниил Вячеславович, что у нас сложится конструктивное взаимодействие, сотрудничество, так же как было с Вашим предшественником. Пожалуйста, отвечайте на вопрос.

Д.В. Егоров, руководитель Федеральной налоговой службы.

Спасибо большое, Валентина Ивановна. Мы приложим все усилия для этого.

Спасибо большое за вопрос. Для нас разработка этого регистра обусловлена прежде всего интересами безопасности. У нас в этом отношении очень богатый опыт реализации информационных систем. Сведения этого регистра будут храниться в центрах обработки данных Федеральной налоговой службы, и там осуществляется максимального

уровня защита. Более того, там разработаны специальные протоколы как для разработчиков, так и для обслуживания этой системы, и для операторов, работающих в этой системе, если говорить об операторах, исключительно в режиме видеонаблюдения.

Более того, все преобразования, которые реализуются в рамках этого регистра, осуществляются в отдельном контуре, то есть он не связан ни с одним внешним контуром.

Перед нами также стояла задача обособить лиц со специальным статусом – это свидетели, судьи и так далее. В этой части была проведена работа. Сведения о них изымаются из общего регистра и учитываются в отдельном регистре. И, более того, все, что будет внедряться, будет отстировано ФСТЭК и Федеральной службой безопасности. То есть мы соответственно будем эту систему реализовывать по максимально высоким стандартам, которые существуют, так как понимаем значимость и те риски, которые мы должны обсудить. При этом хочу обратить внимание, что те системы, которые существуют сегодня в рамках деятельности Федеральной налоговой службы, также имеют максимальный уровень защищенности. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Даниил Вячеславович! У меня несколько вопросов, если можно.

Первый вопрос (только что прозвучал Ваш ответ) – относительно того, достаточно ли будут защищены данные, которые будут находиться в федеральном регистре. Но из закона это не следует. В законе, кроме этих слов, больше ничего нет. Там даже нет запрета использования программного и технического обеспечения нероссийского производства (хотя бы это), не говоря уже о том, что фактически мы ничего не знаем о тех людях, которые будут иметь доступ фактически к досье на каждого российского гражданина, потому что перечень сведений, который заложен в этом законе, полный.

Я сейчас второй вопрос задам по этому поводу. Поэтому просила бы...

Да, относительно сертификации – она упоминается в законе (в части 7 статьи 9). Но специалисты в области IT-технологий утверждают, что сертификация формально проходит, она не ограждает от того, что используется прежде всего американское... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Пожалуйста, продлите время.

Елена Борисовна, завершайте.

Е.Б. Мизулина. ...что используется американское программное обеспечение и на нем работают

даже в госорганах. За примером далеко ходить не надо – у нас, в Совете Федерации, тоже заседания комитетов проходят в режиме онлайн, используется гугловское программное обеспечение.

Это первый вопрос относительно того, как быть с вот этими вещами, а не техническими вопросами, которые касаются вас.

Второе. Закон действительно рамочный. 20 подзаконных актов. Мы принимаем "кота в мешке" – это печально.

Теперь по сведениям о гражданах. Здесь прозвучало (и в ролике было показано), что сведений совсем мало, а там идентификаторы... Прежде всего, идентификаторы, вы прекрасно понимаете, – электронная форма персональных данных, это отличительный признак данной информации, цифровой. Ну, смотрите по перечню сведений: 24 вида в статье 7 указано. Это открытый перечень, обращаю внимание коллег, не исчерпывающий. 24 вида прямо указано. Причем указано: идентификаторы и информация, хранящаяся в других информационных системах. Перечень будет утверждать правительство. То есть сейчас мы не знаем окончательный перечень этих сведений. Обратите внимание: сведения о семейном положении, в том числе о записях актов о регистрации брака и расторжении брака. А что помимо "в том числе"? Что это за сведения о семейном положении? Утверждать перечень будет правительство. Я прошу обратить внимание коллег: мы фактически делегируем правительству полномочие лишить наших граждан конституционного права на неприкосновенность частной жизни, на конфиденциальность. И вы знаете, что в Великобритании была попытка введения...

Председательствующий. Елена Борисовна, это вопросы. Вопросы сейчас. Потом Вы выступите.

Е.Б. Мизулина. (Микрофон отключен.) А у меня вопросы. Объясните вот эти моменты.

Председательствующий. Включите микрофон.

Сформулируйте.

Е.Б. Мизулина. У меня два вопроса. Первый – относительно того, сможем ли мы защитить информацию. Какое программное обеспечение будет использоваться и какое техническое оборудование? Чьего производства техническое оборудование?

И второй вопрос – по сведениям, относительно того, что перечень сведений открытый. Как вы эту проблему решите? Она в законе уже сейчас есть.

Председательствующий. Пожалуйста, отвечайте, Даниил Вячеславович.

Д.В. Егоров. Спасибо большое за вопрос.

Что касается оборудования, то будет использовано исключительно отечественное оборудование. Мы также согласовываем это...

Е.Б. Мизулина. (Микрофон отключен.) А программа?

Д.В. Егоров. Что?

Из зала. (Микрофон отключен.) Программное обеспечение.

Д.В. Егоров. Программное обеспечение и оборудование – отечественные, из реестра Минкомсвязи. Это первое.

Второе. Говорить о том, что "обогащаются" неким образом данные в этом реестре, мне кажется, не совсем корректно. Мы ведь сегодня создали систему ЗАГС. И в системе ЗАГС, которая является корневой основой для этого реестра, все данные об актах гражданского состояния присутствуют уже сегодня. Сам по себе реестр не добавляет никаких данных в сведения о человеке.

Третье. Туда не входят никакие данные о свойствах личности – ни биометрические данные, ни данные о доходах. И то, что в статье 7 указано, – это закрытый, а не открытый перечень. Только то, что там указано, и будет присутствовать.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов, пожалуйста.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня тоже вопрос к представителю правительства. Но поскольку в предшествующих вопросах коллеги уже достаточно подробно проблемы отразили, я хотел бы спросить вот о чем: а мировая практика изучалась и в скольких странах действует подобное новшество, которое вы сегодня вносите? Это первое.

Второе. Судьба остальных кодов или тех, которые на сей момент у нас в стране действуют, какова? Они же у нас есть, и их несколько. Как Вы к этому относитесь?

И третий вопрос. Кто все-таки главный ответственный за защиту данных и вообще безопасность граждан? Потому что, когда такого рода решения принимаются, очень важно, чтобы какая-то одна структура, ее руководитель и сотрудники несли персональную ответственность, причем весьма и весьма строгую, ведь мы действительно ставим граждан пока не в очень удобное положение.

Поэтому (микрофон отключен) хотел бы, чтобы Вы на эти вопросы ответили.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Даниил Вячеславович.

Д.В. Егоров. Безусловно, мы изучали международный опыт. Мы изучали практику Швейцарии, мы изучали практику Норвегии, мы изучали практику работы в том числе и в периметре директивы ЕС. Это первое.

Второе. Что является основой этого регистра (что, мне кажется, особенно ценно) – это то, что этот регистр гармонизирует данные. Он стыкует данные о человеке в разных ведомствах. Именно это его основная, принципиальная задача. Именно это для нас является основой, для того чтобы выполнять функцию по реализации услуг населению настолько качественно, насколько это возможно. И, если мы видим сегодня выплаты с субсидиями,

которые осуществляются семьям с детьми, они обеспечены именно реестром ЗАГС, который является первоосновой для этого регистра.

Поэтому мне представляется, что здесь, безусловно, правомерен вопрос о том, что нам необходимо очень серьезно его защищать, и здесь мы несем в том числе и уголовную ответственность за защиту этих данных. Но говорить о том, что мы ставим в неудобное положение граждан... Мне кажется, наоборот как раз, мы реализуем это для того, чтобы выполнять функции государства максимально качественно.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста, вопрос.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

В общем-то, видите, вся дискуссия вокруг главного – насколько это обеспечит неприкосновенность частной жизни, о чем уже сказала Елена Борисовна.

Скажите, пожалуйста, Вам не кажется, что параллельно с этим законом, чтобы этих вопросов было меньше, вам нужно внести поправки в административное и уголовное законодательство (а может, даже и в Гражданский кодекс), где предусмотреть уже более жесткую и конкретную ответственность тех высоких должностных лиц, которые будут потом нести ответственность, если гражданин посчитает, что его права ущемлены, например когда кто ни попадя ему названивает, как у нас сейчас это делается, между прочим (звонят начиная от стоматологической клиники, заканчивая какими-то опросами и черт знает чем)? Вам не кажется, что нужно это сделать, пока не поздно? Спасибо.

Д.В. Егоров. Спасибо большое за вопрос.

Как я уже сказал, у нас есть уголовная ответственность. Если говорить об административной ответственности, то сегодня поправки в Государственной Думе в части административной ответственности также рассматриваются.

Председательствующий. Спасибо.

Переходим к выступлениям.

Присаживайтесь, Андрей Николаевич.

Пожалуйста, Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации!

Уважаемый Даниил Вячеславович, мы с Вами, к сожалению, видимо, разные законы читаем, у Вас один, а у меня другой, потому что статья 7, еще раз утверждаю, содержит открытый перечень сведений, которые будут вноситься в федеральный регистр, и не обезличенных, а персональных.

Уважаемые коллеги, я не могу поддержать этот закон, я воздержусь при голосовании за него, так как те негативные последствия, которые наступят

от принятия этого закона, значительно превосходят позитивные ожидания от него.

Во-первых, закон нарушает принцип неприкосновенности частной жизни и право на конфиденциальность, без которых человек жить не может. У каждого человека должны быть личная жизнь и возможность именно в своей семье самому лично этой жизнью распоряжаться. К сожалению, гражданина в этом законе нет вообще. И конституционное право, а это статьи 23 и 24, о том, что сбор, обработка, хранение, передача и использование персональных данных гражданина возможны только с его согласия, этим законом фактически аннулируется. У нас не будет больше действенных конституционных норм статей 23 и 24 закона о персональных данных в части, касающейся требования о получении согласия гражданина на обработку, использование, хранение и передачу его персональных данных, поскольку все будет производиться принудительно. Только органы и организации, которые владеют какой-то информацией и персональными данными, будут передавать их в федеральный регистр. Я бы просила это понять.

Второе. Этот закон содержит на самом деле открытый перечень сведений и информации (я насчитала конкретно 24 вида в части 2 статьи 7). Но есть еще оговорка в части 9 статьи 8 относительно того, что перечень сведений и порядок предоставления сведений другими информационными системами определяются правительством. Какой перечень сведений? Например, такие термины, как сведения о родственниках, о семейном положении, не определены нигде в законодательстве. Соответственно, это предполагает, что либо правительство расшифрует так, как удобно, и, соответственно, не в интересах граждан, либо еще что-то. Произвол в этом отношении в законе сегодня очевиден. Конечно, вы можете говорить, что вы так не сделаете, но нельзя голосовать за закон, когда очевидно уже на этапе голосования по нему, что он содержит эти риски.

Третье. Фактически гражданин не имеет возможности в период с 2023 по 2025 год ознакомиться со сведениями, а по этому закону с 2023 года уже государственные и муниципальные услуги будут оказываться с помощью (*микрофон отключен*) федерального регистра...

Председательствующий. Елена Борисовна, я Вас благодарю. Ваша точка зрения услышана. Ваше время истекло. Если Вы хотите завершить – пожалуйста.

Включите микрофон.

Е.Б. Мизулина. Завершить разрешите?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Я предложение внесу.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я предлагаю отклонить этот закон, предложить Государственной Думе создать согласительную комиссию (тем более переходный период длинный – пять лет), согласовать поправки, которые устранят эти проблемы (я не все еще обозначила).

Поправки мною на основе предложений экспертов, специалистов и общественности подготовлены, их 20, я могу передать их в комитет по бюджету. Соответственно, Совет Федерации спокойно мог бы согласовать все то, что сегодня граждан волнует и действительно является нарушением наших конституционных прав. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мы на полчаса (это впервые) задерживаем "правительственный час". Поэтому просьба ко всем выступающим не повторяться, а если есть предложения – очень коротко.

Маргарита Николаевна Павлова, пожалуйста.

М.Н. Павлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотела бы поддержать коллегу Мизулину, потому что считаю, что помимо удобства этот закон несет в себе и риски для национальной безопасности страны. Мы все, сенаторы, получили рассылку. Люди сейчас находятся в условиях самоизоляции, они не могут открыто выразить свое мнение, вынуждены это делать на каких-то электронных платформах, в социальных сетях, проводить онлайн-митинги. И, конечно же, они требуют элементарного: такие законы должны приниматься только после широкого обсуждения.

К тому же с принятием этого закона сильно поменяются устои государства, работа госорганов, межведомственное взаимодействие. И я считаю, что мы не имеем права, особенно накануне голосования по поправкам в Конституцию, создавать ненужное социальное напряжение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, я очень коротко скажу.

Мы вчера на заседании комитета достаточно подробно обсудили этот закон. У нас был представитель налоговой службы, ему задавали вопросы. К сожалению, Елена Борисовна Мизулина действительно воздержалась, но ни одного из замечаний не высказала, тем более мы не в курсе тех поправок, которые, как оказывается, у нее готовы и на необходимости принятия которых она настаивает.

Вопросы по этому закону есть, они лежат только в плоскости подготовки подзаконных актов. Эти вопросы мы тоже вчера с представителем налоговой службы обсудили, нам была представлена очень конструктивная позиция, которая говорит о том, что с нами будут работать по всем аспектам, которые действительно вызывают в обществе дискуссию и опасения. Поэтому я считаю, что его можно принимать в том виде, как есть. Мы с налоговой службой и с другими профильными ведомствами подробно отработаем все эти вопросы.

И будем благодарны, если Елена Борисовна Мизулина нас тоже будет посвящать в свои планы

в части поправок в законы, которые обсуждает комитет. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, завершим обсуждение.

Я хочу лишь сказать, что регистр не собирает новые данные о гражданах, а лишь консолидирует уже имеющуюся разрозненную информацию. Это очень важно. Второе, регистр не будет содержать никаких данных о свойствах личности – медицинских, биометрических, сведений о доходах и так далее. Он крайне необходим для оказания адресной социальной помощи семьям.

И что касается справедливых опасений насчет возможности утечки и так далее... Коллеги, уже есть статья 102 Налогового кодекса, где предусмотрено вплоть до уголовного наказания тем, кто позволит разглашение каких-либо данных.

И также хочу сказать, что перечень сведений, включаемых в регистр (внимательно посмотрите закон), строго ограничивается этим законом, и нет никакой свободы, он закрытый.

Поэтому я бы поддержала позицию комитета и Андрея Александровича Клишаса, что закон крайне необходим. Но параллельно хочу дать поручение комитету, попросить Елену Борисовну, Светлану Петровну Горячеву, коллегу Павлову, других подключиться к разработке и анализу тех нормативных актов, которые будут сопровождать этот закон. Чтобы все те тревоги, которые вы высказали, были в нормативных актах предупреждены и чтобы этого не допускалось.

Коллеги, просила бы поддержать этот закон с учетом обсуждения и с учетом важности его для той огромной работы, которую выполняет налоговая служба. Еще раз: он не собирает новые данные – он консолидирует. 15 ведомств направляют свои сведения – надо все это консолидировать.

Да, Елена Борисовна. Вы хотели по ведению? Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Да. Спасибо, Валентина Ивановна. Я по поводу разъяснений Андрея Александровича в мой адрес.

Я действительно вчера в удаленном доступе участвовала в обсуждении. Коллеги, просто для понимания. К сожалению, мне не было предоставлено слово в дискуссии, не удалось попросить... Ведь я же не могу включить микрофон, у нас такая система.

Председательствующий. Елена Борисовна, это уже частности.

Е.Б. Мизулина. И мне предоставили слово... не слово, а отразили только, как я голосую. И Андрей Александрович не поинтересовался, почему у меня такое мнение, почему я воздержалась.

Поэтому фактически, Андрей Александрович, Вы не хотели слышать мое мнение.

Председательствующий. Елена Борисовна, просьба подключиться сейчас активно к анализу нормативной базы.

Насколько я знаю (и, наверное, Даниил Вячеславович подтвердит), все проекты нормативных актов и указа президента подготовлены. Поэтому

давайте берем в руки, анализируем, делаем замечания и таким образом усовершенствуем закон нормативными актами, ужесточим, где надо, и так далее.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 33 мин. 07 сек.)

За	130 чел.....	76,5%
Против.....	4 чел.	2,4%
Воздержалось.....	4 чел.	2,4%
Голосовало	138 чел.	
Не голосовало	32 чел.	
Решение:.....	принято	

Коллеги, решение принято.

Еще раз, Виталий Григорьевич, Даниил Вячеславович, спасибо за участие в работе.

Шестой вопрос мы рассмотрим позже.

Переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции".

Предлагается, коллеги, следующий порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Антона Олеговича Котякова – до 15 минут, далее ответы докладчика и приглашенных на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты Российской Федерации Алексея Александровича Каульбарса – до пяти минут, а также выступления членов Совета Федерации и принятие постановления. Не будет возражений против такого порядка?

В нашем заседании также принимает участие Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Антон Олегович, пожалуйста, Вам слово. Приносим извинения, что мы задержали Ваше выступление, но в силу объективных причин. Пожалуйста, Вам слово.

А.О. Котяков, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Я благодарю вас за приглашение.

В ходе подготовки к сегодняшнему "правительственному часу" мы получили больше сотни вопросов от вас в письменной и устной формах. Этот факт только подчеркивает, что ситуация на рынке труда, ситуация, связанная с безработицей, социальной защитой граждан, – важнейшие на сегодняшний день вопросы, которые волнуют каждого из нас.

Накануне, 1 июня, в нашей стране праздновался День защиты детей. И я начну именно с этого приоритетного направления – поддержки семей с детьми. Особое внимание уделяется семьям, где растут дети до трех лет. Это наиболее уязвимая категория, где чаще всего работает

только один родитель, второй находится в отпуске по уходу за ребенком.

С начала этого года в соответствии с посланием президента ежемесячные выплаты на первого ребенка были продлены до достижения им возраста трех лет. Напомню, что ранее такая выплата предоставлялась только до достижения ребенком полутора лет.

Кроме того, теперь за пособием могут обратиться семьи, где среднедушевой доход не превышает двух прожиточных минимумов на человека. Ранее такая отсечка (такой порог отсечения) составляла один прожиточный минимум. Благодаря этому сегодня уже 718 тысяч семей ежемесячно получают пособие в размере регионального прожиточного минимума на ребенка. Всего этим правом могут воспользоваться 80 процентов семей, проживающих в Российской Федерации, и в 2020 году на эти цели нами будет направлен 151 млрд рублей.

Сама процедура назначения данной выплаты предполагает подтверждение статуса нуждающегося при ее ежегодном назначении. В период коронавирусной инфекции нами были внесены изменения в порядок ее предоставления, и теперь выплата на определенный период времени продлевается автоматически, то есть граждане получают ее автоматически, без представления пакета документов.

Сейчас дополнительно для всех семей, где воспитываются дети до трех лет, на апрель, май и июнь введена ежемесячная выплата по 5 тыс. рублей на каждого ребенка. Эти пособия могут быть назначены почти на 5 миллионов детей. Сейчас они уже выплачиваются семьям, в которых проживают 3,7 миллиона детей. И на данный момент перечислено 36,5 млрд рублей.

Как и поручил президент, заявления принимаются дистанционно – через портал госуслуг и на сайте Пенсионного фонда – до 1 октября.

Со стороны граждан были нарекания в связи с необходимостью получения СНИЛС в процессе подачи документов на назначение данной выплаты. Хочу сказать, что критика была обоснованной, и Пенсионный фонд проанализировал базу данных ЗАГС. Инициативно мы начали оформление СНИЛС для несовершеннолетних детей, не имеющих этого документа. И уже с мая при обращении за пособием родителям достаточно воспользоваться сервисом на портале государственных услуг, то есть для этого необходимо просто нажать кнопку при формировании заявления на получение данного пособия, и СНИЛС будет запрошен в органах Пенсионного фонда и подставлен автоматически. Это было сделано для того, чтобы наши родители, не нарушая режим самоизоляции, имели возможность сформировать заявление в своем личном кабинете на едином портале государственных услуг.

С понедельника начались выплаты детям в возрасте от трех до 16 лет. Я хочу сказать, что на сегодняшний день такой дополнительной помо-

щью могут воспользоваться семьи, в которых воспитывается 22 миллиона детей. Прием заявок стартовал на следующий день после того, как 11 мая об этом заявил Владимир Владимирович Путин. С учетом этого, конечно же, в первые часы работы, в пиковые минуты нагрузка достигала 40 тысяч обращений граждан в минуту для подачи заявлений. С учетом этого Минкомсвязь достаточно оперативно приняла дополнительные меры по повышению пропускной способности каналов связи. И мы со своей стороны продлили работу клиентских служб Пенсионного фонда.

Таким образом, заявления были обработаны в кратчайшие сроки, и вчера с учетом тех данных, о которых я уже говорил (вчера был первый день, когда стартовала эта выплата), мы выплатили пособие 15 миллионам, то есть его получили семьи, воспитывающие 15 миллионов детей. Выплата по своему абсолютному размеру составила 150 млрд рублей. Хочу сказать, что впервые такое значительное количество граждан получили выплату одновременно и за столь короткие сроки.

Здесь главным фактором стало эффективное межведомственное взаимодействие. В частности, Минкомсвязь обеспечила возможность дистанционной подачи заявлений. Мы совместно с коллегами из ФНС, с органами ЗАГС оцифровали базу данных по всем документам о рождении детей в возрасте до 16 лет, что позволило нам определить и четко обеспечить родительские права, данные о ребенке и своевременно осуществить эту выплату.

Отмечу, что выплата на детей от нуля до трех лет, о которой я говорил, и выплата на детей от трех до 16 лет назначаются всем семьям на каждого ребенка этого возраста вне зависимости от доходов родителей.

Еще одна выплата, которую начали получать наши граждане вчера, – это выплата для малообеспеченных граждан, воспитывающих детей от трех до семи лет включительно. Эта выплата назначается семьям, если среднедушевой доход семьи составляет ниже одного прожиточного минимума на каждого члена семьи, и финансируется за счет двух источников – это федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации. В среднем по стране выплата будет составлять половину прожиточного минимума и соответствовать 5,5 тыс. рублей. Выплата начисляется гражданам начиная с 1 января текущего года. С учетом того что мы выплату начали с 1 июня, граждане смогут получить в июне выплату сразу за шесть месяцев, то есть в среднем по стране граждане получают по 33 тыс. рублей одновременно.

За вчерашний день мы выплатили семьям соответствующие средства на 345 тысяч детей – это почти 3 млрд рублей. Это дополнительно к тем мерам поддержки, о которых я говорил ранее. В целом этой выплатой будет охвачено порядка 2 миллионов детей.

Особо уязвимы в текущей ситуации семьи, где один или оба родителя остались без работы. И сегодня вами была поддержана одна из мер, направ-

ленная на помощь этой категории граждан. Президент 11 мая дал поручение в два раза увеличить минимальный размер пособия по уходу за ребенком до полутора лет. Сегодня пособие в минимальном размере получают граждане, которые не были трудоустроены на момент рождения первенца, – как правило, это молодые мамы, студенты. И теперь это пособие будет составлять 6752 рубля.

Безработным гражданам, которые потеряли работу после 1 марта и воспитывают детей до 18 лет, пособие на сегодняшний день назначается в максимальном размере, а доплата за каждого несовершеннолетнего ребенка составляет по 3 тыс. рублей в месяц в течение трех месяцев. В правительство уже внесен проект постановления, который предусматривает распространение этой выплаты на всех безработных граждан – не только на тех, кто потерял работу после 1 марта, а на всех граждан, которые на сегодняшний день будут признаны безработными и встанут на учет в центрах занятости.

Кроме того, в марте был увеличен в 1,5 раза максимальный размер пособия по безработице. Если ранее это пособие составляло 8 тыс. рублей, сегодня его размер соответствует минимальному размеру оплаты труда, а это 12 130 рублей.

С 9 апреля мы упростили порядок регистрации в центрах занятости. Теперь гражданину достаточно подать заявление и заполнить резюме на портале "Работа в России". Отмечу, что за период с 9 апреля на данный момент этим сервисом воспользовались более 1,6 миллиона человек. То есть на сегодняшний день гражданин дистанционно через личный кабинет имеет возможность подать заявление в центр занятости для признания его безработным.

Гражданам, потерявшим работу после 1 марта, как я уже сказал, назначается пособие по безработице вне зависимости от дохода на прошлом месте работы. Сегодня это пособие в максимальном размере получают 450 тысяч граждан. С 1 мая (задним числом) втрое увеличивается минимальный размер пособия по безработице. Напомню: сейчас оно составляет 1,5 тыс. рублей, а после принятия проекта постановления его размер будет составлять 4,5 тыс. рублей. То есть пособие будет в диапазоне от 4,5 тыс. рублей до 12 130 рублей.

Для индивидуальных предпринимателей, вынужденных закрыть свое дело, на три месяца также устанавливается максимальный размер пособия по безработице – 12 130 рублей.

В поступивших в министерство вопросах вы поднимали эту проблему. Действительно, несправедливо, что те граждане, которые платили налоги, сами создавали рабочие места, прежде получали минимальное пособие – 1,5 тысячи. Президент и председатель правительства поддержали предложение увеличить размер такого пособия для этой категории граждан до максимального – 12 130 рублей.

Кроме того, отмечу, что у части граждан, которые ранее были признаны безработными, на сего-

дняшний момент заканчивается, истекает период получения пособия и если они не смогли найти работу, то они оставались без средств к существованию. Мы вышли с инициативой (в принципе нас поддержали) о продлении такого рода выплаты еще на три месяца, до тех пор пока ситуация на рынке труда не стабилизируется. Таким образом, если у человека заканчивается на сегодняшний день период выплаты пособия, он будет автоматически продлеваться на три месяца.

Сегодня соискатели именно при поиске работы оказываются в непростых условиях. Коэффициент напряженности на рынке труда достаточно высокий, он составляет 1,8, то есть на 10 вакансий приходится 18 соискателей.

Есть и благоприятные тенденции. На портале "Работа в России", где размещаются предлагаемые для рынка вакансии, за последний месяц их количество увеличилось на 200 тысяч. То есть на данный момент соискатели могут выбирать потенциальное место работы из 1 150 тысяч вакансий.

В ряде регионов по итогам мая количество принятых на работу граждан выше, чем количество уволенных. Это, например, такие регионы, как Камчатский край, Тамбовская область, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Амурская область. Однако в большинстве регионов ситуация достаточно сложная.

Остановлюсь чуть подробнее на мониторинге рынка труда. Сегодня для комплексной оценки ситуации и формирования прогнозов мы ведем его в онлайн-режиме, то есть в режиме реального времени. Прежде предприятия подавали данные о планируемых увольнениях в службу занятости. Эти сведения еженедельно аккумулировались в региональных центрах занятости и направлялись в Роструд. Мы оцифровали этот механизм полностью. То есть на сегодняшний день на базе портала "Работа в России" все предприятия получают возможность в режиме реального времени подать сведения о переводе своих сотрудников на удаленную работу, в режим неполного рабочего времени, а также о планах по высвобождению персонала.

На данный момент на портале зарегистрированы и предоставляют сведения 190 тысяч предприятий Российской Федерации, а численность работников, которые на этих предприятиях трудятся, составляет 50 процентов от всего занятого на сегодняшний день в Российской Федерации населения.

Поступающие сведения анализируются в разрезе регионов, отраслей, форм собственности, численности сотрудников соответствующих предприятий.

Что касается распределения долей граждан по режимам занятости, то на сегодняшний день ситуация следующая. Более 10 процентов наших граждан работают удаленно, это примерно 5 750 тысяч человек. И хочу сказать, что за последнюю неделю количество таких граждан – работающих удаленно – увеличилось еще на 100 тысяч. 1,5 миллиона направлены в простой (это 2,6 процента от всего

трудоспособного населения). 1 300 тысяч граждан заняты неполный рабочий день или неполную рабочую неделю (это примерно 2,4 процента всех сотрудников). И около 280 тысяч наших граждан отправлены в неоплачиваемый отпуск (это 0,5 процента от общей численности всех занятых в экономике).

В мониторинге также отражаются сведения о найме и сокращении персонала на всех предприятиях – юридических лицах на следующий день после кадрового события. То есть сейчас организован сбор отчетности со всех предприятий – юридических лиц через Пенсионный фонд: в режиме онлайн представляются сведения, и мы на следующий день видим все кадровые изменения на конкретном предприятии.

С 1 апреля по сегодняшний день в России было уволено 2,3 миллиона человек, а принято на работу 1,9 миллиона человек, то есть разница (сальдо) составила 400 тысяч высвобождений.

За вычетом сезонного фактора увольнения в большей степени затронули следующие отрасли: розничная торговля непродовольственными товарами, предприятия общественного питания, авиаперевозки и обеспечение аэропортовой деятельности, гостиничное хозяйство, культура и развлечения.

В региональном разрезе в абсолютных цифрах самая большая разница между принятыми и уволенными гражданами – в таких субъектах, как город Москва, Свердловская область, Санкт-Петербург, Нижегородская и Московская области. Но во всех перечисленных субъектах разница в численности высвобождаемой рабочей силы составляет менее 1 процента (*микрофон отключен*) от экономически активного населения.

Председательствующий. Продлите время.

Антон Олегович, завершайте, пожалуйста.

А.О. Котяков. По доле официально зарегистрированных безработных от экономически активного населения самая сложная ситуация на 1 июня сложилась в республиках Тыва (12 процентов от экономически активного населения), Чечня (более 10 процентов), Ингушетия (9,4 процента), Алтай (6 процентов), Кабардино-Балкария (более 5 процентов). Во всех остальных субъектах этот показатель меньше 5 процентов.

По расчетам Росстата, на 1 мая численность безработных в Российской Федерации согласно методике Международной организации труда составила 4,3 миллиона безработных, или 5,8 процента трудоспособного населения. По сравнению с мартом общая численность безработных граждан выросла на 800 тысяч человек, или на 23 процента.

При этом численность зарегистрированных в центрах занятости безработных на сегодняшний день составила 2,1 миллиона человек. Если прежде за пособием по безработице к нам в центры занятости приходил каждый пятый из тех, кто оставался без работы, то на сегодняшний день к нам приходит каждый третий.

В сложившейся ситуации поддержка населения через социальные выплаты – это дополнительная помощь. И здесь нужно сказать, что нам в целом необходимо улучшение ситуации в сфере занятости.

Нами был разработан целый комплекс мер по поддержке рынка труда. Здесь я отмечу усилия правительства по грантовой поддержке, о которой вы сегодня слышали, предоставлении кредитов на выплату заработной платы с возможностью списания их в конце первого квартала 2021 года, снижению взносов в страховые фонды с 30 до 15 процентов для субъектов малого и среднего бизнеса. Все это в значительной степени повлияло на стабилизацию ситуации на рынке труда и позволило в большинстве предприятий сохранить трудовые коллективы.

Для дальнейшей поддержки занятости Минтруд предлагает, во-первых, урегулировать все имеющиеся на сегодняшний день формы гибкой занятости – это и платформенная занятость, и удаленная занятость, и комбинированная занятость. Для этого нам с коллегами необходимо проработать именно законодательные инициативы.

Второе, на чем бы мы хотели остановиться, – это улучшение и скорейшее внедрение электронного кадрового документооборота.

И есть еще ряд предложений, которые на сегодняшний день находятся на рассмотрении в правительстве.

Несколько слов я хотел бы сказать о поддержке граждан с ограниченными возможностями. До 1 октября установлен временный порядок проведения медико-социальной экспертизы. На сегодняшний день в случае, если у гражданина заканчивается срок определения ему программы реабилитации, обеспечения средствами технической реабилитации, программа предполагает автоматическое продление данного срока. Плюс на основании документов, поступающих от медицинских учреждений, нами также производится назначение программы реабилитации для конкретного гражданина.

Ну и на сегодняшний день мы подготовили проект федерального закона о проактивном назначении пенсий для граждан с ограниченными возможностями, а именно назначении пенсий по инвалидности в беззаявительном порядке. Нам будет достаточно документов, которые будут находиться в органах МСЭ и в органах системы здравоохранения.

Уважаемые коллеги! Наша встреча проходит накануне Дня социального работника, который отмечается 8 июня. Сегодня социальные работники, конечно, находятся в зоне повышенного риска, с повышенной нагрузкой. 70 процентов стационарных учреждений социального обслуживания перешли на закрытый сменный режим работы, то есть сотрудники находятся две недели внутри учреждения вместе с теми, за кем они ухаживают и присматривают.

С учетом особых условий мы вышли с инициативой (и президент поддержал ее) о введении доплаты за каждую смену находящимся на карантине сотрудникам. Соглашения уже на сегодняшний день подписаны, денежные средства начали выплачиваться. Поэтому я надеюсь, что в данной ситуации наши коллеги из социального блока останутся довольны теми нововведениями, которые были озвучены.

Благодарю за внимание. Готов перейти к ответам на вопросы.

Извините, что не уложился...

Председательствующий. Спасибо, Антон Олегович, за содержательный доклад.

Коллеги, динамично: краткий вопрос – и по возможности краткий ответ, Антон Олегович. Много желающих задать вопросы.

Сергей Герасимович Митин, Вы хотели поведению что-то сказать? Пожалуйста. А, нет, Вы ошиблись.

Татьяна Алексеевна Кусайко.

Следите за экраном, коллеги.

Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович, я прежде всего хотела бы поблагодарить Вас и Вашу команду за активный диалог и за то, что вы всегда на связи.

А вопрос мой касается жителей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе работающих граждан и получателей страховых пенсий по старости и инвалидности. Законодательством Российской Федерации предоставлено право на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту отдыха и обратно один раз в два года. В связи с введенными ограничительными мероприятиями в условиях пандемии не каждый сможет воспользоваться данным правом. Хотела бы услышать Ваше мнение о возможности переноса реализации права на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно с 2020 года на 2021 год. Спасибо.

А.О. Котьяков. Спасибо за вопрос.

К нам поступает достаточно много предложений по регулированию в текущих условиях рынка труда, по нововведениям, и этот вопрос поднимался несколькими субъектами Российской Федерации, именно северными регионами, поступало предложение рассмотреть эту ситуацию.

Мы на сегодняшний день сформировали проект постановления о временном регулировании рынка труда до конца 2020 года. Как я уже сказал, он формировался на основании предложений субъектов, профсоюзов и работодателей. Этот проект постановления внесен на площадку трехсторонней комиссии и будет рассматриваться в ближайшее время. В нем содержится норма о предоставлении данным категориям граждан права

распорядиться этими ресурсами до конца 2021 года. Соответственно, как только мы его примем, это право у людей, которые проживают в районах Крайнего Севера, возникнет.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович! Сохранение рабочих мест зависит от сохранения работы малого и среднего предпринимательства, особенно если взять такие регионы, как Курганская область, которую я представляю. А помощь малому и среднему предпринимательству у нас связали с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (коротко – коды ОКВЭД). В свое время, когда работали предприятия среднего и малого предпринимательства и писали уставы, они не придавали этому значения, потому что коды ОКВЭД нужны государству как инструмент учета и контроля за налоговыми платежами и деятельностью предприятий.

Сейчас получается, что многие предприятия, действительно работающие и пострадавшие (действительно пострадавшие), из-за того что они в свое время не учли вот эти коды, которые опять же им не нужны для их деятельности, теперь выпали из системы поддержки. Нельзя ли все-таки обратиться в налоговую службу, которая в принципе должна была эти коды регулировать, и она прекрасно видит, кто за что получает деньги и в какой области экономики работает все-таки... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. *(Микрофон отключен.)* Я не успел... *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Извините, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский. *(Микрофон отключен.)* Давайте мне немного времени.

Председательствующий. Лисовский Сергей Федорович, Вы не удовлетворены ответом?

С.Ф. Лисовский. *(Микрофон отключен.)* Нет, я не успел задать вопрос. Мне надо пять секунд, чтобы закончить.

Председательствующий. Еще раз: что Вы хотите услышать?

С.Ф. Лисовский. *(Микрофон отключен.)* Я не успел вопрос задать. Пять секунд мне нужно, чтобы закончить.

Председательствующий. А, пять секунд.

Пожалуйста, завершите.

С.Ф. Лисовский. Нельзя ли все-таки эту помощь связать не с кодами ОКВЭД, а с балансами, которые сдавали предприятия по прошлому году? Спасибо.

А.О. Котьяков. Спасибо за вопрос.

Я сразу же отмечу, что на площадке правительства (в частности, где я непосредственно участвовал в обсуждении), когда вводилась грантовая поддержка организациям для сохранения занятости, по одному МРОТ на каждого сотрудника из сохраненной численности персонала с 1 апреля по 1 июля, обсуждалось достаточно большое количество инструментов, каким образом учитывать и каким образом выявлять те организации малого и среднего бизнеса, которые наиболее пострадали. И вместе с предпринимательским сообществом, с профсоюзами мы все пришли к пониманию, что наиболее объективным показателем, который не может быть скорректирован рукотворно, является именно отнесенность к тем отраслям, которые являются наиболее пострадавшими.

Поэтому на данный момент этот показатель является, наверное, наиболее объективным. Если есть предложения по расширению этого перечня, это можно будет сделать через Министерство экономического развития, которое вместе с Федеральной налоговой службой будет его рассматривать.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Большое спасибо.

Уважаемый Антон Олегович! Мой вопрос касается доходов населения, и это все обострилось как раз в период пандемии. По статистике, 40 процентов работающего населения получает заработную плату в пределах двух-трех прожиточных минимумов. Прожиточный минимум – 12 130 рублей. Нетрудно посчитать, сколько это, да? И все это только потому, что у нас заниженная потребительская корзина. Она не пересматривалась в России с 2013 года, хотя раз в пять лет должна была пересматриваться. Но вот так, обещали министры до Вас, но...

А что туда входит? Мясо – 160 граммов в сутки на работающего человека, 50 граммов рыбы, 30 граммов масла... правда, хлеба аж 350 граммов. Это в северной стране. Ну, говорят, служебной собаке даже побольше положено.

В феврале президент, будучи в Липецке, сказал, что нужно пересматривать потребительскую корзину *(микрофон отключен)* в сторону увеличения...

Председательствующий. Продлите время.

Светлана Петровна, завершайте.

С.П. Горячева. ...сказал, что нужно ее пересматривать. Готовы ли Вы это делать и когда? Спасибо.

А.О. Котьяков. Спасибо, Светлана Петровна, за вопрос.

У нас действительно есть четкое поручение Владимира Владимировича начиная с 2021 года (и это предусмотрено действующим законом, действующим законодательством) обеспечить пересмотр потребительской корзины. Поэтому я думаю, что в ближайшей перспективе... Мы сейчас уже на площадке Минтруда делаем соответствующие

расчеты, работаем с институтами, с экспертным сообществом относительно как раз компонентов, входящих в состав продуктовой корзины, которая входит (и является неотъемлемой частью) в прожиточный минимум. Соответственно, как только мы сформируем свои предложения (а это должно произойти до конца текущего года), мы с вами совместно будем рассматривать данный законопроект, определяющий все компоненты, входящие в эту экономическую категорию.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович! Вот антикризисный пакет мер в Германии составил в условиях пандемии 1,3 трлн евро (это 37 процентов ВВП). В России он составил 2 процента от ВВП: 1,5 процента – путем перераспределения средств, выделенных на нацпроекты, и 0,5 процента – от снижения налогов. Скажите, пожалуйста, как Вы считаете, почему такая разница?

А.О. Котяков. Если мы рассматриваем абсолютное значение средств на антикризисный пакет, то здесь нужно исходить прежде всего из объема выпадающих доходов, которые были сформированы в бюджете. Если мы целостно посмотрим на те меры поддержки, которые оказывает государство в рамках антикризисного пакета, то нам необходимо оценить и выпадающие доходы, связанные со снижением доходной базы, сегодня это и выпадающие доходы по налогу на доходы физических лиц, налогу на прибыль и так далее. То есть правительством было принято решение о сохранении всего объема предусмотренных действующим законом о бюджете мер государственной и социальной поддержки. То есть объем размеров Пенсионного фонда сохранен, точно так же как и объем федеральных мер непосредственного финансирования. Соответственно, все эти выпадающие доходы компенсированы за счет ресурсов федерального бюджета. И, как Вы уже правильно отметили, более 2 трлн рублей на сегодняшний день выделено дополнительно на те меры поддержки, которые направлены именно на поддержку бизнеса и на поддержку наших граждан.

