

## С Т Е Н О Г Р А М М А

### заседания "круглого стола" на тему "Инкассация и общественная безопасность"

27 мая 2016 года

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Добрый день, дорогие друзья! Разрешите представиться: первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Чекалин Александр Алексеевич. До Совета Федерации занимал должность первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации, где отработал более 40 лет. Немножко знаменательно для меня и то, что первое мое инициативное задержание в звании младшего лейтенанта, инспектора ГАИ, произошло на улице Солянка в Москве, при нападении двух граждан, совершивших побег из мест лишения свободы, на инкассаторов, которые инкассировали магазин "Ткани" на улице Солянка, он и сейчас там работает. Поэтому все, что первое, запоминается на всю жизнь, поэтому я понимаю, что это такое. Это тема, насколько она подвержена потенциальным опасностям, насколько общество, государство, мы с вами должны быть рядом и каким-то образом создать условия для безопасной жизнедеятельности этой службы, для гарантий и для удобства граждан, которые каким-то образом касаются этих инкассаторских машин, этих вооруженных людей, всей этой системы.

Коллеги, у нас на сегодняшней встрече, принято говорить встречу ведут модераторы. Вчера, позавчера была большая кампания по возврату к русскому языку и уходу от различного рода таких слов, но тем не менее. Сегодняшними модераторами нашей встречи являются я, Меланич Елена Валентиновна, она у нас председатель Координационного совета Отраслевой площадки НДО, Галочкин Дмитрий Евгеньевич, член Общественной палаты Российской Федерации.

Тема, тематика наша — "Состояние и проблемы обеспечения безопасности в инкассаторской сфере", и направление нормативно-правового совершенствования и обеспечения безопасности в инкассаторской сфере, в том числе в минимизации тротуарного риска. С целью экономии времени с вашего позволения я не буду называть около 20 участников нашей встречи. По мере своего выступления есть предложение представляться, называть себя, и у нас дело пойдет быстрее.

В названии темы первой стоит общественная безопасность. С вашего позволения я займу немножко, там три-четыре минуты, и покажу состояние правопорядка, хотя у нас от МВД ответственный сотрудник будет докладывать сразу после нас, модераторов. И тем не менее самые последние, самые свежие данные по правопорядку в стране, по борьбе с преступностью, по охране общественного порядка — это четыре месяца по апрель включительно, майские еще не готовы, с тем, чтобы вы поняли, где мы сегодня в плане правопорядка находимся, в какой стадии. На январь — апрель этого года зарегистрировано 787 тысяч преступлений, это на 5,3 процента больше, чем в прошлом году, идем в горку.

В результате преступных посягательств погибло 10 тысяч 200 человек, причинен тяжкий вред здоровью 15,3 тысячам граждан. Общий ущерб от

преступлений за четыре месяца составил по оконченным и приостановленным уголовным делам почти 135 млрд. рублей, что на 37 процентов больше аналогичного показателя прошлого года.

ст

Оценка может быть разная: кто-то скажет, лучше стали работать правоохранители, следствие, оперативные работники, а кто-то скажет, что есть тенденция по криминализации. Это право каждого.

Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных сократился на 25 процентов. Это победа, я считаю, очень решительный скачок. За каждой единицей, за каждым процентом, что называется, долей процента стоят судьбы людей, их благополучие, их здоровье, их жизнь. Существенную часть всех зарегистрированных преступлений, 42 процента, составляет хищение чужого имущества, подходим к нашей теме, совершенное путем краж, грабежей и разбоев. Вот грабежи и разбои — это как раз та опасность, которая подстерегает инкассаторскую систему.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, а с голыми руками на инкассаторов не нападают, естественно, оружие, так вот что мы имеем за минувший год. Зарегистрировано 10800 таких преступлений, рост составил почти 4 процента. Под этой цифрой подразумеваются не только факты применения оружия, — изготовление оружия, кража оружия, незаконное хранение оружия, переделка оружия, много чего. А вот с применением оружия совершено 2200 преступлений. Вот такой краткий экскурс в обстановку.

Я думаю, начнем работать. У нас модераторы имеют что-то сказать предварительно?

Пожалуйста. Меланич Елена Валентиновна.

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги! Мы готовились с вами, это не первое обсуждение серьезных вопросов, связанных с инкассаторской функцией. И мы с вами заметили, что существует разница между лучшими практиками и той необходимостью обеспечения общественной безопасности и правовым полем, в котором приходится работать отрасли. И поэтому сегодня мы видим, что только выход на серьезнейшую площадку государственную, на которой мы сегодня находимся с вами, в Совете Федерации, позволяет рассмотреть на самом высоком интеллектуальном, культурном и профессиональном уровне эти вопросы. В отраслевое сообщество входят в районе 30 профессиональных организаций, работающих под регулирующим воздействием Центрального банка России, и выполняющих не только, как мы с вами знаем, функции экономические, но и социальную функцию, очень важную для государства.

Результатом длительных обсуждений отрасли выявлены наиболее важные общие отраслевые проблемы. Одной из них является проблема исполнения инкассаторской функции в части тротуарного риска, сопряженная с общественной безопасностью именно, а не с выполнением своей именно функции. То есть окружающие люди — вот что мы видим очень важным фактором риска.

Изучена международная практика, и сегодня она будет представлена. Существенным и важным для профессионального сообщества является работа по предупреждению рисков. И надо нам с вами всем уже играть на опережение. И профессиональное сообщество хорошо понимает, что инкассация привлекает внимание преступных элементов, о чем уже сказал Александр Алексеевич, и их групп особенно в условиях нестабильности.

В современных условиях работы необходимо обратить внимание на существенное расхождение между правовым порядком существующим, и лучшей практики, которая осуществляется сообществом. Проблема тротуарного риска поднималась всегда. И поэтому реализация, то есть мы знаем, что реализация такого риска связана с потерей не только здоровья, но и жизни. Так, например, мы все знаем уголовное дело 40296 от 17 марта 2012 года, погибли люди; преступление против инкассаторов в Санкт-Петербурге 28 декабря 2010 года, когда инкассаторская машина вынуждена была остановиться на большой дистанции от объекта, и в зоне смертельного поражения оказался прохожий.

ек

Особо обострилась проблема недостаточного учета важности общественной безопасности в ходе работы инкассаторских бригад после в принципе правильного направления работы по упорядочению движения на улицах города. Этот момент был недостаточно учтен, и поэтому каждая из больших организаций получает до ста постановлений о виновных правонарушениях, что, естественно, не отражает действительность, потому что люди наоборот закрывают такую большую угрозу.

Банк России в своих правовых актах отмечает необходимость принятия всех мер обеспечения безопасности при работе инкассаторских бригад. Проблема рассматривалась в рамках отраслевых дискуссий, конференций, как вы знаете, форумов о безопасности, состоялись обсуждения в Общественной палате (о чем Дмитрий Евгеньевич скажет). В связи с межведомственностью и сложным правовым режимом главной площадкой государственного обсуждения и выработки путей решения этой проблемы стал Комитет по обороне и безопасности. От сообщества выражаем огромную благодарность за понимание такой важной темы.

Решение вопроса предупреждения тротуарного риска для общественной безопасности требует вовлечения многих государственных структур. Необходимо грамотное объединение усилий всех сопряженных сторон. В ходе подготовки к этому совещанию были проведены консультации со всеми участниками. Надеюсь, мы сегодня грамотно и профессионально обсудим эти вопросы. Спасибо большое.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Дмитрий Евгеньевич Галочкин, пожалуйста.

**Д.Е. ГАЛОЧКИН**

Александр Алексеевич, спасибо большое.

Хотелось бы также поддержать Елену Меланич и сказать большое спасибо площадке и Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности. Виктор Алексеевич Озеров наш лидер, он председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и также представляет координационный совет

негосударственной сферы безопасности России. Этот координационный совет объединяет больше ста лидеров общественных организаций, отраслевых структур, в том числе объединения работодателей, саморегулируемых организаций в сфере НСБ, профессиональных союзов, ассоциаций и коммерческих партнерств. И как раз помощь органов законодательной власти, Общественной палаты общественным организациям в развитии отраслевой повестки и в развитии таких общественных организаций, которые ставят перед собой задачу, в том числе, если необходима ревизия нормативно-правовой базы, и в постоянном развитии и совершенствовании требований законов и так далее...

Сама проблематика, которую, мы сегодня обсуждаем, очень важна, как отметил Александр Алексеевич, все преступления, связанные с нападениями на инкассаторов, имеют общественно опасное значение, они осуществляются в том числе с использованием оружия, это люди, способные, готовые на убийство, то есть лишение человека жизни. И соответственно еще один момент, то, что для окружающих это тоже опасные действия, когда в ходе нападения могут оказаться в поле зрения и третьи лица, и некоторые такие преступления потом перетекают в захват заложников и так далее. То есть может быть серьезное развитие событий.

Что мы можем предпринимать как профессиональное отраслевое сообщество? В первую очередь осознать, какие существуют проблемы, и предложить какие-то конкретные пути решения. Самое главное, что хотелось бы обозначить, в любом процессе имеет значение экономика, и мы также слышали из средств массовой информации, что в том числе инкассация есть легальная, есть нелегальная, когда в каких-то пакетах, сумках люди перевозят, занимаются наличным денежным обращением без оружия. И когда это попадает в криминальную хронику, то просто удивительно, что огромные суммы у людей забирают в метро, например, или вытаскивают из машины и так далее.

Мы анализируем все эти случаи. Понятно, что имеет значение экономика, любой предприниматель хочет сэкономить в том числе на инкассации, на перевозке наличного денежного обращения. Соответственно здесь есть эта проблематика, есть даже трудности у легальных инкассаторов. Тоже хотелось бы, чтобы сегодня это проговорили. Хотелось бы, чтобы у легальных инкассаторов появилось больше прав, больше возможностей для выполнения своей профессиональной деятельности.

