

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ДОКЛАД**  
**Временной комиссии Совета Федерации по защите**  
**государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во**  
**внутренние дела Российской Федерации.**

**СОДЕРЖАНИЕ:**

1. Введение.
2. Российское и зарубежное законодательство в сфере деятельности Комиссии.
3. Понятия государственного суверенитета и вмешательства во внутренние дела.
4. Основные направления вмешательства во внутренние дела РФ.
5. Особенности вмешательства со стороны США во внутренние дела Российской Федерации.
6. О признаках вмешательства извне в российские выборы в период 2012 – 2017 гг. и угрозы вмешательства в президентские выборы 2018 г.
7. Роль межпарламентского взаимодействия в предотвращении вмешательства извне во внутренние и внешние дела суверенных государств.
8. Выводы и рекомендации.

**1. Введение**

Временная комиссия по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации (далее Комиссия) была сформирована в соответствии с Постановлением Совета Федерации от 14 июня 2017 г. № 172-СФ. Состоялось четыре заседания комиссии; сформированы три рабочие группы: по защите государственного суверенитета на территории Российской Федерации (координатор – И.К. Чернышенко); по мониторингу внешней деятельности, направленной на вмешательство во внутренние дела РФ (координатор – О.В. Морозов); по

подготовке предложений по совершенствованию законодательства РФ в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращения вмешательства во внутренние дела РФ (координатор – Б.А. Невзоров).

Сформирована Экспертная группа из числа ученых и представителей общественности, проведено ее первое расширенное заседание. Налажено взаимодействие Комиссии с Государственной Думой, Центральной избирательной комиссией РФ, профильными федеральными органами исполнительной власти и органами законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации. Деятельность Комиссии с первых дней оказалась в центре внимания отечественных и зарубежных СМИ, дипломатического корпуса, наших зарубежных коллег. К работе Комиссии проявляют заметный интерес в экспертном сообществе, общественных организациях в России и за ее пределами, в российских регионах.

Выступая с ежегодным Посланием Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г., Президент РФ В.В. Путин отметил: «Всем хорошо известно, что в последние годы мы столкнулись с попытками внешнего давления... В ход было пущено всё: от мифов про российскую агрессию, пропаганду, вмешательство в чужие выборы – до травли наших спортсменов, включая паралимпийцев. В отличие от некоторых зарубежных коллег, которые видят в России противника, мы не ищем и никогда не искали врагов. Нам нужны друзья. Но мы не допустим ущемления своих национальных интересов, пренебрежения ими. Мы хотим и будем самостоятельно распоряжаться своей судьбой, строить настоящее и будущее без чужих подсказок и непрошенных советов». Данная позиция, высказанная главой государства, положена в основу деятельности Комиссии<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>

**Советом Федерации определены основные цели Комиссии:**

- подготовка предложений по совершенствованию российского законодательства в сфере защиты государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела РФ;
- мониторинг деятельности иностранных государств, международных объединений и международных организаций, направленной на осуществление вмешательства во внутривнутриполитические процессы в РФ.

**Для их достижения Комиссия в рамках своей компетенции решает следующие задачи:**

- анализирует информацию о внешних угрозах суверенитету РФ и попытках вмешательства в наши сугубо внутренние дела;
- рассматривает обеспеченность защищенности суверенной территории РФ от вмешательства извне в вопросы российской внутренней и внешней политики и иные связанные с ней вопросы;
- изучает зарубежный опыт защиты суверенитета и противостояния вмешательству извне;
- проводит мониторинг соответствия действующего законодательства с учетом новых внешних вызовов, для должного обеспечения государственного суверенитета и предотвращения вмешательства извне;
- информирует органы государственной власти, российское общество, иностранных партнеров о соответствующих проблемах;
- вырабатывает предложения по совершенствованию российского законодательства;
- готовит ежегодные доклады Комиссии;
- выполняет иные поручения Совета Федерации.

Как подчеркнула при создании Комиссии Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко: «Мы должны сделать все, чтобы нейтрализовать любые попытки вмешательства во внутренние дела России». При этом была

отмечена необходимость привить российскому обществу «нетерпимость любого постороннего вмешательства во внутренние дела страны»<sup>2</sup>.

Спустя три месяца, 27 сентября с.г., выступая на открытии осенней сессии Совета Федерации, В.И. Матвиенко сказала: «Мы видим, насколько сейчас непростая международная обстановка. На то, что она в скором времени начнёт улучшаться, рассчитывать, к сожалению, пока не приходится... Попытки воздействовать на ситуацию в нашей стране, расшатать её будут продолжаться. И скорее всего, особенно активно — в период кампании по выборам главы Российского государства». В этой связи Председателем Совета Федерации была поставлена задача «уделить особое внимание данному вопросу. А Временной комиссии по защите государственного суверенитета — тщательно вести мониторинг ситуации, предпринимать в случае необходимости нужные меры. Правовые, политические, информационные инструменты для этого у нас имеются в полном объёме».

## **2. Российское и зарубежное законодательство в сфере деятельности Комиссии.**

Деятельность Комиссии основана на Конституции РФ, российском законодательстве и международных договорах РФ. В своей работе она руководствуется:

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683);

Концепцией внешней политики Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. №640);

Доктриной информационной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646);

Соответствующими постановлениями Совета Федерации.