Поэтому относительно соотношения абсолютных величин мне достаточно сложно сказать, а относительно значимости выделяемых ресурсов я думаю, что вы понимаете, что это сумма, которая соответствует 20–30 процентам существующего бюджета Российской Федерации на сегодняшний день. Это достаточно значимый ресурс, который был изыскан дополнительно для сохранения всех существующих обязательств со стороны Правительства Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Дина Ивановна Оюн, пожалуйста.

Д.И. Оюн. Спасибо.

Уважаемый Антон Олегович, спасибо огромное от регионов, в которых хорошая демография, за помощь многодетным семьям. От Тувы спасибо за то, что регион в числе 21 пилотного включили в программу по социальному контрактованию. Это очень хорошая поддержка, но это поддержка по четырем направлениям – трудоустройство, переобучение, открытие своего дела и помощь в трудной жизненной ситуации. Можете ли вы дать возможность регионам, учитывая, что первые два направления сейчас крайне сложно реализовать (а у вас есть критерии реализации), все-таки перенаправить больше средств на последние два?

И еще. Идет корректировка по объектам капитального строительства по вашим программам (мы понимаем почему). Можно ли для центра занятости (Вы сегодня озвучили, на какой позиции у нас по безработице находится Тува) сохранить эти средства? У нас там необорудованные помещения, нужно помочь. Спасибо.

А.О. Котяков. Спасибо за вопросы.

О социальном контракте. На сегодняшний день действительно практика социального контракта пилотируется в 21 субъекте Российской Федерации. На это выделяется около 7 млрд рублей. Начиная со следующего года социальный контракт появится во всех 85 субъектах Российской Федерации, и общая сумма составит 29 миллиардов.

У нас уже сейчас в рамках пилотирования появилась необходимость корректировки нормативной базы на текущий финансовый год, даже в рамках пилотирования, и мы это сделаем на вторую половину текущего года. Плюс ко всему мы уже сейчас понимаем, что есть необходимость корректировки вообще в принципе основных подходов к социальному контракту на 2021 год.

То есть мы сейчас откорректируем базу 2020 года на пилотируемую часть, а с 2021 года перепишем нашу нормативно-правовую базу. В том числе по вопросам, что Вы поднимали, которые касались и распределения по долям, по направлениям, которые можно было бы использовать. Сейчас мы находимся как раз в диалоге с субъектами в части того, каким образом с учетом текущей ситуации выстроить правильное распределение по направлениям.

Что же касается 2021 года, то этот инструмент, мы думаем, будет основным инструментом, скажем так, позволяющим нам выводить определенные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, из-за черты бедности, потому что он будет учитывать индивидуальную траекторию каждой конкретной семьи и формировать те меры поддержки, которые нужны точно для конкретных граждан.

Поэтому я хочу сказать, что мы сейчас подготовим соответствующие изменения. У нас сейчас тоже, вы знаете, организовано оперативное взаимодействие с субъектами, организован чат, где мы обсуждаем проекты документов. Точно так же мы

этот проект документа, проект постановления будем обсуждать с нашими коллегами из регионов.

Что касается переноса остатков средств на очередной финансовый год, здесь существует четко регламентированная процедура, определенная Министерством финансов Российской Федерации. Мы со своей стороны будем соблюдать все необходимые требования. И в принципе при определенном выполнении регламентных процедур возможность перенести остатки с очередного финансового года на следующий существует.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Антон Олегович, как Вы относитесь к такому предложению по сфере занятости, как отмена страховых взносов для тех предприятий (например, на шесть месяцев, может быть, на год), которые у нас создали новые рабочие места, и не только в пострадавших отраслях? То есть мы наряду с тем, что помогаем людям, должны и стимулировать этот рынок, который будет давать нам новые рабочие места.

Кроме того, может быть, нам вообще каким-то образом пересмотреть в связи с этим миграционное законодательство и рассмотреть ситуацию со всей нашей трудовой миграцией? Все-таки к нам приезжает очень много граждан из-за рубежа, и в принципе они наши трудовые места занимают. Поэтому хотел бы услышать от Вас, как Вы к этому предложению относитесь.

А.О. Котьяков. Спасибо за вопрос.

Действительно, у нас на сегодняшний день есть необходимость стимулирования предприятий к формированию новых рабочих мест и к набору новых сотрудников. И сейчас одна из мер, которую мы обсуждаем совместно с коллегами из Министерства науки и высшего образования, – это дополнительное стимулирование работодателей к приему молодых кадров, которые были выпущены в течение этого года и ближайшего времени, и тех граждан, которые находятся на учете в службах занятости. Обсуждается на сегодняшний день механизм прямого субсидирования таких рабочих мест. Но, скажем так, варианта освобождения всего объема занятых от уплаты страховых взносов – такого варианта пока, на сегодняшний день, в повестке нет.

Что же касается мигрантов, ситуация в миграционной политике разная во всех субъектах Российской Федерации. В части регионов мы видим на сегодняшний день острую нехватку в миграционном притоке для реализации тех задач, которые сейчас существуют в субъектах. Поэтому миграционная политика – это один из вопросов, который сейчас стоит в повестке правительства. Мы совместно с МВД обсуждаем принципы, изменение принципов в части миграционной политики, контроль за рынком труда в конкретных субъектах.

Поэтому мы этому уделяем достаточно внимания и в ближайшее время, я думаю, сформируем наши предложения.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Спасибо.

Антон Олегович, как Вы знаете, сейчас правительством разрабатывается ряд очень серьезных документов по дальнейшему развитию Арктической зоны Российской Федерации: по налоговым преференциям, пакет законов по государственной поддержке предпринимательской деятельности и так далее. Там самая большая проблема – с трудовыми ресурсами (Вы хорошо знаете), рабочей силой, подготовкой кадров. Там большая проблема. Вот вахтовый метод в какой-то степени показал и свои плюсы, и минусы (например, на Чаяндинском месторождении и в других местах), это Вы знаете. И сегодня у нас есть информация по этим поселкам. И, конечно, в Арктической зоне это самая основная проблема.

Как Минтруд готовится к реализации данной программы? Разработана ли специальная программа?.. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

А.К. Акимов. Антон Олегович, разработана ли Минтрудом (я конкретно Вас спрашиваю) специальная программа по привлечению трудовых ресурсов, подготовке кадров для Арктической зоны и отработаны ли вопросы трудового законодательства, связанные с материальным стимулированием? Спасибо.

А.О. Котьяков. Спасибо за вопрос.

Мы на сегодняшний день чувствуем необходимость трансформации службы занятости. То есть сейчас объем имеющихся вакансий сформирован в основном по территориальному признаку, поэтому при возникновении острой нехватки персонала в конкретном субъекте достаточно сложно регулировать потоки трудовой миграции из разных субъектов для решения задач крупных инвестиционных проектов конкретных территорий. Поэтому "Работа в России" сейчас будет являться агрегатором всего объема вакансий по всей Российской Федерации без учета территориального признака, что позволит закрывать объем вакансий, сформированных в конкретном субъекте, за счет формирования предложений по приему на работу в конкретном субъекте под решение конкретных задач, в том числе (в качестве примера – то, что Вы сказали) по освоению Арктической зоны.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович! Во всех регионах стационарные учреждения социального обслуживания работают в режиме превентивной изоляции.

Вопрос (а может быть, и просьба): планируется ли разработать критерии для перехода этих учреждений в обычный режим работы и планируете ли вообще вы эти критерии разработать и разослать по субъектам Российской Федерации? Это первое.

И второй вопрос. Службы занятости работают по регистрации безработных граждан в дистанционном режиме. Планируется ли переходить на обычную форму работы в дальнейшем с безработными гражданами или в рамках программы по цифровизации службы эта работа в дальнейшем будет организована также дистанционно? Спасибо.

А.О. Котяков. Спасибо за вопрос.

Отмечу, что необходимость перехода на жесткий сменный режим работы в стационарных учреждениях социального обслуживания – это вынужденная мера, результат сегодняшних ограничений и пандемии. Снятие данного сменного режима работы возможно только в случае согласия и разрешения со стороны органов Роспотребнадзора. На сегодняшний день мы, к сожалению, находимся, скажем так, в тех жестких ограничениях, которые наши коллеги нам рекомендуют соблюдать.

В Российской Федерации сейчас 1,5 тысячи стационарных учреждений. В 197 из этих учреждений выявлена COVID-инфекция. Больных – более 4200 человек. Поэтому я думаю, что на данный момент поднимать вопрос, скажем так, о снятии ограничений и переходе к обычному режиму работы этих учреждений, наверное, преждевременно.

Совместно с коллегами мы будем мониторить ситуацию. В случае ее стабилизации и улучшения мы естественным образом будем упрощать процедуру доступа в учреждения и снимать режим сменной работы.

Что касается второй части вопроса... Вторая часть вопроса, я прошу прощения...

О.В. Цепкин. (*Микрофон отключен.*) Службы занятости, регистрация безработных.

А.О. Котяков. А, службы занятости. Прошу прощения.

Что касается второй части вопроса, о службах занятости, действительно, за последние несколько месяцев мы внесли серьезные изменения в организацию бизнес-процессов наших структур. Это касается не только служб занятости – это касается деятельности и Пенсионного фонда, и самого Роструда. После снятия ограничений в части возможности физического присутствия в центрах занятос-

ти наших граждан естественным образом мы сохраним возможность и цифровой, в электронном виде, удаленной подачи заявлений на предоставление пособий. Также предоставим гражданам возможность физического присутствия, потому что мы видим, что ряд услуг, которые до пандемии оказывались центрами занятости, на данный момент, к сожалению, в силу невозможности их перевода в цифровой формат нашим гражданам не оказываются. Но вектор именно на передовую систему предоставления очень удобных сервисов посредством цифровизации для наших граждан мы сохраним и будем его придерживаться как основного из приоритетных. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас осталось 20 минут до завершения "правительственного часа". Предлагаю прекратить задавать вопросы. У нас должен еще аудитор выступить, и есть желающие выступить. Или кто-то настаивает на вопросе? Каково ваше мнение? Не настаиваете. Хорошо.

Антон Олегович, спасибо. Материалом владеете, отвечаете четко, предметно. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Слово предоставляется Алексею Александровичу Каульбарсу, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Алексей Александрович, Вам слово.

А.А. Каульбарс. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Прежде всего хочу сказать, что в связи с объявлением пандемии коронавируса руководством Счетной палаты было принято решение приостановить проведение всех проверок до 1 июня и не начинать новых проверок до 1 июля. При принятии этого решения помимо заботы о здоровье сотрудников как Счетной палаты, так и проверяемых организаций мы еще исходили из того, чтобы наши проверки не мешали федеральным органам исполнительной власти осуществлять свою деятельность в этой очень сложной ситуации. Однако это не значит, что работа прекращается. В Счетной палате организовано проведение оперативного мониторинга показателей, которые характеризуют состояние дел в различных областях социально-экономической сферы, в том числе в связи с мерами, принимаемыми правительством в складывающихся условиях.

Антон Олегович очень подробно рассказал о мерах, которые были приняты правительством в социальной сфере. В связи с этим в своем выступлении я остановлюсь только на тех проблемах, которые, по нашему мнению, требуют особого либо дополнительного внимания.

Ситуация с коронавирусом внесла существенные коррективы в экономическую и социальную жизнь страны, выросло число граждан, потерявших постоянную работу или лишившихся иных источников дохода. В этой связи можно спрогнозировать, что после окончания пандемии может про-

изойти существенное увеличение сроков, необходимых для поиска новой работы, а кроме того, могут произойти изменения в структуре занятости населения в целом. Данные обстоятельства, на наш взгляд, требуют разработки целого комплекса соответствующих мер уже сейчас.

Президентом страны сформулированы конкретные меры поддержки наиболее незащищенных в социальном плане граждан. Сейчас самое важное заключается в том, чтобы эта помощь как можно скорее дошла до тех, кто в ней остро нуждается. В связи с этим одна из важных задач министерства труда состоит в организации контроля за доведением средств до каждой семьи с детьми, до каждого человека, потерявшего работу.

Информация, которую получает Счетная палата в ходе мониторинга, позволяет сравнивать меры, принимаемые разными странами и регионами, при этом мы пытаемся анализировать и дать предварительную оценку как тому, насколько достаточны принимаемые меры, так и тому, как эти меры воспринимаются населением.

На основе проведенного анализа хотел бы обратить ваше внимание на следующие моменты.

Как вы знаете, по поручению президента семьям, имеющим детей, установлена единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей на каждого ребенка от трех до 16 лет, об этом подробно рассказал Антон Олегович. Возможно, имеет смысл рассмотреть целесообразность поддержки подростков в возрасте от 16 до 18 лет, а для тех, кто очно получает профессиональное образование, возраст мог бы быть увеличен и до 23 лет. Всего в этом случае речь идет о порядка 5 миллионах человек. Здесь можно сказать, что в международной практике, которую мы изучили (Канады, Испании, Соединенных Штатов), дополнительные выплаты предусматриваются на всех иждивенцев без указания возраста.

Для смягчения падения доходов семей с детьми можно было бы вернуться к опыту антикризисных мер 2009–2010 годов и 2015–2016 годов и проработать возможность независимо от дохода семьи выплачивать ежемесячное пособие из средств материнского капитала. Размер такого пособия может быть, например, 10 тыс. рублей на первого ребенка и 15 тыс. рублей на второго и последующих детей. Это позволило бы людям тратить часть средств из полагающегося им материнского капитала на расходы, которые в текущей ситуации могут быть более актуальными. По нашим расчетам, в 2020–2021 годах этой выплатой могли бы воспользоваться порядка 3 миллионов семей.

В условиях пандемии существенно возросло значение труда социальных работников. Президент поручил правительству обеспечить социальных работников, непосредственно работающих с инфицированными, дополнительными выплатами. В связи с этим напомним, что еще в 2012 году президентом было поручено, чтобы к 2018 году средняя заработная плата соцработников не была ниже уровня средней зарплаты по региону. Сего-

дня мы вынуждены констатировать, что при сокращении общего числа социальных работников на треть с 2012 года их средняя зарплата в 2019 году составила лишь 88,1 процента средней по региону. Считаем, что министерству труда необходимо обратить на сложившуюся ситуацию самое пристальное внимание.

В условиях кризиса можно было бы также рассмотреть возможность введения адресных социальных сертификатов на продукты питания и товары первой необходимости. Здесь интересен опыт Китая, который ввел цифровые срочные ваучеры на покупку товаров первой необходимости из ограниченного списка.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Счетная палата будет проводить мониторинг общенационального плана действий по выходу из кризиса. В нем, безусловно, будут предусмотрены масштабные инструменты, обеспечивающие развитие экономики и социальной сферы. Однако основная работа ляжет на плечи субъектов Российской Федерации. Они сейчас находятся в сложной финансово-экономической ситуации. Я хочу обратить внимание министра труда на необходимость поддержки регионов при взаимодействии с Минфином России, оказания помощи в обосновании необходимых объемов ассигнований, в первую очередь на решение социальных вопросов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо Вам, Алексей Александрович. Присаживайтесь, пожалуйста. Благодарю Вас.

Коллеги, к тем, кто не успел задать вопросы, просьба сформулировать их, как мы всегда это делаем, в письменном виде, передать в комитет, и мы попросим Антона Олеговича лично ответить сенаторам на вопросы, которые они не смогли задать. Пожалуйста, сформулируйте их.

Переходим к выступлениям.

Александр Георгиевич Варфоломеев, пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Антон Олегович! У меня предложение. Прошу Вас и ваше ведомство обратить особое внимание на предложения, которые поступают из регионов и от членов Совета Федерации, о необходимости закрепить как постоянную на сегодня временную норму, согласно которой размер пособия по временной нетрудоспособности за месяц для работающего человека не может быть меньше МРОТ с учетом районных коэффициентов. Эта норма, как известно, направлена на поддержку застрахованных граждан с невысокой зарплатой и страховым стажем до восьми лет и действует только до 31 декабря 2020 года. Прошу рассмотреть.

Председательствующий. Спасибо.

Антон Олегович, просьба учесть.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович! Следствием сложившейся ситуации, о которой уже много говорили (не считаю нужным повторять), явился существенный рост безработицы. Вместе с тем федеральные меры в сфере рынка труда позволили удержать кратный рост безработицы. И тем не менее сегодня существуют вопросы, которые необходимо решать.

В Крыму с учетом рекомендаций, которые поступили от правительства, федеральных органов власти, были разработаны региональные меры поддержки. Но есть вопросы, которые нужно еще решить, – это вопросы экстерриториального принципа начисления пособия по безработице, а также невозможности зарегистрироваться в качестве безработного через портал "Работа в России" гражданам, которые имеют вид на жительство или разрешение на временное проживание (хотя действующее законодательство о занятости дает таким гражданам право на получение пособия по безработице), вопрос социальной незащищенности сегодня граждан, которые имеют право быть зарегистрированными только по месту пребывания и не имеют регистрации по месту жительства. Граждане, у которых есть такое право, которые зарегистрированы по месту пребывания, в случае потери заработка не могут получать пособие по безработице.

Вопрос актуальный, мы его обсуждали с коллегами из Комитета по социальной политике. Поэтому прошу обратить на это внимание. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Елена Васильевна Бибикова, пожалуйста.

Е.В. Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Олегович, позвольте поблагодарить Вас за подробную информацию, содержательные ответы и совместную работу.

Вместе с тем хочу обратить Ваше внимание на следующее. В настоящее время в ряде регионов отработываются два пилотных проекта: первый – по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами; второй проект, о чем сегодня уже говорили, – по более широкому применению и повышению эффективности социального контракта как формы оказания помощи малообеспеченным семьям и одиноко проживающим гражданам. Оба пилотных проекта получили достаточно высокую оценку как

у экспертного и профессионального сообщества, так и у граждан, получающих данный вид поддержки, в том числе и в условиях распространения коронавирусной инфекции.

По социальному контракту. Мы сегодня услышали, что с нового года социальный контракт будет распространяться на территории всех субъектов Российской Федерации, в том числе и с увеличением бюджетного финансирования.

Хотелось бы попросить Вас ускорить создание системы долговременного ухода на территориях всех субъектов Российской Федерации, и в том числе с включением в бюджетные обязательства при формировании бюджета на 2021 год и последующие годы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, позвольте тоже поблагодарить Антона Олеговича и за доклад, и за совместную работу, и за ответы. Мы все получили и ответы в письменном виде на те вопросы, которые мы направляли предварительно.

Несомненно, в условиях новых вызовов министерством и правительством в целом проводится масштабная работа по обеспечению занятости населения и уровня доходов граждан. Много сделано для дополнительной поддержки семей с детьми, и в первую очередь многодетных семей. Важно, что в ежедневном режиме командой Минтруда (и, Антон Олегович, за это особое спасибо) организован мониторинг ситуации в регионах. Мы, сенаторы, используем эти материалы в своей деятельности.

В целом за этот период у Совета Федерации и Министерства труда и социальной защиты сложилось как никогда эффективное взаимодействие. Я думаю, что оно продолжится и еще получит развитие.

Выработана повестка совместных действий, прежде всего в части дальнейшего совершенствования социального законодательства.

Так, нам вместе необходимо внести изменения в Трудовой кодекс, законодательно закрепить порядок применения гибких форм занятости, в том числе удаленной, дистанционной, домашней работы, а также временной, сменной и сезонной работы.

Назрела потребность законодательно урегулировать и новые виды социальной помощи. Надо ускорить внесение изменений в Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере". Также надеюсь, что мы вернемся и к выработке согласованной позиции по федеральному статусу многодетных семей.

Нам вместе предстоит провести (и сегодня на "разминке" это звучало) мониторинг реализации национального проекта "Демография" и при необходимости внести соответствующие коррективы.

Уверена, что мы эффективно и эти, и другие задачи, обозначенные в предложениях, которые звучат от сенаторов, выполним вместе. И я Вам желаю удачи. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам, к сожалению, надо завершать. Поэтому просьба к коллегам Кравченко, Долгову: если у вас есть предложения, направьте их в комитет для учета в итоговом варианте нашего постановления.

Коллеги, мне кажется, прошло очень содержательное выступление. Сегодня Министерство труда и социальной защиты, что называется, находится на переднем фронте, потому что вопросы защиты наших граждан, семей с детьми, занятости – все эти и другие острые вопросы, которые появились по итогам вот этого трудного переломного периода, находятся в сфере ответственности этого министерства.

И я разделяю оценки, высказанные коллегами. Министерство и министр (который начал свою работу в таких экстраординарных условиях) работают спокойно, уверенно, системно, без пиара, без шума, но четко отстаивают права граждан, формулируют предложения, а главное – обеспечивают их реализацию.

Коллеги, ну, небывалая история, когда за два дня, за очень короткое время, правительство 150 млрд рублей перечислило на выплату пособий семьям с детьми. Это действительно небывалая история. И сегодня на министерстве лежит огромная ответственность по мониторингу того, как эти пособия доходят в регионы, в каждую семью, на каждого ребенка, есть ли сбои, по незамедлительной реакции на них, чтобы действительно гражданам почувствовали реальную поддержку государства в этот трудный период. И я знаю, как много работают Антон Олегович и его команда и что очень ответственно подходят к делу. Проблем море, но они в очень спокойном режиме решаются.

Мне кажется, мы очень вовремя пригласили Антона Олеговича. Вчера мы отметили очень теплый и сердечный праздник – Международный день защиты детей, и именно вчера начались выплаты семьям с детьми. Это очень конкретное подспорье семьям с детьми – на каждого ребенка, в разных форматах, вы знаете. Те меры, которые были предложены президентом, сегодня своевременно реализуются.

Но, чтобы ложка дегтя не испортила бочку меда, Антон Олегович, каждый день цифры, статистика – сколько выплатили, где сбои, где есть жалобы, где вовремя не рассмотрены обращения граждан – вот это сегодня сфера Вашей ответственности.

Мы настроены на взаимодействие и сотрудничество, как палата регионов, готовы оказывать министерству содействие. Сегодня сенаторами были высказаны конкретные предложения, и правильные предложения. Жизнь не заканчивается коронавирусом. Есть вопросы и по "корзине", которые

сегодня озвучивались, и по многим другим темам. Надо оперативно реагировать.

Вот Вы, как министр труда и социальной защиты, должны быть главным защитником не только отрасли, но и наших граждан, чтобы они чувствовали, что головное министерство о них заботится, вносит предложения, совершенствуются нормативные акты. И люди должны, безусловно, всё это чувствовать.

Я хочу еще раз напомнить, что 8 июня будет праздник – День социального работника (Вы об этом сказали). Знаете, вот эта армия подвижников, которые работают в учреждениях соцзащиты, которые помогают бездомным, которые помогают одиноким, которые заботятся о семьях, – это действительно те люди, которые требуют особого отношения, заботы. И хорошо, что 7,7 млрд рублей выделено из федерального бюджета на дополнительные выплаты не только категориям медицинских работников, но и социальным работникам, которые также оказывают содействие больным коронавирусом и так далее. Надо, чтобы эти средства также своевременно были доведены до этих людей.

И хочется от всех нас, коллеги, от Совета Федерации, поздравить всех социальных работников с наступающим профессиональным праздником, поздравить Вас, Антон Олегович, Вашу команду и пожелать вам дальнейших успехов в вашей нелегкой работе. Спасибо еще раз.

И спасибо Вам за содержательное выступление, конкретное, спокойное, профессиональные и конкретные ответы. Я думаю, что Вы тоже взяли на карандаш как домашнее задание те предложения, которые были озвучены сенаторами – представителями регионов.

Еще раз спасибо огромное. Успехов Вам!

Слово предоставляется Инне Юрьевне Святенко, председателю Комитета по социальной политике.

Нет, Вы пока не уходите.

Инна Юрьевна, пожалуйста.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом подготовлен проект постановления с учетом предложений, поступивших от членов Совета Федерации, Министерства труда и социальной защиты, Счетной палаты, а также с учетом предложений, которые готовились в рамках деятельности рабочей группы Совета Федерации по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях.

Комитет предлагает принять данный проект постановления за основу и просит установить срок направления в адрес Комитета по социальной по-

литике предложений по его доработке до 9 июня. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Инне Юрьевне Святенко? Нет.

Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции" (документ № 248) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 33 мин. 08 сек.)

За	143 чел.....	84,1%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Инна Юрьевна, прошу доработать проект постановления с учетом выступлений сенаторов, их предложений, доработать с министерством.

Коллеги, также прошу тех, у кого еще остались предложения, которые вы считаете важным отразить в постановлении Совета Федерации, до 9 июня направить их в комитет.

Спасибо большое еще раз, Антон Олегович. Спасибо Вам за участие. И успехов! Держитесь!

А.О. Котьяков. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые сенаторы! Я искренне благодарю вас за поддержку и помощь в реализации наших предложений, а также благодарю за поздравление и оценку труда всего социального блока. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо. Успехов! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, мне принесли (не из сети, а уже официально подписанный) документ – распоряжение Правительства Российской Федерации "О первом заместителе Министра здравоохранения Российской Федерации": "Назначить Каграманяна Игоря Николаевича первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации. Председатель Правительства Российской Федерации Мишустин". *(Аплодисменты.)*

Уважаемый Игорь Николаевич, от всех нас искренние поздравления.

Коллеги, я хочу (правда, не в связи с назначением, а искренне) сказать, что Игорь Николаевич настолько вписался в команду Совета Федерации – команду регионов и настолько эффективно работал, инициативно, творчески... Практически на нем держался (ну, под руководством Галины Николаевны) Совет по региональному здравоохранению – он вникал в проблемы, формулировал идеи, предложения, обеспечивал связь Совета Федерации с Минздравом, с учреждениями министерства и так далее.

И Ваша работа не оказалась незамеченной новым министром, он Вам сделал такое достойное предложение.

Коллеги, я акцентирую на этом внимание – на том, что у каждого из вас есть такой шанс, но зависит от результатов работы.

Игорь Николаевич, искренне поздравляем, желаем успехов. Оставляем Вас в своей команде (я надеюсь, министр не будет возражать). Надеюсь, что теперь связь с Министерством здравоохранения, которое сегодня также оказалось главным в России, в той экстраординарной ситуации, в которой мы оказались, усилится. Надеюсь на наше плодотворное взаимодействие, сотрудничество.

И еще раз хочу напомнить (Вы это хорошо знаете), что Министерство здравоохранения – это не министерство Садового кольца, а это министерство Российской Федерации, которое отвечает не только за федеральные учреждения, не только за политику в сфере здравоохранения, но и за ситуацию в регионах. Надеюсь, Вы будете эту линию активно проводить теперь уже в качестве первого заместителя министра. Желаем успехов. Но, пожалуйста, оставайтесь до конца дня, потому что много вопросов, которые обсуждались в том числе и с Вашим участием. Поздравляю Вас еще раз. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги! Сегодня в рамках нашей рубрики "время эксперта" выступит основатель и генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Вайлдберриз" Татьяна Владимировна Бакальчук на тему "Опыт организации бизнеса в современных условиях".

Татьяна Владимировна по специальности преподаватель английского и немецкого языков. В 2004 году, находясь в отпуске по уходу за ребенком, Татьяна Владимировна основала интернет-магазин "Вайлдберриз".

Сегодня Татьяна Владимировна – мама четверых детей, которая с нуля начала и создала успешный бизнес, продолжает создавать новые проекты, отвечающие современным запросам общества. В конце марта под ее руководством создан новый социальный проект "всемирная.ру" по поддержке бизнеса и россиян, потерявших работу из-за коронавируса.

Татьяна Владимировна – это пример личного успеха человека, который рассчитывал только на свои силы и собственными руками создал себя, свое дело (если я не ошибаюсь, Татьяна Владимировна и ее бизнес попали в список Forbes) – без нефти, без газа, без государственной поддержки, самостоятельно. Это уникальный пример успешного человека, успешной практики.

Татьяна Владимировна включена в состав Правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, что очень правильно, ей есть о чем сказать. В 2018 году она стала победительницей премии РБК "Предприниматель года", а в 2019 году, как я уже сказала, по версии журнала Forbes вошла в число 15 бизнесменов, изменивших представление о России.

Мне кажется, очень своевременно на "времени эксперта" послушать именно такого человека.

Татьяна Владимировна, я благодарю Вас за согласие выступить в Совете Федерации. С удовольствием предоставляю Вам слово. Прошу Вас на трибуну. Пожалуйста.

Т.В. Бакальчук, генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Вайлдберриз".

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, добрый день! Для меня огромная честь быть приглашенной, для того чтобы выступить в этом зале и рассказать вам о нашей компании.

Прежде чем начать свое выступление, я, пользуясь случаем, хотела бы сказать вам, как представителям всех регионов России, огромное спасибо от лица нашей компании, от лица отрасли электронной коммерции и от лица десятков тысяч предпринимателей, с которыми мы работаем, за то, что в это сложное время – в условиях пандемии – мы смогли вместе выработать меры необходимой безопасности, для того чтобы электронная коммерция смогла продолжить свою работу, и тем самым продолжать помогать тысячам предпринимателей и обеспечивать всем необходимым жителей нашей огромной страны, в том числе и малые населенные пункты, например в Заполярье.

Позвольте рассказать немного про нашу компанию. В этом году нам исполняется 16 лет. Последние два-три года о нас достаточно много говорят. И кажется, что мы появились абсолютно ниоткуда, что такая сказка, что все у нас шло гладко, замечательно и никаких проблем и препятствий не было. Это совсем не так. Нам пришлось много трудиться, работать, были моменты, когда мы находились на грани больших кризисов. То есть хочу сказать, что, для того чтобы добиться успеха, нужно много и активно работать.

На данный момент наша компания является лидером электронной коммерции в России и в странах ЕАЭС. Мы работаем в семи странах (это в том числе Россия, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Армения). И также в этом году мы наконец-то вышли на территорию Европейского союза: в январе мы запустили продажи в Польше и буквально месяц назад, в начале мая, начали работать в Словакии. С нами сейчас работает около 30 тысяч контрагентов, из них 18 тысяч – это индивидуальные предприниматели. И 45 процентов товаров, которые продаются на нашей площадке, произведено в России.

Мы также первыми начали работать с самозанятыми, количество их растет. То есть мы считаем, что проект будет успешным. И мы сейчас помогаем малому и среднему бизнесу, считаем, что в этом состоит наше умение, считаем, что лучше остальных умеем это делать. И в наших планах создать около 20 центров экспертизы по всей России, в которых мы на бесплатной основе будем помогать предпринимателям изучать, что такое интернет-торговля, как можно начать свой бизнес. И в принципе они могут в дальнейшем работать не только с нами и с другими интернет-

площадками, но и сами по себе, и необязательно в онлайн-режиме.

Сейчас у нас порядка 7 тысяч брендированных пунктов самовывоза в семи странах, и мы продолжаем наращивать свое присутствие в регионах. Количество сотрудников на данный момент составляет 52 тысячи человек.

Мы не только являемся одним из крупнейших ритейлеров, но и также причисляем себя к передовым IT-компаниям. Штат разработчиков составляет порядка 500 человек. Мы стали первыми среди ритейлеров, кто подключился к налоговому мониторингу, и ведем все взаимодействие с поставщиками через цифровой портал нашей собственной разработки, тем самым сокращаем бумажный документооборот. И в планах – полностью уйти от бумажных носителей и перевести все в цифровое пространство.

Мы также активно взаимодействуем с профильными министерствами, фондами и институтами развития как раз для достижения нашей цели по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства в стране, для того чтобы создавать новые рабочие места как у себя, так и у своих партнеров и развивать несырьевой экспорт и цифровизацию.

Как создавалась компания "Вайлдберриз"? В 2004 году у нас родился первый ребенок, и, когда ей был примерно месяц, ко мне пришла в голову эта идея – создать интернет-магазин. На тот момент одежду в интернете не продавал, наверное, никто, и идея была не только инновационной – скорее всего, она была немножко сумасбродной. Но, оказавшись с маленьким ребенком на руках, не имея возможности пойти ни в какие магазины (и магазинов на тот момент тоже было немного, люди одевались либо в каких-то красивых, условно, бутиках, либо на рынках), я подумала, что эта идея может быть востребована для многих мам, которые оказались примерно в такой же ситуации, и это сработало.

Денег мы потратили на это немного (примерно за 700 долларов создали магазин, включая бэк и фронт, 2 тыс. рублей в неделю мы тратили на рекламу тоже в интернете) – и уже через пару недель пошли первые заказы. Проект мы сделали полностью сами, инвестиции нам никакие не потребовались. Основными инвестициями были упорство, труд и помощь родных и близких.

Поначалу мы продавали одежду из немецких каталогов. Первые заказы я доставляла сама на общественном транспорте. Было очень сложно. Конечно, пришлось пройти и через усталость, и через слезы, и через желание бросить, но какая-то внутренняя сила и привычка доводить все до конца, а также, опять повторю, помощь семьи, в первую очередь моих родителей, помогли довести дело до такого уровня, когда уже можно было не беспокоиться о том, что придется все бросить.

Поначалу мы работали без отпусков и без выходных, по 12–14 часов в сутки, но мне кажется, что эта история в принципе является типичной для

любого стартапа. Таким же типичным условием является то, что вокруг тебя собирается команда, которая тоже готова работать в непрерывном драйве, которая нацелена на высокий результат. И им нравится то, что они делают, они ставят перед собой грандиозные планы и с большим удовольствием работают тоже допоздна, для того чтобы эти планы могли осуществиться.

Сначала мы росли благодаря ассортименту, потому что предложили нестандартный продукт для рынка (имею в виду доставку одежды и обуви). Следующим этапом, который нам позволил увеличить в разы заказы, было решение сделать стоимость доставки фиксированной, вне зависимости от удаленности региона и веса заказа. А потом мы отменили стоимость доставки, и она стала абсолютно бесплатной для всех жителей нашей страны.

Много раз мы говорили о том, что двумя движущими силами, которые помогали нам в первые годы развития нашей компании, были стремление создать самый лучший сервис для наших покупателей и желание (и в то же время необходимость) очень строго контролировать свои финансовые показатели, потому что, несмотря на то что поступали предложения, мы не хотели никого привлекать в свой бизнес, считали, что это не даст нам развиваться полноценно, так, как мы хотим, так, как мы видим. И долгое время все изменения, которые у нас происходили в компании, и все нововведения были обусловлены именно этими решениями – лучший сервис и строгая экономика.

Потом мы приняли решение больше масштабироваться и увеличить свое присутствие в регионах. У нас уже была доставка по всей стране, мы пользовались услугами логистических компаний, но сервис, который они предоставляли, нас не совсем устраивал – нам хотелось, чтобы мы полностью, на 100 процентов отвечали за качество предоставляемых услуг. И поэтому мы приняли решение начать открывать свои точки присутствия в каждом из регионов. Сначала мы попробовали это сделать в Санкт-Петербурге, затем – во Владивостоке, и потом буквально за полгода мы открылись в каждом из крупных городов нашей страны. Скорость открытия была связана опять-таки с тем, что нам нужно было контролировать свои расходы. Если бы мы не смогли быстро закрыть всю территорию, то потратили бы очень много денег и ушли в минус, потому что нам пришлось бы какое-то время делать комбинированную логистику, и мы не смогли бы развить свою логистическую сеть.

В 2013 году мы получали порядка 18 тысяч заказов ежедневно, впервые почувствовали, что мы можем стать лидером рынка. И потом наступил 2014 год, кризис. Это было первое серьезное испытание для нашей компании. Мы стояли на грани кассового разрыва, потому что до этого схема работы у нас была типичная, то есть ты берешь товары у партнеров в долг, в отсрочку. И, соответственно, схема работы у нас была – как можно большее количество поставщиков, как можно

больше дней отсрочки, как можно больше скидки. И, соответственно, в 2014 году это оказало нам медвежью услугу, потому что многие контракты у нас были в валюте и из-за резкого скачка курса товары мы продавали покупателям по одному курсу, а расплачивались с поставщиками – по другому. И в такой же ситуации оказались не только мы по отношению к нашим иностранным партнерам, но и многие наши российские партнеры, поскольку они точно так же закупали товары или производили их за границей.

Мы очень долго думали и решили кардинально поменять схему работы с нашими поставщиками, и предложили им перейти на схему реализации. Этому решению еще поспособствовало то, что мы приняли такой постулат – что наши поставщики лучше нас смогут управлять продажами своего товара, поскольку это их специализация, они в этом хорошо разбираются, они не один год и не один десяток лет потратили на то, чтобы разработать свой продукт. И поэтому мы приняли решение отдать им полностью управление всем ассортиментом, скидками, поставками и так далее, а сами решили сосредоточиться на том, что мы умеем делать лучше их. Таким образом мы высвободили большой управленческий ресурс и смогли направить его на развитие IT. И именно в 2014 году началась новая эпоха в нашей компании. Мы стали делать первые шаги на пути к тому, чтобы стать одной из передовых IT-компаний в нашей отрасли.

В 2016 году мы приняли стратегическое решение наращивать присутствие в регионах. До этого в каждом из городов было примерно по одному нашему пункту (максимум два-три пункта). Мы решили сделать так, условно говоря, чтобы на каждые 10 тысяч человек в нашей стране (а сейчас план у нас – на каждые 5 тысяч человек) была так называемая наша точка, потому что мы увидели, что это востребовано покупателями, им это нравится. И на начало пандемии доставки в наши собственные пункты выдачи составляла 90 процентов. Это очень нехарактерно для всего рынка, потому что в основном курьерская доставка составляет порядка 40–50 процентов.

И вот эти три изменения – усиление сети пунктов выдачи, изменение принципов работы с партнерами и внедрение новых методов работы (в частности, такое модное сейчас слово, как agile, мы начали применять, мне кажется, одними из первых на рынке, и в то время этого слова даже просто еще не существовало), все это в итоге дало результат, и где-то во втором-третьем квартале 2018 года 45 процентов роста у нас сменились 70 процентами. И соответственно начиная с 2018 года у нас постоянно идет увеличение, рост. Прошлый год, если я не ошибаюсь, мы закрыли, по-моему, в районе 90 процентов роста. И в этом году в принципе рост сохраняется.

Мы по-прежнему прикладываем все усилия для того, чтобы улучшать условия работы для наших производителей. В конце 2018 года мы приняли

решение о том, что будем снижать собственное комиссионное вознаграждение. На тот момент оно составляло 38 процентов, и мы его снизили до 19, а в сентябре прошлого года снизили уже до 15, а сейчас некоторые категории работают с вознаграждением в 10 процентов.

Как я уже сказала, с нами сейчас работают порядка 30 тысяч поставщиков, и основной рост пошел у нас за последние два месяца. И, конечно, с одной стороны, можно сказать, что на это повлияла пандемия, когда люди поняли, что интернет-торговля для них является таким неким спасательным кругом, с помощью которого они могут продолжать свою деятельность. Но мы считаем, что в значительной мере повлияло то, что мы приняли решение полностью избавить наших поставщиков не только от бумажной работы, но и от работы, скажем так, в электронном пространстве, в электронном документообороте. То есть сейчас, для того чтобы начать с нами работу, им требуется не больше пяти минут. И в этом месяце мы на 99 процентов сократим и количество документов, которые требуются у нас при поставке. То есть в буквальном смысле человек зарегистрировался, разместил информацию о своем товаре и, соответственно, сразу может отгружаться и получать деньги по графику, который у нас с ним оговорен.

По поводу перспективы роста экспорта. Мы искренне верим, что у России есть сейчас очень хорошие шансы на то, чтобы развить малый и средний бизнес, в том числе для того, чтобы увеличить свое присутствие как поставщик всевозможных товаров за пределами нашей страны.

Примерно с 2012 года мы работаем в ближнем зарубежье – это Белоруссия, Армения, Казахстан и Киргизия – и видим, что с каждым годом рынки эти растут. И в прошлом году мы провели множество переговоров с государственными органами и частными компаниями других стран, в частности в Европейском союзе. И именно поэтому мы приняли решение... вернее, решение мы приняли до этого, все переговоры увенчались успехом, и это нам позволило в этом году стартовать уже в Европейском союзе. Соответственно, рубеж пройден, и теперь по аналогичной схеме мы можем развивать дальше продажи наших товаров на территории Европы. И в планах у нас в этом году зайти еще в порядка 10 стран.

По поводу того, как мы сейчас себя видим. Темп жизни с каждым годом все ускоряется, и то, что было актуально вчера, становится уже неактуальным сегодня. Мы тоже меняемся, растем и понимаем, что те принципы, которыми мы руководствовались какое-то время назад, нужно уже расширять. Мы видим, что компания выросла до такого уровня, когда нужно принимать на себя какие-то социальные обязательства перед партнерами, перед страной, и поэтому хотела бы поподробнее рассказать о той программе, которую мы в прошлом году запустили по развитию предпринимательства при поддержке Министерства промышленности и торговли.