ст

Поэтому хотелось бы наше сегодняшнее обсуждение, в том числе в виде приложения, отметить как права, обязанности, компетенция и ответственность всех сторон процесса, как самих инкассаторов, так и тех, кому они оказывают услуги в этой сфере, так и возможно участия в этом процессе третьих лиц. Например, та же перевозка, мы говорим о тротуарном риске, как я это понимаю, — это возможность инкассатору, инкассаторской машине, группе профессионалов как можно сделать меньше маршрут условно от машины, надеюсь, есть практика, что это бронированная машина, хотя бы это место безопасное, до точки, где они должны оказаться. И это расстояние должно быть, машины не должны парковаться за квартал или идти и подвергаться себя опасности и, соответственно, любое такое событие может опять же подвергать опасности третьих лиц.

Закончу свое выступление небольшой шуткой. Был такой фильм 40-х годов, когда один из криминальных авторитетов говорит: "Ничего, когда-нибудь и на моей улице проедет инкассаторская машина". Я к тому, чтобы это не было так легко для людей, которые, конечно, заранее готовят преступления, чтобы не было так легко совершить такие преступления общественно опасные, и в том числе, как сказал Александр Алексеевич, подобрать к этому силы и средства, оружие, и принять какие-то меры дерзкие, при совершении дерзких преступлений, особенно это где-нибудь в центре Москвы. Солянка, извиняюсь, это практически центр города.

Поэтому как предложение – права, обязанности, компетенция и ответственность всех сторон должна быть. И, как мне кажется, в том числе задачи, которые мы перед собой поставим, должны будут решаться на высоком уровне, в том числе на уровне взаимодействия с ГИБДД, на уровне взаимодействия, если это город Москва, то в том числе есть платное парковочное пространство, где хотелось бы также, чтобы этот вопрос решался, и экономика не била рублем по тем же водителям, которые потом получают штрафы по 3 тыс. рублей. Для бизнеса это уже становится нерентабельно, так скажем, и может уходить в тень.

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Самое главное уже очевидно.

**Д.Е. ГАЛОЧКИН**

Поэтому хотелось бы услышать мнения, и ваши мнения и предложения обязательно мы обобщим, в первую очередь это, конечно, дееспособный аппарат Комитета по обороне и безопасности. И эти предложения мы готовы опубликовать в отраслевых СМИ, в том числе на площадке Общественной палаты России и на страницах отраслевых средств массовой информации.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Парамонов Владислав Олегович, начальник отдела организации работы по раскрытию преступлений против собственности Главного управления уголовного розыска МВД России.

**В.О. ПАРАМОНОВ**

Добрый день! Готовясь к этому совещанию, мы с Еленой Валентиновной пересмотрели массу всяких сюжетов, которые есть в свободном доступе и в нашем архиве. И половина из них связаны с нападениями на инкассаторов, и говорит о том, что оружие, если и применяется, то, естественно, не задумываясь, преступники не смотрят, есть ли рядом прохожие, нет прохожих. Может быть, что-то покажем?

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Да, мы сегодня подготовили материалы. Давай покажем фильм как раз. Этот фильм мы специально обработали. То есть в начале идет в реальном режиме времени, потом замедленная съемка, чтобы было понятно. Вот сейчас в режиме реального времени, там видно два инкассатора. Потом второй раз мы покажем более медленно... Вот он побежал, прямо с автоматом на тротуар вылетел. Сейчас более медленная съемка будет с обозначением всей зоны поражения, с выделением в кружки.

Сейчас еще раз тот же самый фильм. Сейчас в зеленых кружках идут два инкассатора, синими кружками обведены все люди, которые находятся в зоне поражения, рисков, то есть общественная безопасность, о которой мы как раз сегодня говорим. Вот выбегает в красном кружке с автоматом прямо. Это 2010 год, Воронеж, городская съемка.

МГ

### **В.О. ПАРАМОНОВ**

То есть такие примеры наглядно показывают, насколько это опасно для окружающих.

И вообще, конечно, Главное управление уголовного розыска всегда вопросам, связанным с нападением на инкассаторов, уделяет огромное внимание, и оказывается незамедлительная практическая помощь, и встречаемся мы и с представителями профессиональных предприятий, которые перевозят эти деньги. Конечно, сегодняшняя преступность разношерстна в своей основной массе, но согласитесь, что такие нападения вряд ли могут быть совершены без предварительной подготовки. И, естественно, они прокатывают маршруты, готовятся, подбирают пути отхода, и борются с этими преступлениями и раскрывать их всегда достаточно сложно, и это требует колоссальных затрат времени и личного состава и задействования различных подразделений. Поэтому мы, со своей стороны, тоже заинтересованы в том, чтобы таких преступлений было меньше и одновременно и меньше страдало профессиональных работников, этим занимающихся, и, соответственно, окружающих, свести риски к нулю.

Я приведу такие циферки. У нас за пять лет, я проанализировал ситуацию, в нашей стране нет какого-то явного увеличения или сокращения числа таких нападений на инкассаторов, профессионально занимающихся этим родом деятельности, по данным статистики, за последние пять лет не превышает 15 случаев в год. Но это, с другой стороны, говорит о том, что и, в общем-то, видимо, сами подразделения инкассации делают, принимают новые усилия для того, чтобы обезопасить свой бизнес. В любом случае, такие преступления совершаются. А вот, например, количество нападений на лиц, перевозящих наличные или валюту на непрофессиональной основе, скажем так, на нелегальных инкассаторов, уже превышает 230 случаев в год, то есть здесь совершенно другие цифры. Преступники прекрасно понимают, что на них намного легче напасть и получить преступный желаемый результат. Раскрываются где-то примерно 45–50 процентов таких нападений, то есть ряд преступлений просто требуют, скажем так, глубокой работы в течение нескольких лет, и иногда мы задерживаем группы, когда у них по пять, по шесть эпизодов аналогичных преступлений по всей стране.

Поэтому думаю, что самое серьезное внимание со стороны вашего профессионального сообщества должно быть направлено как раз, во-первых, на предоставление возможности этим нелегальным инкассаторам стать легальными и подтянуться до вашего уровня, и, во-вторых, естественно, обезопасить окружающих, обезопасить своих сотрудников в данной ситуации. Мы любые инициативы, которые вы предлагали, выдвигали, всегда рассматриваем и принимаем участие, пишем какие-то отзывы, выступаем. Поэтому мне бы хотелось, чтобы наша

сегодняшняя встреча закончилась тоже каким-то хорошим, продуктивным результатом и принятием дальнейших решений. Спасибо за внимание.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Новиков Андрей Николаевич, исполняющий обязанности директора департамента Сбербанка России.

**А.Н. НОВИКОВ**

Коллеги, всем добрый день! С кем-то уже удалось пообщаться, с кем-то раньше.

Коллеги, позвольте начать свое выступление с некоего, так скажем, определения, что все-таки действительно мы должны с вами определиться в нашем коллективе, инкассация это коммерческий вид деятельности или все-таки он носит больше гражданский, социальный характер. И от этого определения мы с вами начнем правильно ориентироваться в сути происходящего, потому что действительно те вопросы, которые сегодня затрагиваются, Сбербанк (и коллеги все знают, неоднократно встречались на эту тему) постоянно пытается в рамках переписки, в рамках общения на площадках эту тему инициировать и каким-то образом действительно сдвинуть с мертвой точки эти подходы, когда инкассация в принципе лишена тех преимуществ в плане гражданских, по опыту, например, как коллега сейчас добавил, и опыта западных стран.

сб

Потому что, да, инкассаторы у нас, без исключения, во всех наших компаниях имеют, естественно, соответствующую профессиональную подготовку, имеют соответствующие средства защиты и вооружения. И в конечном итоге, оказавшись в реальной боевой обстановке, как показывает статистика и об этом надо тоже сказать отчасти, что само боестолкновение идет десятые доли минуты, то есть это 10 секунд максимум, потому что бац и всё, по большому счету нападение завершилось или все произошло. То есть здесь идет счет на секунды и в эти секунды люди должны принять решение о противодействии, решение об открытии огня, решение, от которого в итоге зависит жизнь посторонних лиц, о чем мы сейчас говорим.

И, честно говоря, в общении с инкассаторами очень часто слышишь: "Мы не готовы в толпе открыть огонь. Мы не готовы открыть огонь на площадке, где находятся посторонние лица". И это вполне нормальное человеческое чувство и качество.

Если преступник к этому готовится, и он идет даже на убийство посторонних лиц (скажем, это отморозки), то инкассаторы – это наши граждане, это такие же люди. И в этой ситуации я вернусь к теме тротуарного риска и правил дорожного движения, все-таки я считаю, что тот вопрос, который у нас сейчас находится в таком нерешенном состоянии, его надо поднимать, решать.

И по большому счету то, о чем сказал Александр Алексеевич, очень приятно было услышать из уст такого уважаемого человека, что действительно эти вопросы должны ставится во главу угла: это права инкассаторов, это их социальный и профессиональный статус, это их возможность применять их средства защиты и

оружие в соответствии с действующим законодательством, которого, к сожалению, у нас сейчас нет. Есть право на ношение и хранение оружия, есть право охраны на имущество, и в принципе отсутствует порядок применения этого оружия, который должен логически вытекать из этого понятия.

Коллеги на разном уровне решают эти вопросы. Я знаю, "РОСИНКАС" недавно очень грамотно решил эту проблему, но это не решение вопроса в целом по сообществу, это не решение вопроса для инкассаторов. В данном случае действительно преступник не будет нападать, когда будет знать, что ему будет дан достойный отпор.