Летом 2012 года мы объявили о том, что запускаем бесплатную социальную помощь предпринимателям во всех регионах страны. И эта инициатива нашла отклик во многих регионах. На данный момент у нас уже открыто 26 центров экспертизы. Планируем, что их будет 200. И мы видим, что в тех регионах, в которых мы начали работать более прицельно с предпринимателями, рост товарооборота через нашу площадку предпринимателей из этих регионов увеличивается в два раза, в три раза.

В этом году мы решили пойти дальше и сейчас прорабатываем новую программу – уже не только по обучению предпринимателей, но и по созданию для них неких, условно, технопарков, в которых они смогут не только обучаться, но и производить свою продукцию. И, допустим, если это какие-то маленькие предприниматели или самозанятые, им нет необходимости покупать оборудование отдельно, они могут туда приходить на несколько часов и воспользоваться всем на условиях коворкинга, как это называется.

Этой весной мы, точно так же как и вся страна, и весь мир, столкнулись с необычным вызовом – с пандемией. И, несмотря на то что мы являемся, вернее, считаем себя одной из самых высокотехнологичных компаний и у нас не было проблем с тем, чтобы полностью перевести работу офиса в онлайн-режим, тем не менее нам тоже пришлось достаточно тяжело. Буквально за несколько дней нам пришлось полностью пересмотреть модель своей работы, поскольку, как я уже говорила, у нас 90 процентов всех заказов доставлялось в наши пункты выдачи. А в этих условиях люди стали предпочитать курьерскую доставку, и нам за неделю пришлось в 2,5 раза увеличить штат курьеров и соответственно внедрить систему, когда заказы оплачиваются онлайн перед тем, как их повезут. До начала пандемии количество таких заказов составляло 0,5 процента, и нам пришлось ускориться в разработке, для того чтобы это количество стало 100 процентов.

И, конечно, для того чтобы нанять такое большое количество людей, мы пересмотрели полностью систему работы и подумали о том, что наша экспертиза может быть полезна и другим людям. И поэтому мы запустили такой проект, как "всемработа.ру". И за это время там было размещено 65 тысяч вакансий. Мы наняли 15 тысяч человек из этих 65 тысяч.

Мы также протянули, как бы это пафосно ни звучало, руку помощи отраслям, которые пострадали от коронавируса, подумали, как мы можем помочь им сохранить свой бизнес, и решили предложить такой новый вид товара, как цифровой контент – это когда в принципе организации, которые занимаются, например, обучением или организацией досуга, или даже те, кто занимается общественным питанием, могут создать некий аналог своих услуг в цифровом виде (например, лекции, мастер-классы, семинары, обучение, тренировки) и все это поставить к нам на площадку или на

площадку к нашим коллегам и таким образом в какой-то мере продолжить свое существование.

Немного хотела бы рассказать тоже о том, что мы наблюдали (может быть, это будет интересно). Если в первые дни покупатели, естественно, проявляли снижение активности, потому что была неопределенность, и по спросу мы видели, что в основном берут товары первой необходимости (ту же пресловутую гречку, антисептики, маски), то уже в конце мая мы заметили, что у людей появляется больше веры в то, что скоро все это закончится, то есть они начинают думать о том, в чем они пойдут на работу или на прогулку. Продажи одежды и обуви восстановились, и соответственно сейчас рост – в два раза по отношению к предыдущему году. И очень много товаров для спорта приобретается, потому что, видимо, люди... Мы считаем, что это положительный тренд – значит, потребительский спрос восстанавливается и к людям возвращается уверенность в завтрашнем дне. То есть, если они хотят заниматься собой, значит, соответственно, можно сказать, что шкала оптимизма пошла вверх.

Но тем не менее мы также понимаем, что страна вошла в некий экономический кризис. И, если позволите, я бы хотела немножко рассказать о нашем видении того, какие меры поддержки могли бы помочь стране выйти из такой сложной ситуации.

Основой выхода из этой ситуации мы видим упрощение взаимодействия между бизнесом и органами власти на всех уровнях. Например, сейчас предлагаются разные меры поддержки бизнеса, в том числе и субсидии или какие-то кредиты. Но, поскольку мы первыми вызвались стать неким таким проводником между нашими поставщиками и органами власти, мы сразу столкнулись с тем, что очень многие инициативы сходят на нет как раз из-за того, что еще не полностью осуществлена цифровизация, то есть все равно присутствует бумажный документооборот, от которого нужно уходить. И именно из-за этого очень малое количество наших партнеров может воспользоваться мерами поддержки. И я думаю, что это в принципе не только у нас. Поэтому мы считаем, что нужно полностью от этого отказаться.

Если говорить о перспективе, хотелось бы, конечно, чтобы в нашей стране некоторые меры из разряда требований перешли в разряд рекомендаций, распространив на бизнес некую презумпцию невиновности. Например, если мы говорим опять-таки о наших партнерах, то достаточно много времени, и денег, и усилий у них уходит на то, чтобы оформить сертификаты, декларации или даже получить письма о том, что им не требуется никакая сертификация. В то же время, если мы посмотрим на опыт той же Европы, видно, что у них это не является обязательным.

Также я хотела бы сказать, что мы получаем очень много запросов о том, что банки сейчас все-таки ужесточают требования и под разными предлогами отказывают производителям и просто

предпринимателям в получении кредитов. Мы понимаем, с чем это связано – возрастают риски и банки боятся, что они могут не получить назад свои деньги.

Мы хотели бы рассказать об одной инициативе, которую мы сделали с Банком "Открытие" (она, на наш взгляд, помогает как раз таки убрать этот риск), – когда кредит предоставляется под товары, которые находятся на складах у интернет-ритейлеров. Соответственно, мы обогащаем данные банка своими, и таким образом банк может снизить свои риски и предоставить свои услуги гораздо большему количеству предприятий. То есть было бы здорово, если бы такая программа могла быть применена не только у нас и не только с Банком "Открытие", а в принципе взята за основу работы сейчас, в таких условиях с бизнесом.

О субсидировании я уже в принципе упоминала. Это хорошая инициатива. И я знаю, что не только Москва, но и некоторые другие регионы сейчас рассматривают такую возможность, для того чтобы предоставить субсидии предприятиям, которые работают с электронными площадками. Хотела бы добавить, что можно еще рассмотреть возможность предоставлять субсидии для экспортных продаж не на основе предварительного одобрения, а когда экспорт уже осуществлен и контрагент собирает, соответственно, все необходимые документы и потом получает субсидию. В таком случае не нужно будет устраивать проверки или какой-то предварительный контроль за средствами, которые были выделены, потому что сами контрагенты будут заинтересованы в том, чтобы предоставить все документы уже по совершенным сделкам, и будет гораздо легче за этим следить.

Еще можно было бы снять ограничения для получения статуса резидента ТООСЭР. Мы в прошлом году уже начали строительство в Татарстане (а в этом году еще с двумя или с тремя регионами тоже начинаем строительство) и видим (в принципе и корпорация моногородов тоже об этом говорит), что если бы три пункта были изменены, то гораздо большее количество предприятий и предпринимателей пришли в ТООСЭР, для того чтобы начать там свой бизнес. Первый – что численность сотрудников, которые могут быть трудоустроены на предприятии резидента с сохранением всех субсидий, ограничена 20 процентами. Второй – что если компания не успевает стать резидентом ТООСЭР в течение трех лет с момента ее создания, то, соответственно, тоже она теряет все льготы и пропадает смысл того, чтобы становиться резидентом, потому что очень многие ТООСЭР уже подошли к этому трехлетнему сроку. И третий – еще есть некоторые ограничения по ОКВЭД, и тоже, соответственно, это является неким препятствием для того, чтобы ТООСЭР могли заработать в полную силу.

Также хотели бы предложить, чтобы мера, которую приняло правительство в апреле, по снижению ставки эквайринга до сентября до 1 процента сохранилась и после того, как сентябрь закон-

чится, потому что это тоже может помочь. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Татьяна Владимировна, время истекло. Сколько времени Вам еще нужно?

Т.В. Бакальчук. (*Микрофон отключен.*) Да, я заканчиваю.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, пожалуйста.

Т.В. Бакальчук. Мы понимаем в нашей компании, что наше дальнейшее развитие будет неотрывно связано с развитием страны и с развитием предпринимательства в нашей стране. Мы уверены, что вместе и бизнес, и органы власти смогут сделать так, чтобы предпринимательская деятельность могла сильнее и быстрее развиваться в нашей стране, чтобы снизились риски, чтобы люди не боялись становиться предпринимателями. И таким образом мы вместе с вами сможем помочь и малому и среднему бизнесу, и нашей стране в целом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Владимировна. (*Аплодисменты.*)

Действительно, фантастическая история успеха, когда труд, упорство дали такой результат. Если я не ошибаюсь, начинали с 700 долларов, на общественном транспорте лично сама доставляла товары, а в прошлом году оборот компании – более 223 миллиардов. Вот путь, который пройден. Это замечательный пример для всех остальных, заразительный пример. Если хочешь, возьмешься – можно добиться. Вы уникальный человек, гениальная женщина. Потрясающе! Спасибо Вам и успехов!

Главное не только то, что у Вас 52 тысячи рабочих мест (это замечательно), 18 тысяч индивидуальных предпринимателей и так далее, а главное – что Вы пример для всех остальных, и люди благодаря Вам могут верить и в свой успех. Это, мне кажется, очень важно. Спасибо Вам огромное. Успехов! (*Аплодисменты.*)

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – докладывает Сергей Николаевич Рябухин. Пожалуйста.

С.Н. Рябухин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ульяновской области.

Уважаемые коллеги! Данный закон расширяет перечень случаев, допускающих возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) работ и услуг. Расширение перечня происходит за счет включения акционерных обществ, 100 процентов акций которых принадлежат Российской Федерации. Важное ус-

ловие: эти общества должны обладать исключительными полномочиями, отраженными в федеральных законах, нормативных правовых актах президента или правительства.

Актуальность новой нормы связана с тем, что в настоящее время проводится политика по акционированию государственных унитарных предприятий, в связи с чем такие предприятия теряют статус единственного поставщика. Поэтому, представляя таким акционерным обществам возможность выступать в этом качестве, мы восстанавливаем их статус-кво, в том числе, например, в таких чувствительных сферах, как экспорт и реализация драгоценных металлов и камней, изготовление паспортов, государственных наград, аффинаж драгоценных металлов, что будет, разумеется, способствовать эффективности государственных закупок, а значит, и экономии бюджетных средств в целом.

Уважаемые коллеги, на заседаниях нашего комитета и Комитета по экономической политике мы поддержали этот закон. Предлагаю проголосовать за его одобрение. Спасибо.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Сергей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 12 мин. 56 сек.)

За	143 чел.	84,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Алексеевна Перминова.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон разработан Думой Ставропольского края с целью увеличения предельного срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации с трех до пяти лет. Это позволяет синхронизировать сроки по аналогии с

действующим законодательством как для субъектов Российской Федерации.

Увеличение предельного срока предоставления кредитов с трех до пяти лет создает дополнительные возможности для постепенного замещения коммерческой задолженности местных бюджетов более длинными и дешевыми бюджетными кредитами. Это будет способствовать снижению нагрузки на местные бюджеты в результате сокращения их расходов на обслуживание долговых обязательств. Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 105 Бюджетного кодекса Российской Федерации также предусмотрена возможность реструктуризации муниципального долга, в том числе с предоставлением отсрочек и рассрочек исполнения обязательств.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить данный федеральный закон.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна.

Есть вопрос у коллеги Гаевского Валерия Вениаминовича.

В.В. Гаевский, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края.

Спасибо.

Хочу только поблагодарить Елену Алексеевну и коллег из Комитета по бюджету и финансовым рынкам за такую своевременную поддержку инициативы Ставропольского края. Я уверен, что подавляющее большинство муниципалитетов страны с благодарностью оценят это наше решение. Спасибо.

Е.А. Перминова. Спасибо Вам.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Вениаминович. Ну, это из раздела не столько вопроса, сколько выступления с благодарностью. Спасибо.

Больше нет желающих выступить.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 14 мин. 57 сек.)

За	140 чел.....	82,4%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в

целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки" – докладывает Ирек Ишмухаметович Ялалов.

На обсуждении данного вопроса с нами Илюшниковая Татьяна Александровна, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

И.И. Ялалов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! С 1 января 2019 года для самозанятых граждан введен специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", который в настоящий момент применяется на территориях 24 субъектов Российской Федерации. Иные субъекты Российской Федерации получили право на введение указанного налогового режима на своих территориях с 1 июля 2020 года в качестве противопандемийной меры.

Чтобы создать условия для широкого вовлечения самозанятых граждан в легальную предпринимательскую деятельность, необходимо сформировать для таких граждан систему дополнительных стимулов и поддержки. Рассматриваемый федеральный закон содержит такие меры.

В частности, федеральный закон обеспечивает право физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пользоваться мерами поддержки, реализуемыми в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом № 209-ФЗ, то есть мерами финансовой, имущественной, информационной, консультационной и образовательной поддержки, а также мерами поддержки, предоставляемыми Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства и ее дочерними обществами.

В настоящее время согласно Федеральному закону "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам МСП – получателям поддержки отнесены организации и индивидуальные предприниматели. Таким образом, федеральный закон расширяет перечень получателей поддержки, дополняя его самозанятыми гражданами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и создает тем самым условия для их вовлечения в легальную предпринимательскую деятельность. Отдельные положения федерального закона обеспечивают учет сведений о таких лицах.

Федеральным законом регламентируется включение сведений о физических лицах, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", получивших поддержку, в реестры субъектов МСП – получателей поддержки, ведение которых предусмотрено законом

№ 209-ФЗ. С 20 декабря 2020 года предусмотрено формирование единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Положения федерального закона предусматривают включение сведений о самозанятых в единый реестр. Согласно федеральному закону в единый реестр включаются фамилия, имя, отчество, идентификационный номер налогоплательщика – физического лица, а также указание на то, что такое физическое лицо в данное время не является индивидуальным предпринимателем и применяет специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

Федеральный закон устанавливает сроки и условия внесения и исключения сведений, устанавливает сроки представления организациями, оказывающими поддержку, в уполномоченный орган необходимых документов в целях первого размещения сведений о получателях поддержки в зависимости от периода принятия ими решения об оказании поддержки.

Комитет-соисполнитель – Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам – и Комитет Совета Федерации по экономической политике рекомендуют Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Ирек Ишмухаметович. Вопросов по Вашему докладу нет. Желающих выступить тоже нет. Очевидно, убедили позиции профильных комитетов.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 42 сек.)

За 140 чел.82,4%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 140 чел.
 Не голосовало 30 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, который принимается на основе правоприменительной практики и в интересах застрахованных граждан. Авторами проекта закона стали член Совета Федера-

ции Галина Николаевна Карелова и депутаты Государственной Думы.

Вносимое изменение устанавливает, что при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком показатели минимального размера оплаты труда и среднего заработка применяются с учетом районных коэффициентов, установленных для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Это изменение уточняет закон и исключает случаи снижения размера указанных пособий.

Комитет Совета Федерации по социальной политике просит вас, коллеги, одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Георгиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 20 мин. 09 сек.)

За 140 чел.82,4%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 140 чел.
 Не голосовало 30 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Бибикова Елена Васильевна.

На обсуждении данного вопроса с нами Пудов Андрей Николаевич, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Е.В. Бибикова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на приведение положений отдельных федеральных законов в соответствие с действующей редакцией федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в части уточнения используемой терминологии.

В частности, термин "страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования" меняется на термин "документ, подтверждающий регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета", а термин "номер страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования" – на термин "номер индивидуального лицевого счета". По сути, федеральный закон носит технический характер.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна. Поэтому, видимо (очевидно даже), вопросов и желающих выступить нет, поскольку технический характер действительно носит закон.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 21 мин. 26 сек.)

За 139 чел. 81,8%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 139 чел.
 Не голосовало 31 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Гумерова Лилия Салаватовна.

На обсуждении данного вопроса с нами Лукашевич Марина Борисовна, статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации.

Л.С. Гумерова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации и направлен на устранение существующего пробела в правовом регулировании целевого обучения в отношении случаев, когда организация, осуществляющая образовательную деятельность, сама является заказчиком целевого обучения.

Вводятся нормы, которые устанавливают для таких случаев при нарушении образовательной организацией обязательств по трудоустройству гражданина обязанность по возмещению затрат бюджета на его обучение в доход соответствующего бюджета. Кроме того, что особенно важно для нашей палаты, исключается регулирование Правительством Российской Федерации полномочий региональных органов и органов местного самоуправления по определению перечня специальностей, направлений подготовки целевого обучения, осуществляемого за счет бюджетов субъектов и местных бюджетов, в пределах установленной квоты.

После принятия Государственной Думой в первом чтении текст проекта закона был дополнен положениями, которые направлены на совершенствование законодательного регулирования реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в условиях введения режима повышенной готовности (или чрезвычайной ситуации).

И мы благодарны Правительству Российской Федерации, профильному министерству за то, что в целях непрерывности обеспечения образовательного процесса в такой ситуации наша поправка, внесенная коллегами из нашего комитета, была поддержана.

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел федеральный закон на своем заседании и единогласно рекомендует его одобрить. Просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Лилия Салаватовна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 23 мин. 38 сек.)

За 146 чел. 85,9%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 1 чел. 0,6%
 Голосовало 147 чел.
 Не голосовало 23 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" – докладывает Рукавишникова Ирина Валерьевна.

И.В. Рукавишникова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон вводит уточняющие нормы, позволяющие более эффективно защищать интересы обладателей авторских и смежных прав.

В частности, вводятся понятия "программное приложение" и "владелец программного приложения". Регламентируется порядок действий правообладателя. Устанавливаются обязанности Роскомнадзора, владельца информационного ресурса, на котором размещено программное приложение, владельца программного приложения, а также оператора связи по ограничению доступа к объектам авторских и смежных прав, размещенным в программном приложении неправомерно.

На заседании комитета закон поддержан единогласно. Предлагаю Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 47 сек.)

За 144 чел. 84,7%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 144 чел.
 Не голосовало 26 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и шестнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" – вопросы докладывает Максим Геннадьевич Кавджарадзе.

На обсуждении этих вопросов с нами статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации Фёдоров Вадим Витальевич.

М.Г. Кавджарадзе. Два вопроса – в одном докладе.

Председательствующий. Коллеги, есть предложение докладчика в одном докладе два вопроса доложить. Нет возражений? Нет. Принимается.

Пожалуйста, Максим Геннадьевич.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляются федеральные законы, которые направлены на реализацию положений федерального закона о службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации, вступившего в силу 1 января 2020 года. Законопроекты были разработаны Правительством Российской Федерации.

Так, в Уголовный кодекс Российской Федерации вносятся изменения, предусматривающие корректировку наименований Федеральной службы судебных приставов, ее подразделений и должностных лиц. Слова "судебный пристав", "судебный исполнитель" заменяются словами "сотрудник органов принудительного исполнения Российской Федерации".

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется положениями, согласно которым на сотрудников органов принудительного исполнения будет распространяться особый порядок привлечения к административной ответственности по аналогии с сотрудниками иных органов, имеющими воинские или специальные звания.

Предлагается поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Максим Геннадьевич, за очень лаконичный доклад.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 33 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	144 чел.	
Не голосовало.....	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 53 сек.)

За	129 чел.	75,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	129 чел.	
Не голосовало.....	41 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза" – докладывает Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представлен федеральный закон, который направлен на обеспечение судебной защиты нарушенных прав и совершенствование правовых механизмов защиты прав и законных интересов граждан Российской Федерации, а также юридических лиц, в отношении которых иностранным государством, государственным объединением были приняты и введены меры ограничительного характера – так называемые санкции.

Законом предлагается отнести к исключительной компетенции арбитражных судов Российской Федерации дела по спорам с участием этих лиц, в связи с чем вносятся изменения в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон предусматривает, что лица, в отношении которых введены ограничительные меры, вправе обратиться за разрешением спора в арбитражный суд субъекта Российской Федерации по месту своего нахождения или месту жительства. Также возможно обращение с заявлением о запрете инициировать или продолжать разбирательство в иностранном суде, в международном коммерческом суде за пределами территории Российской Федерации. В случае если ответчиком не будет исполнено решение о таком запрете, арбитражный суд вправе присудить в пользу заявителя денежную сумму в размере исковых требований и понесенных судебных расходов.

Закон нужный, правильный, он восстанавливает право на доступ к правосудию, которое закреп-

лено не только Конституцией Российской Федерации, но и европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству просит поддержать федеральный закон. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна. Очевидно, убедили коллег, что закон нужный и правильный.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 28 мин. 53 сек.)

За 136 чел. 80,0%
 Против..... 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 136 чел.
 Не голосовало 34 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Михаил Васильевич Козлов.

На обсуждении данного вопроса с нами Шлемин Виктор Борисович, статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы охраны Российской Федерации.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на формирование единого подхода к социальной защите членов семьи военнослужащего, захваченного в плен или в качестве заложника, интернированного либо безвестно отсутствующего, и членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы.

В настоящее время порядок получения этими семьями денежного довольствия и иных причитающихся военнослужащим выплат, которые были начислены, но не получены на момент гибели, законодательством не урегулирован, и выплаты производятся федеральными органами на основании ведомственных приказов. Закон устраняет этот правовой пробел и наделяет соответствующие федеральные органы полномочием определять порядок осуществления указанных денежных выплат.

Кроме того, федеральный закон закрепляет круг лиц, которые имеют право на получение денежного довольствия военнослужащего и денежных компенсаций, предусмотренных законодательством.

Учитывая, что денежные средства на выплату денежного довольствия и денежных компенсаций уже выделены, но не получены военнослужащим ко дню гибели, реализация федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Предлагаю одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 35 сек.)

За 148 чел. 87,1%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало 22 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" – докладывает Александр Васильевич Ракитин.

На обсуждении данного вопроса с нами начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России Казакова Валентина Львовна.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект рассматриваемого федерального закона внесен Правительством Российской Федерации. Он разработан по результатам мониторинга правоприменительной практики реализации механизма миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

Закон расширяет круг иностранных граждан, имеющих право выступать принимающей стороной, установив такую возможность для всех категорий иностранцев, являющихся собственниками жилых помещений в Российской Федерации.

Кроме того, предусматривается возможность подачи соответствующего уведомления не только в орган миграционного учета или многофункциональный центр непосредственно – лично, но и в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг". Это позволит значительно упростить административные процедуры и снизить нагрузку

на сотрудников МВД России по обработке и вводу сведений в информационные системы.

Для граждан Российской Федерации, иностранных граждан, иностранных юридических лиц и других иностранных организаций, находящихся за пределами Российской Федерации и владеющих на праве собственности жилыми и иными помещениями на территории Российской Федерации, устанавливается возможность выполнить обязанности принимающей стороны через представителя, указанного в договоре о предоставлении помещения либо имеющего нотариально удостоверенную доверенность.

Федеральный закон направлен на совершенствование миграционного учета иностранных граждан, а также является одним из элементов укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

Комитет предлагает одобрить федеральный закон. Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнитель по данному закону, также рекомендует его к одобрению.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Васильевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 32 мин. 46 сек.)

За 138 чел. 81,2%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 138 чел.
 Не голосовало 32 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья" – докладывает Юрий Иванович Важенин.

На обсуждении данного вопроса с нами Киселёв Евгений Аркадьевич, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Ю.И. Важенин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Добрый день! Настоящий федеральный закон разрешает нефтедобытчикам извлекать из технологических подземных вод полезные ископаемые, такие как йод, бром, магний, литий и многие другие, которые растворены в подземных водах, до-

бываемые попутно при добыче углеводородного сырья. Это отвечает принципу рационального и комплексного использования месторождений.

Предлагается одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Юрий Иванович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 33 мин. 44 сек.)

За 136 чел. 80,0%
 Против 0 чел. 0,0%
 Воздержалось 0 чел. 0,0%
 Голосовало 136 чел.
 Не голосовало 34 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" – докладывает Инна Юрьевна Святенко.

И.Ю. Святенко. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, разработанный Костромской областной Думой с целью уточнения перечня категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На сегодняшний день Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отнесены дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья и многие другие. Но выпала категория "дети-сироты". И с целью устранения существующего пробела данным законом перечень категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дополняется категорией "дети-сироты", которым как никому нужны помощь и забота государства.

Я хочу поблагодарить Костромскую областную Думу за столь важную законодательную инициативу, тем более что вчера весь мир праздновал Международный день защиты детей.

Комитет по науке, образованию и культуре, как соисполнитель, поддержал данный закон.

Прошу закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Инна Юрьевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 35 мин. 24 сек.)

За 144 чел.84,7%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 144 чел.
 Не голосовало 26 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Николай Андреевич, поздравляем Вас и в Вашем лице Костромскую областную Думу. Спасибо им.

Двадцать второй вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Ольга Николаевна Хохлова.

На обсуждении данного вопроса с нами Корнеев Андрей Алексеевич, статс-секретарь – заместитель Министра просвещения Российской Федерации.

О.Н. Хохлова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением президента в части обеспечения доступа студентов к осуществлению образовательной деятельности.

Федеральным законом предусматривается, что заниматься педагогической деятельностью по основным образовательным программам смогут обучающиеся по специальностям и направлениям подготовки "Образование и педагогические науки", успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за три года обучения, по дополнительным общеобразовательным программам – обучающиеся по специальностям и направлениям подготовки, соответствующим направленности дополнительных общеобразовательных программ, также успешно прошедшие промежуточную аттестацию не менее чем за два года обучения.

Порядок доступа таких студентов к занятию педагогической деятельностью устанавливается Министерством просвещения по согласованию с Минобрнауки и Минтрудом.

Также устанавливается, что требование Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" о наличии среднего профессионального или высшего образования для занятия педагогической деятельностью не распространяется на педагогических работников, подлежащих аттестации и признанных аттестационной комиссией соответствующими занимаемой должности, принятых на работу до дня вступления в силу Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре рассмотрел на своем заседании данный закон и предлагает его одобрить.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Ольга Николаевна.

Коллеги, есть вопросы, выступающие? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу проголосовать.

Результаты голосования (13 час. 37 мин. 43 сек.)

За 147 чел.86,5%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 147 чел.
 Не голосовало 23 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" – с места докладывает Инна Юрьевна Святенко. Пожалуйста.

И.Ю. Святенко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления в комитете доработан и согласован в установленном порядке с Правовым управлением Аппарата Совета Федерации. И комитет предлагает принять данное постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" (документ № 252) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 38 мин. 26 сек.)

За 148 чел.87,1%
 Против 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 148 чел.
 Не голосовало 22 чел.
 Решение: принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос, коллеги. Предлагается заслушать на "правительственном часе" четыреста восемьдесят четвертого заседания Совета Федерации вопрос "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда в условиях реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции" и пригласить выступить по данному вопросу Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимира Владимировича Якушева.

Коллеги, я предлагаю вопрос обозначить без условий: "...аварийного жилищного фонда" – и всё. Ладно? А вот это надо убрать, не нужно, это лишнее.

Коллеги, это предложение внесли Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправле-

нию и делам Севера, а также Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Есть ли у вас возражения, замечания? Нет. Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 39 мин. 41 сек.)

За 148 чел.....87,1%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, давайте поздравим членов Совета Федерации с прошедшими днями рождения.

21 мая родился Олег Владимирович Мельниченко. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

22 мая – Сергей Петрович Михайлов. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

23 мая – Владимир Владимирович Полетаев. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

27 мая – Алтабаева Екатерина Борисовна. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

27 мая – Круглый Владимир Игоревич. Также юбилей почти, 65 лет исполнилось.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

29 мая – Андрей Анатольевич Шевченко. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

30 мая – Римма Федоровна Галушина. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

1 июня – Вячеслав Михайлович Мархаев, также 65 лет.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, позвольте мне от вашего имени вручить наши награды нашим коллегам: Почетную грамоту Совета Федерации – Владимиру Владимировичу Полетаеву, первому заместителю председателя комитета по конституционному законодательству. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Для вручения Почетной грамоты Совета Федерации приглашается Круглый Владимир Игоревич.

(Председатель Совета Федерации вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, мы можем перейти в "Разное", если у кого-то есть желание выступить, что-то дополнить, сказать. Нет желающих.

Тогда я очень коротко, не буду вас утомлять. Коллеги, вы знаете, что вчера было принято решение президентом, подписан указ о проведении 1 июля общероссийского голосования по поправке к Конституции. У меня к вам огромная просьба включиться в своих субъектах Федерации в активную работу по разъяснению нашим гражданам положений этой поправки, содержания поправки, соблюдая санитарно-эпидемиологические требования, тем не менее в разных форматах и режимах постараться как можно больше встречаться, говорить, донести до наших граждан положения, новые предложения к Конституции.

У нас на 1 июля было назначено заседание Совета Федерации, соответственно, оно будет перенесено. О дате заседания мы вам сообщим на очередном нашем заседании.

Прошу сейчас эту работу считать крайне важной и активно поработать. Естественно, вы все будете последнюю неделю в регионах участвовать в голосовании. Обратите, пожалуйста, на это внимание.

И еще один вопрос. Некоторые сенаторы поднимали тему сохранения оздоровительного детского лагеря "Камчия" в Болгарии. Вчера мы с Сергеем Викторовичем Лавровым окончательно переговорили с мэром столицы Сергеем Семеновичем Собяниным. Договорились, что Москва будет продолжать работу, Москва будет выполнять свои обязательства и организовывать работу по детскому отдыху на базе этого оздоровительного лагеря. Поэтому первый вопрос решен, там погашены все долги, урегулирована вся ситуация.

Если у вас будут пожелания или предложения о направлении детей – детей Севера, детей Чернобыля, других, кто нуждается в отдыхе на Черном море, можно подавать заявки в мэрию Москвы, они будут удовлетворены. Подключитесь к этой работе. Главное, что лагерь сохранился, он будет продолжать работать и представлять Россию в нашей дружественной стране Болгарии.

Коллеги, у меня все. Больше желающих выступить нет. Вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 17 июня.

Четыреста восемьдесят третье заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо за работу. И, пожалуйста, продолжайте соблюдать санитарно-эпидемиологические нормы.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

В.Ф. Городецкого, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа

государственной власти Новосибирской области; **О.П. Королёва**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области; **А.В. Короткова**, члена Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области; **А.И. Корякова**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Амурской области; **В.М. Кресса**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области; **В.В. Куликова**, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя; **В.В. Литюшкина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия; **Ф.М. Мухаметшина**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области; **Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области; **Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области; **Н.П. Семисотова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области; **В.В. Смирнова**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области; **А.М. Чернецкого**, первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному само-

управлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;

Н.А. Журавлёва, заместителя Председателя Совета Федерации, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (пункт 11 повестки);

В.П. Лукина, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тверской области, с просьбой учесть его голос "воздержался" при голосовании за одобрение федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (пункты 14–16 повестки) и голос "за" – при голосовании по всем остальным вопросам повестки;

А.И. Отке, члена Комитета Совета Федерации по социальной политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" (пункт 5 повестки);

В.П. Усатюка, члена Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия, с просьбой учесть его голос "против" при голосовании за одобрение Федерального закона "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" (пункт 5 повестки) и голос "за" – при голосовании по всем остальным вопросам повестки.

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции"

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации приняты меры в соответствии с планами первоочередных и дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Меры социальной защиты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 317):

с 17 апреля 2020 года осуществляется ежемесячная дополнительная выплата семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал, а также тем семьям, которые уже полностью распорядились средствами материнского капитала, в размере 5 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет за счет средств федерального бюджета;

Справочно: По состоянию на 25 мая 2020 года:

- поступило 4 328 070 заявлений о назначении выплаты (через личные кабинеты граждан на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации и ЕПГУ);
- принято 3 196 316 решений о назначении выплаты;
- выплаты осуществлены на 3 292 205 детей.

По оценке, ежемесячные дополнительные выплаты получают 3,3 миллиона детей, на осуществление выплат будет направлено 49,7 млрд рублей. с 1 июня 2020 года осуществляется единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте от трех до 16 лет.

Единовременная выплата не зависит от количества детей в семье и начисляется на каждого ребенка указанной возрастной категории.

Прием заявлений начался с 12 мая и продолжится до 1 октября 2020 года. Подать заявление можно дистанционно через портал госуслуг или лично в отделении Пенсионного фонда. При дистанционной подаче заявлений дополнительных справок и документов от родителей не требуется.

Выплата не облагается налогом и не учитывается при назначении других мер социальной поддержки.

Справочно: По состоянию на 25 мая 2020 года:

- через ЕПГУ поступило 10,2 млн заявлений на 14,6 миллиона детей;
- через отделения ПФР и МФЦ подано 380 967 заявлений.

Объем дополнительных бюджетных средств на указанную выплату составляет 197,2 млрд рублей. Планируется, что ежемесячная выплата будет назначена семьям на 19,7 миллиона детей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 474 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 652) с 11 мая 2020 года указанные ежемесячные выплаты распространены на новую категорию получателей – семьи, в которых родился первый ребенок в период с 1 апреля 2017 года по 31 декабря 2019 года.

Выплата будет осуществляться в апреле – июне 2020 года на каждого ребенка в возрасте до трех лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

Справочно: Объем дополнительных бюджетных средств на указанную выплату составляет 24,9 млрд рублей. Планируется, что ежемесячная выплата будет назначена семьям на 1,7 миллиона первых детей.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 104 ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка" предусматривается приостановление с 1 апреля по 1 октября 2020 года норм Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" о подаче гражданами заявлений и документов, необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка на новый срок.

Законом вводится временная норма, согласно которой при достижении ребенком возраста одного года или двух лет в период с 1 апреля по 1 октября 2020 года ежемесячные выплаты будут назначаться автоматически без подачи заявления и соответствующих документов и без посещения (извещения) органа соцзащиты и территориального органа Пенсионного фонда, назначающих указанные выплаты. При этом указанные органы будут осуществлять информирование граждан о введении с 1 апреля по 1 октября 2020 года временного порядка назначения ежемесячных выплат в беззаявительном порядке.

Справочно: Средний размер в 2020 году ежемесячной выплаты составит 11 882,28 рублей. Численность семей, получающих ежемесячные выплаты на первого ребенка составляет 717 712 семей,

на второго – 212 943 семьи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" начиная с 1 июня 2020 года будет обеспечено осуществление ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет. Для того чтобы получить такую выплату, достаточно будет подать заявление через ЕПГУ или МФЦ. Все остальные сведения будут собраны в порядке межведомственного взаимодействия. Заявителям не потребуется представлять справки или какие-то иные документы, подтверждающие уровень дохода. Проверка будет проведена автоматически, и, если среднедушевой доход семьи действительно ниже прожиточного минимума, семья начнет получать пособия. При расчете среднедушевого дохода семьи, необходимого для назначения выплаты, в его составе не будут учитываться доходы граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Во исполнение данного указа приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 384 "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении";

постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 382 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Социальная поддержка граждан", которым утверждены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты необходимые для назначения выплаты региональные акты, с 84 субъектами Российской Федерации (кроме Москвы) подписаны соглашения о предоставлении субсидии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Москва осуществляет назначение выплаты по иному порядку за счет средств бюджета города Москвы).

Справочно: Размер выплаты составляет 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 25 мая 2020 года:

- поступило 453 512 заявлений на назначение выплаты (ЕПГУ, РПГУ, МФЦ, органы соцзащиты);
- принято 132 617 решений по назначению выплаты;
- выплаты осуществлены на 230 760 детей.

Ожидается, что данная мера поддержки будет распространяться на 2 миллиона детей.

В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала" произошли изменения в программе материнского (семейного) капитала.

Размер материнского капитала составляет 466 617 рублей в случае рождения в текущем году первого ребенка и 616 617 рублей, если после 1 января 2020 года в семье родился второй ребенок. С учетом прогноза рождаемости в 2020 году право на материнский капитал приобретут 1 100 тысяч родителей. Срок программы продлен до 31 декабря 2026 года.

Существенно упрощены как процедура получения, так и процедура использования материнского капитала. С 15 апреля сертификат на материнский (семейный) капитал выдается в беззаявительном порядке, на основании сведений, полученных Пенсионным фондом из информационных систем.

Новый формат взаимодействия Пенсионного фонда Российской Федерации с банками и ДОМ.РФ позволяет гражданам направить средства материнского (семейного) капитала на погашение кредитов, оплату первоначального взноса без личного посещения Пенсионного фонда Российской Федерации.

Справочно: По состоянию на 25 мая 2020 года выдано в беззаявительном порядке 115 308 сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В целях увеличения минимального размера ежемесячного пособия по уходу за первым ребенком для лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, подготовлен законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (принят Государственной Думой во втором чтении 21 мая 2020 года).

Размер пособия незастрахованным в действующих условиях дифференцирован в зависимости от очередности рождения детей и составляет 3 375,8 рубля на первого ребенка, 6 751,5 рубля на второго ребенка и последующих детей.

Законопроектом предусмотрено повышение размера пособия по уходу за первым ребенком с 1 июня 2020 года до 6751,5 рубля. Таким образом, размер пособия станет единым независимо от очередности рождения детей.

Справочно: Объем дополнительных бюджетных средств на указанное пособие составит 8,1 млрд рублей. Повышение размера пособия коснется 310 тысяч получателей.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2013 года № 893 "О порядке предоставления субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату отдельных видов государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности" и внесен в Правительство Российской Федерации 22 мая 2020 года.

Оказание мер социальной поддержки безработным гражданам.

В целях поддержки доходов граждан в условиях нестабильной ситуации на рынке труда внесены изменения в действующее законодательство.

Принят Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 125 "О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона "О порядке учета доходов граждан и расчета среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О ежемесячных денежных выплатах семьям, имеющим детей".

Изменения предусматривают исключение из доходов семьи, в состав которой входят граждане, признанные безработными, доходов таких граждан от трудовой деятельности, полученных за прошлый период.

Это позволит повысить доступность мер социальной поддержки для семей, в состав которых входят граждане, признанные безработными.

При установлении нуждаемости семьи (одиноко проживающего гражданина) в предоставлении различных мер социальной поддержки рассчитывается среднедушевой доход семьи за период, предшествующий дню обращения за получением данных мер. В зависимости от конкретного вида выплат период составляет от трех до 12 месяцев. При этом в доходе семьи учитывается также доход гражданина, который на момент подачи заявления на назначение выплаты является безработным.

В этом случае учет дохода от трудовой деятельности за прошлый период не позволяет семье, являющейся фактически малоимущей на момент подачи заявления, претендовать на получение государственной поддержки.

Данный подход применяется при назначении следующих мер социальной поддержки:

- государственная социальная помощь, включая социальный контракт;
- ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка;
- субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- бесплатные социальные услуги;
- ежемесячные денежные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет.

Такой временный порядок действует до 31 декабря 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 420 вносятся изменения в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг до 1 октября 2020 года.

В случае, когда срок данной субсидии истекает в период с 1 апреля 2020 года по 1 октября 2020 года, предусмотрено, что субсидия предоставляется в том же размере на следующие шесть месяцев в беззаявительном порядке с последующим перерасчетом ее размера.

В рамках предоставления субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не только осуществлена автоматическая пролонгация ранее назначенных мер социальной поддержки, но и значительно оптимизирован процесс взаимодействия с гражданами, которым ранее субсидии не предоставлялись.

Если до принятия изменений в постановление правительства гражданин должен был представлять документы о собственности на жилые помещения, документы о своих доходах и доходах членов семьи, то теперь подтверждающие сведения будет получать уполномоченный орган посредством взаимодействия с соответствующими государственными органами. Таким образом, вновь обращающиеся граждане за субсидиями смогут взаимодействовать удаленно посредством единого портала госуслуг и без сбора необходимых документов.

В части обеспечения региональных полномочий Минтрудом России в адрес высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены рекомендации по обеспечению временного приостановления приема документов и сведений от граждан, ежеквартально, ежегодно подтверждающих право на дальнейшее получение региональных мер социальной поддержки и предоставляемых ими самостоятельно, без прекращения предоставления ранее назначенных мер социальной поддержки.

В целях исполнения рекомендаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- разработаны нормативные правовые акты, положениями которых закреплена пролонгация мер

социальной поддержки, предоставляемых в том числе на основании заявительного порядка, осуществления мер социальной поддержки без представления подтверждающих документов;

- организован прием граждан по предварительной записи;
- организована работа по бесконтактному приему заявлений и документов: посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), электронной почты органов социальной защиты населения;
- осуществляется информирование граждан, а также консультирование по телефонам, в том числе телефонам организованных "горячий линии", и посредством электронных средств связи.