Я вам покажу иллюстрации, некие сюжеты попозже. Но суть в том, что те вещи, которые мы сейчас с вами обсуждаем, я имею в виду тротуарный риск и возможность их минимизации, они увязаны вместе и с порядком применения оружия, и вообще с правовыми обязанностями инкассатора.

По сути, пресловутая тема закона об инкассации в тот или иной период возникает. Да, может быть, нелогично для какой-то отдельной банковской операции делать целый закон, но давайте задумаемся в суть этой банковской операции и поймем, что это действительно не с бирюльками, а с большими деньгами, с большими ценностями происходят операции, которые происходят у нас с вами на глазах. И ежедневно (у коллег свои цифры), например, "Сбербанк" обслуживает четверть миллиона клиентов. Это и клиенты, и офисы, и банкоматы самого "Сбербанка". Это по всей стране, это присутствует во всех регионах. Перекрыть все маршруты какими-то бригадами быстрого реагирования, по сути, наверное, невозможно. И в этих условиях, конечно, нужно создавать некий свободный более, так скажем, облегчающий статус работы инкассатора.

Проведение в Москве выделенной полосы транспортного движения, я перехожу к теме нашего сегодняшнего разговора. Да, тема очень хорошо решила вопрос транспортного обслуживания населения, я сам автомобилист, приходится это дело признать.

св

Но при этом давайте посмотрим, где располагаются клиенты обслуживания инкассацию. Они располагаются вдоль этой выделенной линии, и заехать нам на нее нельзя, за нее мы получаем штраф, на тротуар заехать нельзя, запрещающие знаки. В принципе банк, как обычно говорят, вы ездите, это ваша коммерция, вы и платите. Правильно, и есть статистика некая, и не только в Москве, в принципе не так много, но 500 штрафов ежемесячно мы имеем. И в этом смысле, конечно, вопрос надо решать.

Тем более, опять же вернусь к теме, все-таки социальный статус инкассации. Вспомним декабрь 2014 года, когда был массовый всплеск спроса на наличность, когда практически в течение трех суток, как оказалось, инкассаторы с кассирами практически не уходили с рабочих мест. И представляете, что если бы тогда Сбербанк не выдержал, я не хвалюсь, не хвастаюсь, по большому счету это была атака на Сбербанк, тогда бы произошли, может быть, и другие политические какие-то последствия, вызванные недовольством населения. Но выстояли, банкоматы работали, офисы работали, деньги не кончались, хотя это стоило серьезных усилий



сотрудников коммерческой организации, будем так говорить. И вот здесь возникает вопрос социального статуса.

И я к тому веду, что давайте обсуждать и давайте, может быть, где-то в деталях, где-то в общем, но суть в том, что действительно надо решать вопросы, связанные с тротуарным риском, с возможностью инкассаторских машин парковки непосредственно дверь в дверь. Это категорически обеспечит этот минимизатор тротуарного риска, потому что он сократит то время возможного нападения на инкассаторов, поскольку если брать даже... У меня вот этих видеоматериалов нет, но я просто каждый случай изучаю независимо от того, в какой компании это произошло. Но действительно случаев очень много, когда инкассаторы успевают спрятаться за дверь офиса, когда даже раненого товарища втаскивают, вот в Перми было нападение на "РОСИНКАС". В принципе все это по большому счету работает только в условиях минимизации вот этого расстояния между автомобилем и обслуживаемым объектом, потому что в ряде обслуживаемых объектов там уже есть собственная служба безопасности, отчасти она и перекрывает возможные риски.

Эта тема не праздная, она действительно написана кровью. Но, соответственно, если мы говорим о тех вопросах, которые еще стоят помимо этого, естественно, надо решать вопрос правового статуса инкассатора и принятия порядкового применения оружия, потому что в этой теме есть пробел, коллеги. Можно, наверное, что-то посмотреть...

#### **Е.В. МЕЛАНИЧ**

Андрей Николаевич, посмотрим материалы, видео.

Материалы предоставлены Сбербанком.

#### **А.Н. НОВИКОВ**

Ленинский проспект, нападение на офис Сбербанка. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Вот я здесь могу прокомментировать сам. Вот видите, это дверь офиса, это очередями стреляли по инкассатору, который пытался уйти от огня, но оказался в условиях, когда из офиса в этот момент выходили две дамы, две клиентки банка. И получилось так, что... Как раз там, где стоит машина "Жигули", это стояла машина нападавших, а машина инкассаторов не могла проехать дальше, она стояла буквально метров в 30 на углу тротуара. И в этих условиях ранен был старший, инкассатор отстреливался и при этом прикрывал спиной двух женщин, которые вышли из офиса. Вот о чем мы с вами сейчас и говорим, вот в этом эпизоде был как раз... При этом, если взять чуть левее, там находится школьная площадка, вот тут вот дом жилой и за ним детский садик.

вб

Представляете, какое пространство получается зоны обстрела? При этом, конечно, наш Юртаев, инкассатор, все-таки сумел смертельно ранить одного из нападавших. По трупку уже дальше нашли, так скажем, тех злодеев. Но суть не в этом. (Дальше, пожалуйста, слайд.)

Смотрите. Сейчас – нападение, Щелковское шоссе, январь прошлого года. Два кавказца... В принципе здесь мы заехали на тротуар. Видите, да? Под видом букета цветов там дубинка спрятана, арматура. И вот эти два злодея нападают на

инкассатора. Видите? Бьют. В данном случае инкассатор нарушил у нас правила, он вышел без спецконтейнера.

И что хотелось бы сказать в этих случаях? По большому счету, здесь знаменательны несколько моментов. Во-первых, то, что инкассатор нарушил правила. Он за это получил свое. Суть не в этом.

Дальнейшие его действия были настолько выверены и правильны, что, по большому счету, он заслужил благодарность коллег из МВД, которые в дальнейшем расследовали это уголовное дело. То есть он помчался за преступниками, и в этом случае он, конечно, не испугался последствий, а взял просто и, по сути, когда увидел, что они пытаются сесть в машину, поджидавшую их, произвел выстрел вверх, дезориентировал тем самым преступников. Водитель машины растерялся и сделал дорожно-транспортное происшествие, он блокировал этого водителя. И в конечном итоге часть лиц этой банды были задержаны. Но суть не в этом. Это вопрос опять же применения оружия. (Дальше, пожалуйста.)

Уфа. В данном случае это тема очень тяжелая. Здесь тоже подъехали вплотную практически к офису, но здесь уже нападение было злодейское. Вы помните, сожгли наших инкассаторов бензином.

Кстати, пока идет сюжет, могу сказать, что наличие видеорегистраторов на автомобилях значительно облегчает дальнейшие разбирательства по делам по нападениям.

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Да, когда мы с Андреем Николаевичем готовили материалы, мы хотели показать вообще обстановку, в которой работать приходится.

**А.Н. НОВИКОВ**

Вячеслав Симонов, вот он как раз горящий. Он бросился на преступников, преступники испугались.

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Это еще один материал мы подготовили с Владиславом Олеговичем. (*Идёт демонстрация видеоролика.*)

**А.Н. НОВИКОВ**

В принципе все, да?

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Да.

**А.Н. НОВИКОВ**

Коллеги, в данном случае можно много о каждом случае говорить и рассказывать.

Единственное, я здесь не увидел Томск. Был случай, вы знаете, в позапрошлом году у нас в Томске, нападение. Там тоже как раз категория тротуарного риска была явная. То есть подъехали к служебному входу магазина "Лента", но парапёт тротуара не позволял подъехать непосредственно к двери, и остановились буквально в 20 метрах. По сути, если бы машина стояла прямо у выхода, преступник, наверное, не решился бы на это дело. Но преступник зашел, бывший десантник.

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Просто материалов очень много. Мы просто выбрали наиболее конкретные, коротко чтобы.

**А.Н. НОВИКОВ**

И, конечно, в итоге действительно один погиб и один инвалид, до сих пор боремся за его здоровье.

Поэтому, коллеги, еще раз говорю: все эти вопросы, которые мы с вами обсуждаем, это не коммерческие предложения, это по сути, так скажем, требование времени. И вопросы, которые мы решаем, они написаны кровью. Поэтому, коллеги, прошу именно так к этому отнестись. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Муленок Наталия Михайловна, директор по развитию и маркетингу ФГУП...  
Аббревиатуру расшифруйте, пожалуйста.

**Н.М. МУЛЕНОК**

Главный центр специальной связи, то есть Спецсвязь России я представляю.  
Добрый день, уважаемые коллеги! Я хотела бы продолжить на самом деле выступление Андрея Николаевича с точки зрения работы с персоналом.

Спецсвязь оказывает услуги по перевозке особо важных, опасных, специальных грузов, и в том числе денежной наличности.

аб

75 лет мы занимаемся этой деятельностью, и, безусловно, опыт в организации именно безопасной доставки у нас огромный. И ключевым фактором в этом является работа с персоналом. Именно об этом бы я и хотела поговорить, потому что можно говорить о бронированном автотранспорте, о современных средствах защиты, можно говорить об инструкциях, изменениях в положениях, но тем не менее прежде всего у нас работают люди, и наша задача — этих людей качественно и достойно подготовить.

Если мы возьмем спецсвязь, то сейчас у нас на линию каждый день выходят около 5 тысяч человек, все они проходят тщательный отбор, мы проверяем заблаговременно по ФСБ, по МВД, то есть мы максимально сокращаем риск попадания в нашу систему случайных людей. Но тем не менее мы их много и разнообразно тренируем, мы им даем существенную теоретическую базу, мы им даем практическую и тактическую подготовку, и после этого только вооружаем боевым оружием. Сейчас в распоряжении спецсвязи находится более 7 тысяч боевых единиц, среди них и автоматы Калашникова, и пистолеты-автоматы "Кедр", и более простые пистолеты Макарова и Стечкина, но тем не менее они вооружены, имеют средства индивидуальной защиты и передвигаются на спецтранспорте, который имеет также специальную цветовую окраску.

Но что происходит? В рамках подготовки к этому совещанию мы подняли все документы, по которым мы фактически учим свой персонал. Это и учебные курсы, и наши внутренние положения, инструкции, все они, безусловно, базируются на тех нормах, которые устанавливает Центробанк, на рекомендациях, которые нам поступают из МВД, из ФСБ.

Но мы обнаруживаем одну, к сожалению, имеющую место быть вещь. Мы собираем наших водителей, которые также вооружены и подготовлены и на протяжении многих часов говорим им, что их основная задача — это соблюдать правила дорожного движения. Мы их тестируем несколько раз в год на знание ПДД, у нас разработана целая система внутренних административных взысканий, штрафов, лишения премии и прочих вариантов, вплоть до строгих выговоров и увольнения, если наш водитель регулярно нарушает правила дорожного движения.

Но при этом параллельно идут занятия со службой инкассации, которая фактически занимается перевозкой денежной наличности. И там, принимая во внимание все риски, которые связаны именно с общественной безопасностью, мы говорим: "уважаемые коллеги, уважаемые сотрудники, ваша основная задача — это обеспечить безопасность людей, которые находятся вокруг вас во время выполнения ваших производственных задач. Следовательно, что вы должны сделать? Вы должны максимально сократить пеший участок маршрута. Пожалуйста, сделайте так, чтобы вы подъехали вплотную к объекту инкассации, и ваше нахождение среди толпы людей с автоматами и пистолетами было минимальным". И они действительно это слушают, они это понимают. За время учебы они глубоко проникаются мыслью, что их задача — не только доставить особо важный груз, но также соблюсти безопасность окружающих людей, и в случае каких-то противоправных действий либо попытки противоправных действий взять прежде всего под защиту именно мирное население, которое оказалось рядом.

А что же происходит на самом деле уже в нашей повседневной жизни и в момент оказания услуги? Мы подъезжаем к объекту инкассации. Да, безусловно, наши специалисты пользуются разработанными маршрутами, есть целая отдельная служба, которая анализирует дорожную ситуацию в каждом городе, которая тесно взаимодействует и с органами МВД, и с дорожными службами. По каждой точке, где мы принимаем груз к доставке либо, соответственно, уже доставляем, мы проводим изучение обстановки. Если это возможно, мы указываем каждой бригаде, где и как они должны парковаться и как передвигаться до точки.

Но мы все знаем, в каком напряженном трафике мы живем, и, как правило, все эти рекомендации очень условны. То есть на самом деле, подъезжая к объекту инкассации, наш сотрудник вынужден сам самостоятельно принимать решение: либо ему соблюсти правила дорожного движения и остановиться в специально отведенном месте, либо ему нарушить правила дорожного движения и подъехать максимально близко к объекту инкассации. Это на самом деле очень печально, и, признаюсь честно, что мы полностью осознали, насколько нам сложно сделать прозрачную, четкую, единообразно понимаемую, читаемую инструкцию вот в ходе подготовки к этому совещанию. Да, мы не можем прописать инкассаторам: "Делай раз, два, три, и ты будешь все время прав".

ог

Мы, на самом деле, во многом полагаемся на их опыт и здравый смысл, что в ситуации, которая сложная (сложная дорожная, сложная с точки зрения обслуживания), они примут наиболее верное решение. И с одной стороны, не нарушат по максимуму правила дорожного движения, а с другой стороны, сократят

максимально все риски, связанные с этой деятельностью. Косвенно об этом свидетельствует количество штрафов, которые мы оплачиваем ежемесячно. Но речь даже не о финансах, потому что, в отличие от коммерческих структур, мы структура государственная, и получит государство деньги в качестве чистой прибыли или в качестве штрафов, — для нас это уже не суть важно.

На самом деле в Москве и Санкт-Петербурге это порядка 300 нарушений в месяц. По каждому нарушению мы проводим внутреннее служебное расследование, и в 90 процентах случаях (это нарушения, связанные только с неправильной парковкой) мы приходим к выводу, что сотрудник, совершивший это административное правонарушение, по сути, был прав. То есть он сделал максимум, чтобы встать, перегородить людской поток, защитить и инкассаторов, и людей, которые находятся рядом. В этих случаях мы не оказываем никакого воздействия на наших сотрудников. Но если мы возьмем вот этот пласт, что, с одной стороны, он виноват, с другой стороны, и не виноват, в одних случаях мы наказываем, в других случаях — не наказываем, очень неправильно, с нашей точки зрения, работать в таком непрозрачном правовом поле.

И поэтому наша задача, как руководителей, как управленцев в этой отрасли, — действительно вынести эту проблему на очень высокий уровень, чтобы на уровне Совета Федерации, на уровне Правительства взглянули на ситуацию, что да, мы работаем, мы предотвращаем риски, мы реально заботимся о безопасности окружающих, но признавать нас виновными с точки зрения нарушений каких-то подзаконных актов (возможно, в некоторых случаях) или, допустим, нарушений правил парковки в Москве, — наверное, это не очень корректно.

Поэтому вопрос действительно требует всестороннего обсуждения, он не так прост в решении. Признаюсь честно, мы не нашли такого идеального решения, которое бы позволило одной строкой в одном законе полностью перевернуть ситуацию и все расставить на свои места. Поэтому призываем как коммерческие структуры, так и государственные органы власти и организации принять во внимание, что проблема существует, она важна, ее решение требует от нас совместных усилий. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Пожалуйста, Крылов Олег Вячеславович, президент-председатель Правления "РОСИНКАС".

**О.В. КРЫЛОВ**

Большое спасибо, коллеги, за возможность здесь выступить.

Андрей Николаевич Новиков поставил вопрос: все-таки что такое инкассация — это коммерческая деятельность или общественно-социальная? Для нас, для "РОСИНКАСа" этот вопрос не стоит, потому что мы являемся единственным официальным перевозчиком денег Банка России, то есть мы — единственные в стране, кому доверено возить государственные деньги (подчеркиваю, государственные). Мы возим и коммерческие деньги, безусловно, у нас и коммерческие перевозки. Но главная наша функция, то, ради чего мы

создавались, – это перевозка резервных фондов. И эта задача перед нами стоит, и она весьма важна.

Действительно, за последние несколько лет ситуация вокруг перевозок и всё, что связано с так называемым криминалом и "тротуарным риском", прямо скажем, не улучшается. Почему она не ухудшается, я могу сказать: потому что крупные банки (а здесь собрались представители крупнейших банков, представители банковского сообщества, здесь собрались легальные перевозчики) предпринимают дополнительные меры, направленные на то, чтобы защищать деньги, защищать своих граждан. Это и физическая подготовка, и подготовка техники. Это и специально обученные люди, и спецсредства (грубо говоря, краска денег, о которых идет речь).

Но тем не менее с нападениями мы сталкиваемся. То опять (о чем сказали) случай, который у нас произошел весной этого года в Татарстане, когда наш инкассатор застрелил грабителя, и в течение недели было принято решение о награждении его орденом "За заслуги перед Республикой Татарстан", за что я персонально благодарен Президенту Татарстана, мы с ним вместе вручали эту награду, мы тоже его наградили знаком "Отличник инкассации". Я хочу подчеркнуть одну деталь: он защищал государственные деньги, муниципальные, но по сути своей – государственные деньги. И он абсолютно адекватно применил оружие, и, слава богу, расследование было проведено в кратчайшие сроки, и человек заслуженно был награжден. Потому что он действительно в доли секунды принял единственно верное решение и защитил государственные, подчеркиваю, средства.

ТМ

О чем хотелось бы сказать, я считаю, что прошлый год во многом был прорывным с точки зрения консолидации крупных перевозчиков, крупных легальных перевозчиков. Мы сделали очень много. И я хотел бы поблагодарить прежде всего Банк России, который нас поддержал, который сделал тоже очень много. Мы, собравшиеся здесь, встали на путь создания ассоциации. Я очень благодарен и Виктору Алексеевичу Озерову, и Анатолию Геннадьевичу Аксакову, представителям двух ветвей законодательной власти, которые приняли решение войти в наш Наблюдательный совет. Мы впервые почувствовали, что власти наша проблема небезразлична, потому что вопрос на сегодняшний день идет действительно о вещах, уходящих далеко за грань коммерции и так далее. Очень печально, что иногда, принимая те или иные важные решения, может быть, где-то они действительно и полезны, как выделение полос, изменения в Правила дорожного движения, но почему-то забывают спросить нас, забывают спросить регулятора Банк России (я все-таки тоже отношусь к системе Банка России), забывают спросить банковское сообщество, две ассоциации.

Я уже сейчас чуть-чуть в сторону скажу. Мы обсуждали неделю назад. Когда появилась система "Платон", то теперь я должен платить деньги за то, что я вожу государственные деньги. Вы только вдумайтесь, я должен платить государству за то, что я вожу деньги государства. Это правильно или нет? Скорее всего, нет. И здесь тоже, нас штрафуют за то, что мы обеспечиваем нормальное функционирование денег. Ведь опять Андрей Николаевич не просто так вспомнил конец 2014 года,

когда шла практически атака на банковскую систему, на крупнейшие банки, конечно, на переднем плане оказался Сбербанк, но и большинство здесь сидящих, это и "Альфа-Банк", и "Газпромбанк" и так далее, все оказались практически под ударом. И если честно, речь шла о финансовой безопасности, об общественной безопасности государства. Было несколько дней, когда и наши инкассаторы работали, мы возили деньги в режиме нон-стоп фактически, обеспечивая всю страну. То есть это была настоящая атака на безопасность страны. И очень хотелось бы, чтобы и в дальнейшем, во-первых, нас приглашали к принятию подобных решений, и чтобы вопросы, связанные с обеспечением безопасности инкассаторов и транспорта, были услышаны и как можно скорее приняты.