Мероприятия по поддержке граждан пожилого возраста, инвалидов, находящихся на социальном обслуживании.

Минтрудом России в целях недопущения распространения заболеваний, вызванных коронавирусом, среди граждан – получателей социальных услуг приняты следующие меры:

- с начала февраля введен оперативный мониторинг всех жалоб на состояние здоровья получателей социальных услуг, проживающих в организациях социального обслуживания;
- региональным органам социальной защиты рекомендовано предоставлять бесплатно получателям социальных услуг на дому услугу по доставке продуктов и лекарственных препаратов, в том числе совместно с оперативным штабом Общероссийского народного фронта и с привлечением волонтерских (добровольческих) организаций в рамках федерального проекта "Мы вместе".

Совместным письмом Минтруда России, Минпросвещения России, Минздрава России, Роспотребнадзора от 6 апреля 2020 года рекомендовано:

- высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить закрепление кураторов из числа руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за каждой стационарной организацией (социального обслуживания, для детей-сирот) в целях установления персонального контроля за деятельностью указанных организаций на период проведения противоэпидемических мероприятий;

- органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить организацию круглосуточного медицинского наблюдения за состоянием здоровья проживающих, а также организацию оказания им своевременной медицинской помощи. Помимо этого, рекомендовано ограничить круг лиц, имеющих доступ в организацию, обеспечить разработку и утверждение комплекса принимаемых мер в случае выявления факта заболевания коронавирусной инфекцией проживающих граждан и работников организации;

- организациям неукоснительно выполнять большой перечень противоэпидемических мероприятий. Для поддержки проживающих граждан в целях профилактики стрессовых ситуаций рекомендовано обеспечить оказание психологической помощи и поддержки, предусмотреть возможность дистанционного общения проживающих граждан при их желании с их родными, близкими, друзьями. Отдельно регламентирована возможность доступа в организации представителей негосударственных организаций, оказывавших до начала ограничительных противоэпидемических мероприятий профессиональную помощь работникам организации в уходе за проживающими гражданами.

17 апреля 2020 года Минтрудом России рекомендовано субъектам Российской Федерации при ухудшении эпидемиологической ситуации закрыть стационарные организации социального обслуживания на карантин вместе с работниками данных организаций, обеспечить сменный характер работы персонала (не менее 14 дней в смену), постоянное медицинское наблюдение за состоянием здоровья проживающих в организации и работников, выплату работникам заработной платы в повышенном размере.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1276-р Минтруду России выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году бюджетных ассигнований в размере 7 672 062 тыс. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 681 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Средства направляются на обеспечение за период с 15 апреля по 15 июля 2020 года (три месяца) выплат стимулирующего характера работникам стационарных организаций социального обслуживания при условии введения ограничительных мероприятий, предусматривающих особый режим работы (временную

изоляция (обсервацию) проживания в стационарной организации получателей социальных услуг, а также работников организации социального обслуживания, исходя из длительности рабочей смены не менее 14 дней).

Выплата производится за 14 дней работы в смену следующим категориям работников стационарных организаций социального обслуживания:

а) врачам – 40 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 60 тыс. рублей;

б) среднему медицинскому персоналу, в том числе фельдшерам, медицинским дезинфекторам, лаборантам, медицинским сестрам по массажу, медицинским сестрам процедурной, медицинским сестрам по физиотерапии, старшим медицинским сестрам, инструкторам по лечебной физкультуре, инструкторам-методистам по лечебной физкультуре – 25 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 35 тыс. рублей;

в) социальным работникам, специалистам по социальной работе, специалистам по работе с семьей, специалистам по реабилитационной работе в социальной сфере, психологам в социальной сфере, педагогическим работникам, в том числе воспитателям, инструкторам по труду, логопедам, музыкальным руководителям, педагогам-библиотекарям, педагогам-организаторам, педагогам-психологам, социальным педагогам, педагогам-дефектологам, учителям-логопедам, административно-управленческому персоналу – 25 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 35 тыс. рублей;

г) младшему медицинскому персоналу, в том числе сестрам-хозяйкам, санитарам, а также сиделкам (помощникам по уходу) – 15 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 20 тыс. рублей;

д) техническому персоналу, персоналу, занятому на иных должностях (по данным формы федерального статистического наблюдения № 3-собес "Сведения о стационарных организациях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей)") – 10 тыс. рублей, в случае выявления в стационарной организации социального обслуживания новой коронавирусной инфекции COVID-19 – 15 тыс. рублей.

В случае выявления у работника новой коронавирусной инфекции COVID-19 в период выполнения им работы в смену выплата стимулирующего характера производится в полном объеме, а не за фактически отработанное время.

Справочно: По данным за 2019 год, действовали 1484 стационарные организации социального обслуживания. Общая численность работников составила 186 187 человек. Объем дополнительных бюджетных средств на указанную выплату составляет 7,7 млрд рублей. По состоянию на 25 мая 2020 года Минтрудом России подписаны 44 соглашения с субъектами Российской Федерации, в регионах начаты первые выплаты. Полный мониторинг о ходе выплат будет сформирован после подписания всех соглашений.

Меры, связанные с изменениями в части предоставления больничных листов.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также в целях принятия мер по реализации прав граждан на охрану здоровья постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 294 утверждены Временные правила оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина, действующие с 20 марта до 1 июля 2020 года, которыми установлен особый порядок оформления листов нетрудоспособности для застрахованных лиц, прибывших из стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV), а также застрахованных лиц, проживающих совместно с ними.

Указанные лица могут оформить листок нетрудоспособности дистанционно путем подачи соответствующего заявления через личный кабинет получателя социальных услуг Фонда социального страхования Российской Федерации.

Справочно: Выплата пособия по временной нетрудоспособности в связи с карантином таким застрахованным лицам осуществляется фондом в два этапа: первая выплата – не позднее окончания 7-го календарного (или 5-го рабочего) дня нахождения на карантине; вторая выплата – в течение одного календарного дня со дня закрытия листка нетрудоспособности.

По состоянию на 25 мая 2020 года в Фонд социального страхования Российской Федерации в целом по Российской Федерации поступило 45 298 заявлений граждан о выдаче им листов нетрудоспособности в связи с карантином, из них 30 512 гражданам медицинскими организациями уже оформлены электронные листки нетрудоспособности, 14 786 заявлений находятся на рассмотрении в медицинских организациях.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 402 (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 517, вступивших в силу с 17 апреля 2020 года) утверждены Временные правила оформления листов нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина

застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше.

Правилами предусматривается дистанционное оформление листков нетрудоспособности на 14 календарных дней с 6 по 19 апреля 2020 года и на 11 календарных дней с 20 по 30 апреля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 683 дистанционное оформление листков нетрудоспособности предусмотрено с 12 мая по 29 мая 2020 года.

При этом все сведения для оформления листков нетрудоспособности и назначения пособий по временной нетрудоспособности подаются страхователями (работодателями) в фонд без участия застрахованного лица.

Выплата пособий работающим гражданам в возрасте 65 лет и старше осуществляется одновременно за весь указанный период в течение семи календарных дней со дня формирования электронного листка нетрудоспособности.

Справочно: По состоянию на 25 мая 2020 года в Фонд социального страхования в целом по Российской Федерации: в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 402 работодатели представили сведения для расчета пособий по 735 944 гражданам в возрасте 65 лет и старше; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 517 работодатели представили сведения для расчета пособий по 791 690 гражданам в возрасте 65 лет и старше; в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 683 работодатели представили сведения для расчета пособий по 519 053 гражданам в возрасте 65 лет и старше.

В целях увеличения размера пособия по временной нетрудоспособности для лиц, имеющих небольшой страховой стаж и заработок, статьей 1 Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка" предусмотрено, что размер пособия по временной нетрудоспособности за периоды нетрудоспособности с 1 апреля по 31 декабря 2020 года (включительно) в расчете за полный календарный месяц не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, а в районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, – не может быть ниже минимального размера оплаты труда, определяемого с учетом этих районных коэффициентов.

Справочно: Изменения, касающиеся определения размера пособий по временной нетрудоспособности исходя из минимального размера оплаты труда, затронут порядка 2,3 миллиона человек.

Временный порядок признания лица инвалидом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 467 введен временный, особый порядок признания лица инвалидом на срок до 1 октября 2020 года (далее – временный порядок).

Временный порядок устанавливает исключительно заочную форму освидетельствования (без личного участия) граждан, проходящих медико-социальную экспертизу как первично, так и повторно (переосвидетельствование) в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы.

Также временным порядком предусмотрено, что признание инвалидом (ребенком-инвалидом) гражданина, срок переосвидетельствования которого наступил в период с 1 марта по 1 октября 2020 года, при отсутствии направления на медико-социальную экспертизу, выданного медицинской организацией, органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, либо органом социальной защиты населения, осуществляется путем продления ранее установленной группы инвалидности (категории "ребенок-инвалид") с сохранением причины инвалидности на срок шесть месяцев, начиная с даты, до которой была установлена инвалидность при предыдущем освидетельствовании (далее – продление инвалидности).

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации данного инвалида (ребенка-инвалида) также разрабатывается на полгода и содержит все ранее рекомендованные реабилитационные мероприятия, включая обеспечение техническими средствами реабилитации.

Также согласно временному порядку в случае, если в период с 1 марта по 1 октября 2020 года достигли возраста 18 лет те граждане, которым ранее была установлена категория "ребенок-инвалид", им устанавливается I, II или III группа инвалидности на срок шесть месяцев в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы.

Продление инвалидности согласно временному порядку осуществляется без заявления гражданина (его законного представителя) о проведении ему медико-социальной экспертизы, письменное согласие гражданина на проведение ему освидетельствования также не требуется.

Временным порядком предусмотрено, что решение о продлении установленной группы инвалидности (категории "ребенок-инвалид") и разработке индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) принимается федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы не позднее чем за три дня до истечения ранее установленного срока инвалидности.

Справка, подтверждающая факт установления инвалидности, и индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), как в случае установления инвалидности (категории "ребенок-инвалид") впервые, так и продления инвалидности (категории "ребенок-инвалид"),

согласно временному порядку направляются гражданину заказным почтовым отправлением с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о персональных данных.

В случае закрытия отделений почтовой связи документы, оформленные по результатам медико-социальной экспертизы, хранятся в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы, а гражданин уведомляется об этом по каналам телефонной связи, включая мобильную связь, в том числе посредством направления коротких текстовых сообщений, или сообщений по адресу электронной почты.

Назначение и выплата пенсии гражданам, в отношении которых продлена инвалидность (категории "ребенок-инвалид"), будут осуществляться Пенсионным фондом Российской Федерации автоматически на основании сведений федерального реестра инвалидов.

Справочно: По предварительным данным, в период действия постановления ежемесячно в учреждениях медико-социальной экспертизы освидетельствование пройдут порядка 180 тысяч граждан.

Меры, связанные с ситуацией на рынке труда.

В качестве мер по поддержке занятости принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 о повышении максимального уровня пособия по безработице с 8 тыс. рублей до 12 130 рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 485 гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года, за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пособие по безработице в апреле – июне 2020 года устанавливается в размере 12 130 рублей; гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле – июне 2020 года увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета 3 тыс. рублей за каждого ребенка одному из родителей (приемных родителей), усыновителей, а также опекуну (попечителю).

Справочно: На эти мероприятия дополнительно потребуется порядка 33,4 млрд рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460 утверждены временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными. Данные правила предусматривают предоставление возможности гражданам обращаться в дистанционной форме в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, а также получением социальных выплат в случае признания их безработными.

Справочно: По новому механизму заявителю не нужно лично представлять паспорт, диплом, трудовую книжку, справку о доходах за последние три месяца работы. Эти данные при получении заявления через портал "Работа в России" центр занятости запрашивает по системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) в Пенсионном фонде Российской Федерации и других органах. Центр занятости предлагает в электронном виде не менее двух вакансий (при наличии), через 11 дней признает гражданина безработным и начисляет пособие.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 634 "О внесении изменений во Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460", которым предусматривается, что подтверждение сведений, указанных гражданином в заявлении, заполненном в электронной форме, будет осуществляться центрами занятости населения в соответствующих органах с использованием информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий "Работа в России". Принятие данных изменений облегчает (упрощает) процесс регистрации граждан в качестве безработных, включая назначение и выплату пособия по безработице, а также будет способствовать противодействию распространению коронавирусной инфекции.

Изменения предусматривают получение центрами занятости населения сведений через единую систему межведомственного электронного взаимодействия:

о наличии у гражданина несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, а также иных сведений об актах гражданского состояния через в ЕГР ЗАГС;

о регистрации гражданина по месту жительства с целью определения центра занятости населения, ответственного за предоставление гражданину услуг в сфере содействия занятости населения, а также о действительности паспорта гражданина в МВД России.

Сведения о назначенных ребенку опекунах (попечителях) и иных законных представителях, лишении (ограничении) родительских прав, об отобрании ребенка при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка будут запрашиваться в органах опеки и попечительства в рамках межведомственного взаимодействия.

Сведения о регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, сведения о регистрации гражданина в статусе плательщика налога на профессиональный доход (самозанятого)

определяются центрами занятости населения посредством сравнения таких сведений с соответствующими сведениями, содержащимися на официальном сайте Федеральной налоговой службы.

Заявителям не потребуется представлять справки или какие-то иные документы, подтверждающие те или иные сведения о себе.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и во исполнение его постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 года № 590 "Об особенностях порядка и сроках представления страхователями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц" предусматривается передача сведений о трудовой деятельности при оформлении или расторжении трудовых отношений в режиме онлайн (не позднее следующего рабочего дня), что позволит гражданам не представлять трудовые книжки при обращении в центры занятости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 486 утверждены Временные правила, устанавливающие процедуру предоставления работодателями информации о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя и возможном расторжении трудовых договоров работодатель – организация в системе Общероссийская база вакансий "Работа в России" с использованием подсистемы "Личный кабинет работодателя".

С 13 апреля 2020 года проводится ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда в субъектах Российской Федерации и моногородах с еженедельным представлением данных в Правительство Российской Федерации, а также заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Портал "Работа в России" функционирует в полной мере для осуществления регистрации работодателей путем создания личного кабинета и внесения сведений об увольнении и введении режимов неполной занятости работников.

На базе Роструда развернут круглосуточный колл-центр по применению и разъяснению гражданам и организациям основных положений указов Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней" и от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", обрабатывается от 4 до 6 тысяч звонков в сутки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2020 года № 601 утверждены Временные правила работы вахтовым методом, которые позволяют в исключительных случаях при невозможности прибытия вахтового персонала увеличивать период вахты до шести месяцев, а также изменять график работы на вахте с учетом мнения профсоюзной организации при выполнении требований к продолжительности ежедневной работы и отдыха, количеству выходных дней в неделю, вводят период наблюдения перед началом вахты.

Временные правила будут действовать до 31 декабря 2020 года.

Способствовать расширению сферы дистанционной занятости и тем самым обеспечивать функционирование организаций различных видов экономической деятельности в условиях реализации мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции позволят нормы принятого 24 апреля 2020 года Федерального закона № 122-ФЗ "О проведении эксперимента по ведению отдельными работодателями электронных документов, связанных с работой".

Целями проведения эксперимента являются:

определение и создание условий для использования в сфере трудовых отношений электронных документов, связанных с работой, включая обмен информацией в форме электронных документов, связанных с работой, между работодателем, работником и лицом, поступающим на работу;

подготовка предложений о внесении изменений в трудовое законодательство и (при необходимости) в законодательство Российской Федерации о занятости населения в части использования в сфере трудовых отношений электронных документов, связанных с работой.

В органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, 7 мая 2020 года направлены Методические рекомендации по организации работы государственных учреждений службы занятости населения в период действия Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлены Рекомендации по применению гибких форм занятости в условиях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

Рекомендации по применению различных режимов рабочего времени, по организации работы и соблюдению прав работников в период нерабочих дней размещены на официальном сайте Минтруда России.

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. В условиях распространения новой коронавирусной инфекции была приостановлена работа предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов. В Совет Федерации поступило обращение из Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых" (ВОС) с просьбой о поддержке, в том числе в виде предоставления дополнительных финансовых ресурсов, учебно-производственных предприятий ВОС (169 учебно-производственных предприятий, на которых трудятся 11 500 человек).

Комитет Совета Федерации по социальной политике знает, что Минтруд России совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации занимается проработкой вопроса об оказании помощи общероссийским общественным организациям инвалидов в связи с распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции. Есть ли уже фактические результаты проводимой работы и на какую поддержку могут рассчитывать предприятия, на которых заняты инвалиды?

Минтрудом России на протяжении ряда лет организациям инвалидов, учредителями которых является Всероссийское общество слепых (далее – ВОС¹), предоставляются субсидии. В 2020 году на финансирование указанных организаций из федерального бюджета выделено более 270 млн рублей на реализацию их программ.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в настоящее время в связи с приостановлением реализации ряда программных мероприятий данных учреждений, связанных с реабилитацией инвалидов, Минтрудом России совместно с ВОС ведется работа по корректировке программ и заключению дополнительных соглашений.

Кроме того, в целях оказания государственной поддержки общероссийских общественных организаций инвалидов, трем наиболее крупным организациям предоставляются субсидии из федерального бюджета на частичное возмещение затрат, связанных с решением социальных проблем инвалидов, укреплением материально-технической базы учрежденных ими предприятий в целях трудоустройства данных инвалидов, их профессиональной и социальной реабилитации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2010 года № 1074. На указанные цели в 2020 году из средств федерального бюджета выделено 1 536 млн рублей.

Минтрудом России направлены предложения в Минэкономразвития России о включении ВОС и организации инвалидов, которые являются получателями средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

Включение в реестр позволит получать дополнительные меры поддержки в соответствии с принятыми в этих целях нормативными правовыми актами:

- предоставление субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СОНКО на выплату части заработной платы своим сотрудникам, на условиях, аналогичных условиям, предусмотренным для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, – в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности";

- продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС – в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 685, нормами которого дополнительные меры поддержки, предусмотренные малому и среднему бизнесу и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, распространяются на СОНКО;

- освобождение от уплаты арендных платежей по договорам аренды федерального имущества и отсрочка оплаты аренды иного федерального недвижимого имущества на весь период действия ограничительных мер – в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества"

Наряду с этим, для СОНКО (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за

¹ Частное образовательное учреждение дополнительного образования "Российская школа подготовки собак-проводников", частное учреждение "Культурно-спортивный реабилитационный комплекс", частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Центр реабилитации слепых".

исключением профессионального), статьей 427 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрены пониженные страховые взносы в размере 20 %.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" предусмотрено, что до 1 января 2021 года Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами (в том числе НКО) обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в 2020 году отменяются проверки, в том числе для НКО.

2. Отсутствие медицинских противопоказаний для социального обслуживания на дому и в полустационарной форме может вызывать негативные последствия как для получателей социальных услуг, так и для работников организаций социального обслуживания. В региональной практике имеются случаи выявления заболеваний туберкулезом у работников организаций социального обслуживания и получателей социальных услуг. Сообщите позицию министерства по внесению изменений в статью 18 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", предусматривающих возможность отказа, в том числе временно, гражданину или получателю социальных услуг в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме в связи с наличием медицинских противопоказаний.

Минтрудом России поддерживается позиция о необходимости рассмотрения вопроса об отсутствии медицинских противопоказаний для социального обслуживания на дому и в полустационарной форме.

Действующие положения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 442-ФЗ) содержат возможность отказа гражданину, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме в связи с наличием медицинских противопоказаний. Аналогичных норм по иным формам социального обслуживания в федеральном законе № 442-ФЗ не содержится.

На сегодняшний день, руководствуясь имеющимися полномочиями, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрели в региональном законодательстве возможность отказа, в том числе временно, гражданину или получателю социальных услуг в предоставлении социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и в полустационарной форме в связи с наличием медицинских противопоказаний.

Например, пунктом 1.14 постановления правительства Красноярского края от 24 декабря 2019 года № 758-п, утверждающего порядок предоставления социальных услуг, определено, что на социальное обслуживание на дому и в полустационарной форме не принимаются граждане, являющиеся бактерио- и вирусносителями, либо при наличии у них хронического алкоголизма или наркотической зависимости, карантинных инфекционных заболеваний, активных форм туберкулеза, тяжелых психических расстройств, венерических и других заболеваний, требующих лечения в специализированных учреждениях здравоохранения.

Вместе с тем, учитывая важность сохранения здоровья как получателей социальных услуг, так и работников организаций социального обслуживания, Минтрудом России будет проработан дополнительно вопрос законодательного определения медицинских противопоказаний для социального обслуживания на дому и в полустационарной форме.

3. Были внесены изменения в федеральное законодательство по сопровождаемой занятости инвалидов. Каковы первые результаты реализации данной нормы? Какие меры в настоящее время принимаются по закреплению инвалидов на специально созданных для них рабочих местах?

В целях повышения эффективности работы по трудоустройству инвалидов в 2017 году Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", которым была введена предоставляемая инвалидам органами службы занятости новая государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидам. Речь идет об оказании индивидуальной помощи незанятым инвалидам при их трудоустройстве. Такая помощь необходима им в освоении трудовых функций, дополнительном оснащении рабочего места, предоставлении помощи наставника, а также в формировании пути его передвижения до места работы и обратно, а также по территории работодателя.

Во исполнение закона № 476-ФЗ приказом Минтруда России от 3 августа 2018 года № 518н утвержден Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Реализация закона № 476-ФЗ начата с 1 января 2019 года.

В целом в 2019 году за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости обратились 159,2 тысячи инвалидов, что на 3,1 % больше, чем в 2018 году (154,4 тысячи человек), из них трудоустроено 57,1 % (в 2018 году – 54,5 %).

При этом за период с января по декабрь 2019 года органами службы занятости непосредственно государственная услуга по организации сопровождения при содействии занятости инвалидам была оказана 4438 человекам.

Кроме того, при обращении инвалидов с целью поиска подходящей работы органы службы занятости информируют их также о возможностях информационно-аналитической системы "Общероссийская база вакансий "Работа в России" (далее – портал), адрес в сети Интернет: www.trudvsem.ru.

Для пользователей портала создан информационный раздел "Трудоустройство инвалидов" рассказывающий о мерах государственной поддержки инвалидов, социальных услугах, размере выплат и позволяющий перейти непосредственно к поиску доступных для трудоустройства инвалидов вакансий. Также на портале доступно размещение информации о количестве квотированных рабочих мест для инвалидов. Информация указывается непосредственно работодателями или сведения о данных рабочих местах передаются через органы службы занятости.

По состоянию на 31 декабря 2019 года в данной информационно-аналитической системе работодателями размещено 86,4 тыс. рабочих мест для инвалидов, из них 83,1 тыс. рабочих мест по квоте. Обновление вакансий осуществляется в постоянном режиме.

Справочно: По результатам мониторинга, проведенного за 2019 год:

- численность инвалидов, подавших заявление об оказании государственной услуги, всего по Российской Федерации – 4716 человек (Центральный федеральный округ – 579 человек, Северо-Западный федеральный округ – 300 человек, Южный федеральный округ – 189 человек, Северо-Кавказский федеральный округ – 311 человек, Приволжский федеральный округ – 1632 человек, Уральский федеральный округ – 639 человек, Сибирский федеральный округ – 553 человека, Дальневосточный федеральный округ – 824 человека);

- численность инвалидов, которым выдано заключение о предоставлении государственной услуги, всего по Российской Федерации – 4202 человека (ЦФО – 321 человек, СЗФО – 270 человек, ЮФО – 183 человека, СКФО – 147 человек, ПФО – 1609 человек, УФО – 631 человек, СФО – 487 человек, ДФО – 554 человека);

- численность инвалидов, трудоустроенных после выдачи заключения о предоставлении государственной услуги, всего по Российской Федерации – 2282 человека (ЦФО – 321 человек, СЗФО – 138 человек, ЮФО – 88 человек, СКФО – 109 человек, ПФО – 756 человек, УФО – 237 человек, СФО – 374 человека, ДФО – 259 человек).

4. Важный элемент интеграции инвалидов в общество – это возможность компенсировать их потребности за счет собственной активной занятости, а не социальных пособий. Сообщите позицию министерства о возможности закрепления для инвалидов, которые работают дистанционно, преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников и целесообразности внесения изменения в статью 179 ТК РФ. Какие планы у министерства по введению дополнительных трудовых гарантий занятости инвалидов?

Статьей 179 Трудового кодекса Российской Федерации регулируются вопросы преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников.

При сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией.

В то же время устанавливается, что при равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается: семейным – при наличии двух или более иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи, находящихся на полном содержании работника или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию); лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком; работникам, получившим в период работы у данного работодателя трудовое увечье или профессиональное заболевание; инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий по защите Отечества; работникам, повышающим свою квалификацию по направлению работодателя без отрыва от работы.

Советом Федерации предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении для отдельной подкатегории инвалидов, которые работают дистанционно, преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников организации.

Следует отметить, что выделение именно такой категории инвалидов из числа всех работающих инвалидов, а также и относительно других категорий граждан, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции, требует дополнительных проработки и обоснования. Поскольку может поставить в неравные условия иные категории граждан, в том числе и инвалидов, осуществляющих трудовую деятельность непосредственно на территории работодателя, в части обеспечения гарантий на продолжение трудовой деятельности в случае сокращения численности или штата.

Кроме того, следует обратить особое внимание, что в статье 179 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривается преимущественное право на сохранение рабочего места для категорий

граждан, указанных в абзаце втором данной статьи, только в случае равной производительности труда и квалификации, а не просто в связи с фактическим осуществлением инвалидами трудовой деятельности дистанционно.

Также можно отметить, что период дистанционной работы отдельных категорий граждан в связи с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции носит временный характер, на момент реализации соответствующих мер по противодействию ее распространению, которые в свою очередь, в каждом конкретном субъекте Российской Федерации имеют свои индивидуальные особенности, в том числе и по срокам их действия. В то же время закрепление такого предложения в редакции статьи 179 Трудового кодекса Российской Федерации будет носить постоянный характер, вне зависимости от сроков действия мер по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, можно отметить, что в настоящее время в законодательстве Российской Федерации уже содержатся нормы, обеспечивающие дополнительные гарантии обеспечения трудовых прав инвалидов в целом, включая вопросы установления квоты для трудоустройства инвалидов.

С учетом изложенного представляется, что данное предложение в части внесения вышеуказанного дополнения в статью 179 Трудового кодекса Российской Федерации с целью соблюдения и обеспечения гарантий трудовых прав всех категорий граждан, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, целесообразно обсудить в рамках Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

5. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации несколько лет ведется работа по разработке проекта федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Сообщите, когда планируется закончить работу над указанным проектом и возможные сроки внесения его в Государственную Думу.

Минтрудом России доработаны проект федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата" и проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата", предусматривающие предоставление инвалидам отдельных видов технических средств реабилитации с использованием электронного сертификата (далее – законопроекты).

Законопроекты доработаны с учетом замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, Экспертного управления Президента Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по развитию информационно-телекоммуникационных технологий и инфраструктуры связи, советника Президента Российской Федерации А.Ю. Левицкой, а также Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 1318 (далее – правила), положения законопроектов и сводный отчет прошли публичное обсуждение и антикоррупционную экспертизу на официальном сайте regulation.gov.ru.

Заключений экспертов по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступало.

Законопроекты согласованы с Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Федеральным казначейством, ФАС России, Минфином России и Банком России.

Учены замечания Минфина России, Минпромторга России, Минэкономразвития России, Федерального казначейства и Банка России. Законопроект направлен в Минюст России на заключение письмом от 07 мая 2020 года № 13-0/10/П-4087.

28 мая 2020 года Минюст России согласовал законопроект.

Планируемый срок внесения в Правительство Российской Федерации – до 1 июня 2020 года.

6. В субъектах Российской Федерации внедряется социальная технология "Приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов" в качестве дополнительной меры социальной поддержки и формы жизнеустройства одиноких или одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов, представляющая собой совместное проживание и ведение общего хозяйства лица, нуждающегося в постороннем уходе, и лица, осуществляющего за ним уход. В связи с тем что пожилые люди и инвалиды относятся к группе риска по тяжелому течению гриппа, ОРВИ, в том числе новой коронавирусной инфекции, указанным категориям граждан необходимо соблюдать домашний режим. Рассматриваемая социальная технология дает возможность находиться в домашних, комфортных условиях пожилым гражданам и инвалидам, не покидая места их проживания. Сообщите позицию министерства о возможности и целесообразности разработки проекта федерального закона о приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов с целью внедрения этой социальной технологии во всех субъектах Российской Федерации.

Развитие стационарозамещающих форм работы является важным и актуальным направлением деятельности Минтруда России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приемная семья для пожилого человека или инвалида – одна из форм работы, которая позволяет социально уязвимым категориям граждан получить возможность находиться в домашних условиях и получать помощь и поддержку.

В настоящее время указанную технологию работы реализуют 82 субъекта Российской Федерации (что составляет 97 % от общего числа).

Для определения возможности распространения указанной формы работы на территории всех субъектов Российской Федерации Минтрудом России будет проведен анализ указанной деятельности, в том числе в части ее нормативно-правового регулирования с регионами, организовавшими работу приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов.

По результатам данной работы будет рассмотрен вопрос внесения изменений в законодательство в целях активного развития деятельности приемных семей для вышеуказанных категорий граждан.

7. Привлечение некоммерческих организаций в сферу социального обслуживания позволяет повысить качество и доступность социальных услуг для граждан. Какие меры планируется принимать для повышения конкурентоспособности некоммерческого сектора в социальной сфере? Прорабатывается ли министерством вопрос об утверждении единых тарифов на социальное обслуживание при оказании равнозначных услуг гражданам как для государственных, так и для некоммерческих организаций, а также об утверждении Порядка действий должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания, сотрудников подведомственных им организаций социального обслуживания при возникновении эпидемии или вирусной угрозы населению (предусмотреть в нем порядок действий, режим работы стационарных учреждений, необходимое количество и перечень средств защиты, лекарств, места их хранения и т.д.)?

Действующим законодательством установлено, что размер и порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, являются едиными для всех поставщиков, как государственных учреждений, так и негосударственных организаций, которые не участвуют в выполнении государственного задания (заказа). Утверждение тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в организациях социального обслуживания относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Сформированная нормативная правовая база в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Сегодня на рынке социальных услуг работает 1432 негосударственные организации, из которых 942 (или 66 %) – социально ориентированные НКО.

Минтрудом совместно с представителями негосударственных организаций постоянно ведется работа по выявлению ограничений и барьеров для равного доступа некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг и оперативно принимаются меры в случае нарушения установленных единых требований.

По порядку действия:

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции в стационарных организациях социального обслуживания и обеспечения оперативного реагирования Минтрудом России были подготовлены методические указания для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организаций социального обслуживания. Ими предусмотрены выполнение большого перечня противоэпидемических мероприятий, обеспечение круглосуточного медицинского наблюдения за состоянием здоровья проживающих, а также организация оказания им своевременной медицинской помощи. Также рекомендовано ограничить круг лиц, имеющих доступ в организацию, обеспечить разработку и утверждение комплекса принимаемых мер в случае выявления факта заболевания коронавирусной инфекцией проживающих граждан и работников организации, в частности рекомендовано переводить организации в особый, закрытый режим работы, предполагающий проживание работников в течение всей смены внутри организации.

Утверждение конкретного порядка взаимодействия всех уполномоченных служб и организаций в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции на территории субъектов Российской Федерации относится к полномочиям высших органов государственной власти регионов.

8. В Совет Федерации поступают письма от граждан с предложениями рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части расширения направлений распоряжения средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, например:

- на газификацию индивидуального жилого дома (части жилого дома), либо строящегося (реконструируемого) объекта, внесении изменений;

- на приобретение автомобиля отечественного производства;

- о разработке механизма контроля за исполнением обязательств по оформлению жилого помещения в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга и всех имеющих детей.

Прошу высказать мнение министерства о перспективах установления возможности использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на указанные выше направления.

По вопросу о направлении средств материнского (семейного) капитала на газификацию индивидуального жилого дома (части жилого дома).

Минтрудом России концептуально поддерживается предложение о направлении средств материнского (семейного) капитала на газификацию индивидуального жилого помещения.

По вопросу о направлении средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля отечественного производства.

Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" определены фундаментальные цели реализации программы материнского (семейного) капитала, которые охватывают важнейшие сферы жизни семей с детьми, – улучшение жилищных условий, получение образования, повышение уровня пенсионного обеспечения, социальная адаптация и интеграция в общество детей-инвалидов.

Указанные направления использования материнского (семейного) капитала определены с учетом степени важности решения наиболее острых для семей проблем в долгосрочной перспективе, придают особую социальную значимость программе материнского (семейного) капитала и предназначены для поддержки именно матерей и детей.

Реализация указанного предложения может привести к злоупотреблениям в части использования средств материнского (семейного) капитала и, соответственно, к неэффективному использованию бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Необходимо также отметить, что большинство субъектов Российской Федерации приняли региональные программы предоставления материнского (семейного) капитала, которые предусматривают различные направления использования, в том числе на покупку автомобиля.

По вопросу о разработке механизма контроля за исполнением обязательств по оформлению жилого помещения в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга и всех имеющих детей.

Правительством Российской Федерации поддержан законопроект № 880655-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения процедуры перехода на ипотеку с более выгодными условиями для семей с детьми", внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Яровой.

Данным законопроектом в том числе устанавливается, что сведения об использовании средств материнского (семейного) капитала подлежат включению в реестр прав на недвижимость. Действующее законодательство устанавливает обязанность родителей оформить недвижимое имущество в общую собственность лица, получившего сертификат на материнский (семейный) капитал, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего и последующих детей) с определением размера долей по соглашению в течение шести месяцев после снятия обременения с жилого помещения. По факту эта обязанность исполняется не всегда и в случае продажи недвижимого имущества появляется риск у добросовестного покупателя указанной недвижимости. Законопроект указанную проблему решает.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского.

Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде" (далее – федеральный закон № 439-ФЗ) внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации и установлена возможность ведения информации о трудовой деятельности в электронном виде.

В соответствии со статьей 2 указанного федерального закона работодатели должны уведомить до 30 июня 2020 года включительно каждого работника в письменной форме об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника сделать выбор между продолжением ведения работодателем трудовой книжки или предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

В связи с противоэпидемиологическими мероприятиями и переходом большинства предприятий на работу в условиях самоизоляции уведомление работников в установленный срок становится затруднительным либо невозможным. Об этом также говорится в письме президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н. Катырина на имя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова.

Какие меры принимаются Минтрудом России для предотвращения неисполнения данной нормы и недопущения срыва со стороны работодателей реализации положений федерального закона № 439-ФЗ? Рассматривается ли в Минтруде России возможность переноса срока уведомления работников о возможности перехода на электронную трудовую книжку? По информации "РИА Новости", руководство

Торгово-промышленной палаты Российской Федерации просит Минтруд России продлить срок уведомления сотрудников до 30 сентября 2020 года.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращения последствий распространения новой коронавирусной инфекции", в котором предусмотрено наделение Правительства Российской Федерации правом в 2020 году принимать решения, предусматривающие установление особенностей правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В целях реализации данных положений Минтрудом России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации об особенностях правового регулирования трудовых отношений в 2020 году, в котором предусматривается в том числе продлить срок уведомления работника об изменениях в трудовом законодательстве, связанных с формированием сведений о трудовой деятельности в электронном виде, а также о праве работника путем подачи работодателю соответствующего письменного заявления сделать выбор между продолжением ведения работодателем трудовой книжки или предоставлением ему работодателем сведений о трудовой деятельности.

Данный законопроект будет рассмотрен 2 июня 2020 года на заседании Совета Федерации.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. По состоянию на 21 мая 2020 года в Республике Бурятия произведены выплаты работникам учреждений социального обслуживания, работающим в условиях "Тотальная изоляция – консервация" по двум сменам – на сумму 31 899 тыс. рублей. Вместе с тем остается нерешенным вопрос по предоставлению стимулирующих выплат сотрудникам, работающим в условиях "Тотальная изоляция – консервация" в негосударственных организациях, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг и предоставляющих стационарное социальное обслуживание в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

В Республике Бурятия шесть негосударственных стационарных организаций, оказывающих услуги пожилым гражданам и инвалидам, с 17 апреля 2020 года перешли на работу в условиях "Тотальная изоляция – консервация". Количество получателей социальных услуг в негосударственном секторе в режиме консервации составляет 274 человека. Количество сотрудников, работающих в условиях консервации в смену, составляет 62 человека.

Просьба рассмотреть вопрос о возможности федеральной поддержки в виде предоставления стимулирующих выплат сотрудникам негосударственных организаций, работающим в условиях "Тотальная изоляция – консервация".

Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Минтрудом России подготовлены проекты актов об установлении специальных выплат работникам государственных и негосударственных организаций, принявшим на сопровождаемое проживание инвалидов и престарелых граждан из стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, а также работникам государственных и негосударственных организаций, волонтерам и другим гражданам, которые взяли домой на временное проживание (в том числе под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из стационарных организаций, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Условием получения выплаты является:

- период временного проживания (в том числе временной опеки) и (или) сопровождаемого проживания в течение одного месяца составляет не менее семи календарных дней;
- включение гражданина в реестр заявителей, утвержденный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Для получения выплаты заявителю необходимо направить заявление в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации в любое время до 1 октября 2020 года.

Специальную выплату в размере 12 130 рублей за каждый месяц в период с 1 апреля 2020 года по 30 июня 2020 года получают 4000 граждан (сотрудники НКО, работники стационарных организаций социального обслуживания, волонтеры и физические лица), 980 из которых осуществляют сопровождаемое (временное) проживание или временную опеку более 1281 получателей социальных услуг из стационарных организаций социального обслуживания (инвалиды, в том числе, дети-инвалиды, пожилые граждане).

2. Президент Российской Федерации В.В. Путин на совещании 11 мая 2020 года озвучил новые меры по поддержке семей с детьми, в том числе с 1 июня текущего года будет осуществляться разовая выплата в размере 10 тыс. рублей на каждого ребенка с трех лет до наступления 16-летнего возраста. В Республике Бурятия данную выплату не получают 11 447 детей, обучающихся в 10–11-х классах общеобразовательных организаций, что вызывает вопросы со стороны родителей. В связи с

неблагополучной эпидемиологической ситуацией в Республике Бурятия просим содействовать включению детей 10–11-х классов общеобразовательных организаций в число получающих указанную разовую выплату.

Мера поддержки такого масштаба реализуется впервые – это 22 миллиона детей. Исходя из бюджетных возможностей рассматривались различные подходы к осуществлению выплаты, в том числе установление критерия нуждаемости, меньший размер выплаты. Важно обеспечить простой и удобный для граждан механизм получения выплаты с учетом соблюдения режима самоизоляции. И одновременно обеспечить максимальный охват детей этой выплатой.

Необходимо отметить, что в целях поддержки безработных граждан, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 485 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" в апреле – июне 2020 года предусмотрен увеличенный размер пособия по безработице гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года и имеющим детей в возрасте до 18 лет, на 3000 рублей за каждого ребенка одному из безработных родителей.

3. Просьба высказать позицию министерства о возможности внесения изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения размера пособия по безработице гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность, до минимального размера оплаты труда.

Согласно пункту 3 статьи 33 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации мер, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина и направленных на поддержку граждан, потерявших работу из-за распространения новой коронавирусной инфекции, принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 (в ред. от 12 апреля 2020 года) "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год", которым установлена на 2020 год минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 12 130 рублей.

Кроме того, установлено, что: гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года, за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пособие по безработице в апреле – июне 2020 года устанавливается в размере 12 130 рублей; гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле – июне 2020 года увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуна (попечителю).

В настоящее время Минтрудом России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части установления индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке и признанным в установленном порядке безработными с 1 марта 2020 года, пособие по безработице в июне – сентябре 2020 года в размере 12 130 рублей.

Данное предложение было поддержано Президентом Российской Федерации В.В. Путиным на совещании, посвященном ситуации на рынке труда в связи с противодействием распространению коронавирусной инфекции, состоявшемся 27 мая 2020 года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

1. В настоящее время складывается тенденция, когда работодатели отправляют своих работников в отпуск за свой счет. В такой отпуск отправлены и работающие пенсионеры. В период неоплачиваемого отпуска никакие выплаты работнику не производятся и, соответственно, за него не уплачиваются страховые взносы, что в последующем может негативно сказаться на размере корректировки страховой пенсии работающих пенсионеров. При этом в силу норм статьи 261 Федерального закона "О страховых пенсиях" индексация пенсии таким пенсионерам не осуществляется. Предусматриваются ли Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации меры, направленные на повышение уровня пенсионного обеспечения таких работающих пенсионеров?