Я для себя не очень понимаю, в чем существует все-таки глобальная проблема решения вопроса тротуарного риска. Для начала вполне, мне кажется, достаточно легко изменить Правила дорожного движения, и для этого не потребуется каких-то особых усилий, и не потребуется каких-то гигантских трудозатрат. В конце концов, существуют западные примеры, существует пример той же Франции, где есть места, закрепленные за инкассаторами, они выделены особым цветом и там можно парковаться.

И, по-моему, всего-навсего решение и обсуждение с профессионалами (а здесь собрались профессионалы именно в области перевозок) позволит в кратчайшие сроки найти способы. Ну и пополнить федеральный бюджет, потому что если кто-то, а не инкассаторская машина, встанет в этот красный квадрат, его можно штрафовать и вы заработаете на этом гораздо больше. Извините, это так чуть-чуть в порядке шуток.

Если говорить серьезно, то вопрос, который Владислав Олегович тоже поднял, мы хотим работать легально. Более того, здесь собрались, еще раз говорю, самые крупные перевозчики страны. Практически все, кто здесь сидит в зале, обеспечивают налично-денежное обращение страны. Это первые десять крупнейших банков "Росинкас", Спецсвязь, наверное, 99 процентов наличных денег перевозят, то есть организовывают эти перевозки люди, которые сидят здесь. Вот всего-навсего спросить нас и понять, как решить эти вопросы, я думаю, что во многом станет лучше и чище в стране и с точки зрения закона, и с точки зрения безопасности граждан. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Малюх Надежда Анатольевна, директор по налично-денежному обращению "Альфа-Банка".

**Н.А. МАЛЮХ**

Уважаемые коллеги! На самом деле я, наверное, не буду повторять все, что было сказано, чтобы сэкономить время. Я присоединяюсь ко всем аргументам своих коллег. Они действительно очень профессионально и качественно и с такими хорошими примерами из жизни рассказали про ситуацию. Это действительно сейчас проблема, которая в сообществе является очень важной. И здесь, как прозвучало, сидят профессионалы и крупнейшие перевозчики страны, но я бы хотела сказать, что если бы здесь были еще наши коллеги банковского сообщества, бизнеса,

которые в принципе тоже являются непосредственными участниками этого процесса, они бы присоединились однозначно, так как вопрос стоит не просто даже о нашей профессиональной деятельности, а об обеспечении безопасности бизнеса, людей непосредственно на улице, в отделениях.

вб

Это клиенты в принципе всех наших коллег, банковского сообщества, то есть, даже если мы обслуживаем "РОСИНКАС", например, коллеги обслуживают все банки, в основном большую часть банков. То есть если угроза для жизни клиентов или сотрудников других компаний или юридических лиц, торговых сетей и так далее связана с такой проблемой, то в принципе здесь было бы гораздо больше присоединившихся к этой проблеме. И коллеги бы нас точно поддержали, чтобы это решить, и решить это на уровне законодательства, на уровне правового поля, для того чтобы действительно минимизировать все риски для населения.

И, я думаю, такое же разделение этой проблемы было бы и у населения обычного, у наших граждан, которые приходят каждый день заплатить за квартиру. Ведь что такое жизнь человека против действительно штрафа в 3000 рублей? Конечно, коммерция существует таким образом, что все эти штрафы ложатся в себестоимость тех же услуг и компенсируются через, собственно говоря, другие затраты и другие вопросы. Но человек, который приходит в отделение, хочет иметь полную безопасность, и в данном случае мы являемся для него причиной проблем. То есть он выставляет же проблемы не государству, он выставляет юридические проблемы той организации, которая создала риск для его здоровья и жизни и, соответственно, снижает наше взаимодействие и понимание населения, почему, то есть вся вина ложится на перевозчиков.

Таким образом, мы пытаемся у государства получить поддержку и правовое поле для того, чтобы эти риски минимизировать, но в ответ мы отвечаем перед населением за то, что этот риск существует, и фактически мы являемся для них причиной этих проблем. Если человек пострадал, то он в первую очередь винит в этом организацию, которая участвовала в этом мероприятии. Инкассаторы являются для него как раз причиной его беды. Поэтому нужно, конечно, смотреть на это не только как к требованиям профессионального сообщества, но и в принципе достаточно широко, как на угрозу для населения и наших граждан, которые находятся вокруг нашей деятельности.

Поэтому я думаю, что вы нас поддержите и все наши предложения рассмотрите. Мы очень рассчитываем, что это решится именно в этом году, потому что, мне кажется, любое промедление все-таки потом уже будет, наверное, нами восприниматься как личная проекция, что мы собирались, мы знали об этом, но ничего не сделали, для того чтобы это минимизировать. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Збар Григорий Валерьевич, генеральный директор "БРИНКС".

**Г.В. ЗБАР**

Добрый день, коллеги! Прежде всего присоединяюсь к таким уважаемым организациям, как Спецсвязь России, Сбербанк, "РОСИНКАС", и не понаслышке



знаю о тех возможностях, которые имеют организации, по обеспечению безопасности путем тренировки своих сотрудников. К сожалению, не можем похвастаться таким большим количеством ни сотрудников, ни маршрутов. Тем не менее, как и вы, мы принимали участие в кризисе 2014 года (наверное, вы об этом тоже хорошо знаете), завезли в страну более чем 35 млрд. долларов с последующей дистрибуцией по стране.

Хотелось бы отметить прежде всего, что самое главное для нас (я надеюсь, мои коллеги меня поддержат в этом), что наши грузы застрахованы. Конечно, мы не хотим терять их, не дай бог, но самое главное для нас как раз не груз. Самое главное для нас – это те риски, которые мы имеем в общественном плане. Об этом сегодня тоже было уже сказано. И это самое главное, что мы хотим минимизировать, – именно этот риск, который может повлечь ранения или гибель и наших сотрудников, и, конечно, прохожих.

Что касается международного опыта, хотелось бы коротко вам... Позволю себе зачитать. Предварительная картина на основании кратких сообщений от экспертов из Бельгии, Великобритании, Германии, Нидерландов и Франции следующая. Во Франции власти приняли закон в 2002 году, предоставляющий выделенное исключительное парковочное место под инкассаторский автомобиль (о чем говорил сегодня Олег Вячеславович). В Германии, Нидерландах и Бельгии вопрос парковки как можно ближе к объекту инкассации согласован с полицией и местными властями. В Великобритании Британская ассоциация индустрии безопасности 10 лет назад обеспечила принятие полицией и местными властями положения о разрешении спецавтомобилем инкассаторских организаций парковаться на тротуарах и в других местах улиц в непосредственной близости к объекту инкассации без получения административных штрафов.

сб

Если говорить про опыт нашей работы, например, в Соединенных Штатах Америки, то абсолютно точно такая же история – выделены специальные места для работы инкассаторов.

Сегодня утром перед началом заседания мне удалось пообщаться с руководителем Службы безопасности из ЮАР. Хотел бы отметить, что наш сотрудник 25 лет прослужил в полиции и сначала даже не понял моего вопроса, потому что отношение к инкассации в этой стране обусловлено высоким уровнем криминалитета и рисков, и с пониманием к этому относятся как сотрудники полиции местной, так и прохожие. И когда наши машины подъезжают производить инкассацию или перевозят другие ценности в общественных местах, то наши сотрудники просят прохожих, которые находятся на месте доставки или получения грузов, разойтись, и полиция всячески содействует этому.

Хочу отметить, что и у нас в стране к счастью сотрудники полиции с пониманием относятся к нашей работе. У нас было большое количество случаев, когда тоже содействовали нашей работе и при дорожно-транспортных происшествиях, и в условиях повышенного риска при доставке грузов.

В связи с этим хочу сказать, что предварительно можно выявить следующую картину. Международная практика стремится обеспечить общественную

безопасность через право инкассаторов и организаций по минимизации дистанции от специального автомобиля до входа в объект инкассации. Полиция стран поддерживает решение, так как последствия реализации тротуарного риска вызывают очень серьезные усилия по реакции. Таким образом, необходимо продолжить работу правового режима в нашей стране, а на основании анализа материалов, в том числе видеозаписи нападений на инкассаторов в городах России и обсуждений, представляется возможным несколько сценариев решения, включая соглашение на уровне нескольких министерств и ведомств. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Пожалуйста, Гавриш Михаил Николаевич, заместитель генерального директора Центрального хранилища Банка России.

**М.Н. ГАВРИШ**

Уважаемые коллеги, хочется несколько слов сказать по теме, которую мы сегодня здесь обсуждаем.

Прежде всего, Центральное хранилище инкассацией не занимается, поэтому для нас проблема тротуарного риска... я о ней услышал только сегодня. Мы вообще занимались до 1 июня, скажем так, резервным фондом, перевозкой резервного фонда. С 1 июня эти функции переданы в российскую организацию инкассации *...(не слышно.)*

Для нас эта проблема, я уже сказал, не существует и не существовала, но, по нашему мнению, она очень важная. Центральное хранилище все свои перевозки осуществляло конvoями. Конвои у нас, как правило, две машины большегрузы от 2 до 12 тонн и две машины сопровождения. Естественно, количество инкассаторов там было достаточное для того, чтобы отразить нападение очень большого количества людей.

За время существования нашего хранилища с 1995 года никаких негативных напвлений или проявлений в части наших конвоев мы ни разу не отмечали.

Наши перевозки были, как правило, погрузка и разгрузка наших ценностей и все время осуществлялось на охраняемых территориях. Это либо фабрики, либо наши территориальные учреждения, межрегиональные хранилища. Все наши маршруты заранее и заблаговременно прорабатывались, согласовывались с МВД. Места стоянки наших конвоев согласовывались с ДПС, и в пути наш конвой поддерживает три вида связи: это спутниковая, радиосвязь между машинами и сотовая связь между конвоем и диспетчерским пунктом.

Я хочу сказать и поддержать мнение Натальи Михайловны о том, что действительно очень большое значение имеет для того, чтобы были безопасными перевозки — это подготовка персонала. Мы этому вопросу уделяли очень большое внимание.

МВ

Прежде всего, в числе инкассаторов у нас были только граждане, молодые люди, мы брали на работу не старше 45 лет либо бывшие военнослужащие, либо отслужившие в армии, либо сотрудники правоохранительных органов. Предварительно перед приемом на работу, как правило, 7-дневная подготовка в

учебном центре. И в процессе работы ежегодная подготовка – 40-часовая программа для того, чтобы поднять профессиональный уровень. Регулярные подготовки и проведение занятий с инкассаторами на предмет их действия в непредвиденных ситуациях.

Все это позволяло довольно качественно выполнять инкассаторам свои служебные обязанности.

Конечно, я хочу поддержать и Андрея Николаевича, что проблема применения оружия инкассаторами перед нами все время стояла. Мы ее поднимали неоднократно, но она до сих пор не решена. Я считаю, что это один из важнейших вопросов, который нужно тоже решать. Это поможет не только перевозчикам теперь центрального хранилища. Мы этим не будем заниматься. Это поможет всем перевозчикам качественно решать поставленные задачи. Спасибо.

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Сидоров Андрей Николаевич, заместитель начальника инспекции МАДИ.

#### **А.Н. СИДОРОВ**

Уважаемые коллеги, наша инспекция переводится как Московская административная дорожная инспекция, занимается администрированием и соблюдением правил дорожного движения в части постановки и стоянки транспортных средств... *(неразборчиво)* от МВД на территории города Москвы.

Действительно мы выносим постановление в зоне действия знаков "остановка и стоянка запрещена" на транспортные средства, которые осуществляют инкассаторские перевозки денежных средств.

Чем это обусловлено? Обусловлено это имеющимся у нас с вами законодательством. Мы все здесь присутствующие, все граждане Российской Федерации, стараемся работать в правовом поле, которое на данный момент имеется в наличии.

Никаких исключений из общих правил машин, которые перевозят денежную выручку, в настоящее время в правилах дорожного движения нет.

Тут проблема несколько многогранная. Не знаю, насколько предметно стоит сейчас в рамках нашего с вами обсуждения говорить о детализации отдельной проблемы, но как я вижу развитие ситуации. Первое. Из тех роликов, которые мы с вами видели сейчас на экране, и вообще из обсуждения, я понял, что основная проблема связана с возможностью подъезда транспортного средства непосредственно дверь в дверь. Дверь в дверь – это в основном обусловлено возможностью заезда на тротуар (насколько я понимаю, да?), в большинстве случаев.

Если мне кто-нибудь скажет, насколько проблема штрафов вас волнует или вообще затрагивает с возможностью заезда на тротуар, тогда можно дальше по этой проблеме пройти более детально. Насколько я понимаю, за то, что в настоящее время транспортное средство заезжает на тротуар, у нас пункт 9.9 Правил дорожного движения предусматривает такую возможность заезда и движения по тротуару для транспортных средств коммунальных служб, в том числе за доставку товаров непосредственно в организацию или торговую точку, которые примыкают непосредственно к тротуарам.

Насколько денежные средства можно с натяжкой назвать товаром. Наверное, да. Это сильная натяжка. Но тем не менее именно проблем с заездом на тротуар... Я по крайней мере об этом не слышал. Из ваших выступлений тоже не слышал.

---

Андрей Николаевич, сколько раз вас штрафовали. Я на память боюсь сказать... *(не слышно)*. *(Оживление в зале)*

**А.Н. СИДОРОВ**

Подождите, минуточку. Я позволю с вами не согласиться. То, о чем вы сейчас говорите, это вас штрафуют за нарушение правил... требование знаков "остановка и стоянка запрещена". Я так полагаю, что в 99 случаях, может быть, частично за платную парковку.

Больше чем уверен, что количество штрафов связанных с заездом на тротуар, оно или вообще отсутствует, или минимально.

ек

Вот это вам для дальнейшей проработки вопрос. У нас первое совещание, поэтому вопросы, и мы с вами намечаем пути дальнейших действий по нивелированию той проблемы, о которой вы сейчас говорите.

Поэтому учитывая то, что сейчас имеется такая возможность, Александр Георгиевич(?), может быть, меня поправит в этом плане. Но по заездам на тротуар, я не знаю, ГИБДД не выносит такие штрафы, насколько я знаю.

**С МЕСТА**

За это есть административная ответственность, если после Вас Александр Алексеевич даст слово, я поясню.

**О.В. КРЫЛОВ**

Дискуссию можно чуть-чуть начать? Я просто хотел один вопрос задать. Если у нас закон, согласно которому бутылка с "Пепси-Колой" дороже, чем деньги в мешках, тогда этот закон надо менять.

**ИЗ ЗАЛА**

А кто мешает?

**А.Н. СИДОРОВ**

Олег Вячеславович, а я несколько не против, я просто про ту ситуацию, которая сложилась, чтобы было понимание, куда мы дальше должны развиваться.

От всех присутствующих я услышал проблемы пока. Наверное, от Вас единственного услышал предложения какие-то по ее реализации. Давайте проработайте какие-то свои предложения. Есть депутатский корпус, через который можно инициировать внесение изменений в законодательство. Соответственно это будет предметом какого-то обсуждения, потому что здесь представлена определенная категория заинтересованных лиц. А также при обсуждении этого вопроса надо учесть и другие интересы, в том числе городские (возможность движения пешеходов, транспортных средств общего пользования). То есть это многогранная проблема, она действительно требует обсуждения.

Я считаю, что следовало бы рассмотреть какие-то инициативные предложения от вашего сообщества, которые могли бы потом обсуждаться, и более подробно уже принимать решения по этому вопросу.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Сейчас, наверное, главное выступление будет, оценочное всего того, что мы слышали, – Быков Александр Игоревич, начальник управления дорожно-патрульной службы, специальных мероприятий и правоприменительной деятельности ГУОБДД МВД России.

**А.И. БЫКОВ**

Спасибо большое, Александр Алексеевич.

Предварительно тогда разобью свое выступление на два блока. Первый блок – транспортная составляющая. Справочно несколько цифр. В 2015 году у нас с участием транспортных средств, осуществлявших инкассацию и перевозящих денежную выручку, зарегистрировано 77 ДТП с пострадавшими. То есть пострадало у нас 120 человек, из них семь погибло. Первый квартал дал нам цифру чуть поменьше: один человек погиб, 61 человек получил ранение, но это тоже человеческие жизни. Это в целом о нарушениях правил дорожного движения. В прошлом году более половины по вине водителей, в этом году две трети по вине водителей, осуществлявших инкассацию.

В целом, если мы говорим об административных правонарушениях. Как уже сказал коллега, у нас в принципе чуть-чуть эти составы административные отличаются. Так написан Кодекс об административных правонарушениях, что движение по пешеходному тротуару – один административный состав, нарушение дорожного знака № 327-328 – это другой административный состав, и парковка на платной стоянке (сейчас парковочные места есть) – это вообще административная ответственность по Кодексу об административных правонарушениях города Москвы (2,5 тыс. рублей, если вы не оплатили).

За четыре месяца текущего года в целом по стране у нас почти 8,5 тысяч нарушений за движение по пешеходным тротуарам. В прошлом году эта цифра была побольше, почти 24 тысячи, но год еще не закончен. За указанный период на территории нашей страны произошло (если брать прошлый год) 217 ДТП, связанных с наездом на пешеходов на пешеходном тротуаре, в которых 15 и ранено 218 человек.

**С МЕСТА**

А можно сразу вопрос? Хоть одна инкассаторская машина в этом?..

**А.И. БЫКОВ**

С участием водителей транспортных средств, перевозящих денежную выручку, произошло два ДТП, связанных с наездом на пешеходов на тротуаре, в результате которых ранено два человека. Это цифра за прошлый год.

Это первая часть вопроса, если говорить о транспортной составляющей.

Предварительно в ходе проработки мы с Еленой Валентиновной проговаривали, я бы все-таки подразбил всю нашу дискуссию о тротуарном риске на несколько блоков.

Первое. Как правильно подъехать? Чтобы правильно подъехать и минимум сократить расстояние, и ничего не нарушить, дано что? Чтобы было обязательно место, куда это транспортное средство могло встать.

ог

То есть у нас минимум мы выходим, наверное, на какой-то ГОСТ, с Минстроем надо будет работать, чтобы все те помещения, которые нежилые на первых этажах жилых зданий, отдельно стоящие здания, при проектировании уже закладывали парковочные места под транспортные средства, осуществляющие инкассацию. Если мы говорим о кредитных учреждениях, – это одно. Но у нас же есть еще и магазины, объекты соцкультбыта.

И получается, что в принципе у нас, если проблема носит системный характер, мы должны разобраться в системе. Системой (первая часть вопроса) это снимается, если мы закладываем инженерными средствами парковочное место. Необязательно краской рисовать. Может быть, это будут столбики, которые снимает вышедший из здания, из кредитного учреждения охранник, который также осуществляет помощь при инкассации.

Я, если уже переходить на житейский уровень, сам проживаю в жилом доме, где два банка (две кредитные организации), аптека, а рядом отдельно стоящее здание Сбербанка. Я вам хочу сказать, что в эти два кредитных банка инкассация всегда подъезжает ближе, чем в Сбер, хотя в здании Сбера отдельные ворота, они в эти ворота не заезжают. Есть второй выход (черный вход), но почему-то идут в лоб с ящиками, когда идет массовый вечерний час пик. Тогда давайте разгрузим, чтобы инкассация была не в час пик. Давайте делать технический перерыв на 10 минут, когда идет инкассация, если вы говорите о человеческих жизнях.