Неоплачиваемый отпуск может быть только инициативой самого работника, работодатель не имеет права отправлять в него сотрудника принудительно.

Если работодатель настаивает, чтобы работник оформил отпуск за свой счет, необходимо обратиться в трудовую инспекцию.

Объявленные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным нерабочими дни с 30 марта по 11 мая не являются выходными или праздничными днями. Оплата за них должна быть произведена в обычном, а не повышенном размере. Если работник получает зарплату сдельно, организация обязана выплатить ему компенсацию согласно внутренним документам.

Граждане имеют право обращаться в инспекцию труда в случае нарушения своих прав.

Обращения работников принимает также портал "Онлайнинспекция.рф", где создан специальный сервис "Коронавирус: горячая линия". Кроме того, жаловаться на работодателя можно в суд и в органы прокуратуры.

Напомню, что целевое предназначение страховых пенсий – предоставление средств к существованию гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной в том числе со старостью или инвалидностью, не имеет возможности трудиться и утратил заработок.

Федеральный закон "О страховых пенсиях" содержит льготу по выплате страховых пенсий всем категориям работающих пенсионеров, несмотря на то что они продолжают получать заработок.

При прекращении работы размер пенсий будет "осовременен" с учетом всех прошедших за период работы индексаций.

2. В прессе появилась информация о проработке в Правительстве Российской Федерации предложения о возможности выхода на пенсию по предложению службы занятости на три года ранее установленного пенсионного возраста. Каковы перспективы данного предложения? И будут ли сохранены условия о наличии страхового стажа продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно?

Наш приоритет сейчас – это обеспечить трудоустройство безработных граждан. Прежде всего потому, что это нужно самим гражданам. Это в их интересах. Именно на это и направлены в настоящее время меры Правительства Российской Федерации и соответствующие бюджетные ассигнования, объем которых всегда ограничен, и они должны быть использованы максимально эффективно.

Вместе с тем вопрос о расширении льготы в части досрочных пенсий по предложению службы занятости находится в проработке и решения по нему будут приниматься с учетом развития ситуации на рынке труда.

При этом, конечно, требования в части наличия страхового стажа, по нашему мнению, целесообразно сохранить: все-таки приоритет в предоставлении этой льготы должен быть у тех, кто работал.

3. В настоящее время, в условиях сложной санитарно-эпидемиологической ситуации за работу по оказанию медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, медицинским работникам предусмотрены выплаты стимулирующего характера. Также стимулирующие выплаты предусмотрены и для работников стационарных организаций социального обслуживания. Указанные выплаты повлияют на размер страховых взносов, уплачиваемых в Пенсионный фонд РФ за данных работников в период указанной ситуации. Среди медицинских и социальных работников, работающих в сложных условиях, есть и работающие пенсионеры, у которых размер уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование влияет на размер корректировки их пенсии. Какова позиция министерства по вопросу о возможности снятия ограничения тремя баллами при корректировке размера пенсии медицинским и социальным работникам, являющимся получателями страховой пенсии, которым за работу с коронавирусными больными установлены выплаты стимулирующего характера на федеральном уровне?

Целевое предназначение страховых пенсий – предоставление средств к существованию гражданину, который в силу нетрудоспособности, связанной в том числе со старостью или инвалидностью, не имеет возможности трудиться и утратил заработок.

Федеральный закон "О страховых пенсиях" содержит льготу по выплате страховых пенсий всем категориям работающих пенсионеров, несмотря на то что они продолжают получать заработок.

С учетом интересов граждан федеральным законодателем эта льготная мера сохранена, сохранена и норма о ежегодном перерасчете с 1 августа пенсий работающим пенсионерам.

При этом введены ограничительные меры работающим пенсионерам:

- неиндексация страховых пенсий;
- ограничение ежегодного перерасчета пенсий тремя коэффициентами.

Таким образом, в действующей пенсионной системе предусмотрено разумное перераспределение средств от работающих и получающих заработную плату пенсионеров в пользу повышения общего уровня пенсионного обеспечения, в частности пенсионеров, которые реально утратили свой заработок (соответствующие средства экономии направляются на повышение размеров страховых пенсий всем пенсионерам, в том числе неработающим).

Ограничения при выплате пенсионного обеспечения, если лицо, имеющее на него право, занимается какой-либо установленной оплачиваемой деятельностью, согласуются с мировой практикой.

Обращается внимание, что Федеральным законом "О страховых пенсиях" предусмотрено, что гражданин при возникновении права на пенсию в случае его добровольного отказа от пенсии получит учет при последующем определении размера пенсии за периоды ее неполучения величины ИПК, ограниченной 10 коэффициентами, а не тремя. Мера по ограничению ежегодного перерасчета пенсий работающим пенсионерам направлена на стимулирование более позднего выхода граждан на пенсию в целях ее увеличения.

Вопросы члена Совета Федерации В.К. Кравченко.

1. В связи с перенесением сроков проведения единого государственного экзамена, основного государственного экзамена, в условиях предупреждения распространения коронавирусной инфекции возникают вопросы об изменении графиков отпусков педагогических работников, использовании полностью до начала нового учебного года педагогическими работниками, привлекаемыми к проведению государственной итоговой аттестации, своего ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска в связи с работой в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Действующими нормами трудового законодательства предусмотрено, что очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации не позднее, чем за две недели до наступления календарного года в порядке, установленном статьей 372 настоящего кодекса для принятия локальных нормативных актов (статья 123 Трудового кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 122 Трудового Кодекса Российской Федерации оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно. Согласно части 2 статьи 123 Трудового Кодекса Российской Федерации график отпусков обязателен как для работодателя, так и для работника.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части возможности по решению работодателя без согласия педагогического работника изменения графика отпусков, разделения отпуска на части, замены части отпуска денежной компенсацией в условиях предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

Согласно статье 334 Трудового Кодекса Российской Федерации педагогическим работникам предоставляется ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого устанавливается Правительством Российской Федерации. Продолжительность данного отпуска составляет от 42 до 56 дней (постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2015 года N 466 "О ежегодных основных удлиненных оплачиваемых отпусках"). В районах Крайнего Севера и приравненных к ним продолжительность отпуска увеличивается на 24 или 16 дней (статья 321 ТК РФ).

По соглашению сторон трудового договора возможна компенсация отпуска свыше 28 календарных дней (статья 126 ТК РФ).

Таким образом, вопрос отпуска в связи с переносом экзамена может быть урегулирован по соглашению работника и работодателя. Предложений Минпросвещения России по данному вопросу в Минтруд России не поступало.

2. В связи с возникшей эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации ухудшается финансовая стабильность образовательных организаций вследствие сокращения объема оказания платных услуг физическим и юридическим лицам, а также в связи с переходом на дистанционное обучение.

Данная ситуация имеет риски:

1) необеспечения соотношений по достижению целевых показателей в части повышения заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" и от 1 июня 2012 года № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы" в связи с переводом обучающихся общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования и организаций профессионального образования на дистанционное обучение, а также возможностью свободного посещения воспитанниками дошкольных образовательных организаций в период проведения противоэпидемиологических мероприятий.

Так, например, на повышение заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего, дошкольного и дополнительного образования, а также преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций за счет средств от приносящей доход деятельности на 2020 год запланировано привлечь для обеспечения установленных уровней заработной платы 135 673,6 тыс. рублей (данные обязательства утверждены распоряжением администрации Томской области от 13 января 2020 года № 9-ра). Таким образом, в период проведения противоэпидемиологических мероприятий возникает существенный риск снижения внебюджетных средств, получаемых от платных образовательных услуг, основная доля которых направляется на оплату труда педагогических работников.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части повышения заработной платы отдельных категорий работников предлагается предусмотреть дополнительные меры поддержки субъектов Российской Федерации на данные цели.

В целях реализации указов Президента Российской Федерации отдельным категориям работников устанавливаются целевые соотношения в части уровня оплаты труда к уровню среднемесячного трудового дохода (далее – указные категории, целевые соотношения соответственно).

Оценка соотношений осуществляется на основе данных Росстата по итогам года, учитывая неравномерность динамики заработной платы в течение года. При этом ежеквартально осуществляется мониторинг динамики соотношений, что позволяет при необходимости принимать управленческие решения. В федеральном бюджете и бюджетах субъектов Российской Федерации на 2020 год предусмотрены средства для сохранения соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и прогнозируемой на 2020 год заработной платы наемных работников (ЗНР) в регионе. Также при формировании и оценке потребности в дополнительных ресурсах на поддержание целевых соотношений в оценку достижения также учитываются средства от внебюджетной деятельности, направляемые на заработную плату указных категорий работников. При необходимости (временном снижении объемов оказываемых услуг в связи с мероприятиями по предотвращению распространения коронавирусной инфекции) учреждениям могут быть осуществлены авансовые платежи из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Детальная оценка дополнительных решений об оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы может быть произведена после получения данных Росстата за первое полугодие 2020 года.

В случае отклонения соотношений от уточненных прогнозных целевых значений будут проанализированы их причины и предложены дополнительные меры для достижения установленных соотношений заработной платы по итогам 2020 года.

Справочно: Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2020 года № 1231-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены средства в размере 3,81 млрд рублей для предоставления субсидий в целях оказания государственной поддержки федеральным государственным бюджетным учреждениям культуры, деятельность которых была полностью или частично приостановлена в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

По оценке Минтруда России, существует потребность в выделении дополнительных средств в размере 41,67 млрд рублей на выполнение государственного задания федеральным учреждениям здравоохранения, образования и науки.

2) *возможного невыполнения обязательств по софинансированию мероприятий, реализуемых в рамках реализации национального проекта "Образование" за счет внебюджетных источников:*

- *по региональному проекту "Цифровая образовательная среда" по мероприятию "Создание центров цифрового образования детей "IT-куб"" в размере 2 653,0 тыс. рублей;*

- *по региональному проекту "Успех каждого ребенка" по мероприятию "Создание мобильных технопарков "Кванториум" в размере 3 386,8 тыс. рублей;*

- *по региональному проекту "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" в размере 7 390,0 тыс. рублей,*

из них 6 600,0 тыс. рублей на функционирование центра опережающей профессиональной подготовки и 790,0 тыс. рублей в рамках реализации мероприятия по государственной поддержке профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям.

Предлагаем рассмотреть возможность пересмотра обязательств субъектов Российской Федерации в части направления средств от приносящей доход деятельности на обеспечение софинансирования мероприятий региональных проектов.

Данный вопрос не относится к компетенции Минтруда России.

Вопрос члена Совета Федерации П.В. Тараканова.

В качестве мероприятия, направленного на восстановление занятости населения, сохранение и создание рабочих мест в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, предлагается введение федеральной меры поддержки на 2020–2021 годы, стимулирующей создание новых рабочих мест, – субсидий организациям (за исключением федеральных системообразующих организаций) в размере 1,5 федерального МРОТ ежемесячно на протяжении шести месяцев на компенсацию выплаты заработной платы вновь трудоустроенного при содействии службы занятости населения работника. Условиями предоставления субсидии предлагается установить: уровень заработной платы работника после вычета всех налогов не менее 1,5 МРОТ; обязательство по трудоустройству на срок не менее 1 года; своевременность выплаты заработной платы. Источником финансового обеспечения меры определить средства федерального бюджета; администратором предоставления меры – ФНС России (аналогично субсидии за сохранение численности работников). Предлагаемая мера позволит

стимулировать создание новых рабочих мест, организовать переток людей, стоящих на учете в службе занятости, в реальный сектор экономики, снизить уровень бедности населения. Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В настоящее время в целях поддержки работодателей утверждены План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, План дополнительных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также приняты отдельные постановления Правительства Российской Федерации, направленные в том числе на поддержку работников предприятий и организаций.

В случае улучшения и стабилизации ситуации на предприятии работодатель в связи с производственной необходимостью может принять решение о найме необходимого персонала. В случае отсутствия финансово-экономических проблем нет никакой необходимости выплачивать компенсацию работодателю за прием на работу требующихся кадров. В противном случае стимулирование найма работников в организацию, имеющую финансовые проблемы, приведет к риску увольнения работников и неэффективному расходованию средств субсидии на возмещение расходов работодателя за их найм.

Реализация указанного мероприятия целесообразна только в отношении категорий граждан, испытывающих трудности на рынке труда и не в полной мере отвечающих требованиям работодателей (выпускники, инвалиды, многодетные родители и т.п.).

Вместе с тем в настоящее время перечень мер по стабилизации рынка труда дорабатывается в соответствии с потребностями субъектов Российской Федерации, и в случае их утверждения и выделения бюджетных ассигнований бюджетам субъектов Российской Федерации будут доведены средства федерального бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при их реализации.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Вопросы 1–3 и 5 комплексно касаются дополнительных мер по поддержке работодателей и граждан в связи с необходимостью реализации мер по противодействию негативным последствиям распространения новой коронавирусной инфекции.

1. Предложение: рассмотреть возможность предоставления субсидий на возмещение работодателем расходов на частичную оплату труда работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций, граждан, признанных в установленном порядке безработными, при условии принятия таких работников на постоянную работу.

Ожидаемый результат, экономический эффект: трудоустройство граждан из числа работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, выпускников профессиональных образовательных организаций, граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Размер субсидии на трудоустройство одного человека на постоянное рабочее место составляет 1 МРОТ (12 130,0 рублей), увеличенный на районный коэффициент (15 %) и отчисления в государственные внебюджетные фонды (30,2 %), период выплаты – шесть месяцев.

2. Предложение: проработать вопрос предоставления субсидии на возмещение работодателям, реализующим мероприятия, связанные с обеспечением временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (установление неполного рабочего времени, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, мероприятия по высвобождению работников), расходов на частичную оплату труда работников, занятых на временных работах.

Ожидаемый результат, экономический эффект: сохранение занятости работников, находящихся под риском увольнения. Размер субсидии на организацию временной занятости человека составляет 1 МРОТ (12 130,0 рублей), увеличенный на районный коэффициент (15 %) и отчисления в государственные внебюджетные фонды (30,2 %), период выплаты – два месяца.

3. Предложение: разработать механизм организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников организаций, включая работников, находящихся под риском увольнения, работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также граждан, признанных в установленном порядке безработными.

Ожидаемый результат, экономический эффект: обучение работников, находящихся под риском увольнения, работников, уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, в целях сохранения их занятости и безработных граждан в целях их трудоустройства. Размер субсидии на обучение одного человека составляет 20 000,0 рублей (средняя стоимость обучения, сложившаяся в 2019 году), средний период обучения – два месяца

4. Предложение: содействовать гражданам, открывшим собственное дело при содействии органов службы занятости, в создании дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Ожидаемый результат, экономический эффект: трудоустройство граждан, признанных в установленном порядке безработными, создание новых рабочих мест в сфере малого бизнеса. Размер субсидии на создание дополнительного рабочего места для трудоустройства одного безработного гражданина составляет 1 МРОТ (12 130,0 рублей), увеличенный на районный коэффициент (15 %) и отчисления в государственные внебюджетные фонды (30,2 %), период выплаты – шесть месяцев.

Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В соответствии с пунктом 1.6. Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – план первоочередных мероприятий) от 17 марта 2020 года № 2182п-П13 и пунктом 5 поручения Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № ММ-П13-2437кв по вопросу подготовки предложений по дополнительным мерам поддержки работников, высвобождаемых из организаций по причинам, связанным с предпринимаемыми мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, Минтрудом России проработан вопрос о потребности субъектов Российской Федерации в дополнительных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда.

Так, в целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержки граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений субъектов Российской Федерации сформирован пакет дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающий:

1. Возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для работников, находящихся под риском увольнения (простой, неполная рабочая неделя, вынужденные отпуска);

2. Возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости работников, находящихся под риском увольнения (простой, неполная рабочая неделя, вынужденные отпуска).

Соответствующий проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации, ожидается к принятию в ближайшее время.

5. Предложение: рассмотреть возможность содействия самозанятости безработных граждан.

Ожидаемый результат, экономический эффект: содействие предпринимательской инициативе безработных граждан в открытии собственного дела. Размер единовременной финансовой выплаты одному безработному гражданину на открытие собственного дела составляет 100,0 тыс. рублей
Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

Содействие самозанятости безработных граждан в соответствии с законом о занятости является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации и реализуется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ содействия занятости населения во всех субъектах Российской Федерации. Реализация указанных мероприятий осуществляется во всех субъектах Российской Федерации.

6. Предложение: предоставить доплату к пособию по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, которым назначено пособие по безработице в минимальном размере, до величины прожиточного минимума на душу населения в период до 30 июня 2020 года. Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 27 мая 2020 года, Минтрудом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части повышения минимальной величины пособия по безработице в период с мая по июль в три раза – до 4500 рублей.

Дополнительно всем гражданам, состоящим на регистрационном учете в органах службы занятости в качестве безработных, имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в июне – августе 2020 года увеличивается из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю).

7. Предложение: предусмотреть в качестве одной из мер, предоставляемых работодателям, организующим временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения, компенсацию расходов по оплате труда работников, в размере минимального размера оплаты труда, установленного в Российской Федерации, с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях за счет средств федерального бюджета. Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержки граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений субъектов Российской Федерации сформирован пакет дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающий в том числе возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости

работников, находящихся под риском увольнения (простой, неполная рабочая неделя, вынужденные отпуска). Соответствующие предложения по мероприятиям с механизмом их реализации и финансовым обеспечением включены в разработанный Минтрудом России проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года.

8. Предложение: проработать мероприятия по опережающему профессиональному обучению работников, находящихся под риском увольнения, за счет средств федерального бюджета. В состав исполнителей вышеуказанных мероприятий предлагаем включить органы занятости населения субъектов Российской Федерации, срок исполнения целесообразно установить 2020–2022 годы. Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержки граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений субъектов Российской Федерации сформирован пакет мероприятий, дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающий в том числе организацию в субъектах Российской Федерации обучения (дополнительного профессионального образования) работников под риском увольнения и граждан, ищущих работу.

Соответствующие предложения по мероприятиям с механизмом их реализации и финансовым обеспечением направлены в Минэкономразвития России для включения в проект общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (письмо Минтруда России от 18 мая 2020 года № 11-3/10/П-4509).

Бюджетам субъектов Российской Федерации будут доведены средства федерального бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при их реализации.

9. Предложение: оперативно разработать и реализовать план мероприятий по созданию временных рабочих мест для безработных граждан. Подобные действия, предпринятые в период кризиса 2008–2009 годов, успешно себя зарекомендовали, поддержав занятость населения, и позволили обеспечить граждан, лишившихся работы, возможностью заработка в сложный экономический период. Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В 2009–2011 годах в рамках антикризисных мер за счет средств федерального бюджета были реализованы дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, которые предусматривали в том числе организацию временной занятости работников, находящихся под риском увольнения, работающих неполный рабочий день/неделю, находящихся в вынужденных отпусках и простое. Аналогичные мероприятия в отношении работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также уволенных работников, разрабатываются и в настоящее время в период напряженной ситуации на рынке труда в связи с ограничительными мероприятиями в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Вместе с тем организация временной занятости безработных граждан в соответствии с законом о занятости населения является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации и реализуется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ содействия занятости населения.

Аналогичные мероприятия в отношении работников организаций, находящихся под риском увольнения, а также уволенных работников, предполагается реализовать и в 2020 году. Соответствующие предложения вошли в проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство Минтрудом России 29 мая 2020 года.

10. Предложение: в целях снижения напряженности на рынке труда и создания новых рабочих мест ввести на срок не менее шести месяцев федеральную меру поддержки в виде ежемесячной субсидии организациям в размере 18 195 рублей (1,5 размера МРОТ) на выплату заработной платы каждому вновь трудоустроенному работнику при содействии службы занятости населения. Условиями предоставления указанной субсидии установить:

- уровень заработной платы работника не менее 30 тыс. рублей;
- обязательство трудоустройства на срок не менее одного года;
- своевременность выплаты заработной платы.

Источником финансирования для выплат субсидии определить федеральный бюджет. Администрирование выплат поручить Федеральной налоговой службе, аналогично администрированию уже осуществляемой поддержки организациям и предпринимателям на частичную компенсацию затрат, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников.

Прошу высказать позицию министерства относительно указанного предложения.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержки граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений

субъектов Российской Федерации сформирован пакет мероприятий, дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Предложения по мероприятиям с механизмом их реализации и финансовым обеспечением направлены в Минэкономразвития России для включения в проект общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

При этом в настоящее время в соответствии с потребностями субъектов Российской Федерации перечень мероприятий дорабатывается и в случае их утверждения и выделения бюджетных ассигнований, бюджетам субъектов Российской Федерации будут доведены средства федерального бюджета на условиях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при их реализации.

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части повышения заработной платы отдельных категорий работников предусмотрено: врачам и работникам медицинских организаций, имеющим высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг), младшему и среднему медицинскому персоналу, а также социальным работникам. К примеру, в учреждениях культуры повышение коснулось всех работников учреждений культуры. При этом в учреждениях социального обслуживания за границами указа оказался почти весь основной персонал, непосредственно занятый оказанием социальных услуг. В результате средняя заработная плата социальных работников в настоящее время составляет 28 883 рубля, а средняя заработная плата специалистов остального основного персонала (специалистов по социальной работе, социальных педагогов, психологов, логопедов, воспитателей, дефектологов и т.д.) на уровне МРОТ – 16 982 рубля. К специалистам основного персонала предусматриваются более высокие требования к квалификации, чем к должностям социальных работников. Практически по всем должностям специалистов необходимо наличие высшего профессионального образования по различным специальностям, в то время как по должности социального работника требуется только наличие среднего (полного) общего образования без дополнительной подготовки. Кроме того, трудовые функции по указанным специалистам значительно сложнее, чем у социальных работников. Таким образом, совершенствование систем оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений должно обеспечивать дифференциацию оплаты труда работников, выполняющих работы различной сложности. Каким образом планируется решать сложившуюся ситуацию?

Исходя из положений статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений, в том числе вопросы повышения оплаты труда, относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Минтрудом России органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано при решении вопросов повышения оплаты труда социальным работникам в целях недопущения несоответствия в оплате труда и оттока квалифицированных кадров изыскать возможность повышения заработной платы работникам, занятым в учреждениях социального обслуживания на других штатных должностях (письмо Минтруда России от 3 декабря 2012 года № 12-3/10/2-3620).

2. В период противодействия коронавирусу специалисты по социальной работе наряду с медицинскими, социальными работниками, волонтерами в первых рядах идут в семьи, оказывают психологическую, материальную поддержку, принимают у населения документы, осуществляют все выплаты, участвуют во всех акциях с волонтерами. Вместе с тем на сегодня предусмотрено финансовое стимулирование только медицинских работников и специалистов стационарных организаций социального обслуживания, а рядовые работники органов социальной поддержки снова оказались без поддержки. В связи с ограниченностью финансовых средств в республиканском бюджете, обусловленной высокой дотационностью, Республика Алтай не может изыскать возможности на дифференциацию оплаты труда работников. Учитывая изложенное, есть необходимость изыскать возможность проведения необходимых мероприятий с привлечением средств федерального бюджета Российской Федерации.

Безусловно, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции возросла нагрузка на всех работников социальной сферы:

- на работников органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, которые обеспечивают назначение и осуществление новых мер поддержки граждан (ежемесячные выплаты в размере 5 тыс. рублей, единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей, больничные листы по карантину гражданам пожилого возраста, продление ранее назначенных выплат, введение с 1 июня выплат на детей в возрасте от трех до семи лет и др.);

- на работников организаций социального обслуживания, которые оказывают помощь проживающим в стационарных организациях пожилым гражданам, инвалидам, детям-инвалидам. Большинство таких организаций переведено за особый, закрытый режим работы, предполагающий проживание работников в течение всей 14-дневной смены внутри организации;

- на социальных работников, которые оказывают помощь на дому, в условиях самоизоляции количество граждан, которые нуждаются в такой помощи, возросло.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 года № 791-пр в приоритетном порядке установлены стимулирующие выплаты за особые условия труда работникам стационарных организаций социального обслуживания, работающим в сменном режиме, то есть проживающим в течение смены внутри организации.

3. Когда будет увеличен минимальный размер пособия по безработице?

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 27 мая 2020 года, Минтрудом России разработан и внесен 29 мая 2020 года в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части повышения минимальной величины пособия по безработице до 4500 рублей в период с мая по июль 2020 года.

Вопросы члена Совета Федерации Е.Б. Алтабаевой.

1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 марта 2020 года № 2 Пр-546 и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 26 марта 2020 года № 2 ТГ-П12-2364 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах". Проектом закона предусматривается отнесение лиц, награжденных знаком "Жителю осажденного Севастополя", к категории ветеранов Великой Отечественной войны с предоставлением им мер социальной поддержки, аналогичных мерам, предоставляемым ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда". 6 апреля 2020 года проект закона согласован правительством Севастополя. На каком этапе рассмотрения находится проект закона и когда планируется его принятие?

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина Минтрудом России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и статью 61 Федерального закона "О государственной социальной помощи". Проект согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и направлен в Правительство Российской Федерации. Планируется его внесение в Государственную Думу Российской Федерации в июне 2020 года.

Законопроектом предусматривается отнесение лиц, награжденных знаком "Жителю осажденного Севастополя", к категории ветеранов Великой Отечественной войны с предоставлением им мер социальной поддержки, установленных статьей 18 Федерального закона "О ветеранах" для лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", и государственной социальной помощи, установленной статьей 61 Федерального закона "О государственной социальной помощи".

Статус ветерана Великой Отечественной войны и соответствующие меры социальной поддержки получат более 1200 человек. Вступление в силу закона предусмотрено с 1 июля 2020 года.

2. Во исполнение пункта 3 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов от 28 ноября 2018 года № 19 Минтуду России совместно с другими федеральными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представителями общественных организаций необходимо было разработать и направить в Комиссию при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов законопроект о комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов до 1 июля 2019 года.

В июне 2019 года правительством Севастополя направлены предложения в указанный законопроект. Однако до настоящего времени нет федерального закона, определяющего полномочия субъектов, номенклатуру реабилитационных учреждений, перечень реабилитационных и абилитационных услуг по основным видам реабилитации и абилитации, порядок и условия их предоставления и оплаты.

Правительством Севастополя с 2018 года ведется активная работа по формированию в регионе системы комплексной реабилитации: разработан соответствующий план, утверждена и финансируется за счет средств субсидии из федерального бюджета программа города Севастополя, оснащаются реабилитационные учреждения, специалисты-реабилитологи проходят курсы повышения квалификации.

В феврале текущего года Президент Российской Федерации дал поручение главам регионов развивать систему социально-реабилитационной работы для семей с детьми-инвалидами. Для дальнейшего развития реабилитационной работы, а также планирования финансирования необходима нормативная правовая база.

На каком этапе в настоящее время подготовка законопроекта о реабилитации и когда планируется

его принятие?

Подготовка законопроекта по внесению в действующее законодательство Российской Федерации изменений, касающихся вопросов реабилитации и абилитации инвалидов, осуществляется Минтрудом России в рамках мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" (далее – госпрограмма) с учетом результатов реализации соответствующих мероприятий в 2016 – 2019 годах.

Мерами правового регулирования госпрограммы предусмотрена разработка данного законопроекта в 2020 году.

При этом с использованием механизма госпрограммы Минтрудом России в целях обеспечения единообразного подхода разработан ряд методических документов, позволяющих организовать региональную систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов. Методические документы доведены до субъектов Российской Федерации и рекомендованы для использования в работе.

Одновременно начиная с 2019 года предусмотрена финансовая поддержка субъектов Российской Федерации посредством предоставления субсидии на софинансирование мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, включенных в региональные программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основании типовой программы субъекта Российской Федерации.

В текущем году на реализацию указанных мероприятий субсидия предоставляется и городу Севастополю в объеме 2 665,6 тыс. рублей.

Работа по внесению изменений в действующее законодательство проводится Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, общественными организациями, научным и экспертным сообществом.

Такие изменения планируется внести в 2020 году.

3. В связи с введением режима повышенной готовности из-за угрозы распространения на территории города Севастополя коронавирусной инфекции (2019-nCoV) значительно увеличилась численность граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы. По состоянию на 23 мая 2020 года в органах службы занятости состоит на учете 2877 безработных граждан – в 4,5 раза больше, чем за аналогичную дату 2019 года – 562 человека. В бюджете Российской Федерации на 2020 год городу Севастополю предусмотрена субвенция на социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в объеме 38511,4 тыс. рублей. На сегодняшний день кассовые расходы составили 27736,0 тыс. рублей, что составляет 72 %.

Учитывая, что численность зарегистрированных безработных увеличилась в 4,5 раза, предусматривается ли увеличение в 2020 году объемов субвенции на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в размере, достаточном для обеспечения указанных выплат?

Обеспечение социальных выплат безработным гражданам является одной из приоритетных задач государства. Минтрудом России совместно с Минфином России подготовлен пакет документов, необходимых для выделения Роструду дополнительных средств на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях осуществления социальных выплат безработным гражданам. В ближайшее время эти средства будут доведены до субъектов Российской Федерации.

4. Пособие по безработице в минимальном размере – 1500 рублей получают 1332 безработных гражданина, это 46 % от общей численности получающих пособие по безработице. В условиях ухудшения экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции размер максимальной величины пособия по безработице увеличен до размера МРОТ (12 130 рублей), а размер минимального пособия не изменился. Рассматривается ли вопрос о повышении минимального размера пособия по безработице?

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 27 мая 2020 года, Минтрудом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части повышения минимальной величины пособия по безработице до 4500 рублей в период с мая по июль 2020 года.

5. Приказом Минтруда России для города Севастополя установлен целевой показатель "Минимальная численность работников центров занятости населения в расчете на 10 000 человек экономически активного населения субъекта Российской Федерации", равный 6. По данным Крымстата, численность экономически активного населения Севастополя – 215,0 тысяч человек, соответственно минимальная численность работников ГКУ ЦЗН должна составлять 129 человек. На сегодняшний день численность работников центра занятости – 82 человека. Целевой показатель равен 3,8 и является одним из самых низких в Российской Федерации.

В сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации значительно выросла нагрузка на специалистов органов службы занятости. Для осуществления работы по обработке заявлений

граждан, поступающих в электронном виде через портал "Работа в России", обеспечению принятия решений о признании граждан безработными в установленный законом срок организована сверхурочная работа специалистов органов службы занятости населения, также работа в выходные и праздничные дни.

Рассматривается ли вопрос о выделении средств из федерального бюджета на поощрение специалистов службы занятости?

В сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации с учетом оперативности принимаемых решений по увеличению размеров пособия по безработице и расширению категорий их получателей, требующих в больших объемах как принятия новых решений, так и внесения изменений в ранее принятые решения, значительно выросла нагрузка на работников органов службы занятости.

Для осуществления работы по обработке заявлений граждан, перерасчету размеров пособия по безработице, организации межведомственных запросов и запросов по иным каналам, организации работы "горячих линий", а также по подбору подходящей работы и организации дистанционных собеседований, центры занятости населения работают без выходных и праздничных дней.

И это при том, что штатная численность работников центров занятости населения сокращена по сравнению с 2011 годом (последний год до передачи полномочий в области содействия занятости населения на региональный уровень) и уменьшилась более чем на четверть (на 26,3 %).

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) самостоятельно организует деятельность органов службы занятости.

В соответствии с законодательством о разграничении расходных полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации определение размера оплаты труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, включая центры занятости населения, отнесено к полномочиям соответствующих региональных органов государственной власти и осуществляется ими самостоятельно в рамках средств соответствующих бюджетов.

У значительной части центров занятости населения (почти 40 %) среднемесячный размер заработной платы их работников, непосредственно оказывающих услуги, находится на достаточно низком уровне, составляя не более 19,8 тыс. рублей (при должностных окладах не более 7 тыс. рублей). Ни в одном из регионов (по состоянию на начало 2020 года) уровень заработной платы работников центров занятости не достигает уровня средней зарплаты по региону. Это приводит к высокой текучке кадров, в том числе и в связи с переходом в учреждения социальной защиты или в МФЦ (где уровень оплаты труда, как правило, в 1,5–2 раза выше, а содержательный функционал уже – чаще выдача справок либо оформление документов).

Выявленные проблемы в оплате труда, усугубляемые перегрузками с учетом сложившейся ситуации, приводят к необходимости проработки предложений о возможности и перспективах решения вопросов увеличения заработной платы работников центров занятости населения.

Необходимо на региональном уровне предусмотреть повышение оплаты труда работникам центров занятости населения и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области содействия занятости населения, которые претерпели еще большее сокращение по сравнению с 2011 годом, а в ряде регионов ликвидацию как самостоятельных структурных единиц.

Учитывая, что такого рода задача требует длительной проработки и согласования с финансовыми органами, альтернативным вариантом может стать поддержка финансирования работников органов службы занятости на федеральном уровне.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 695 "Об утверждении Временного положения о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности" устанавливает порядок расследования страховых случаев причинения вреда здоровью врачей, среднего и младшего медицинского персонала медицинских организаций, водителей автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающих с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и пациентами с подозрением на новую коронавирусную инфекцию в связи с развитием у них полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией. По результатам расследования страхового случая врачебной комиссией в Фонд социального страхования Российской Федерации направляется справка, подтверждающая факт осуществления работы сотрудником. Справка является основанием для осуществления выплаты пострадавшему работнику. Однако пунктом 5 сроки предоставления такой справки врачебной комиссией работодателя в Фонд социального страхования не определены. В том случае, если работодатель будет затягивать сроки направления такой справки, может возникнуть задержка в осуществлении выплат пострадавшему лицу – работнику организации.

Возможно ли внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая

2020 года № 695, установив сроки предоставления справки работодателем в Фонд социального страхования?

Пунктами 4 и 5 Временного положения о расследовании страховых случаев причинения вреда здоровью медицинского работника в связи с развитием у него полученных при исполнении трудовых обязанностей заболевания (синдрома) или осложнения, вызванных подтвержденной лабораторными методами исследования новой коронавирусной инфекцией и повлекших за собой временную нетрудоспособность, но не приведших к инвалидности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 695 (далее – постановление № 695), установлено, что расследование страхового случая проводится врачебной комиссией в течение суток со дня создания врачебной комиссии, а по результатам расследования страхового случая врачебной комиссией в Фонд социального страхования Российской Федерации направляется справка, подтверждающая факт осуществления работы работником (далее – справка).

Таким образом, справка должна быть направлена сразу же по окончании расследования в течение суток, отведенных для расследования страхового случая.

Исходя из изложенного, внесения изменений в постановление № 695 не требуется.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова.

Выработанная государством система мер по социальной поддержке граждан достаточно действенная. Однако пожилые люди, дети-инвалиды и инвалиды I и II групп, проживающие в сельской местности, попадают в группу, требующую наиболее пристального внимания со стороны государства. Проблемы таких граждан на селе особенно остры: это и удаленность от райцентров, следовательно, и от квалифицированной медицинской помощи, сложные бытовые условия (печное отопление, уличный туалет, приносная вода). Каким образом в условиях распространения новой коронавирусной инфекции организовано социальное обслуживание граждан, проживающих в сельской местности? Какие дополнительные меры поддержки и стимулирования занятости в сельскохозяйственном производстве, создания новых рабочих мест на селе, в том числе в несельскохозяйственном секторе сельской экономики, принимаются на федеральном уровне, которые могли бы быть применены в случае неблагоприятного развития эпидемиологической ситуации в стране?

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции социальное обслуживание предоставляется в прежнем объеме всем получателям социальных услуг, в том числе в сельской местности (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочные социальные услуги).

Для поддержки граждан пожилого возраста, находящихся в режиме самоизоляции, к предоставлению социального обслуживания на дому привлекаются волонтерские (добровольческие) организации, в том числе совместно с Общероссийским народным фронтом в рамках федерального проекта "Мы вместе".

В части пенсионного обеспечения.

В настоящее время согласно нормам Федерального закона "О страховых пенсиях" неработающим пенсионерам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, устанавливается на весь период их проживания в сельской местности надбавка в размере 25 % суммы фиксированной выплаты к страховой пенсии. По информации Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 18 мая 2020 года численность пенсионеров, которым установлено повышение фиксированной выплаты, составляет 1 060 879 человек. Средний размер указанного повышения составляет порядка 1400 рублей.

Объем ассигнований федерального бюджета, передаваемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату повышения фиксированной выплаты этим гражданам, составит в 2020 году 17,48 млрд рублей, в 2021 и 2022 годах – 18,60 млрд и 21,2 млрд рублей соответственно.

В части занятости населения.

Разрабатываемые Минтрудом России в настоящее время дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающие в том числе организацию общественных работ и временной занятости, а также профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций, находящихся под риском увольнения, и ищущих работу граждан из числа уволенных, распространяются как на городское население, так и на сельское.

Вместе с тем специальные меры поддержки и стимулирования занятости в сельскохозяйственном производстве и создания новых рабочих мест на селе являются полномочием Минсельхоза России.

Вопросы члена Совета Федерации М.Н. Павловой.

1. В 2020 году в Челябинской области реализуется национальный проект "Демография". В целях реализации данного проекта между правительством Челябинской области и Федеральной службой по труду и занятости заключены соответствующие соглашения.

В связи с введением режима повышенной готовности многие предприятия и организации Челябинской области перестали работать, сотрудники находятся на самоизоляции или работают дистанционно. До особого распоряжения ограничена и приостановлена деятельность профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования. Кроме того, центры занятости населения Челябинской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460 "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" перешли полностью на дистанционный режим работы, что существенно уменьшило обращаемость граждан в центры занятости с целью обучения.

При этом в марте – мае 2020 года наблюдается серьезный рост численности безработных граждан при отсутствии роста вакансий. По состоянию на 6 мая 2020 года уровень безработицы увеличился и составил 2,08 % (на 1 января 2020 года – 1,1 %), уровень напряженности на рынке труда также увеличился до 2,13 чел./вак. (на 1 января 2020 года – 1,1 %).

Рассматривается ли Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации возможность:

- внесения изменений в заключенные соглашения с регионами в части снижения объемов средств федерального бюджета на 2020 год;

- снижения показателей эффективности реализации мероприятий национального проекта "Демография" (1/ доля занятых в численности лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, – с 85 % до меньшего показателя; 2/ доля приступивших к трудовой деятельности в общей численности прошедших переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, – с 70 % до меньшего показателя);

- направления высвобожденных средств на реализацию мероприятий региональных программ по снижению напряженности на рынке труда?

Низкие показатели и замедление темпов реализации мероприятий во всех субъектах Российской Федерации объясняются введением ограничительных мер противодействия распространению новой коронавирусной инфекции.

В ГИИС "Электронный бюджет" подготовлены предложения по внесению изменений в финансовое обеспечение федеральных проектов "Старшее поколение" и "Содействие занятости женщин" в части уменьшения бюджетных ассигнований по указанным направлениям, которые будут направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "д" пункта 2 Правил внесения изменений в 2020 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 483.

Одновременно существуют риски недостижения целевых показателей по численности граждан, прошедших обучение, связанные с отказом отдельных работодателей от участия в федеральных проектах ввиду приостановки деятельности в связи с введением ограничительных мер в регионах и увольнениями работников. Также ограниченные возможности сохранения занятости и дальнейшего трудоустройства после обучения в условиях нестабильной ситуации на рынке труда, перевода предприятий на неполный рабочий день (неделю) и угрозы сокращения штата снижают перспективы организации обучения работников организаций.

Вместе с тем спрогнозировать показатели достижения в 2020 году невозможно, в этой связи в настоящее время внесение изменений в показатели оценки эффективности использования субсидии (достижения значений результатов использования субсидии) не предусматривается.

2. По состоянию на 30 апреля 2020 года в Челябинской области статус безработного имели 36 364 человека. Выплаты в размере 12 130 рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" получили только 8 % от указанного числа безработных. Остальные 92 % граждан не подходят под критерии для получения данных выплат и получают минимальную выплату – 1725 рублей. Это связано с тем, что большинство граждан, потерявших работу во время ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции, работали, но не были официально трудоустроены (продавцы на рынках, парикмахеры, грузчики, разнорабочие и так далее).

Возможно ли внести изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год", а именно: слова "гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными" заменить на слова "гражданам, признанным в установленном порядке безработными"?

Действительно, категория безработных граждан, получающих пособие по безработице в минимальном размере, самая многочисленная среди безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости, – около 45 %.