Мы от МВД больше всего сталкиваемся с законодательными инициативами. Поверьте, столько через нас проходит, очень много. И любая законодательная инициатива будет выноситься на общественное обсуждение. Если кредитное банковское сообщество идет на общественное обсуждение своей инициативы по изменению, допустим, правил дорожного движения, нормативов, мы должны идти, во-первых, с хорошими цифрами, во-вторых, с хорошей мотивацией, аргументацией. То есть мы должны доказать, что в технические нормы (СНиПы, ВСНы, ГОСТы) надо заложить парковочное место под инкассаторский автомобиль, который подъедет.

Мы должны ввести блок пропагандистской работы, чтобы объяснять гражданам: если вы видите инкассаторскую машину, и выходят люди в бронежилетах с ящиками, постойте две минуты или обойдите ее. Не надо проходить мимо. То есть для этого надо, наверное, разнести временной интервал, когда осуществляется сама инкассация. Я уже не говорю о технических средствах, которые уже были показаны, видеорегиистратор. Прекрасная техническая возможность, в том числе и сбора информации.

Поэтому со своей стороны еще раз обращаю внимание, что тротуар – это все-таки часть дороги, которая специально обустроена для движения пешеходов. Человеческая жизнь, по Конституции, бесценна. Цифры с ДТП, с наездами на тротуарах я привел. И когда мы выйдем на дискуссию в обществе, банковское кредитное сообщество должно иметь очень сильные аргументы. Даже если вы подъедете дверь в дверь, есть факты, когда в самом помещении уже преступники ждут. То есть должна быть тогда комплексная программа, алгоритм, что мы говорим:

"Закрываемся на технический перерыв," – на мой взгляд. Прием клиентов не ведется. Почему? Потому что мы за их жизнь опасаемся. Тогда вы должны мотивировать полностью и алгоритм инкассации немного скорректировать.

Александр Алексеевич, выступление закончил.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Спасибо.

Коллеги, я думаю, заслуживает внимание предложение Александра Игоревича по общественным слушаниям. Поэтому, Дмитрий Евгеньевич, если мы к Вам обратимся с такой просьбой, чтобы Вы отфильтровали все эти наши предложения и вынесли общественный вердикт, это была бы большая польза.

Конечно, дифференцированный подход нужен к таким парковочным решениям. Если тротуар шириной 6–7 метров, то нужно какое-то управленческое решение, скорее всего, Ваше, когда выделяется такая территория, такая площадь. Но мы еще не сказали, знаете, о важном явлении. Мы коснулись коммерческой стороны этих штрафных явлений. Но дело в том, что есть репутационная накопительная часть в отношении водителя, когда он лишается определенных гражданских прав – быть избранным депутатом, работать в правоохранительной системе, когда у него за спиной 2, 3, 4,5 административных наказаний. Этот человек поневоле становится противоправным субъектом, которому ограничены многие дороги в жизни, в карьере и так далее. Это не так все просто.

тм

Друзья, если кто-то настаивает на выступлении... Головатов Михаил Васильевич, член совета Ассоциации ветеранов подразделения антитеррора "Альфа".

**М.В. ГОЛОВАТОВ**

Дорогие друзья! Александр Алексеевич, нам довелось послужить и в советское время, довелось и повоевать, довелось и поучаствовать в том, что связано с освобождением заложников и всего прочего. Меня Елена Валентиновна вытащила сюда. Будет ли авторитетным мое выступление, не будет, но я все равно вам скажу. Для того чтобы бегать, надо бегать, для того чтобы стрелять, надо стрелять. И из всего того в системе безопасности перевозок, будь это груз, будь это деньги, будь это охраняемое лицо, надо сократить те степени риска, которые появились в той или другой ситуации. На сегодняшний день, я думаю, что по тротуарам это все можно решить. Но это расстояние должно быть не более 4-5 метров. Чем дальше, степень риска больше. Дальше распространяться не буду.

То, что касается применения оружия, здесь другой вопрос. Александр Алексеевич, группа "А" или "Альфа", освобождая заложников, оружие не применяет. В исключительных случаях, когда грозит жизни заложника или сотрудника. Но в вашем случае здесь надо людей не просто готовить, а дважды в квадрате готовить, потому что если есть нападение, надо не просто окуснуться, а надо уничтожить. И если мы говорим, что поставить на весы, я думаю, что надо просто-напросто исключить те моменты, когда идти 20 метров или 30 метров. Из-за чего? Из-за того, что мы не можем сделать те решения вопроса, обозначим мы, не обозначим, но для скорой помощи это все дается, но для инкассации должно даваться, потому что

здесь жизнь и здоровье и сотрудников, и тех граждан, которые попадают в поле поражения. Все. Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Я Вас поддержу. Меня, наверное, поддержит и Парамонов Владислав Олегович, что нужна мощнейшая кадровая фильтрация. Очень часто прямо или косвенно в замыслах того или иного преступления участвует персонал, сливает информацию, создает поведенческую цепочку, которая способствует этим преступлениям.

Поэтому, коллеги, у нас замечательная возможность сейчас обратиться именно к вам, от кого напрямую это зависит. Я думаю, что и обращаться в МВД дорога не закрыта по поводу репутационных оценок тех или иных людей, которым вменяется оружие, возможности впереди спецсредства, какая-то линия поведения довольно решительная, в том числе на применение оружия в местах массового пребывания граждан. Мы имеем уже прецедент на этот счет, да? Вот закон приняли в этом году по поводу применения оружия в местах массового пребывания граждан в особых условиях особыми подразделениями.

Поэтому как бы мы ни хотели сузить тему нашей встречи, нашего обсуждения только темой тротуарного риска, мы все равно выйдем на более широкое толкование ситуации, возможно, законодательное расширение, возможно, это правительственное решение, иные какие-то решения.

Мы с вами очень ограничены по времени. Сегодня сейчас сюда придет другая группа обсуждающих другие законодательные вопросы. Поэтому я бы обратился к присутствующим, если есть что-то нетерпящее отлагательства, горячее, супер какое-то эффективное предложение, пожалуйста, у нас есть 10 минут.

А я бы попросил Елену Валентиновну и Дмитрия Евгеньевича, если можно подытожить, собрать, изложить в какой-то форме предправового решения.

св

А мы уже здесь коллегиально будем думать и принимать решение, в какой форме реализовать результаты нашей встречи — законодательной, правоприменительной, в организационной (у нас есть практика на этот счет), не останавливаясь на сегодняшней встрече, а идя дальше для адекватного взаимовыгодного, взаимобезопасного решения.

Есть у кого-то желание выступить еще?

**И.В. СТОРОЖЕНКО**

Можно, Александр Алексеевич?

"Газпромбанк", Стороженко Игорь Владимирович.

Только пару слов я могу сказать. Безусловно, я поддерживаю высказывания всех моих коллег, что эта проблема есть, она существует. Я хотел бы акцент вот на чем: у нас есть очень хорошая возможность предупредить возможные факты с тяжелыми последствиями сейчас, предметно занявшись решениями этих вопросов, поскольку если мы будем принимать реакционные решения уже по событию, которое произошло, оно может пойти быстро и оно пойдет вынужденно, потому что мы должны будем перед обществом отчитаться, как мыотреагируем на случай. Мне кажется, что тот профессиональный коллектив, который здесь собрался, имеет все



возможности этот вопрос решать как можно оперативнее, поскольку нам не надо ждать, чтобы это событие произошло, постараться его предупредить. Это первый момент.

И второй. Я хотел бы отреагировать на то, что коллега из МВД предложил. Мы все прекрасно понимаем, что строительные СНИПы... Ну, давайте все-таки будем реалистами. Объектов и точек инкассаций у нас десятки и сотни тысяч, к каждому объекту инкассации мы точно не сделаем СНИП, не примем решение о том, что нужно что-то делать в точку подъезда(?). Это, на мой взгляд, тупиковый путь, и он просто будет отвлекать нас от решения вопроса. Поэтому мне бы хотелось, чтобы у нас была... Есть сообщество инкассации, банковское сообщество, сообщество площадки и есть государственные органы и московские органы... Двигаться друг другу навстречу, не пытаться найти и предложить решение, которое заранее не работает, мы понимаем, а пытаться найти каждый у себя, немножко подвинуться и найти возможность пойти друг другу навстречу и решить действительно важные проблемы.

Спасибо.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Знаете, я поддерживаю Ваше предложение по профилактике. На коллегии МВД России Президент Российской Федерации поставил задачу о создании государственной системы предупреждения преступности. То есть государству быть обязанным уже кого-то наказывать, сажать, привлекать — это конечное и малоуспешное задание, занятие, обязанность. Поэтому предупредить, остановить тот огромный насос, качающий людей за преступления с воли в тюрьму и из тюрьмы на волю... Среди возвращающихся огромное количество... Из мест лишения свободы вновь возвращаются за совершенные преступления в места лишения свободы, поэтому сейчас идет активная работа по принятию закона о создании государственной системы профилактики правонарушений в Российской Федерации. Глобальный закон с ресурсным обеспечением, с большим количеством субъектов этой деятельности, с ответственностью за непринятие мер по ресоциализации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы. Поэтому, я думаю, может быть, прямой постановки вопроса, может быть, косвенно, но мы в наших итоговых документах должны коснуться этого явления.

У нас сегодня присутствуют ответственный руководитель системы Министерства внутренних дел Парамонов Владислав Олегович, который не только организует раскрытие преступлений, но и частично занимается профилактикой этой преступности вместе с Главным управлением охраны общественного порядка. Поэтому справедливые замечания, и есть предложение это учесть.

У нас есть желающие еще выступить?

**Е.В. МЕЛАНИЧ**

Может быть, еще...

**А.Б. САЛИГИН**

Позвольте? Салигин Андрей Борисович, председатель Правления ИНКАХРАН.

Спасибо всем за участие. Было поднято очень много вопросов, но в конечном итоге мы как-то немножко забыли о начальной сути. Мы очень сильно расширили и статистику, которую проводили мои коллеги, показывали.

ог

Она налицо, и в нынешней экономической ситуации близость войны в Крыму, Украине, она, к сожалению, всю эту статистику будет только ухудшать. Мы, в первую очередь, наверное, должны сконцентрироваться на вопросе той общественной безопасности, который мы сейчас подняли.

В первую очередь, вот мои коллеги показывали видео нападения, я в своей жизни столкнулся один раз, и для меня очень большая тема, как многодетного отца, что, посмотрите, на 50 процентах присутствует наше будущее поколение. Мы должны серьезно разобраться в этом и как-то начать решать. Я с Александром Игоревичем согласен в плане того, что это должно быть конструктивно и консолидированно прежде всего...

На общественных слушаниях люди в том числе скажут, что пропагандируется...

#### **А.И. БЫКОВ**

... типа пластика, чтобы меньше наличности... То есть ваше сообщество должно на все эти вопросы уметь ответить. Не просто сказать, что нам невыгодно место выбивать у муниципалитета. Да в конце концов он подъедет и заблокирует вам подход, вы все равно пойдете 50 метров. Но когда у вас это место будет заложено за вами по закону, вам будет спокойней туда приезжать.

#### **А.Б. САЛИГИН**

Это все понятно. В конечном итоге мы вернемся к статистике. И, что коллеги показывали, отпор инкассаторы давали, когда паркуются в непосредственной близости. То есть чем больше мы расширяем территорию... А вы видите, что сейчас творится в центре Москвы. И с того нападения, с которого мы начали, оно будет происходить все чаще по той простой причине... Возвращаясь к штрафам. Почему нет штрафов за парковку на пешеходной зоне? По той простой причине, что зачастую мы нарушаем сначала движение, пересечение полосы, проезд по спецполосе автотранспорта и встаем там, где мы просто не можем заехать, чтобы уменьшить эти риски.

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Пожалуйста.

#### **Д.Е. ГАЛОЧКИН**

Хотел бы поддержать слова Александра Алексеевича о том, чтобы в сухом остатке нашего сегодняшнего разговора были конкретные шаги наших дальнейших действий.

Предложение такое. Сейчас мы говорили о проблеме. Теперь давайте поговорим о путях решения. Как член Общественной палаты я считаю, что самое главное здесь — это появление отраслевых общественных организаций. Вот я слышал о том, что создаются ассоциации, что Елена Меланич создала, собрала в

один совет лидеров 20 крупнейших банков России, профильных структур по безопасности и так далее. Давайте сформулируем проблемы, первое.

Второе. У нас есть процедура. В Общественной палате России мы можем провести нулевые чтения по этой инициативе. Нам необходимо подготовить документ, где изменение норм административного и Уголовного кодексов... Здесь за столом как раз сидят компетентные люди и структуры, как раз представитель Министерства внутренних дел и представитель МАДИ даже просто, мне кажется, могли бы на пять минут остаться и сказать, в какие статьи административного и Уголовного кодексов необходимо вносить изменения. Формулировки обсудим.

Дальше это нулевые чтения. Соответственно у нас, вы уже видите, поддержка на высочайшем уровне. Профильный Комитет по обороне и безопасности вас поддерживает. Мы понимаем, что депутаты Государственной Думы в ближайшее время будут на сессии, потом выборы и полгода потом после выборов будут приходить в себя, точнее, вникать в работу. Совет Федерации как точка стабильности в законодательной сфере.

Поэтому обсудили, у нас есть субъект законодательной инициативы, у нас есть в том числе для необходимости формирования общественного мнения пул средств массовой информации, который и на площадке Совета Федерации аккредитован, и в Общественной палате России. Поэтому здесь тоже, самое главное, в том числе необходим заказчик в виде общественных организаций, которые являются практиками и знают в чем проблема.

Соответственно процедура – вносится в Думу, опять же, в Комитет по безопасности и противодействию коррупции и другие профильные комитеты, у нас также налажено взаимодействие. И мы также и там можем принять участие в обсуждении. Дальше Совет Федерации, опять же, будет... То есть вся цепочка понятна. Нам необходимо с самого начала увидеть норму, которую мы будем готовы предложить.

И конкретно по узкой повестке. Здесь коснулись широкой повестки. Хотелось бы, чтобы мы, наверное, отразили в резолюции то, что общими словами звучит, компетенция сотрудников.

аб

Мы говорим о профессиональном стандарте инкассаторов. Указ Президента № 601 о том, что необходимо разработать профессиональные стандарты, где как раз вписываются все права и обязанности, компетенция, ответственность. Хотелось бы понять, те представители ассоциаций и общественных организаций, вы в курсе, такая работа ведется или нет?

*(Говорит не в микрофон. Плохо слышно.)* У нас стандарт...

**Д.Е. ГАЛОЧКИН**

Это мы говорим о профессиональном стандарте или отраслевом? Профессиональный стандарт есть, да?

\_\_\_\_\_ (тот же)

Есть. Более того, он принят в качестве методической рекомендации...

**Д.Е. ГАЛОЧКИН**

Мы говорим о том стандарте, который принят в Минтруда у Топилина? Так нет, я говорю о профессиональном стандарте. Он принимается указом Президента № 601, еще раз. И стандарт сварщика, электрика, охранника, он должен быть. Соответственно профессиональный стандарт (указ Президента № 601) рассматривается, выносится общественной организацией, на сайте Минтруда проводится общественная экспертиза и общественное обсуждение профсоюзами, работодателями, саморегулируемыми организациями и другими ассоциациями, дальше принимается в Министерстве труда Министром труда Топилиным и становится обязательным к выполнению. Это раз.

И там дальнейшая система – это, кстати, база для того, чтобы потом создавать институт компетенции и квалификации, и есть Совет при Президенте Российской Федерации по компетенциям и квалификациям, он бы как раз в развитие вот этого принятого профессионального стандарта также аргументировал деятельность центров по аттестации, аккредитации и так далее. Это инструменты, которые есть, ими надо просто вашему сообществу воспользоваться.

Второе. Вы говорите, наверное, об отраслевом стандарте. И вот как раз здесь тоже очень важно, возможно, любые нормы не должны быть, как бронзовые, а, если необходимо, в том числе проводить какую-то редакцию этих норм, но отраслевые стандарты тоже возможно. Вот, например, что такое "выезд инкассаторской машины"? Водитель, охранник, или это два охранника, или 100 охранников? Вот это надо обсудить, давайте тоже в резолюцию внесем, и вы себе наметьте как тематику для обсуждения, площадки Совета Федерации, Общественной палаты, профильного комитета в Думе – в вашем распоряжении.

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Коллеги, я обращаюсь прежде всего к Дмитрию Евгеньевичу с просьбой, что работа обязательно "уткнется" в эти весы на одной площадке, на одной чаше которых – неудобство граждан с появлением машин на тротуаре, опасность пешеходов, участников дорожного движения, возможно, и дорожные происшествия с жертвами. На второй чаше весов – безопасность персонала инкассаторов, охранников, их жизни и здоровья (реально жизни и здоровья) и государственной и частной собственности.

Вот вокруг этого и будут, что называется, "порхать" все наши предложения и вопросы. Поэтому когда мы получим высокоавторитетное заключение вашей организации, она глубокоуважаемая, очень влиятельная, влиятельнее, наверное, уже у нас ничего нет в этой части, и когда мы получим аргументированные акценты с уклоном на то или другое, это ляжет в основу вот этих решений организационных, законодательных и всех перспективных решений.

Коллеги, наше время истекло, огромное вам спасибо за участие.

Наверное, еще одно слово скажу.

#### **А.А. ЧЕКАЛИН**

Пожалуйста.

\_\_\_\_\_ (та же)

Еще в завершение хотела бы сказать, что сообществом проработаны конкретные меры, вы все о них знаете, но я о направлениях все равно скажу. Здесь еще присутствуют представители научных школ очень известных и в юридическом плане, и в плане обеспечения безопасности. Поэтому нам первое – нужно выйти на уровень доктринального понимания этого риска и описания, и все ученые нас уже поддерживают, мы с ними разговаривали. Там очень много есть важных элементов, именно доктринальных. Второе – это цель обеспечения общественной безопасности. Мы уже подготовили и проработали несколько правовых документов, в которых уже конкретно можно будет... Потому что это не так просто. Юридическая техника всех документов и правил дорожного движения и остальных очень сложна, и поэтому сделать их грамотными и сбалансировать все интересы, чтобы в первую очередь не пострадали наши граждане и гости нашей страны – это все уже проработано, но оно требует уже отдельных мер. Потому что самое главное мы всегда слышим, что надо решить этот вопрос.

Третье – это, конечно же, повышение культуры отрасли, ее работы, это повышение уровня тех лучших практик, в которых работает сообщество.

аб

Этим сообщество занимается, друг друга все знают, и эта культура будет постоянно повышаться, потому что нельзя, конечно, давать особые права тем, кто не умеет ими пользоваться, и здесь это сообщество понимает все.

И последнее. Будет подготовлена "дорожная карта", в которой будет абсолютно четкое расписание всех работ, которые должны будут проводиться ответственными людьми, и это будет уже июле, мы подведем этот итог на первом заседании координационного совета. Спасибо всем огромное.

**А.А. ЧЕКАЛИН**

Всем спасибо. До свидания.

---