В сложившейся ситуации необходимо поддержать эту категорию граждан. Минтрудом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года проект постановления Правительства Российской Федерации, которым предлагается в период с мая по июль увеличить размер минимального пособия по безработице в три раза – до 4,5 тыс. рублей.

3. В условиях самоизоляции и введения профилактических мер, направленных на борьбу с распространением коронавирусной инфекции, в особо сложной ситуации оказались семьи, воспитывающие детей-инвалидов со сложными множественными нарушениями в развитии, опекуны взрослых инвалидов детства. Одной из самых востребованных оказалась услуга "Передышка". Опекуны и родители, особенно воспитывающие детей без второго родителя, оказались в условиях невозможности посещения магазинов, в связи с тем что не с кем было оставить ребенка. Вместе с тем большинство детей-инвалидов приобретают специализированное питание, очень внимательно изучают состав покупаемой продукции, в связи с чем вынуждены приобретать продукты питания только лично.

Какие мероприятия и в какие сроки запланированы Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации для введения на федеральном уровне социальной услуги "Передышка" для семей, воспитывающих детей-инвалидов или являющихся опекунами инвалидов?

На сегодняшний день Минтрудом России анализируются различные стационарозамещающие технологии социального обслуживания. В их число входит услуга, которая позволяет родителям или законным представителям детей-инвалидов временно передавать для присмотра и ухода своих детей, так называемая "Передышка". Указанную технологию работы реализуют 44 субъекта Российской Федерации (что составляет 52 % от общего числа).

В настоящее время прорабатывается вопрос возможности распространения такой услуги во всех субъектах Российской Федерации на основании практики тех регионов, в которых она реализуется.

4. Какова позиция Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации относительно сохранения льгот и пакета социальных услуг для детей-инвалидов, достигших возраста 18 лет?

Зачастую, попадая во "взрослую службу", ребенок (а многие из них так останутся до конца своих дней, по сути, детьми) лишается необходимых лекарств, выплат и прочих льгот. Как результат – резкий регресс и сведение на нет огромных усилий "детских" специалистов и родителей. Возможно ли сохранить по максимуму пакет льгот и социальных услуг для семей с детьми-инвалидами старше 18 лет?

Например, родители, имеющие ребенка с инвалидностью и осуществляющие за ним уход, в соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации имеют право на четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из родителей либо разделены ими между собой по их усмотрению.

По достижении возраста 18 лет данная льгота прекращает свое действие. Однако большинство инвалидов старше 18 лет по-прежнему обучаются в образовательных организациях, нуждаются в посещении врачей, лечении и реабилитации, но теперь у родителей нет выходных дней для того, чтобы решить жизненно важные проблемы ставших взрослыми детей.

Так же обстоит дело и с нормой статьи 262.1 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по его желанию в удобное для него время. Вырастая, дети-инвалиды, особенно со сложными множественными нарушениями в развитии, не могут воспользоваться, к примеру, санаторно-курортным лечением, поскольку у сопровождающего их опекуна нет возможности взять отпуск в удобное для этого время.

В соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами.

Согласно пункту 2 правил² предоставляемые одному из родителей (опекуну, попечителю) по его заявлению четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в календарном месяце оформляются приказом (распоряжением) работодателя. Периодичность подачи заявления (ежемесячно, один раз в

² Правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048 (далее – правила).

квартал, один раз в год, по мере обращения или др.) определяется родителем (опекуном, попечителем) по согласованию с работодателем в зависимости от необходимости использования дополнительных оплачиваемых выходных дней.

Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами в соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации, включая начисленные страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации³.

Таким образом, данная социальная гарантия, финансируемая из федерального бюджета, является мерой социальной поддержки, предоставляемой государством родителям (опекунам, попечителям), предназначение которой – предоставить родителям (опекунам, попечителям) возможность осуществления фактического ухода за детьми-инвалидами в определенном временном периоде (календарном месяце) и в необходимых случаях (пункт 2 правил). Если такой уход в календарном месяце не требуется, родители (опекуны, попечители) не обращаются к своему работодателю за предоставлением им дополнительных выходных дней.

Социальная гарантия, предусмотренная статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации, не является обязательной ежемесячной выплатой лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, как, например, ежемесячная денежная выплата приемным родителям, направленная на содержание этого ребенка и осуществляемая за счет средств федерального бюджета.

Абзацем третьим статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено, что категория "ребенок-инвалид" устанавливается лицам в возрасте до 18 лет.

Таким образом, по общему для всех правилу, четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом предоставляются одному из родителей (опекуну, попечителю) до достижения этим ребенком возраста 18 лет.

Формы обеспечения, льготы и прочие меры социальной защиты, оказываемые недееспособным или частично дееспособным инвалидам, в том числе инвалидам с детства, а также лицам, осуществляющим уход за ними, не являются предметом регулирования Трудового кодекса Российской Федерации и должны осуществляться в рамках законодательства о социальной защите инвалидов.

5. Какие меры видятся возможными Министерству труда и социальной защиты для увеличения заработной платы сотрудникам районных отделений социальной защиты населения в рамках переданных полномочий реализации федерального и регионального законодательства? Количество предоставляемых муниципальными служащими услуг ежегодно растет, зарплата на протяжении десятка лет и численность сотрудников остаются неизменными.

В соответствии со статьей 144 кодекса системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, принимаемыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. При этом в указанных актах регламентируется в том числе степень самостоятельности учреждений при установлении систем оплаты труда.

Таким образом, вопросы о порядке и условиях оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений относятся к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

При этом необходимо отметить, что в случае передачи полномочий и предоставления субвенции на переданные полномочия в общей сумме предоставляемых средств, направляемой в регион, предусматривается 1,5 %, которые могут быть направлены на компенсацию затрат на обеспечение деятельности органов власти субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением переданных им полномочий.

В 2020 году на указанное направление субъекты могут использовать 4,9 млрд рублей за счет средств, передаваемых в составе субвенций, администрируемых Минтрудом России.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева.

1. Предложение о мерах поддержки граждан, потерявших работу.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346, от 8 апреля 2020 года № 460 и от 12 апреля 2020 года № 485 органы службы занятости

³ Часть 17 статьи 37 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования".

населения Забайкальского края переведены на дистанционный режим работы, при этом ежедневно осуществляется социальная поддержка граждан, лишившихся заработка в размере максимального пособия по безработице 14 556 рублей и доплаты на иждивенцев 3000 рублей.

Осуществление регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации (перерегистрации) безработных граждан, социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, происходит посредством функционала портала "Работа в России" и с помощью системы идентификации и аутентификации в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Личный прием граждан по предварительной записи осуществляется в исключительных случаях (только для тех, у кого отсутствует какая-либо техническая возможность).

Органами занятости населения Забайкальского края проводится еженедельный мониторинг рынка труда, который базируется на оперативной информации о численности безработных граждан, обратившихся в отделы краевого центра занятости населения Забайкальского края, и данных работодателей о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности штата работников.

С 1 марта 2020 года (по состоянию на 25 мая текущего года) обратилось за содействием в поиске подходящей работы 15 296 человек, из них признаны безработными 9136 человек. Назначено пособие по безработице в размере 14 556 рублей 1944 человекам, назначена доплата на несовершеннолетних детей 3000 рублей 971 человеку. Количество вакансий, заявленных работодателями в отделы краевого центра занятости населения Забайкальского края, уменьшилось на 2040 единиц по сравнению с 1 марта 2020 года и составило 16 385 рабочих мест.

Уровень зарегистрированной безработицы в сравнении с уровнем 1 марта 2020 года увеличился на 1,2 процентного пункта и составил 2,3 %.

По сведениям работодателей, представленным через личный кабинет портала "Работа в России", в связи с введением ограничительных мероприятий (карантина) на 25 мая 2020 года:

- численность работников, находящихся в простое, – 1865 человек на 127 предприятиях края;
- численность работников, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы, – 166 человек в 10 организациях края;
- численность работников, работающих неполный рабочий день (смену) и (или) неполную рабочую неделю, – 1067 человек на 92 предприятиях края;
- численность работников, находящихся на временной удаленной работе, – 9173 человека на 401 предприятии края.

2. Основные положения принятых документов не в полной мере реализуют поручение Президента Российской Федерации в части выплаты пособия по безработице "в максимальном размере" независимо от условий признания граждан безработными. В связи с этим значительная часть наиболее пострадавших граждан не могут получить пособие по безработице в максимальном размере и дополнительные выплаты на несовершеннолетних детей в связи с отсутствием возможности подтвердить факт увольнения, так как трудились без официального трудоустройства.

Соответствующие вопросы урегулированы в том числе в проекте постановления Правительства Российской Федерации, внесенном в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года. Также в категорию незащищенных граждан попали индивидуальные предприниматели, прекратившие свою деятельность после 1 марта 2020 года и обратившиеся в органы службы занятости населения, так как в соответствии с действующим законодательством о занятости населения данная категория граждан приравнивается к категории "длительно не работающие", в связи с чем не может претендовать на введенные меры поддержки.

Минтрудом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об установлении индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке после 1 марта 2020 года и признанным в установленном порядке безработными, пособия по безработице в июне – августе 2020 года в размере 12 130 рублей.

Кроме этого, считаем необходимым рассмотреть вопрос об увеличении минимального размера пособия по безработице.

В период с мая по июль 2020 года размер минимальной величины пособия по безработице будет увеличен в три раза – до 4,5 тыс. рублей. Соответствующий проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года.

3. Не в полной мере отработана система межведомственного взаимодействия на федеральном уровне, отсутствует актуальная информация на серверах СМЭВ на портале "Работа в России", в связи с чем возникают сложности при принятии решения по признанию граждан безработными и назначения им пособия по безработице:

- с Пенсионным фондом Российской Федерации о предоставлении сведений о трудовой деятельности и зарплате (доходе) гражданина;

- с Министерством внутренних дел Российской Федерации о предоставлении сведений о месте жительства (регистрации) гражданина;

- с органами Федеральной налоговой службы Российской Федерации о предоставлении сведений о гражданах, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность.

В настоящее время получение сведений из ПФРФ через систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) осуществляется в штатном режиме (с 12 мая 2020 года).

Вместе с тем не все работодатели своевременно предоставляют сведения персонифицированного учета в ПФРФ, в том числе информацию о факте увольнения, что приводит к ситуации, когда органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации не обладают необходимым объемом сведений для принятия решения о постановке граждан на учет в качестве безработных.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 634 (далее – постановление № 634) с 1 июня 2020 года через СМЭВ организовано взаимодействие с ФНС России в части получения сведений из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния и в МВД России, в части получения сведений о регистрации гражданина по месту жительства, а также сведения о действительности паспорта гражданина.

Срок подготовки и направления указанных сведений не превышает пяти рабочих дней со дня поступления такого запроса (пункт 5 постановления № 634).

Необходимо отметить, что сведения о регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя, а также о постановке на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (самозанятого) определяется центрами занятости населения посредством сравнения таких сведений с соответствующими сведениями, содержащимися на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (пункт 4 постановления № 634).

4. В связи с введением банками в период распространения коронавирусной инфекции кредитных каникул для должников из числа безработных граждан увеличилось количество обращений в органы службы занятости населения за справкой, подтверждающей нахождение гражданина на регистрационном учете в органах службы занятости населения. Дистанционно выдать данный документ не предоставляется возможным, а личное обращение граждан нарушает режим самоизоляции.

В соответствии с пунктами 1 статьи 7.1–1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы и регистрация безработных граждан, а также ведение установленного законодательством о занятости документооборота относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях получения документа о том, что гражданин состоит или не состоит на учете в органе службы занятости в качестве безработного гражданина, гражданину необходимо обратиться непосредственно в государственное учреждение – центр занятости населения по месту его жительства в формате электронного обращения и получить соответствующую справку.

5. Требуется обеспечить доступ для органов исполнительной власти (органов службы занятости населения) к федеральному реестру инвалидов.

С 1 января 2017 года введена в эксплуатацию федеральная государственная информационная система – федеральный реестр инвалидов.

В реестре для каждого инвалида предоставлен доступ к "личному кабинету", в котором отражается информация обо всех денежных выплатах и других мерах социальной поддержки инвалида, о ходе реализации его индивидуальной программы реабилитации или абилитации.

Через "личный кабинет" можно получить государственные услуги в электронной форме, оставить отзыв об их качестве и при необходимости подать жалобу.

Реестр интегрирован с базой вакансий "Работа в России", что позволяет информировать инвалидов о специальных категориях вакансий.

Данный реестр позволяет как производить в Российской Федерации сбор надлежащей информации об инвалидах для выработки в отношении них эффективных государственных мер, так и повышает информированность самих инвалидов о доступных для них государственных услугах и мерах социальной защиты (поддержки).

Следующим важным решением стало законодательное закрепление в 2019 году отмены обязанности инвалидов представлять справки об инвалидности и индивидуальные программы реабилитации при получении государственных и муниципальных услуг. Теперь эти документы специалист, который предоставляет услуги, обязан получить из реестра инвалидов. Реестр также будет использоваться для реализации права инвалидов на бесплатную парковку. Соответствующий закон принят в 2019 году и вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Регионам необходимо обеспечить принятие региональных нормативных актов, предусматривающих получение сведений из реестра и подключение к соответствующим видам сведений до 1 июля для получения информации.

Также следует отметить, что при разработке индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПРА) инвалида или ИПРА ребенка-инвалида специалисты федеральных учреждений медико-социальной экспертизы руководствуются порядком разработки и реализации ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 года № 486н (далее – порядок).

Так, при включении в ИПРА инвалида рекомендаций о нуждаемости в профессиональной реабилитации или абилитации, рекомендаций о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности с учетом нарушенных функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, рекомендуемых условиях труда для выполнения соответствующих мероприятий федеральное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из ИПРА инвалида в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Кроме этого, в ИПРА предусмотрена отметка о возможности трудоустройства путем постановки на учет в органах занятости – проинформирован.

При этом данные об исполнении мероприятий, возложенных ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения также представляется в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы в соответствии с порядком предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них ИПРА инвалида и ИПРА ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15 октября 2015 года № 723н (далее – приказ № 723н), в электронном виде с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия либо по защищенной сети передачи данных посредством предоставления доступа к государственной информационной системе, формирующей банк данных о гражданах, которым была предоставлена государственная услуга по проведению медико-социальной экспертизы, либо на бумажном носителе в течение пяти дней с даты исполнения мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида, но не позднее одного месяца до окончания срока действия ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида.

В настоящее время подготовлен проект приказа Минтруда России "О внесении изменений в некоторые приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам разработки и реализации ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида" (далее – проект приказа), которым предусмотрено внесение изменений в порядок и приказ № 723н.

Проектом приказа предусмотрено, что федеральное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из ИПРА инвалида в соответствующие органы исполнительной власти, на которые возложено проведение реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, посредством размещения соответствующих сведений в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр инвалидов".

Также проектом приказа предусмотрено, что сводная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, представляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы также посредством ее размещения в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр инвалидов".

6. Информация о мерах социальной поддержки семьям с детьми:

На 2020 год на обеспечение мер социальной поддержки гражданам, проживающим в Забайкальском крае, предусмотрено 11,2 млрд рублей, при этом 67 % – средства федерального бюджета. В отчетном году гражданам предоставляется более 84 видов социальных выплат, из них 70 % с учетом принципа адресности и критериев нуждаемости. Получателями социальных выплат на 1 мая 2020 года являются 298 058 человек, почти каждый третий житель Забайкальского края.

В соответствии с действующим законодательством выплата мер социальной поддержки осуществляется через кредитные учреждения и отделения почтовой связи. За апрель 2020 года меры социальной поддержки выплачены в полном объеме в пределах выделенного финансирования. Денежные средства для выплаты мер социальной поддержки через почтовые отделения и кредитные учреждения в мае 2020 года перечислены в полном объеме.

В целях обеспечения защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края в соответствии с распоряжением губернатора Забайкальского края от 6 апреля 2020 года № 142-р осуществило продление региональных выплат без истребования подтверждающих документов с 1 марта по 1 октября 2020 года следующим категориям семей с детьми:

1) многодетным:

- ежемесячная денежная выплата в размере 463,49 рубля – 555 семей/ 834 детей;

- ежемесячная денежная выплата в размере 12841,96 рубля на ребенка, рожденного (усыновленного) после 31 декабря 2018 года, третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 269 семей/406 детей;

- ежемесячная компенсация на оплату ЖКУ – 500 семей/755 детей.

2) малообеспеченным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума (на сегодняшний день величина составляет 12 336 рублей 80 копеек):

ежемесячное пособие на ребенка – продление выплаты осуществлено 3200 семьям, в них 5740 детей.

Кроме того, согласно федеральному законодательству в беззаявительном порядке продлена выплата получателям:

- субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 4464 семей (постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг";

- ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 681 семей (Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей").

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" принят закон Забайкальского края от 13 апреля 2020 года № 1820-33К "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

Законом с 1 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – ежемесячная выплата) в размере 50 % от величины прожиточного минимума для детей, установленного в Забайкальском крае за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной ежемесячной выплаты, что составит 6420,98 рубля на одного ребенка.

Ежемесячная выплата будет предоставляться в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Забайкальском крае за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной ежемесячной выплаты. Действие закона распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 "Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении" (далее – порядок) министерством принят приказ от 13 мая 2020 года № 599 "Об утверждении Порядка и условий предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно".

Разработан и направлен на экспертизу проект административного регламента предоставления государственной услуги "Предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно".

Между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и правительством Забайкальского края заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в целях софинансирования расходных обязательств Забайкальского края, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (далее – соглашение).

Прогнозная численность получателей ежемесячной выплаты в 2020 году составит 29 462 человека.

В соответствии с соглашением на обеспечение вышеуказанной выплаты предусмотрены средства 2 270 098,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 2 133 893,0 тыс. рублей, средства краевого бюджета – 136 205,9 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в порядок в части исключения из доходов семьи доходов безработных граждан от трудовой деятельности, полученных за прежние периоды, предполагаемая дополнительная прогнозная численность получателей ежемесячной денежной выплаты составит 5840 человек.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С.Г. Митина.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 485 (далее – постановление № 485) гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 года и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле – июне 2020 года увеличен из расчета 3000 рублей на каждого ребенка.

Вместе с тем гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации, пособие по безработице начисляется с первого дня по истечении периода, в течение которого за ними по последнему месту работы (службы) сохраняется средняя заработная плата (с зачетом выходного пособия), в связи с чем данные граждане, уволенные и

признанные безработными с 1 марта 2020 года, не имеют возможности получить данную меру поддержки. Предложение: внести изменение в постановление № 485 в части осуществления выплат по 3000 рублей гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации, и признанным в установленном порядке безработными с 1 марта 2020 года, имеющим детей в возрасте до 18 лет, но не получающим пособие по безработице, со дня признания их безработными.

Граждане, уволенные в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации, в первые два-три месяца будут получать выплаты от своего работодателя, а по истечении этого периода им будет выплачиваться пособие по безработице в размере 12 130 рублей до 1 октября 2020 года. Также размер пособия им будет увеличен на 3000 рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка.

2. С учетом того что поиск работы в связи с распространением коронавирусной инфекции затруднен, а на рынок труда в июле 2020 года выйдут выпускники образовательных организаций, часть выпускников обратятся в органы службы занятости. В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (далее – закон о занятости) гражданам, впервые ищущим работу, пособие по безработице устанавливается в размере минимальной величины (1500 рублей). Предлагаем внести изменения в постановление Правительства от 27 марта 2020 года № 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" и увеличить для данной категории граждан размер пособия до максимальной величины (12 130 рублей).

Внесенным в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года проектом постановления Правительства Российской Федерации предусматривается повышение минимальной величины пособия по безработице в мае – июле 2020 года в три раза – до 4500 рублей.

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 34 закона о занятости гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке, пособие по безработице также устанавливается в размере минимальной величины (1500 рублей). Предлагаем внести изменения в постановление № 485 в части установления пособия по безработице в размере 12 130 рублей гражданам, прекратившим индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством порядке.

Минтрудом России внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации об установлении индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке и признанным в установленном порядке безработными с 1 марта 2020 года, пособия по безработице в июне – августе 2020 года в размере 12 130 рублей.

Вопросы членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации.

Согласно части первой статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в пределах территории Российской Федерации. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации. Выплаты, предусмотренные указанной статьей, являются целевыми и не суммируются в случае, когда работник и члены его семьи своевременно не воспользовались правом на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году большое количество лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, вынуждены отказаться от выезда к месту проведения отпуска, что влечет за собой невозможность использования права на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, возникшего в 2020 году.

Какие меры принимаются Минтрудом России для предотвращения утраты в 2020 году права данной категории работников на компенсацию указанных расходов? Разрабатываются ли еще какие-то меры поддержки, а также предложения по предоставлению дополнительных социальных и трудовых гарантий в отношении лиц, работающих в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях?

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа над проектом постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающим особенности правового регулирования трудовых отношений в 2020 году, в котором отражен механизм компенсации расходов на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно в связи с реализацией мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

1. Предложение: рассмотреть возможность увеличения размеров минимального пособия по безработице на период с мая по август 2020 года с 1,5 тыс. рублей до 5 тыс. рублей, а также продления действия мер поддержки, установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 485 от 12 апреля 2020 года, до 1 сентября 2020 года с целью поддержания уровня доходов безработных граждан. Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 27 мая 2020 года, Минтрудом России внесен в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части повышения минимальной величины пособия по безработице в мае – июле 2020 года в три раза – до 4500 рублей.

Дополнительно, всем гражданам, состоящим на регистрационном учете в органах службы занятости в качестве безработных, имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в июле – августе 2020 года увеличивается из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю).

Индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке и признанным в установленном порядке безработными с 1 марта 2020 года, предлагается установить пособие по безработице в июне – августе 2020 года в размере 12 130 рублей.

2. Предложение: рассмотреть возможность досрочного выхода на пенсию не только тех безработных, кто был уволен в связи с высвобождением, но и всех остальных, выработавших необходимый стаж и не имеющих возможности трудоустроиться, за исключением уволенных за нарушение трудовой дисциплины. Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

Наш приоритет сейчас – это обеспечить трудоустройство безработных граждан. Прежде всего потому, что это нужно самим гражданам. Это в их интересах. Именно на это и направлены в настоящее время меры Правительства Российской Федерации и соответствующие бюджетные ассигнования, объем которых всегда ограничен, и они должны быть использованы максимально эффективно.

Вместе с тем вопрос о расширении льготы в части досрочных пенсий по предложению службы занятости находится в проработке и решения по нему будут приниматься с учетом развития ситуации на рынке труда.

При этом конечно требования в части наличия страхового стажа по нашему мнению целесообразно сохранить: все таки приоритет в предоставлении этой льготы должен быть у тех, кто работал.

3. Предложение: разработать меры, направленные на восстановление занятости граждан, нормализацию экономики, а именно:

- возмещение работодателям расходов на заработную плату работников, находящихся под угрозой увольнения (установление неполного рабочего времени, время простоя), в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией;

- организация общественных работ с компенсацией затрат на заработную плату работников;

- поддержка предпринимательской инициативы безработных граждан через предоставление единовременной финансовой помощи на организацию собственного дела;

- содействие гражданам, открывшим собственное дело при финансовой помощи органов службы занятости, в создании дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

В соответствии с пунктом 1.6 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – план первоочередных мероприятий) от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13 и пунктом 5 поручения Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № ММ-П13-2437кв по вопросу подготовки предложений по дополнительным мерам поддержки работников, высвобождаемых из организаций по причинам, связанным с предпринимаемыми мерами по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, Минтрудом России проработан вопрос о потребности субъектов Российской Федерации в дополнительных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда.

Так, в целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержке граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений субъектов Российской Федерации сформирован пакет мероприятий дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающий:

1) Возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ, а также временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения

(введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Предполагаемая численность участников 150 тысяч человек, планируемый период общественных и временных работ – до трех месяцев; размер возмещения затрат на заработную плату трудоустроенного на общественную или временную работу гражданина, равен величине МРОТ, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент;

2) Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под риском увольнения, принятых на работу из числа уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также выпускников образовательных организаций и граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости.

Предполагаемая численность участников мероприятия по обучению не менее 100 тысяч человек. Средняя стоимость курса обучения (до трех месяцев) – 30 тыс. рублей за курс.

По оценке Минтруда России, численность участников дополнительных мероприятий может составить порядка 250 тысяч человек. Для реализации указанных мероприятий потребуется 10,6 млрд рублей, в том числе 7,4 млрд рублей из федерального бюджета.

Вышеуказанные предложения в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № АБ-П36-4921кв направлены в Минэкономразвития России для включения в проект общенационального плана по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики (письмо Минтруда России от 18 мая 2020 года № 11-3/10/П-4509).

Минтрудом России подготовлен соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления и распределения в 2020 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

После утверждения общенационального плана по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики проект постановления Правительства Российской Федерации будет представлен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по экономической политике.

1. Предложения:

- рассмотреть возможность включения мероприятия по ведению личного подсобного хозяйства в перечень мероприятий, софинансируемых в рамках оказания государственной адресной социальной помощи на основании социального контракта (далее – АСПК);

- предоставить регионам возможность самостоятельно определять соотношение выделенных средств по мероприятиям использования АСПК и, соответственно, процентное соотношение численности получателей.

Обоснование:

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" (далее – правила предоставления и распределения субсидий), оказание АСПК производится по следующим мероприятиям:

1) поиск работы;

2) прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования;

3) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

4) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.

Распределение межбюджетных трансферов до субъектов Российской Федерации на предоставление АСПК осуществляется в разрезе каждого мероприятия, в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". При этом использование средств предусматривается на то мероприятие, на которое они распределены, то есть перераспределение средств с одного мероприятия на другое невозможно. Кроме того, процентное соотношение численности получателей АСПК по мероприятиям утверждено правилами предоставления и распределения субсидий.

Однако в связи с изменением ситуации на рынке труда имеются риски недостижения показателя эффективности оказания АСПК по мероприятиям "поиск работы" и "прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования", а также неосвоения средств, предусмотренных на предоставление АСПК по данным мероприятиям.

При этом практика предоставления АСПК (с 2014 года) в Республике Башкортостан показала, что самым востребованным мероприятием являлось развитие личного подсобного хозяйства. Подавляющее большинство социальных контрактов (98 %) было заключено именно по данному мероприятию.

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

Программа оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта реализуется с 2013 года. По предварительным данным субъектов Российской Федерации, за 2019 год в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 89,3 тыс. социальных контрактов или в 2,4 раза больше, чем в 2013 году. С учетом всех членов семей социальным контрактом было охвачено 321,5 тысячи человек или в 3,4 раза больше, чем в 2013 году. Численность граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2019 году составила более 96 тысяч человек.

В приоритетном порядке государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается малообеспеченным семьям с детьми. В 2019 году с малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 87,3 тыс. социальных контрактов, что составило 97 % от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации.

В 2020 году впервые с начала внедрения государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках реализации пилотного проекта предусмотрены субсидии из федерального бюджета 21 субъекту Российской Федерации в сумме 7 млрд рублей. Запланировано заключить более 68 тыс. социальных контрактов с охватом около 300 тысяч человек.

В рамках социального контракта осуществляется реализация мероприятий по поиску работы и трудоустройству, по прохождению профессионального обучения и получению дополнительного профессионального образования, по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

В структуре процентного распределения численности граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, по направлению "поиск работы" составляет не менее 25 % от общей численности граждан, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, по направлению "осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации" – составляет от 25 % до 50 % соответственно.

Проведенный Минтрудом России анализ показывает, что по направлению "осуществлению иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации" фактическая численность получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта находится на уровне установленной пропорции, а в некоторых субъектах Российской Федерации уже превышает ее предельный уровень. Таким образом, в случае увеличения процентного соотношения по данному направлению доля численности граждан продолжит увеличиваться, так как реализация социального контракта представляется менее трудозатратной. Одновременно сообщаем, что реализация социального контракта по данному направлению предоставляет наименьшую возможность гражданам преодолеть трудную жизненную ситуацию, так как предполагает удовлетворение текущих потребностей, а не осуществление активных действий, направленных в том числе на повышение своего дохода.

На текущий момент, начиная с 1 января 2020 года, пилотными регионами заключено 22 988 социальных контрактов.

Из них 51,9 % социальных контрактов направлены на преодоление трудной жизненной ситуации, 36,8 % – на поиск работы, 6,6 % – нахождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования и 4,6 % социальных контрактов предусматривают осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности.

С 2021 года всем субъектам Российской Федерации будут предоставлены субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Для этих целей на плановый период 2021–2022 годов федеральным бюджетом предусмотрено 29,2 млрд рублей ежегодно.

В настоящее время проводится совместная работа с регионами – участниками пилотного проекта по оценке эффективности действующей модели оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, по итогам которой планируется доработать нормативную правовую базу и направления социального контракта для его реализации в 2021 году во всех субъектах Российской Федерации.

2. Предложение: рассмотреть возможность "смягчения" требования по наличию у получателей субсидий (работодателей) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (далее – неисполненная обязанность по уплате налогов) или установить допустимый порог размера неисполненной обязанности по уплате налогов, позволяющий работодателю потенциально получить субсидию.

Обоснование:

В рамках реализации мероприятий национальных проектов "Демография" и "Производительность труда и поддержка занятости" (в частности переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда; переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста) предусмотрено предоставление из бюджета

Республики Башкортостан работодателям субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с организацией обучения.

В республике утверждены нормативные правовые документы, регламентирующие порядки предоставления соответствующих субсидий. В свою очередь, данные порядки разработаны в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующими предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг" (далее – общие требования).

В соответствии с абзацем вторым подпункта "е" пункта 4 общих требований у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. На практике у работодателей в период подготовки документов чаще всего имеются эти неисполненные обязанности (даже в сумме нескольких рублей), что не дает возможности работодателям оперативно предоставлять документы для получения субсидии, либо вообще исключить возможности получения субсидии.

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

Данный вопрос относится к предмету регулирования Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов. Поэтому ответить на него в рамках своей компетенции может только Минфин России.

3. Предложение: в рамках реализации дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда предлагается реализовать следующие мероприятия:

- частичное возмещение работодателям расходов на оплату труда трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;

- содействие гражданам, открывшим собственное дело при содействии органов службы занятости, в создании дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан;

- организация общественных работ для работников, находящихся под риском увольнения и безработных граждан.

Обоснование:

Частичное возмещение работодателям расходов на оплату труда трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

В связи со значительным ростом напряженности на регистрируемом рынке труда (с 0,5 на 1 января 2020 года до 1,8 на 25 мая 2020 года) прогнозируется высокая конкуренция среди безработных. Молодежь Республики Башкортостан, составляющая почти пятую часть населения (18,1 %), является одной из самых его уязвимых групп населения на рынке труда.

В соответствии с обращением Совета ректоров вузов Республики Башкортостан в 2020 году завершают обучение 21 174 студента вузов, а также 25 673 учащихся профессиональных образовательных организаций. В связи с развитием ситуации с эпидемией коронавируса (COVID-19) и увеличением численности безработных граждан возникают сложности с трудоустройством выпускников.

В 2019 году в службу занятости обратилось более 2 тысяч выпускников образовательных организаций, из них выпускников вузов – 500, профессиональных образовательных организаций – 1637. Трудоустроено 1385 выпускников, или 64 %.

Учитывая сложившуюся ситуацию на рынке труда республики, а также возросшую конкуренцию, принимая во внимание численность обратившихся в 2019 году выпускников, под риском нетрудоустройства могут оказаться более 3000 молодых специалистов – выпускников.

В связи с изложенным предлагается реализация мероприятия по организации частичного возмещения работодателям расходов на оплату труда трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, которое повлияет на снятие социальной напряженности среди выпускников, а также минимизирует уровень безработицы данной категории граждан и окажет поддержку работодателям, организовывающим рабочие места для данной категории граждан.

Предлагаемый период возмещения работодателям расходов – четыре месяца.

Размер возмещения затрат работодателю на оплату труда одного выпускника предлагается установить равным минимальному размеру оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент.

Содействие гражданам, открывшим собственное дело при содействии органов службы занятости, в создании дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

В настоящее время в связи со значительным ростом численности безработных возникает острая необходимость в создании рабочих мест для безработных. В Республике Башкортостан в 2019 году 632 безработным гражданам была предоставлена единовременная финансовая помощь на открытие собственного дела. В целях их поддержки, создания дополнительных рабочих места для трудоустройства безработных граждан предлагается оказать единовременную финансовую помощь на создание рабочих мест гражданам-предпринимателям, открывшим при поддержке службы занятости в 2019 году собственное дело и продолжающим свою деятельность. Размер помощи – 12-кратная максимальная величина пособия по безработице (145 560 рублей), которая может быть направлена на создание рабочего места для трудоустройства безработного гражданина, по направлению центра занятости, а именно на оборудование рабочего места, а также на выплату заработной платы принятому работнику в течение года со дня приема).

Условие оказания единовременной финансовой помощи – сохранение рабочего места в течение 12 месяцев со дня создания рабочего места.

Планируемая численность участников – 421 человек, что составляет 2/3 от численности безработных граждан, которые получили финансовую поддержку в 2019 году при содействии службы занятости Республики Башкортостан.

Организация общественных работ для работников, находящихся под риском увольнения, и безработных граждан.

По состоянию на 25 мая 2020 года в республике под риском увольнения находились 48 430 человек.

В целях снижения социальной напряженности среди таких работников, а также стимулирования работодателей для организации общественных работ предлагается частично возмещать затраты работодателей на оплату труда работников в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды и районный коэффициент с учетом фактически отработанного времени, при организации общественных работ для граждан, находящихся под риском увольнения и безработных граждан, по направлению центра занятости.

Период участия в общественных работах – не более пять месяцев.

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда и дополнительной поддержке граждан, находящихся под угрозой увольнения, потерявших работу, в том числе ищущих работу, на основе предложений субъектов Российской Федерации сформирован пакет мероприятий дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусматривающий:

возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ, а также временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников);

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под риском увольнения, принятых на работу из числа уволенных из иных организаций в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников, а также выпускников образовательных организаций и граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости.

Вышеуказанные предложения в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № АБ-П36-4921кв направлены в Минэкономразвития России для включения в проект общенационального плана по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики (письмо Минтруда России от 18 мая 2020 года № 11-3/10/П-4509).

4. Предложения: рассмотреть вопрос о продлении периода выплаты пособия по безработице; увеличить размер пособия по безработице для граждан, прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность.

Обоснование:

Предлагаем безработным гражданам, которым выплата пособия по безработице прекращена в связи с истечением срока, в случае отсутствия возможности трудоустройства, автоматически продлить период выплаты пособия по безработице до 30 июня 2020 года, сохранив при этом его величину в размере, причитающемся гражданину на день окончания срока выплаты пособия. В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года "О занятости населения в Российской Федерации" существует механизм оказания материальной помощи, указанной категории безработных граждан, но размер указанной материальной помощи равен минимальному размеру пособия по безработице (в Республике Башкортостан – 1725 рублей).

Предлагается гражданам, прекратившим по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки и в связи с ограничительными мероприятиями индивидуальную предпринимательскую деятельность или самозанятым (в рамках упрощенного режима налогообложения на профессиональный доход) в случае их обращения в службу занятости в целях поиска работы и признания в установленном

порядке безработными установить пособие по безработице в размере минимального размера оплаты труда (12 130 рублей), в настоящее время, указанной категории граждан пособие по безработице назначается в минимальном размере (в Республике Башкортостан – 1725 рублей).

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного 27 мая 2020 года, Минтрудом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации 29 мая 2020 года проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 в части повышения минимальной величины пособия по безработице в мае – июле 2020 года в три раза – до 4500 рублей.

Дополнительно всем гражданам, состоящим на регистрационном учете в органах службы занятости в качестве безработных, имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в июне – августе 2020 года увеличивается из расчета 3000 рублей на каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю).

Индивидуальным предпринимателям, прекратившим свою деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке и признанным в установленном порядке безработными с 1 марта 2020 года, предлагается установить пособие по безработице в июне – августе 2020 года в размере 12 130 рублей.

5. Предложение: выплата всем инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Обоснование:

Анализ обращений граждан (в том числе инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов), поступивших в адрес министерства в период угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, показал, что вопросы, поднимаемые в данных обращениях, чаще всего касаются оплаты жилищно-коммунальных услуг. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %; платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов; платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда; платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке; оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Предлагается рассмотреть вопрос предоставления компенсации платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений независимо от вида жилищного фонда.

Прошу высказать позицию министерства по указанному предложению.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ, 50 % компенсация платы за наем и платы за содержание жилого помещения рассчитывается исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов.

Компенсация платы за наем и платы за содержание жилого помещения, относящегося к частному жилищному фонду, не предусмотрена.

Компенсация платы взноса на капитальный ремонт, рассчитывается исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии со статьями 14–16, 18 и 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ 50 % компенсация платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения рассчитывается исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади).

Компенсация взноса на капитальный ремонт рассчитывается исходя из занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площадью).

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 и статьей 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ 50 % компенсация платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения рассчитывается исходя из занимаемой общей площади жилых помещений

государственного и муниципального жилищных фондов и приватизированных жилых помещений соответственно (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Компенсация взноса на капитальный ремонт рассчитывается исходя из занимаемой общей площади приватизированных жилых помещений (в пределах норм, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

В указанных федеральных законах в нормах, устанавливающих указанные меры социальной поддержки ветеранам, инвалидам и гражданам, подвергшимся воздействию радиации, используются различные подходы при расчете компенсации за оплату жилых помещений, а также взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в части определения принадлежности жилого помещения к тому или иному виду жилого фонда (государственный, муниципальный, приватизированный, коммунальный). Соответственно данный вопрос касается не только инвалидов, но и ветеранов и граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Учитывая изложенное, Минтрудом России планируется внесение изменений, предусматривающего установление единого подхода к расчету компенсации платы за наем и платы за содержание жилого помещения, а также взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений независимо от вида жилищного фонда.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Учитывая сложившуюся непростую ситуацию на рынке труда в связи с увеличением числа зарегистрированных безработных граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции, ведется ли министерством работа по корректировке потребности в привлечении в Россию иностранных работников в текущем году и на 2021 год?

Действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации предусмотрена возможность корректировки потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы. Работа по корректировке потребности на 2020 год осуществляется в соответствии с ограничениями, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 635-р.

Справочно: МВД России и его территориальным органам поручено временно приостановить прием документов, оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также разрешений на привлечение и использование иностранных работников и разрешений на работу иностранным гражданам, находящимся за пределами территории Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации потребность на 2021 год определяется до 15 августа (приказ Минтруда России от 23 января 2014 года № 27н "Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников"). Минтруд России обобщает предложения субъектов Российской Федерации и не позднее 15 ноября представляет в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы (постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2013 года № 800).

Таким образом, в настоящее время отсутствует возможность корректировки потребности на 2021 год.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочия Правительства Российской Федерации, Минтруда России, а также исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению потребности в привлечении иностранных граждан, въезжающих в порядке, не требующем получения визы, упразднены.

В связи с этим полномочия по определению потребности в привлечении иностранных граждан, въезжающих в порядке, не требующем получения визы, у Минтруда России отсутствуют.

2. В сложившейся ситуации на рынке труда целесообразно ли, по Вашему мнению, для молодых кадров предусмотреть возможность законодательного закрепления гарантированного первого рабочего места, например для выпускников вузов, с учетом востребованности тех или иных специальностей и оценки реальной компетентности выпускника?

Защита от безработицы как одна из гарантий социальной защиты населения предусматривается Конституцией Российской Федерации. Вместе с тем конкретные меры защиты от безработицы закреплены в Законе Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации".

Закон о занятости населения определяет в качестве основного направления государственной политики в области содействия занятости осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым отнесены и граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые.

Выпускники высших учебных заведений в настоящее время в законе о занятости населения в качестве одной из категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, не закреплены.

В то же время следует отметить, что трудовое законодательство и вопросы занятости населения относятся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Поэтому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены принятие ими нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, а также разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Кроме того, законодательно на уровне регионов предусматривается трудоустройство определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

Можно отметить, что квоты для трудоустройства выпускников высших учебных заведений, впервые ищущих работу, например, предусмотрены законодательными актами города Москвы, Ленинградской, Волгоградской, Липецкой, Оренбургской и Сахалинской областей. В частности, в городе Москве для работодателей со среднесписочной численностью работников более 100 человек квота составляет 2 %, а в Волгоградской области – 1 % от среднесписочной численности работников.

Вместе с тем следует отметить, что вопрос гарантированного трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования после окончания ими высшего учебного заведения на федеральном уровне в настоящее время урегулирован и решается посредством активного использования на механизма целевого обучения в соответствии со статьей 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". В связи с чем отмечу, что данный вопрос уже относится к компетенции Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

3. По мнению экспертов, с учетом использования цифровых технологий, перехода работодателей к дистанционной форме занятости работников требуются внедрение масштабных образовательных программ, повышение уровня знаний граждан для понимания происходящих цифровых процессов, новых цифровых реалий. Учитывая стирание границ между профессиями, необходимо обладать не только профессиональными знаниями, но и дополнительными компетенциями, новыми универсальными "надпрофессиональными" навыками, нацеленными на межотраслевое взаимодействие, в том числе в области информационных процессов. Какая работа ведется в этом направлении министерством? Выскажите позицию министерства о целесообразности пересмотра перечней профессий и квалификационных требований к ним.

Процесс актуализации перечня профессий и квалификационных требований к ним запущен и регулярно осуществляется в течение нескольких последних лет. На смену квалификационным справочникам приходят профессиональные стандарты с детализированным описанием трудовых функций работников, в том числе требований к знаниям, умениям и опыту работы, которые предъявляются работодателями на рынке труда. На текущий момент действует более 1300 профстандартов (1302).

На основе информации о появлении новых профессий разрабатываются профстандарты, например, "Специалист (оператор) электронных устройств в спорте" (в области физкультуры и спорта), "Оператор системы роботизированного управления складом" (в области железнодорожного транспорта), "Оператор 3D-печати", профстандарты специалистов систем проектирования капитального строительства с учетом BIM технологий (BIM – информационная модель (или моделирование) зданий и сооружений).

Следует отметить, что разрабатываются не только профстандарты по новым профессиям, но и актуализируются уже действующие профстандарты по традиционным профессиям, с учетом изменений в технологиях, развитием цифровизации, например, "Наладчик обрабатывающих центров с ЧПУ", "Инженер связи", "Слесарь-сборщик летательных аппаратов".

В этом процесс активное участие принимают советы по профессиональным квалификациям, сформированные Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

В целом востребованность профессий определяется ситуацией в экономике. Поэтому необходимо отслеживать ситуацию с востребованностью и изменением профессий.

Задача сбора данных и информирования общества о востребованных профессиях решается в том числе с помощью государственного информационного ресурса "Справочник профессий", содержащего сведения о наиболее востребованных на рынке труда, новых профессиях.

Ежегодно проводится его обновление на основе данных опросов работодателей, анализа сведений о вакансиях и резюме (во исполнение Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" от 19 апреля 1991 года № 1032-1 (статьи 7-1, 16.3) и постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 года № 590 "О формировании, ведении и об актуализации государственного информационного ресурса "справочник профессий").

Востребованными являются как традиционные, массовые профессии (бухгалтер, тракторист-машинист, преподаватель), так и новые, появившиеся буквально в последнее десятилетие, профессии. Например, операторы беспилотных летательных аппаратов и мобильной робототехники, цифровой куратор, мехатроник, специалист по безопасности компьютерных систем, архитектор программного обеспечения.

В прошлом году по результатам опроса около 27 тысяч организаций (26,9 тысячи), представляющих разные отрасли экономики и различные субъекты Российской Федерации уточнена информация о востребованных профессиях и квалификационных требованиях к работникам. Например, появились такие профессии, как специалист по электронному документообороту, специалист по интернет-маркетингу, специалист по большим данным, техник по обслуживанию роботизированного производства и др.

Информация о профессионально структуре востребованности (востребованности профессий) необходима для системы профессионального образования, которая должна оперативно реагировать на запросы рынка труда.

Важным является подтверждение соответствия подготовки выпускников требованиям рынка. Для этого осуществляется пилотный проект сдачи выпускных экзаменов в колледжах в форме независимой оценки квалификации. Он подтверждает качественный уровень подготовки студентов.

В проекте приняло участие около 1500 человек из 17 регионов. Кто успешно справился с заданиями, получил два документа. Диплом о среднем профессиональном образовании и свидетельство о квалификации. Пройти независимую оценку смогли только 65 % выпускников.

Применение независимой оценки в колледжах одновременно с выпускными экзаменами укрепит позиции выпускников. Это позволит обеспечить экономику качественными трудовыми ресурсами.

Подтверждение квалификации необходимо не только выпускникам, но и людям, уже имеющим опыт работы. В этих целях в стране формируется система независимой оценки квалификации, ориентированная на учет положений профессиональных стандартов. В настоящее время работает около 500 (488) специализированных центров оценки квалификаций, в которых можно оценить более 2000 (2053) квалификации.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Е.В. Бибиковой.

1. Социальный контракт является одной из форм государственной поддержки малообеспеченным семьям и одиноко проживающим гражданам.

Необходимость более широкого распространения и повышения эффективности социального контракта была неоднократно озвучена президентом в его посланиях Федеральному Собранию.

В настоящее время внедрение социального контракта в субъектах происходит неравномерно. С 2020 года реализуется пилотный проект, в котором принимает участие 21 регион и предусмотрено федеральное софинансирование в размере 7 млрд рублей.

Участниками пилотных проектов ведется работа, направленная на изучение вопросов эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта при предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Есть ли уже фактические результаты проводимой работы? Какова позиция министерства по дальнейшему развитию практики социального контракта? Рассматривается ли вопрос увеличения выделяемых средств на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, бюджетам субъектов Российской Федерации, с целью распространения практики социального контракта, как эффективного инструмента помощи семьям, потерявшим доход в связи с распространением коронавирусной инфекции?

По данным субъектов Российской Федерации начиная с 1 января 2020 года, по состоянию на 15 мая 2020 года 21 пилотными регионами заключено 29 194 социальных контрактов по мероприятиям, направленным на поиск работы (35,8 %), прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования (5,6 %), осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (4,3 %), преодоление трудной жизненной ситуации (54,3 %).

В целях повышения эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Минтрудом России совместно с регионами – участниками пилотного проекта проводится работа по оценке эффективности действующей модели, по итогам которой планируется доработать соответствующую нормативную правовую базу, оптимизировав процедуру оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в части ее унификации для всех субъектов Российской Федерации, расширения мероприятий, которые могут осуществляться в рамках реализации программ социальной адаптации, упрощения для граждан процедуры подачи заявления, в том числе пересмотра состава документов. В настоящий момент Минтрудом России уже подготовлены точечные изменения в соответствующие нормативные правовые акты, направленные на: расширение мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности (в части приобретения всех необходимых товаров (работ, услуг, имущественных прав, а не только основных средств) и на преодоление трудной жизненной ситуации (в части исключения ограниченности перечня товаров (работ, услуг, имущественных прав); включение трудоустройства как альтернативы стажировке в рамках мероприятий по прохождению профессионального обучения или получению дополнительного профессионального образования; закрепление привлечения к оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта органов занятости населения, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных по вопросам образования, здравоохранения,

регулирования малого и среднего предпринимательства, организаций социального обслуживания и иных организаций.

Объем денежных средств федерального бюджета, фактически израсходованных пилотными регионами на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта составляет 799,99 млн рублей. На 2021–2022 годы предусмотрено 29,2 млрд рублей ежегодно всем субъектам Российской Федерации.

2. С 2018 года в стране реализуется пилотный проект по созданию системы долговременного ухода (СДУ). С 2019 года мероприятия по созданию СДУ были включены в федеральный проект "Старшее поколение" национального проекта "Демография". Система долговременного ухода (СДУ) обеспечит людям, нуждающимся в уходе, предоставление комплексного социального обслуживания и медицинской помощи в привычной, комфортной обстановке, а также поддержку их семьям. Ситуация пандемии еще раз показала высокую социальную значимость современной концепции комплексного медико-социального обслуживания, позволяющую наименее защищенным и уязвимым перед инфекцией категориям населения, таким как пожилые и инвалиды, получить квалифицированную и своевременную помощь на дому. Какие меры принимаются в регионах для сохранения объема соцуслуг для тех категорий потребителей, которым нужны услуги по самообслуживанию (не доставка еды и лекарств)?

3. В настоящий момент в пилотном проекте участвуют 18 регионов, в следующем году их будет 24. К 2023 году система долговременного ухода должна реализовываться на территории всех субъектов Российской Федерации. Финансовая обеспеченность у всех регионов разная. Предполагается ли дальнейшее софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами? Разрабатывается ли в настоящее время минимальный стандарт социального обслуживания пожилых людей и инвалидов на дому, единый для всех регионов? Каким образом будет осуществляться его финансирование?

Старение населения – общемировой демографический тренд. По данным Росстата, в России 37,3 миллиона пожилых людей. Многие из них ведут активный образ жизни и полны сил. Однако многие нуждаются в помощи. И не только в финансовой, медицинской, социальной или психологической. Очень многие нуждаются в элементарной посторонней помощи, поскольку не способны ухаживать за собой. И это не только те, кто прикован к постели, это люди со старческой астенией, с деменцией, с другими проблемами и бедами. Объединяет их зависимость от посторонней помощи и нуждаемость в постоянном уходе, причем уходе длительном по времени.

В аналогичном длительном уходе нуждаются и многие инвалиды.

В 2018 году в стране России запущен пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (СДУ). Проект реализуется Минтрудом России и Минздравом России совместно с благотворительным фондом "Старость в радость".

Основная цель системы СДУ – обеспечить нуждающимся в уходе гражданам предоставление комплексного социального обслуживания и медицинской помощи в привычной, комфортной обстановке, а также профессиональную поддержку их семьям.

Также следует понимать, что долговременный уход предоставляется пожилым гражданам и инвалидам до конца их жизни.

С 2019 года мероприятия по созданию СДУ включены в федеральный проект "Старшее поколение" национального проекта "Демография".

Пилотными являются 18 субъектов Российской Федерации (Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Бурятия, Камчатский край, Ставропольский край, Алтайский край, Волгоградская область, Кемеровская область – Кузбасс, Кировская область, Костромская область, Новгородская область, Рязанская область, Тульская область, Тамбовская область, Воронежская область, Новосибирская область, Тюменская область, город Москва).

В рамках проекта в пилотных регионах отрабатываются:

- понятие "долговременный уход", "СДУ";
 - типовая модель СДУ;
 - механизм выявления граждан, подпадающих под включение в СДУ (варианты типизации);
 - критерии и условия предоставления гражданам необходимых услуг и мер поддержки в рамках СДУ;
 - перечень и объем необходимых услуг и мер поддержки, предоставляемой гражданам в рамках СДУ;
 - механизм межведомственного взаимодействия органов и организаций, входящих в СДУ;
 - перечень организаций, входящих в СДУ;
 - способы информирования граждан о СДУ, правах граждан на получение соответствующих услуг в рамках СДУ;
 - подходы к определению потребности в специалистах для реализации СДУ;
 - подходы к подготовке и переподготовке кадров для СДУ, включая определение профессиональных образовательных программ для подготовки кадров;
 - подходы к условиям финансирования СДУ, включая объемы бесплатных и платных услуг.
- Типовая модель СДУ будет утверждена ведомственным актом Минтруда России.

На реализацию задачи по созданию СДУ за гражданами пожилого возраста и инвалидами в 2020–2022 годах в федеральном бюджете предусматривается 6,2 млрд рублей, в том числе и для предоставления субсидий пилотным регионам.

К 2022 году эта система станет доступной во всех 85 субъектах Российской Федерации.

Введение СДУ требует проведение реформы всей системы организаций социального обслуживания. Эти преобразования уже начались.

В Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 940н, внесены изменения, утвержденные Минюстом России 23 апреля 2020 года.

Новые правила вступят в силу с 1 января 2021 года, что уже в 2020 году потребует начать перестройку работы во всех организациях социального обслуживания, а именно: упразднить старые порядки, создать условия, приближенные к семейным, качественно и количественно изменить кадровый состав, обеспечить доступ волонтерам и добровольцам, обеспечить предоставление выбора социальных услуг, альтернативных стационарным, включая разные формы сопровождаемого проживания и дневной занятости, в том числе трудовой, а также иных услуг, предоставляемых как на дому, так и в полустационарной форме социального обслуживания.

Кроме того, потребуются выделение дополнительных объемов финансирования на эти цели. В настоящее время обсуждается финансовая модель системы долговременного дохода, в том числе с привлечением средств частных инвесторов, вовлечения в данную работу некоммерческих организаций, использования механизмов социального страхования и др.

В рамках реализации этих мероприятий Минтрудом подготовлены изменения в Методические рекомендации по расчету душевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2014 года № 1285, в соответствии с которыми предлагается установить рекомендуемые минимальные нормативы финансовых затрат на одного получателя социальных услуг на дому за одно посещение одним социальным работником (услуга), а также минимальные нормативы финансовых затрат на одного получателя социальных услуг в стационарной организации социального обслуживания.

Минтрудом России в настоящее время прорабатываются организационная и финансовая модели системы долговременного ухода. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № Пр-619 до 1 сентября 2020 года должны быть представлены предложения о законодательном закреплении на основе принципов социального страхования системы долговременного ухода в целях ее внедрения во всех субъектах Российской Федерации, а также об объемах и источниках ее финансирования.

Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

В настоящее время в усиленном режиме работают сотрудники социальных учреждений страны, на чьи плечи в период пандемии ложатся повышенная нагрузка и риски. В связи с этим в течение трех месяцев, с 15 апреля по 15 июля, им положена и выплачивается специальная федеральная доплата. При этом в особой зоне риска заражения COVID-19 находятся социальные работники, осуществляющие домашнее обслуживание населения, непосредственно контактирующие с гражданами, чей диагноз уже подтвержден, либо переносящими заболевание бессимптомно. Будут ли у данной категории социальных работников учтены особые условия труда и выплачены стимулирующие федеральные выплаты?

Безусловно, в условиях распространения новой коронавирусной инфекции возросла нагрузка на всех работников социальной сферы:

- на работников органов социальной защиты населения, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, которые обеспечивают назначение и осуществление новых мер поддержки граждан (ежемесячные выплаты в размере 5 тыс. рублей, единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей, больничные листы по карантину гражданам пожилого возраста, продление ранее назначенных выплат, введение с 1 июня выплат на детей в возрасте от трех до семи лет и др.);

- на работников организаций социального обслуживания, которые оказывают помощь проживающим в стационарных организациях пожилым гражданам, инвалидам, детям-инвалидам. Большинство таких организаций переведено за особый, закрытый режим работы, предполагающий проживание работников в течение всей 14-дневной смены внутри организации;

- на социальных работников, которые оказывают помощь на дому, – в условиях самоизоляции количество граждан, которые нуждаются в такой помощи, возросло.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 года № 791-пр в приоритетном порядке установлены стимулирующие выплаты за особые условия труда работникам стационарных организаций социального обслуживания, работающим в сменном режиме, то есть проживающим в течение смены внутри организации. (Аналогичный вопрос поступал от сенатора Гигель Т.А.)

Вопросы члена Совета Федерации Т.А. Кусайко.

1. В настоящее время в связи с необходимостью участия в мероприятиях по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 многим работникам (как правило, медицинских организаций, а также предприятий, продолжающих осуществлять деятельность согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней") в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации с их согласия переносится ежегодный оплачиваемый отпуск на более позднее время или на следующий рабочий год.

В соответствии с частью первой статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно (статья 33 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"). Одновременно с этим переносом часть работников теряет право на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно. К таким работникам относятся лица, у которых очередной двухлетний период истекает в 2020 году и которые не воспользовались правом на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно в 2019 году.

Прошу рассмотреть возможность для названной категории работников Крайнего Севера и неработающих членов семей работников реализовать утраченное право на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно в 2021 году.

В настоящее время Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий особенности правового регулирования трудовых отношений в 2020 году, в котором отражен механизм компенсации расходов на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно в связи с реализацией мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

2. В субъектах Российской Федерации был введен режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и были предприняты меры, направленные на борьбу с распространением коронавируса. В соответствии с этим было временно приостановлено посещение учащимися и воспитанниками дошкольных и школьных образовательных учреждений на территории субъектов Российской Федерации.

При этом работающие родители (опекуны, попечители) детей-инвалидов, продолжающие осуществлять деятельность, согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней", не могут оставить их одних, так как в большинстве случаев ребенок-инвалид требует особенного внимания и не может обслуживать себя самостоятельно. Согласно обращениям граждан, имеющих детей-инвалидов до 18 лет, дежурные группы, организованные в школах, могут функционировать ограниченное количество времени, так как согласно закону об образовании в Российской Федерации (глава 4, в том числе статья 37) образовательные организации обязаны осуществлять организацию питания школьников, что в настоящее время не представляется возможным, а дежурные группы в дошкольных образовательных учреждениях имеют ограниченное количество мест. По словам родителей и опекунов детей-инвалидов, в первую очередь места предоставляются детям медицинских работников, задействованных в оказании медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, сотрудникам правоохранительных органов и других госструктур. В связи с этим родители (опекуны, попечители) детей-инвалидов вынуждены оформлять отпуска за собственный счет или увольняться с работы.

Речь идет о работающих родителях, которым особенности их трудовой деятельности не позволяют перейти на дистанционный режим работы (продавцы, медицинские работники, работники служб ЖКХ, работники аптек, сотрудники силовых структур и многие другие).

Согласно статье 262 Трудового кодекса Российской Федерации о дополнительных выходных днях лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются только четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации и в целях принятия мер по реализации прав граждан на охрану здоровья Правительство Российской Федерации утвердило временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65

лет и старше (постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 402 "Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше".

Прошу рассмотреть возможность распространения временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на застрахованных лиц, осуществляющих уход за детьми – инвалидами в возрасте до 18 лет.

Условия, размеры и порядок обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (работающих по трудовому договору), регулируются федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ⁴.

Статьей 5 федерального закона № 255-ФЗ предусмотрена выплата пособия по временной нетрудоспособности при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы, а также в других случаях, включая случаи карантина.

Пособие по временной нетрудоспособности в случае карантина выплачивается застрахованному лицу, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство, за все время его отстранения от работы в связи с карантином. Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается также одному из работающих членов семьи (одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи) на весь период карантина в случае карантина ребенка в возрасте до семи лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, или члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным. При введении карантина в общеобразовательных организациях или иных мероприятиях, не позволяющих ребенку посещать такую организацию, выплата пособия по временной нетрудоспособности не предусмотрена. Вместе с тем в соответствии с указами Президента Российской Федерации⁵ в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации с 30 марта по 30 апреля 2020 года и с 6 по 8 мая 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Работники организаций, на которых не распространяется действие данных указов, могут переводиться на дистанционную работу с выплатой установленной заработной платы. В отношении работников, являющихся родителями детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, которые временно не посещают образовательные организации в связи с проведением предупредительных и профилактических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции, такой формат работы целесообразно использовать в первоочередном порядке.

В соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка. Таким образом, работающие родители (опекуны, попечители) детей-инвалидов в возрасте до 18 лет могут также воспользоваться указанным правом.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 384-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – федеральный закон № 384-ФЗ) бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации по двум годам (2020 и 2021) сформирован с дефицитом в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Внесение изменений в законодательство в части расширения перечня случаев, при наступлении которых осуществляется обеспечение пособием по временной нетрудоспособности, повлечет увеличение расходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, не предусмотренное указанным федеральным законом.

Что касается предложения о рассмотрении возможности распространения временных правил на застрахованных лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, полагаем необходимым отметить следующее.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции для отдельных категорий застрахованных лиц актами Правительства Российской Федерации⁶, включая Временные правила

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (далее – федеральный закон № 255-ФЗ).

⁵ Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней", от 2 апреля 2020 года № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" и от 28 апреля 2020 года № 294 "О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

⁶ Постановления Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № 294 "Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина", от 01.04.2020

оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 402 (далее – временные правила), предусмотрен упрощенный дистанционный порядок оформления листков нетрудоспособности в целях назначения и выплаты им пособий по временной нетрудоспособности при карантине. Так, в соответствии с временными правилами все необходимые сведения для оформления листков нетрудоспособности и назначения пособий по временной нетрудоспособности в электронном виде подаются страхователями (работодателями) в фонд без участия застрахованного лица. При этом само право застрахованных лиц на получение пособия по временной нетрудоспособности, в том числе в случае карантина, страховые случаи, при наступлении которых это пособие выплачивается, а также круг застрахованных лиц, имеющих право на его получение, регламентируются федеральным законом № 255-ФЗ, а не указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, временные правила регламентируют технологические особенности оформления листков нетрудоспособности и назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в удаленном (бесконтактном) режиме и не являются нормативным документом, устанавливающим права тех или иных категорий застрахованных лиц на получение пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина.

Учитывая изложенное, поддержать предложение о распространении временных правил на застрахованных лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, не представляется возможным.

3. Трудовое законодательство обязывает работодателей предоставлять работникам ежегодный оплачиваемый отпуск. Право на ежегодный оплачиваемый отпуск является одним из основополагающих институтов трудового права, закрепленных в главе 19 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – кодекса). Очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем, не позднее чем за две недели до наступления календарного года в порядке, установленном статьей 372 кодекса для принятия локальных нормативных актов.

В связи с введением в регионах режима повышенной готовности в условиях пандемии многие медицинские работники, задействованные в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, были вынуждены отказаться от запланированных отпусков в соответствии с графиком. В то же время их право на ежегодный оплачиваемый отпуск должно быть реализовано.

При этом пересмотр графика отпуска в организации может привести к тому, что период отпуска сотрудников, задействованных на работе в период пандемии, будет накладываться на время отпуска других сотрудников, что будет ущемлять, в свою очередь, их право на отпуск.

Рассматривало ли министерство такую проблему и какие возможные пути решения могут быть, если учесть, что граждане захотят реализовать свое право на отпуск и будут отказываться от компенсации?

Согласно статье 114 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – кодекс) работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

По соглашению сторон трудового договора, а также в случаях, предусмотренных законодательством (временной нетрудоспособности работника и др.), отпуск может быть перенесен. В случае предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска вне утвержденного графика отпусков оплата отпуска производится в срок, устанавливаемый по соглашению сторон.

Часть ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника может быть заменена денежной компенсацией (не допускается замена отпусков беременным женщинам и работникам в возрасте до 18 лет, а также дополнительного отпуска за работу во вредных и (или) опасных условиях труда).

Таким образом, все дополнительные отпуска, включая отпуска за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним, могут быть "монетизированы" по желанию работника, кроме отпусков за работу во вредных или опасных условиях труда.

За все неиспользованные за период трудовой деятельности работника отпуска при увольнении работнику выплачивается денежная компенсация (либо может быть предоставлен оплачиваемый отпуск с последующим увольнением).

№ 402 "Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше", от 16.04.2020 № 517 "О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше", от 15.05.2020 № 683 "О внесении изменений во Временные правила оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше".

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Материалы на тему "О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости в связи с пандемией"

В соответствии с поручением председателя Счетная палата Российской Федерации приступила к оперативному мониторингу состояния дел в различных сферах социально-экономического развития и принимаемых правительством мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе в части социальной защиты граждан и обеспечения занятости.

Характеристика принятых Правительством Российской Федерации мер.**1. Меры поддержки семей с детьми.**

В послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года Президентом Российской Федерации была предложена дополнительная мера социальной поддержки граждан – ежемесячная выплата на детей в возрасте от трех до семи лет включительно для семей, чьи доходы не превышают одного прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

Указанная выплата была введена указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199. Размер выплаты в 2020 году составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации. В среднем по стране это порядка 5500 рублей.

При этом Правительству Российской Федерации было поручено до 30 ноября 2020 г. провести оценку уровня доходов семей – получателей, для того чтобы по ее итогам с 1 января 2021 года увеличить размер ежемесячной выплаты семьям, среднедушевой доход которых после ее получения не достиг величины прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации.

В настоящее время в связи с распространением коронавирусной инфекции в Российской Федерации реализуются дополнительные меры социальной поддержки граждан, при этом большое внимание уделяется мерам, направленным на поддержку семей с детьми.

Так, вышеуказанные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно должны осуществляться уже с июня 2020 года, а не в июле, как планировалось ранее.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2020 года № 604 в период до 31 декабря 2020 года при расчете среднедушевого дохода семьи не будут учитываться доходы членов семьи, признанных на день подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно безработными.

С 20 мая прием заявлений на эти выплаты начался в 65 субъектах Российской Федерации, в остальных регионах будет обеспечен до 1 июня. Выплаты начнут производить с 1 июня 2020 года. В федеральном бюджете на эти цели предусмотрены ассигнования в сумме 104 761,6 млн рублей.

В соответствии с перечнем поручений Президента России от 28 марта 2020 года № Пр586 по итогам его обращения в связи с распространением коронавирусной инфекции, согласно указу президента от 7 апреля 2020 года № 249 и постановлению Правительства России от 9 апреля 2020 года № 474 с 1 апреля была введена дополнительная мера поддержки семей, имеющих право на материнский капитал (такое право должно возникнуть до 1 июля 2020 года), включая те семьи, которые уже полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала.

Размер выплаты составляет 15 тыс. рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет без учета материального положения семьи. В случае подачи заявления до 1 июля выплачивается ежемесячно в течение трех месяцев по 5 тыс. рублей. В случае подачи заявления с 1 июля по 1 октября выплачивается однократно в размере 15 тыс. рублей.

Эта выплата не учитывается при назначении иных мер социальной поддержки.

Позднее перечень получателей ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте до трех лет был расширен. Соответствующие изменения в указ президента от 7 апреля 2020 года № 249 были внесены указом президента от 11 мая 2020 года № 317. Теперь право на ее получение имеют все граждане Российской Федерации, у которых первый ребенок родился (был усыновлен) в период с 1 апреля 2017 года по 1 января 2020 года. Выплаты указанной категории граждан также будут производиться в течение трех месяцев (за период начиная с 1 апреля 2020 года).

В федеральном бюджете на эти выплаты предусмотрены межбюджетные трансферты Пенсионному фонду Российской Федерации в размере 49 671,7 млн рублей, которые в полном объеме перечислены в ПФР. Расширение меры поддержки на всех детей до трех лет потребует дополнительных ассигнований до 24,9 млрд рублей. В настоящий момент изменения в сводную бюджетную роспись не внесены.

Всего по состоянию на 20 мая 2020 года средства выплачены на 2,3 миллиона детей, из них родители почти 2 миллиона детей уже получили ежемесячное пособие дважды – в апреле и мае. После распространения данной меры поддержки количество заявлений существенно увеличилось (за неделю к 20 мая поступило свыше 1,1 миллиона обращений). Благодаря отмене ограничения эта мера распространилась еще на 1,7 миллиона семей, воспитывающих детей. Всего выплата затронет 5 миллионов детей. Семьям на данный момент перечислено более 22 млрд рублей.

Кроме того, указом президента № 317 с 1 июня 2020 года вводится не предусмотренная ранее единовременная выплата на каждого ребенка в возрасте от трех до 16 лет (при условии достижения

ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 года) в размере 10 тыс. рублей.

Указанные выплаты также не будут учитываться в составе доходов семей – получателей при предоставлении им иных мер социальной поддержки. Обратиться за их назначением можно до 1 октября 2020 года.

На 20 мая поступило более 8 млн заявлений на 11,5 миллиона детей через портал госуслуг и более 112 тыс. заявлений через клиентские службы Пенсионного фонда Российской Федерации, то есть 99 процентов заявлений поступают в электронном виде.

При заполнении заявлений на выплату в отдельных случаях у граждан были затруднения, вызванные необходимостью указания СНИЛС. Минтрудом России совместно с Минкомсвязью России был запущен новый сервис на портале госуслуг, который позволяет родителям получать информацию о СНИЛС ребенка в удаленном доступе.

Потребность в средствах федерального бюджета – 197,2 млрд рублей. В сводную бюджетную роспись соответствующие изменения не внесены.

Государственной Думой 22 мая 2020 года в третьем чтении принят Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" (проект № 953580-7), который предусматривает повышение с 1 июня 2020 года в два раза (с 3375 рублей до 6752 рублей) минимального размера пособия по уходу за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет. Соответствующие изменения вносятся в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

На реализацию указанной меры потребуются дополнительные средства федерального бюджета в объеме до 7 млрд рублей.

В федеральном бюджете средства на предоставление пособий по уходу за ребенком до полутора лет предусмотрены в объеме 78 843,4 млн рублей. По состоянию на 25 мая 2020 года в бюджет Фонда социального страхования на выплату пособий перечислено 27 160,7 млн рублей (34,5 процента от годового объема).

2. Меры поддержки граждан, потерявших работу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 на 2020 год повышен максимальный размер пособия по безработице – он приравнен к МРОТ и составляет 12 130 рублей. При этом тем гражданам, которые потеряли работу с 1 марта 2020 года, размер пособия по безработице в апреле – июне устанавливается в максимальном размере вне зависимости от стажа и уровня заработка на прошлом месте работы (постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 485). Этим же постановлением предусмотрено увеличение данного пособия в апреле – июне на 3 тыс. рублей указанной выше категории безработных, имеющих детей в возрасте до 18 лет (одному из родителей на каждого ребенка). По данным Минтруда России, к 20 мая эти выплаты назначены и выплачены на более 154 тысяч детей.

Указанная мера предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на социальные выплаты безработным гражданам на 36,0 млрд рублей.

По состоянию на 25 мая 2020 года соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись не внесены. В федеральном бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам в объеме 54 267,5 млн рублей, кассовые расходы составили 23 995,4 млн рублей, или 44,2 процента.

Также введена в действие упрощенная дистанционная регистрация граждан в качестве безработных в личном кабинете информационно-аналитической системы "Работа в России" либо в личном кабинете федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", сокращен перечень представляемых в этих целях документов (соответствующая информация формируется по данным ПФР).

По данным Минтруда России, по состоянию на 20 мая около 400 тысяч граждан встали на учет через портал центра занятости без личного посещения и начали получать пособие по безработице.

Кроме того, в целях осуществления оперативного мониторинга и учета граждан, потерявших работу, Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" Правительству России до 31 декабря 2020 года предоставлено право установить для работодателей особый порядок предоставления в ПФР сведений о работниках – о приеме на работу, увольнении, переводе на другую работу. Ранее работодатель направлял такие сведения не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным.

Нововведение должно позволить органам власти оперативно получать информацию о снижении доходов граждан, чтобы впоследствии оказать им всю необходимую поддержку.

3. Изменение порядка расчета пособия по временной нетрудоспособности.

Установлен особый порядок расчета пособия по временной нетрудоспособности на период до 31 декабря 2020 года. Согласно Федеральному закону от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об

особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка" минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности не может быть ниже минимального размера оплаты труда (12 130 рублей) в расчете за полный календарный месяц.

4. Упрощение порядка получения нуждающимися гражданами мер социальной поддержки.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка" на период с 1 апреля по 1 октября 2020 года упрощена процедура назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка. В указанный период она назначается без подачи гражданами заявлений, предусмотренных частью 3 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 383 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, направленные на упрощение процедуры получения материнского капитала. В частности, предусматриваются сокращение сроков рассмотрения заявлений о распоряжении средствами материнского капитала с 30 до 10 рабочих дней и сроков перечисления средств – с 10 до пяти рабочих дней, а также возможность получения государственной услуги по распоряжению средствами материнского капитала в электронном виде посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В целях реализации прав инвалидов на социальную защиту в условиях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции постановлением Правительства России от 9 апреля 2020 года № 467 утвержден Временный порядок признания лица инвалидом, который устанавливает с 1 марта по 1 октября 2020 года заочную форму освидетельствования (без личного участия) граждан как первоначально, так и повторно – путем продления ранее установленной группы инвалидности (категории "ребенок-инвалид") с сохранением причины инвалидности на полгода начиная с даты, до которой ранее была установлена инвалидность.

Также дистанционно (без личного присутствия гражданина) с 1 марта по 1 октября 2020 года будет осуществляться установление степени утраты профтрудоспособности гражданами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Соответствующее постановление подписано Правительством Российской Федерации 15 апреля 2020 года (№ 511).

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 125-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" изменен ранее действовавший порядок расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина.

До конца 2020 года при оценке финансового положения гражданина или семьи, обратившихся за соцподдержкой, не будут учитываться доходы от трудовой деятельности, если на момент обращения человек признан безработным. Новый порядок упрощает доступ нуждающихся к таким мерам поддержки, как ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и второго ребенка, субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, бесплатные социальные услуги, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет.

5. Меры поддержки социальных работников и медицинских работников учреждений Минтруда России, работающих с больными коронавирусной инфекцией.

Предусмотрена доплата работникам социальных учреждений (интернатов для пожилых граждан, инвалидов). Средства будут направлены на поддержку тех специалистов, кто остается в период карантина вместе с проживающими в домах-интернатах гражданами. Для них установлена специальная федеральная доплата на три месяца с 15 апреля по 15 июля⁷. Выплатами предполагается охватить свыше 130 тысяч работников социальных учреждений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1276-р в федеральном бюджете на эти цели предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 7 672,1 млн рублей. По данным Федерального казначейства на 25 мая 2020 года бюджетные средства в регионы не перечислялись. По информации Минтруда России, средства начнут поступать работникам в июне.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 года № 1251-р в федеральном бюджете предусмотрены ассигнования из резервного фонда правительства в сумме

⁷ Для врачей, которые работают в социальных учреждениях, доплата составит 40 тыс. рублей за двухнедельную смену. В случае если они непосредственно оказывают помощь больным, зараженным коронавирусом, – 60 тыс. рублей. Для социальных и педагогических работников, среднего медицинского и административного персонала – 25 тыс. рублей. А если они работают с заболевшими людьми – 35 тыс. рублей. Для младшего персонала – 15 и 20 тыс. рублей соответственно. Для технического персонала – 10 и 15 тыс. рублей.

43,0 млн рублей на финансовую поддержку медицинских работников подведомственных Минтруду России организаций, участвующих в оказании медицинской помощи больным, зараженным коронавирусом. По состоянию на 25 мая 2020 года бюджетные средства не использовались.

Меры по социальной защите граждан и обеспечению их занятости в связи с пандемией принимаются своевременно с учетом текущей ситуации при значительном повышении дистанционной доступности получения выплат и оказания государственных услуг.

Характерно, что установленные меры социальной поддержки населения реализуются в продолжающейся стадии приостановки (или полного перевода на удаленную работу) значительной части производств (услуг).

Учитывая глубину экономического спада, связанного с пандемией, и необходимость учета продолжительности поэтапного выхода экономики из кризисной ситуации, в настоящее время приоритетным становится увеличение масштабов поддержки различных категорий населения. Это обусловлено продолжающимся сокращением сбережений населения, увеличением численности граждан, потерявших постоянную работу (1,65 миллиона человек) или другие источники доходов, объективное удлинение срока поиска работы.

В этой связи, на наш взгляд, необходим не только уже организованный оперативный мониторинг ситуации в социальной сфере регионов, но и глубокий его анализ с целью:

- возможности расширения сферы действия и масштабов наиболее эффективных ранее принятых мер поддержки населения;

- расширения программ поддержки населения, обеспечения минимально необходимого уровня потребления продуктов питания для наиболее затронутых кризисом слоев населения.

Представляется, что для усиления "обратной связи с населением" необходимо проведение федеральными и региональными органами исполнительной власти (с участием институтов гражданского общества, научных организации) выборочных обследований, фокус-групп населения по проблемам текущей социально-экономической ситуации.

Учитывая временную ограниченность ряда принятых мер по социальной поддержке населения (апрель – июнь), необходимо проработать предложения по дальнейшим возможным мерам поддержки населения и их финансовому обеспечению. Следует сконцентрировать финансовые средства на помощи тем, кто страдает в наибольшей степени. В зоне внимания – социально уязвимые слои и бедное население (инвалиды, бездомные, сироты, безработные), объективно нуждающиеся в поддержке государства. Велико и число граждан, ранее занятых в неформальном секторе, потерявших полностью доходы и вынужденных жить на пособия на детей.

К их числу могут быть отнесены:

1. Сохранение до конца третьего квартала 2020 года повышенных пособий по безработице в размере одного МРОТ в месяц для работников, потерявших работу после 1 марта 2020 года (включая самозанятых и ИП), с учетом развития института общественных работ, который в настоящее время, по нашему мнению, недооценен.

В зоне постоянного внимания и контроля должны быть вопросы повышения доступности оказания социальной поддержки безработным. Необходимы отладка электронных ресурсов для регистрации статуса "безработный" с полноценным режимом работы 24/7 и сокращение требований по получению пособия.

Справочно: По последним исследованиям РАНХ и ГС из всех пытавшихся оформить пособие по безработице с 1 марта 2020 года на момент проведения опроса получают пособие лишь 10 процентов граждан и еще 35 процентов ждут результатов рассмотрения заявки. Несмотря на упрощенный порядок регистрации, в реальности более 40 процентов граждан, пытавшихся подать заявление на получение пособия, столкнулись со сложностями дистанционной подачи заявления и 14 процентов граждан не смогли дозвониться в центр занятости населения для уточнения необходимой им информации.

2. Предоставление адресной продовольственной помощи малоимущим (социальных сертификатов на продукты питания), что позволит не только помочь наиболее социально уязвимым категориям населения, но и восстановить покупательский спрос.

3. В целях предотвращения роста молодежной безработицы и обеспечения занятости молодежи в условиях спада экономической деятельности и в связи с объективными сложностями с поиском работы в условиях приостановки деятельности ряда отраслей для лиц, оканчивающих летом 2020 года средние общеобразовательные учреждения, организации среднего профессионального и высшего профессионального образования (все ступени) необходимо:

- обеспечить софинансирование всем работодателям, независимо от формы собственности и вида хозяйственной деятельности, приема новых работников в возрасте до 25 лет в июне – сентябре 2020 года в размере одного МРОТ на одного нового сотрудника;

- оказать социальную поддержку нуждающимся студентам (льготные питание и проживание, рассрочка оплаты обучения, льготные образовательные кредиты и рассрочка по выданным кредитам, предоставление компьютерного оборудования и программного обеспечения, повышенные стипендии).

4. В результате соблюдения режима самоизоляции усиливается социальная исключенность отдельных групп населения – одиноких пожилых людей, семей с инвалидами, лицами с хроническими заболеваниями, бездомных граждан, сирот. В качестве меры по снижению рисков социальной исключенности может быть оказание дополнительной государственной поддержки НКО в сфере предоставления социальных услуг для сохранения и расширения объема их деятельности.

Особое внимание следует обратить на необходимость повышения качества статистики бедности, а также усиление на ее основе адресности социальной помощи от государства.

Отсутствие до настоящего времени информации о планируемой работе Росстата по верификации сведений об уровне бедности в России данными о налогах и страховых взносах, имеющихся в Пенсионном фонде Российской Федерации и ФНС России, не позволяет в должной мере оценить риски увеличения бедности и влияние принимаемых антикризисных мер на увеличение реально располагаемых доходов населения.

Реальная потребность сохраняется в изучении и исследовании бедности среди пенсионеров и в семьях с детьми.

Справочно: Число людей с доходами ниже прожиточного минимума за 2019 год составило 18,1 миллиона человек, или 12,3 процента населения страны. По сравнению с 2018 годом число бедных сократилось лишь на 0,3 миллиона человек (18,4 миллиона и 12,6 процента соответственно). Это выше уровня, от которого идет отсчет реализации национальной цели "Снижение уровня бедности в два раза" – 12,2 процента.

Реально располагаемые доходы граждан в первом квартале 2020 года сократились на 0,2 процента по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Ограничительные меры из-за пандемии, которые начали вводить во второй половине марта, еще не успели сказаться на доходах населения за первый квартал. К их снижению привели ослабление рубля из-за обвала цен на нефть и потеря доходов предпринимателями, начавшими страдать от распространения коронавируса еще в феврале.

По оценке Минэкономразвития России (21 мая 2020 года), реальные доходы населения во втором квартале снизятся на 6 процентов, без принятия антикризисных мер падение составило бы 7,5 процента. В России ожидается рост безработицы до 5,7 процента. В прошлом году данный показатель составил 4,6 процента.

Прирост сбережений в январе – марте сократился на 6,5 процента – это максимальное падение с 2014 года (в первом квартале отрицательный прирост составил 5,6 процента). Две трети россиян (63,6 процента) не имеют вообще никаких накоплений на случай потери работы, а большинство тех, у кого есть сбережения, полностью потратят их за два – шесть месяцев (опрос страховой компании "Росгосстрах Жизнь" и "ФК Открытие").

Данные опроса "Левада-центра". Две трети российских семей (65 процентов) признались, что не имеют никаких сбережений. Откладывать средства могут позволить себе в основном люди с высокими доходами (53 процента) из крупных городов России. В сельской местности только 29 процентов респондентов копят деньги, в Москве это может делать половина опрошенных (54 процента).

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О реализации мер по социальной защите граждан и обеспечению занятости населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

Пандемия коронавируса серьезно изменила социально-экономическое положение стран во всем мире, значительно повлияла на уровень социальной защиты и ситуацию на рынке труда. Снижение экономической активности, вызванное мерами по борьбе с коронавирусом, повлекло сокращение количества рабочих мест, увеличение безработицы и падение доходов населения.

Согласно рекомендациям Международной организации труда⁸ правительства стран должны были в максимально сжатые сроки:

- обеспечить основной гарантированный доход, в частности для лиц, лишившихся рабочих мест и средств к существованию в результате кризиса;

- создать, восстановить или расширить всеобщие системы социального обеспечения, а также другие механизмы социальной защиты с учетом национального законодательства и международных соглашений;

- обеспечить реальный доступ к основным услугам здравоохранения и другим основным социальным службам, в частности для групп населения и лиц, ставших особо уязвимыми в результате кризиса⁹.

В экспертных исследованиях¹⁰ отмечается, что в зарубежных странах основными мерами социальной поддержки населения в период пандемии стали: налоговые льготы для граждан; единовременные выплаты; денежные выплаты родителям с детьми; предоставление продуктов (ваучеров на покупку продуктов). В сфере сохранения занятости: продление оплачиваемого отпуска на часть периода карантина; установление льгот по страховым взносам или налогам на зарплату; субсидирование зарплат; компенсация неполной занятости; изменение правил назначения и выплаты пособий по безработице.

Меры государственной поддержки рынка труда в России

В России государственные меры поддержки рынка труда включают поддержку организаций из наиболее пострадавших отраслей¹¹, сохранение занятости и доходов населения, налоговые льготы для предприятий малого и среднего бизнеса, поддержание бизнеса.

С целью недопущения массового высвобождения работников были приняты следующие государственные меры.

Малым и средним предприятиям из наиболее пострадавших отраслей из федерального бюджета выделены средства на софинансирование выплаты зарплаты сотрудникам¹².

Запущена программа по выдаче беспроцентных кредитов предприятиям из наиболее пострадавших отраслей на выплату зарплаты¹³. С 1 июня запускается кредитная программа поддержки занятости¹⁴ для всех предприятий в пострадавших отраслях, а также социально ориентированных НКО. Потенциально эта мера позволит поддержать 7 млн рабочих мест¹⁵.

Увеличен до одного минимального размера оплаты труда (МРОТ) – 12 130 рублей (в 1,5 раза) максимальный размер пособия по безработице для граждан, уволенных и вставших на учет после 1 марта. Ранее максимальный размер пособия по безработице составлял 8 тыс. рублей. Потенциально мера затронет более 3,2 миллиона человек. Также в апреле – июне выплачивается по 3 тыс. рублей на каждого

⁸ Записка Международной организации труда (МОТ) "Основные положения международных трудовых норм, применимые в связи со вспышкой COVID-19", от 23 марта 2020 года.

⁹ Мониторинг МОТ: COVID-19 и мир труда от 29 апреля 2020 года (официальный сайт МОТ).

¹⁰ "Обзор международной практики поддержки экономики и населения в условиях борьбы с пандемией коронавируса в Армении, Великобритании, Германии, Дании, Испании, Италии, Казахстане, Китае, Нидерландах, США, Финляндии, Франции, Швеции, Южной Кореи, Японии" подготовлен Институтом социальной политики НИУ ВШЭ 27 апреля 2020 года.

¹¹ Таковыми признаны 11 отраслей (постановление правительства от 3 апреля 2020 года № 434 с изменениями, внесенными постановлением правительства от 12 мая 2020 г. № 657).

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции". Сумма грантов – один минимальный размер оплаты труда (МРОТ) (12 130 рублей) в расчете на каждого занятого в организации при условии сохранения занятости на уровне не менее 90 процентов от численности на 1 апреля 2020 года.

¹³ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 575, распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 1129-р.

¹⁴ Объем кредита будет рассчитываться по формуле один МРОТ на одного сотрудника в месяц исходя из шести месяцев. Срок погашения кредита – 1 апреля 2021 года.

¹⁵ По данным Минэкономразвития России, по 39 банкам, подписавшим соглашение с министерством, на 22 мая выдано 50 млрд рублей по 18,2 тыс. договорам на беспроцентные кредиты на поддержку занятости. Официальный сайт Минэкономразвития России, 22 мая 2020 года.

ребенка, чьи родители признаны безработными¹⁶ (эти выплаты назначены и выплачены 140 тысячам безработных на 230 тысяч детей¹⁷).

Сокращены сроки передачи информации о приеме и увольнении сотрудников работодателями в Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)¹⁸. Согласно новому порядку такие сведения должны поступать в ПФР на следующий день после того, как произошли указанные события. Данные меры распространяются на правоотношения, возникшие с 1 апреля по 31 декабря 2020 года¹⁹. Ранее такую информацию работодатели направляли в ПФР раз в месяц. Сокращение сроков обусловлено необходимостью оперативного определения трудового статуса гражданина, если он решит обратиться за мерами социальной поддержки, в том числе за пособием по безработице.

Утверждены Временные правила регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат безработным (до 31 декабря 2020 года для регистрации в целях поиска подходящей работы граждане подают заявления в электронной форме в систему "Работа в России" либо через единый портал государственных и муниципальных услуг)²⁰. Таким порядком уже воспользовались более 1,5 миллиона человек²¹.

Установлен особый порядок исчисления пособий по временной нетрудоспособности. Их размер не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц²². Определен временный порядок оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности лицам в период нахождения на карантине²³ в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

27 мая 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провел совещание о ситуации на рынке труда. Глава государства особо подчеркнул, что внимание к проблеме безработицы должно быть максимальным на всех уровнях власти. Главное, системное условие для стабилизации рынка труда – это рост занятости за счет восстановления национальной экономики, чтобы люди могли выйти на работу, обеспечить свои семьи и были уверены в стабильных, надежных заработках²⁴.

По итогам совещания Президентом России были даны поручения:

- продлить на три месяца (до 1 октября 2020 года) выплату пособия по безработице гражданам, которые в период после 1 марта текущего года утратили право на него в связи с истечением установленного срока выплаты пособия;

- распространить выплату на каждого несовершеннолетнего ребенка (3 тыс. рублей) на тех родителей, которые имеют статус безработного, но потеряли работу до 1 марта текущего года;

- поддержать индивидуальных предпринимателей, которым пришлось прекратить свою деятельность после 1 марта текущего года, установить им пособие по безработице по верхней планке – 12 130 рублей и выплачивать его в течение трех месяцев;

- с 1 мая текущего года увеличить минимальное пособие по безработице втрое – до 4,5 тыс. рублей. В таком объеме оно будет выплачиваться также в течение трех месяцев – до 1 августа;

- Правительству России в самые сжатые сроки подготовить необходимую нормативную базу по всем предложенным решениям и отработать с регионами;

- представить предложения по доработке трудового законодательства, в том числе с учетом опыта использования цифровых технологий при оформлении трудовых отношений, а также представить предложения по упрощению регулирования режима удаленной занятости.

Участниками совещания также были высказаны следующие предложения:

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 485 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 года № 346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными". Для того чтобы банки более оперативно предоставляли такие кредиты, принято решение о выдаче гарантий по ним от госкорпорации "ВЭБ.РФ" на 75 процентов всей суммы.

¹⁷ Доклад Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котлякова на совещании у Президента Российской Федерации о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года.

¹⁸ Право на установление указанных сроков предоставлено правительству Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2020 года № 590 "Об особенностях порядка и сроках представления страхователями в территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о трудовой деятельности зарегистрированных лиц".

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460 "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными".

²¹ Доклад Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котлякова на совещании у Президента Российской Федерации о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года.

²² Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 104-ФЗ "Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка".

²³ Лицам, прибывшим в Российскую Федерацию с территорий стран, где зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией (2019-nCoV), а также проживающим совместно с ними застрахованным лицам.

²⁴ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на совещании о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года.

- с целью ускорения цифровизации кадрового делопроизводства предоставить возможность работодателям с 2021 года вести кадровый документооборот в электронном виде без дублирования на бумаге;

- для помощи гражданам, которые оказались под риском увольнения, организовать общественные работы или временную занятость в тех регионах, где позволяет эпидемиологическая ситуация. Предприятиям, организовавшим общественную работу или временную занятость, предоставить компенсации части затрат на оплату труда²⁵;

- выделить в текущем году из федерального бюджета стимулирующие субсидии работодателям (в дополнение к их собственным возможностям) на создание временных рабочих мест для выпускников вузов и техникумов в размере МРОТ на период от трех до шести месяцев;

- в рамках законодательства о контрактной системе предоставить возможность службам занятости заказывать у организаций высшего и среднего профессионального образования необходимые услуги (программы быстрого переобучения, онлайн-курсы) без проведения длительных конкурсных процедур закупок;

- создать российскую цифровую службу мобильной занятости²⁶.

Ситуация на российском рынке труда в условиях пандемии

Ситуация на рынке труда в настоящее время характеризуется ростом безработицы. По данным Минтруда России²⁷, на конец апреля текущего года общая численность безработных граждан, рассчитанная по методологии Международной организации труда, составила 4,3 миллиона человек (5,8 процента от трудоспособного населения). По сравнению с мартом рост безработицы составил 23 процента.

В режиме неполной занятости трудятся 3,5 миллиона человек. Около 1,5 миллиона человек направлены в простой, 1,3 миллиона человек заняты неполный рабочий день либо неполную рабочую неделю. Около 280 тысяч работников находятся в неоплачиваемом отпуске. С 1 апреля по 27 мая были уволены более 2 миллионов человек, приняты на работу 1,6 миллиона человек.

По прогнозу Минэкономразвития России²⁸, уровень безработицы в этом году может вырасти до 5,7 процента, что будет максимальным показателем с 2011 года. Однако уже в 2021 году начнется восстановление рынка труда.

По оценке Минтруда России, в текущем году ситуация на рынке труда будет оставаться сложной. Пик по количеству безработных придется на третий квартал. Стабилизация ситуации ожидается только в четвертом квартале, а положительная динамика прогнозируется на первый-второй кварталы 2021 года.

Согласно экспертным опросам²⁹, наибольшее число граждан, потерявших работу, зафиксировано в туристической сфере (36,8 процента), в гостиничном секторе (21,9 процента), в сфере услуг (19,8 процента), в сфере общественного питания (14,7 процента). В этих же сферах наибольшее распространение получила практика неоплачиваемых отпусков: в сфере общественного питания 22,4 процента опрошенных находятся в отпуске без оплаты; в туристической сфере – 21,1 процента; в гостиничном секторе – 15,6 процента. Высокий уровень занятости сохранился в сельском хозяйстве – 71,9 процента (в этой сфере потеряли работу 6,7 процента), в жилищно-коммунальном хозяйстве – 70,1 процента (потеряли работу 2,1 процента), а также в промышленности и машиностроении – 64,8 процента (потеряли работу 2,6 процента).

Распространение коронавируса активизировало переход россиян на дистанционный (удаленный) режим работы.

По данным Минтруда России (на конец мая), более 10 процентов работающих продолжают трудиться удаленно. Ряд организаций и сотрудников хотели бы продолжить работу в таком формате и после снятия ограничительных мер.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ)³⁰, до пандемии так трудились только 2 процента опрошенных, а перешли к такому формату работы 16 процентов (в том числе 9 процентов полностью, а 7 процентов частично). Для 29 процентов россиян режим занятости в связи с пандемией остался неизменным.

По данным Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полученным в ходе опроса³¹, по состоянию на 19 мая частично возобновили деятельность 32 процента компаний малого и среднего бизнеса. О том, что деятельность компании по-прежнему временно остановлена, сообщили 35,7 процента респондентов. 55,6 процента представителей

²⁵ Доклад Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котлякова на совещании у Президента Российской Федерации о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года.

²⁶ Выступление губернатора Челябинской области А.Л. Текслера на совещании о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года.

²⁷ Доклад Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котлякова на совещании у Президента Российской Федерации о ситуации на рынке труда 27 мая 2020 года

²⁸ РИА Новости, 22 мая 2020 года.

²⁹ Аналитический бюллетень НИУ ВШЭ об экономических и социальных последствиях коронавируса в России и в мире, 14 мая 2020 года.

³⁰ Аналитический обзор ВЦИОМ № 4235 от 15 мая 2020 года.

³¹ Данные мониторинга "Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса". В опросе, проведенном 19 мая, приняли участие 2055 компаний из 85 российских регионов. Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, 22 мая.

компаний отметили сокращение спроса на продукцию или услуги фирмы на 50 процентов в сравнении с январем – маем 2019 года. Среди основных трудностей деятельности в условиях пандемии предприниматели назвали: отсутствие средств на выплату зарплаты и налоги в части оплаты труда – 52,5 процента, на оплату аренды – 42,8 процента, неплатежи контрагентов – 39,1 процента. Самые востребованные меры господдержки бизнеса, по мнению опрошенных, – это освобождение от уплаты налогов за апрель – июнь 2020 и отсрочка налоговых платежей на шесть месяцев.

Меры государственной поддержки социально уязвимых категорий населения в период пандемии

Пожилые граждане и инвалиды с ограничениями в самообслуживании являются одной из наиболее незащищенных от COVID-19 групп. Зависимость от регулярной помощи со стороны и сопутствующие возрастные хронические заболевания увеличивают риск заражения. Для этих категорий граждан по поручению Президента России в регионах был введен режим самоизоляции.

С целью поддержки социально уязвимых категорий населения, сохранения их доходов на федеральном уровне были приняты следующие меры.

Установлен порядок оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности работникам в возрасте 65 лет и старше в период нахождения на карантине. Листок нетрудоспособности, на основании которого выплачивается пособие, формировался в форме электронного документа одновременно на 14 календарных дней с 6 по 19 апреля, с 20 по 30 апреля, с 12 по 29 мая 2020 года³². Находящимся на самоизоляции работающим гражданам в возрасте 65 лет и старше оформлено более 2 млн больничных³³.

Предусмотрено продление на шесть месяцев ранее установленной группы инвалидности без личного обращения в органы МСЭ, в том числе для детей-инвалидов, если срок очередного переосвидетельствования наступает в период с 1 марта до 1 октября 2020 года³⁴. Также предусмотрены установление инвалидности и проведение освидетельствования граждан без их личного участия.

Установлена доплата сотрудникам социальных учреждений (интернатов для пожилых граждан и инвалидов) за работу во время пандемии. Средства будут направлены на поддержку тех специалистов, кто остается в период карантина³⁵ вместе с проживающими в домах-интернатах гражданами³⁶. Максимальный период расчета выплат – с 15 апреля по 15 июля 2020 года. Такую доплату должны получить более 130 тысяч работников.

С 23 апреля было рекомендовано³⁷ закрыть на карантин стационарные учреждения социального обслуживания. По оценкам³⁸, в 36 стационарных социальных учреждениях было зафиксировано: 751 случай заболевания коронавирусом среди проживающих, 68 – среди работников. Эксперты отмечают³⁹, что в ряде случаев пациенты стационаров заражались во время госпитализации в медицинские учреждения, где уже находились больные коронавирусом, а уже после их возвращения вирус передавался другим пациентам стационара.

Введенный режим самоизоляции ограничил возможность оказания услуг по уходу на дому со стороны отдельно проживающих родственников и соседей. Одним из общественных ответов на ситуацию стало появление различных волонтерских движений. В период пандемии коронавирусной инфекции значительно возросла роль некоммерческого сектора. На постоянной основе социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) оказывают поддержку социально незащищенным категориям граждан. Основные направления их деятельности – это покупка и доставка продуктов и лекарств, психологическая помощь и поддержка, информационная работа. Они задействованы в организации социального патронажа для граждан преклонного возраста, реабилитации инвалидов⁴⁰.

Во всех субъектах Российской Федерации были развернуты волонтерские штабы для помощи наиболее уязвимым категориям населения. 21 марта 2020 года была запущена всероссийская акция #МыВместе⁴¹,

³² Постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 402 "Об утверждении Временных правил оформления листков нетрудоспособности, назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности в случае карантина застрахованным лицам в возрасте 65 лет и старше" (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 года № 517, от 16 апреля 2020 года № 517).

³³ Официальный сайт Минтруда России, 22 мая 2020 года.

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года. № 467.

³⁵ Дополнительные выплаты распространяются на те учреждения, которые перешли в режим карантина, то есть на те интернаты для пожилых граждан и инвалидов, где работники фактически проживали как минимум по 14 дней внутри учреждения, чтобы минимизировать риск заражения проживающих там граждан.

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 681, распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 1276-р.

³⁷ Совместные рекомендации Минтруда России, Минпросвещения России, Минздрава России и Роспотребнадзора от 7 апреля 2020 года.

³⁸ Источник: данные на сайте Национальной ассоциации участников социального обслуживания на 13 мая 2020 года.

³⁹ Экспертный комментарий "COVID-19 и смертность в домах престарелых в мире и в России" Институт социальной политики НИУ ВШЭ, 15 мая 2020 года.

⁴⁰ Материалы "правительственного часа" на тему "О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации" в рамках 482-го заседания Совета Федерации 20 мая 2020 года.

⁴¹ Организаторами акции стали Всероссийское общественное движение "Волонтеры-медики", Ассоциация волонтерских центров и Общероссийский народный фронт.

направленная на поддержку пожилых, маломобильных граждан и медицинских сотрудников во время пандемии. В рамках акции волонтеры доставляют лекарства и продукты, помогают с выносом мусора, выгулом домашних животных. Юристы и психологи проводят бесплатные консультации, партнеры акции помогают услугами и товарами. За время проведения акции ее участниками стали более 114 тысяч человек, помощь получили более 2 миллионов человек⁴². На "горячую линию" акции поступило более 2,7 млн звонков.

Президент Российской Федерации утвердил ряд поручений о дополнительных мерах поддержки СОНКО⁴³. С целью реализации поручений президента подготовлен законопроект "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"⁴⁴, предусматривающий меры налоговой поддержки широкому кругу лиц, в том числе СОНКО.

В числе дополнительных мер поддержки СОНКО следует отметить предоставление права погашать долги по арендной плате за пользование госимуществом в течение двух лет – с 1 января 2021 года по 1 января 2023 года⁴⁵. В 2020 году в отношении НКО будут проводиться только внеплановые проверки, основанием для проведения которых являются факты причинения вреда жизни и здоровью граждан⁴⁶.

⁴² По данным официального портала акции #МыВместе на 25 мая 2020 года.

⁴³ Перечень поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе 9 мая 2020 года, перечень поручений от 15 мая 2020 года по итогам совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоявшегося 11 мая 2020 года.

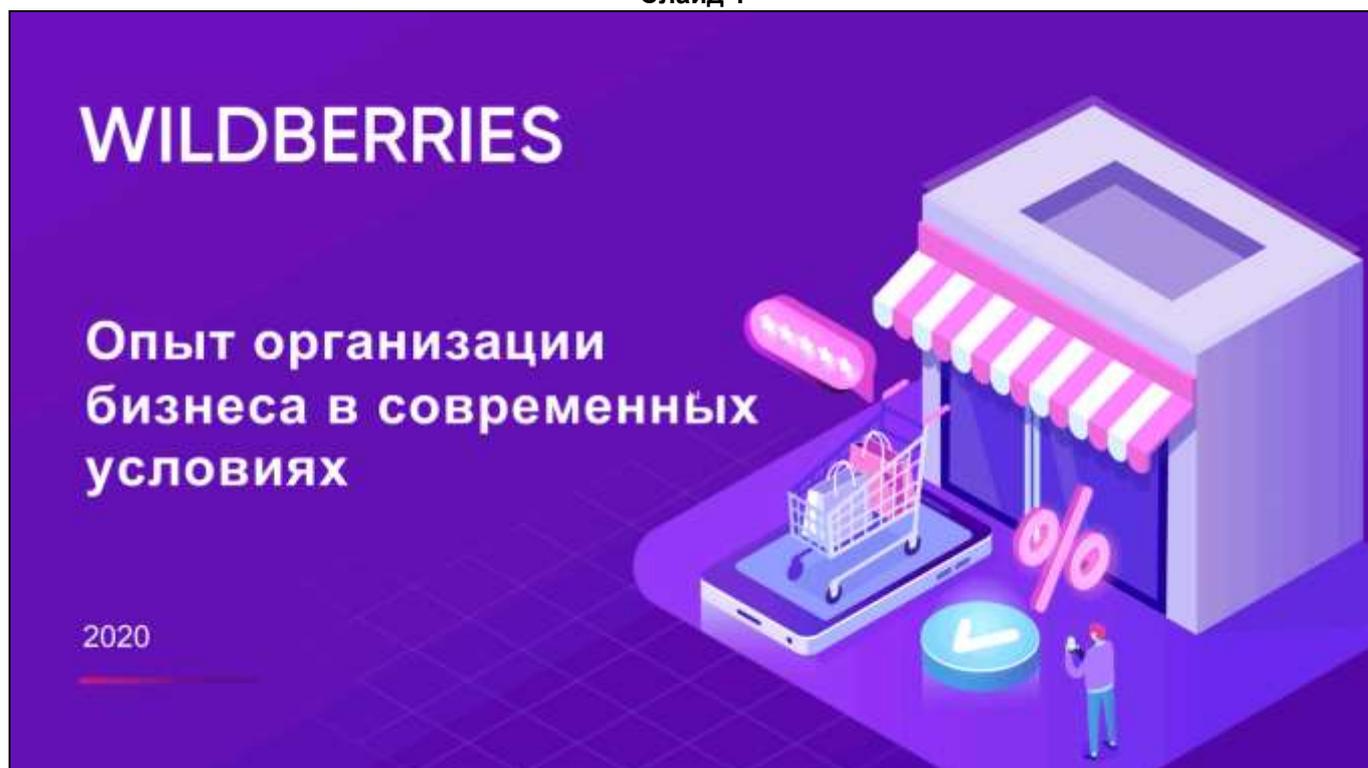
⁴⁴ Законопроект № 959325-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 мая 2020 года. Принят Государственной Думой 22 мая 2020 года.

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 704, распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 1296-р.

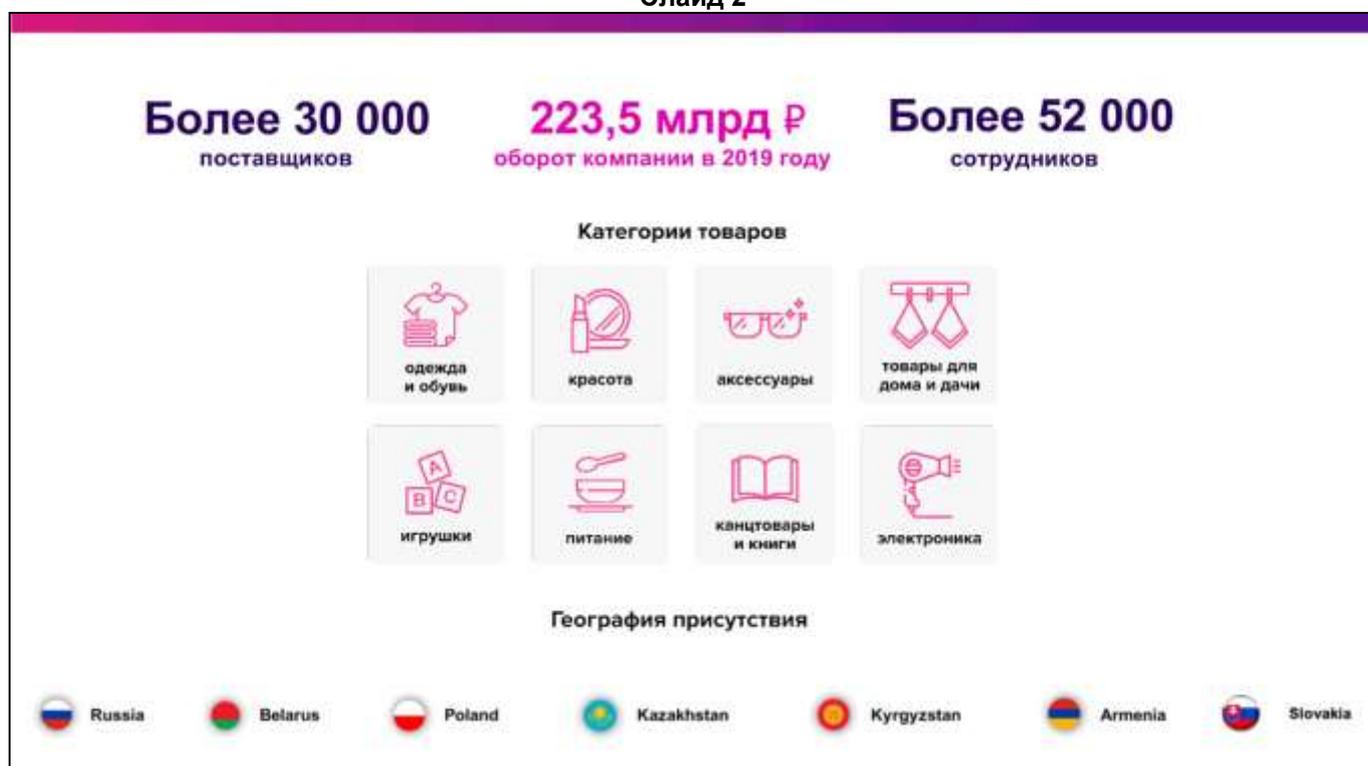
⁴⁶ Это коснется всех НКО численностью по состоянию на 2019 год не более 200 человек, за исключением политических партий и организаций из реестра иностранных агентов. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



Слайд 2



Слайд 3



Слайд 4



Слайд 5

Компания основана в 2004 г.

WILDBERRIES

Слайд 6

Wildberries – окно в электронную торговлю для МСП



Слайд 7



Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы

- С Wildberries работает более 30 000 поставщиков, из которых 18 000 – это индивидуальные предприниматели
- Компания одна из первых в России начала работать с самозанятыми
- Wildberries придерживается политики снижения затрат для поставщиков, так с начала 2019 года комиссия, взимаемая с поставщиков за реализованную на платформе Wildberries продукцию, была сокращена с 38% до 10% - 15% (в зависимости от категории товара)
- Wildberries массово открывает центры экспертизы в российских регионах, в которых предприниматели бесплатно обучаются интернет-торговле (очно и удаленно)

Слайд 8

Международная кооперация и экспорт

- 45% всей продукции, размещенной на платформе Wildberries, произведено в России
- Поставщики Wildberries успешно продают свои товары не только в России, но и во всех странах ЕАЭС, а также в Польше и Словакии. Доля экспорта в обороте компании превышает 6%
- Компания Wildberries предоставляет МСП инфраструктуру «под ключ» для осуществления экспортных розничных продаж



Слайд 9



Цифровая экономика

Wildberries не только ритейлер, но и IT-компания со штатом более 500 собственных программистов

- Компания стала первым ритейлером, подключившимся к системе налогового мониторинга, предоставив ФНС удаленный доступ к своим учетным данным
- Wildberries взаимодействует с поставщиками исключительно через цифровой портал собственной разработки, стремясь к полному уходу от бумажного документооборота

Слайд 10

Wildberries в период пандемии

- На всей территории России функционирует бесплатная доставка вне зависимости от суммы заказа
- Запущен проект «ВсемирнаяВБ.рф» в рамках которого было трудоустроено более 50 тыс. сотрудников в различные компании
- Офисные работники были оперативно переведены на удаленную работу
- Максимально упрощена регистрация в качестве поставщика для наиболее быстрого запуска онлайн-торговли МСП
- Все заказы покупателям стали доставляться бесконтактным способом в целях минимизации возможности заражения
- Проводятся обучающие вебинары для отраслей, пострадавших из-за пандемии, с целью перевода их бизнеса в онлайн

Слайд 11

Предложения по развитию предпринимательства в России

- Создание комплексных технопарков (склад, офис, шоурум, производство и реализация товаров в одном месте) для релокации производства в Россию
- Упрощение процедуры получения кредитов для МСП
- Субсидирование затрат МСП на электронную торговлю
- Снятие ограничений для получения статуса резидента ТОСЭР
- Снижение ставки эквайринга
- Упрощение процедуры получения мер государственной поддержки и перевод их в цифровой формат
- Разработка дополнительных мер по поддержке несырьевого экспорта (компенсация затрат на авто- и авиалогистику, оплаченных за рубежом пошлин и НДС)



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Королевством Камбоджа о взаимной правовой помощи по уголовным делам".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
2 июня 2020 года
№ 218-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
2 июня 2020 года
№ 219-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 220-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О едином федеральном информационном регистре,
содержащем сведения о населении Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 мая 2020 года Федеральный закон "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 221-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 222-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации"

Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 93³ Бюджетного кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 223-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства
в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства
в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов
малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 224-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай
временной нетрудоспособности и в связи с материнством"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 225-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном
(персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 226-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 227-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 228-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона
"О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 229-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 230-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав
физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера,
введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом
и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства
или государственного объединения и (или) союза"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 231-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 232-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан
и лиц без гражданства в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 233-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи
полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод,
попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд,
при разведке и добыче углеводородного сырья"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 234-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 235-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 27 мая 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 46 и 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 236-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию
ее распространению в Российской Федерации**

Заслушав информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В связи с неблагоприятной ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, Правительством Российской Федерации был принят национальный план по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

В целях обеспечения контроля над ситуацией на федеральном уровне созданы следующие координирующие органы: оперативный штаб по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, Координационный совет при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, рабочая группа Государственного совета Российской Федерации по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV. Соответствующие координирующие органы также созданы в субъектах Российской Федерации.

Действия Правительства Российской Федерации позволили удерживать темпы распространения новой коронавирусной инфекции под контролем, успешно реализовывать первоочередные задачи – замедлить распространение инфекции, не допустить резкого роста числа заболевших за счет предотвращения или ограничения передачи коронавируса внутри страны, защитить граждан из групп риска, прежде всего лиц старше 65 лет.

Российская Федерация, как и другие страны, столкнувшиеся с пандемией новой коронавирусной инфекции, испытывает серьезную нагрузку на систему здравоохранения, связанную с дефицитом медицинского персонала, нехваткой средств индивидуальной защиты, перегруженностью медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, вследствие отсутствия

необходимого количества койко-мест, медицинского оборудования и диагностических тест-систем для выявления коронавируса SARS-CoV-2.

В максимально короткие сроки были развернуты дополнительные койки для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией. Упрощена процедура выдачи регистрационных удостоверений для ввоза импортных медицинских изделий. Зарегистрированы и применяются 24 диагностические тест-системы для выявления коронавируса SARS-CoV-2. Осуществляется разработка вакцин от новой коронавирусной инфекции на 14 платформах в общем количестве 47.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19" в соответствии с поручением Президента Российской Федерации предусмотрены выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1049-р и от 15 мая 2020 года № 1276-р до субъектов Российской Федерации в апреле и мае 2020 года доведено 8 266,6 млн рублей и 41 773,7 млн рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 года № 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников" врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, предоставлены дополнительные страховые гарантии в виде единовременной страховой выплаты.

В конце марта – начале апреля 2020 года был принят пакет федеральных законов, направленных на создание дополнительных условий для обеспечения доступности для населения лекарственных препаратов в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Правительство Российской Федерации наделено правом устанавливать предельные цены на лекарственные препараты для медицинского применения и медицинские изделия в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также вводить ограничения на торговлю медицинскими изделиями.

Установлен особый порядок регистрации и обращения лекарственных средств и медицинских изделий, предназначенных для профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих. Регламентированы вопросы дистанционной розничной торговли лекарственными препаратами, в том числе отпускаемыми по рецепту на лекарственный препарат.

Введены меры административной и уголовной ответственности за нарушение санитарно-противоэпидемических требований, в том числе правил поведения, действующих при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих. Ужесточены наказания за распространение заведомо ложной информации, связанной с новой коронавирусной инфекцией, за реализацию фальсифицированных, контрафактных и недоброкачественных лекарственных средств, биологически активных добавок и медицинских изделий.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой о ситуации с коронавирусной инфекцией и мерах по противодействию ее распространению в Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение следующих проектов федеральных законов:

№ 798952-7 "О внесении изменений в часть 2 статьи 56 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств";

№ 812687-7 "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

№ 875655-7 "О внесении изменений в статью 32 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации";

№ 902457-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания";

№ 945665-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части приватизации служебных жилых помещений".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов возможность:

финансового обеспечения проведения субъектами Российской Федерации мероприятий по развитию инфраструктуры и материально-технической базы медицинских организаций инфекционного профиля – строительства и реконструкции объектов капитального строительства;

предоставления бюджету Орловской области субсидии на осуществление капитальных вложений в завершение строительства объекта капитального строительства "Многопрофильный медицинский центр "Орловская областная клиническая больница";

2) предусмотреть при подготовке плана реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, мероприятия, направленные на создание механизмов реагирования на санитарно-эпидемиологические вызовы с учетом приобретенного опыта диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции;

3) рассмотреть возможность:

разработки программы по восстановлению уровня доходов граждан;

подготовки предложений по внесению изменений в трудовое законодательство Российской Федерации в части регулирования трудовых отношений в медицинских организациях в условиях введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, в том числе упрощения порядка приема в медицинскую организацию работников по срочному трудовому договору на основании временного штатного расписания, а также установления возможности временного перевода медицинского работника к другому работодателю;

продления льготного периода пользования образовательным кредитом, завершающегося в 2020 году, для лиц, продолжающих обучение по образовательным программам следующего уровня высшего образования, на срок этого обучения, для лиц, завершающих обучение, – на срок не менее шести месяцев;

принятия мер по недопущению до 31 декабря 2021 года приостановки действия программ государственной поддержки образовательного кредитования;

включения в перечень системообразующих организаций негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в целях предоставления им в 2020 году мер государственной поддержки;

внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" в части дополнения раздела 10 "Деятельность в области здравоохранения" перечня, утвержденного указанным постановлением, медицинскими услугами, оказываемыми негосударственными медицинскими организациями;

распространения выплат стимулирующего характера, осуществляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484, на следующие категории работников: работники подразделений санитарной авиации, включая лиц летного состава, выполняющие работы по доставке больных с тяжелыми формами новой коронавирусной инфекции с отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации, а также по экстренной эвакуации больных при угрозе жизни; работники медицинских организаций из числа уборщиков производственных помещений, дезинфекторов и инженерно-технического персонала, обеспечивающие санитарную уборку, ремонт и обслуживание медицинских изделий непосредственно в палатах с больными новой коронавирусной инфекцией;

4) осуществить анализ достижения запланированных целевых показателей национальных проектов "Здравоохранение" и "Демография" в части реализации мероприятий региональных программ и при необходимости скорректировать плановые значения показателей по субъектам Российской Федерации;

5) установить особенности проведения в 2020 году государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и вступительных испытаний при приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета;

6) рассмотреть вопрос о выделении дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета на компенсацию выпадающих доходов медицинских организаций, оказывающих плановую медицинскую помощь гражданам в амбулаторных и стационарных условиях и вынужденно приостановивших оказание такой помощи;

7) рассмотреть целесообразность проведения обязательного тестирования граждан на наличие антител к новой коронавирусной инфекции.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1) ускорить разработку проекта федерального закона, регулирующего вопросы обязательного государственного страхования работников медицинских организаций при исполнении ими трудовых

обязанностей в условиях возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих;

2) рассмотреть возможность:

подготовки предложений по внесению изменений в Федеральный закон "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней", направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации;

разработки федерального проекта "Борьба с инфекционными заболеваниями" национального проекта "Здравоохранение";

внесения изменений в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 384н "Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний" в части обеспечения тестирования иностранных граждан на наличие антител к новой коронавирусной инфекции при прохождении медицинского освидетельствования для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу или патента;

организации работы по медицинскому освидетельствованию иностранных граждан в странах исхода в рамках реализации соглашений с иностранными государствами об организованном наборе и о привлечении иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации и Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие организацию в 2020 году государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования, а также провести информационную кампанию по доведению принятых решений до обучающихся, их родителей и педагогических работников.

6. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие перевозки воздушным, железнодорожным, водным транспортом, в части установления требований по использованию средств индивидуальной защиты при нахождении на объектах авиационной, железнодорожной и водной инфраструктур, а также на воздушном, железнодорожном и водном транспорте.

7. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения обеспечить контроль качества, эффективности и безопасности медицинских изделий, зарегистрированных в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 года № 299 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий" и от 3 апреля 2020 года № 430 "Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия".

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить:

реализацию методических рекомендаций МР 3.1.0178-20 "Определение комплекса мероприятий, а также показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях эпидемического распространения COVID-19", утвержденных руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 8 мая 2020 года;

организацию тестирования иностранных граждан, планирующих продолжить осуществление трудовой деятельности без выезда из Российской Федерации, на наличие антител к новой коронавирусной инфекции в местах их массового пребывания (проживания), в том числе в вахтовых поселках;

функционирование медицинских, образовательных и иных организаций, уполномоченных на оформление документов, необходимых для выдачи разрешений на работу и патентов после снятия ограничительных мер, предусмотрев возможность существенного увеличения нагрузки на эти организации;

2) рассмотреть возможность распространения выплат стимулирующего характера, осуществляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией", на следующие категории работников: работники подразделений санитарной авиации, включая лиц летного состава, выполняющие работы по доставке больных с тяжелыми формами новой коронавирусной инфекции с отдаленных и труднодоступных территорий Российской Федерации, а также по экстренной эвакуации больных при угрозе жизни; работники медицинских организаций из числа

уборщиков производственных помещений, дезинфекторов и инженерно-технического персонала, обеспечивающие санитарную уборку, ремонт и обслуживание медицинских изделий непосредственно в палатах с больными новой коронавирусной инфекцией;

3) провести в целях обеспечения готовности к возникновению угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также в области защиты граждан Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на соответствие федеральному законодательству и требованиям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

4) осуществить анализ деятельности инфекционной службы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и разработать комплекс мер по совершенствованию организации этой службы с целью повышения готовности к работе в условиях возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.

9. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

10. Комитету Совета Федерации по социальной политике проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2020 года о реализации настоящего постановления.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по социальной политике.

12. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
2 июня 2020 года
№ 237-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	33	Майоров А.П.	14
Авдеева Е.О.	14	Мамсуров Т.Д.	11
Акимов А.К.	33	Матвиенко В.И.	9–43, 50–51
Башкин А.Д.	18	Мизулина Е.Б.	23, 25–26
Бибикова Е.В.	36, 45	Михайлов А.Н.	24
Важенин Ю.И.	49	Наговицын В.В.	15
Варфоломеев А.Г.	35, 45	Орлов А.М.	16
Гаевский В.В.	44	Оюн Д.И.	15, 32
Глебова Л.Н.	21	Павлова М.Н.	26
Горячева С.П.	25, 31	Перминова Е.А.	43–44
Гумерова Л.С.	10, 15, 46	Полетаев В.В.	23
Епишин А.Н.	14, 20–22	Пушков А.К.	9
Журавлёв Н.А.	12, 19, 22	Ракитин А.В.	48
Исаков Э.В.	10	Рукавишников И.В.	13, 46
Кавджарадзе М.Г.	32, 47	Рябухин С.Н.	43
Карелова Г.Н.	20, 36	Рязанский В.В.	22
Клишас А.А.	19, 26	Святенко И.Ю.	37, 49–50
Ковитиди О.Ф.	36, 47	Талабаева Л.З.	18
Козлов М.В.	48	Тараканов П.В.	11
Котьяков А.О.	27–29, 38	Фёдоров Н.В.	43–51
Кравченко В.К.	13	Хохлова О.Н.	16, 50
Кусайко Т.А.	30	Цепкин О.В.	34
Кутепов А.В.	17	Шатохин Д.А.	21
Лисовский С.Ф.	31	Ялалов И.И.	44

Приглашенные:

Бакальчук Т.В. – генеральный директор общества с ограниченной ответственностью "Вайлдберриз"	39–43
Егоров Д.В. – руководитель Федеральной налоговой службы	23–25
Каульбарс А.А. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	34
Котьяков А.О. – Министр труда и социальной защиты Российской Федерации	30–34
Сазанов А.В. – статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации	21
Херсонцев А.И. – статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации	18, 20

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	9
Материалы к "правительственному часу"	53
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	112
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	118
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	130

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 08.06.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-31
Тираж 75 экз.