---

<sup>2</sup> <http://www.council.gov.ru/events/chairman/81071/>

В основе деятельности Комиссии лежат общепризнанные нормы международного права, закрепленные в Уставе ООН и резолюциях Генеральной ассамблеи ООН и др. В частности, об этом говорится в статье 2 Устава ООН и таких международных документах, как Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 г., Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970), Декларация об укреплении международной безопасности 1970 г., Заключительный акт ОБСЕ 1975 г., Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 г.

С начала 2000-х годов в России предпринимались меры по существенной защите государственного суверенитета. Так, согласно Федеральному закону "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 г. №79-ФЗ гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства, а также при наличии гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации. Федеральным законом от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В 2012 г. был принят закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции

иностранный агент" (от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ), согласно которому российская НКО, получающая денежные средства и иное имущество из иностранных источников и участвующая в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ, получает статус иностранного агента. Последнее соответствует и зарубежной практике, в т.ч. американской. Для этих НКО, в частности, установлен особый порядок проведения проверок и контроля их деятельности.

Законом "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" (от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ) установлены такие меры воздействия, как запрет на въезд в РФ граждан США, совершивших преступления в отношении российских граждан либо иным образом причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод граждан РФ. Указанный закон регулирует вопросы приостановления деятельности НКО, участвующих в политической деятельности на территории РФ и безвозмездно получающих денежные средства и иное имущество от граждан (организаций) США; устанавливает ограничения для граждан РФ, имеющих гражданство США, быть членами или руководителями НКО, осуществляющих политическую деятельность в РФ.

Принятие закона от 14 октября 2014 г. № 305-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" позволило ограничить возможность владения, управления либо контроля иностранными участниками в российском средстве массовой информации двадцатью процентами долей (акций).

В 2015 г. введено понятие «нежелательной организации» в отношении иностранной или международной неправительственной организации, если ее деятельность представляет угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороне страны или безопасности государства; порядок принятия такого решения (от 23 мая 2015 г. №129-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"). Последствия

признания нежелательной организацией включают уголовную ответственность за руководство такой организацией на территории РФ, участие в ее деятельности, запрет на въезд в Россию иностранному гражданину либо лицу без гражданства. К 2017 г. 11 организаций официально признаны в РФ нежелательными. В их числе: Национальный фонд в поддержку демократии (NED); Фонд Открытое общество (OSF); Институт Открытое Общество Фонд Содействия (OSIAF); «Американо-российский фонд по экономическому и правовому развитию»; Национальный Демократический Институт Международных Отношений (NDIA); Инвестиционный фонд медиа развития (MDIF, Inc.); Корпорация «Международный Республиканский Институт» (IRIC); «Открытая Россия» (OR) (Великобритания); «Институт современной России» (IMR, Inc.) (США); Общественное сетевое движение «Открытая Россия» (ORCM, OR) (Великобритания); Черноморский фонд регионального сотрудничества (BSTRC) (Румыния).

В то же время в российском законодательстве не урегулирован целый ряд вопросов, относящихся к компетенции деятельности Комиссии. В их числе: отечественное законодательство не содержит определения «вмешательство во внутренние дела» РФ, закон о парламентских расследованиях не предусматривает их проведения в отношении фактов вмешательства извне в наши внутренние дела и угроз государственному суверенитету РФ. До сих пор среди доверенных лиц кандидатов на выборные должности могут быть лица с двойным гражданством или видом на жительство в иностранных государствах. В период выборных кампаний нет прямого запрета на участие лиц, не являющихся гражданами РФ, в т.ч. для политического и правового консультирования, организационной и агитационной работы, разработки программного обеспечения пропаганды и агитации и т.д. С точки зрения Комиссии, требует рассмотрения проблематика так называемой «суверенной экспертизы» принимаемых в РФ нормативных актов, а также целый ряд вопросов, часть из которых будет затронута в настоящем Докладе либо последующих докладах Комиссии.

### **3. Понятия государственного суверенитета и вмешательства во внутренние дела.**

Выступая в июне 2017 г. в Петербурге перед участниками ПМЭФ, Президент РФ В.В. Путин подчеркнул: «В мире не так много стран, которые обладают суверенитетом. Россия очень дорожит тем, что мы этим суверенитетом обладаем»<sup>3</sup>. За десять лет до этого глава российского государства в рамках заседания Валдайского форума 2007 г. обратил внимание на то, что «суверенитет - это очень дорогая вещь, можно сказать, эксклюзивная в мире. Для России суверенитет – не политическая роскошь, не предмет гордости, а условие выживания в этом мире. Россия – такая страна, которая не может существовать без защиты своего суверенитета. Она будет либо независимой и суверенной, либо, скорее всего, ее вообще не будет»<sup>4</sup>.

Рассматривая задачи защиты государственного суверенитета, Комиссия руководствуется положениями Конституции РФ, где указывается, что "носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ" (ст.3, п.1). Народ "осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления" (ст. 3, п.2), а "высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы"(ст.3, п.3). При этом "никто не может присваивать власть в Российской Федерации" (ст.3, п.4), и суверенитет РФ "распространяется на всю ее территорию" (ст.4, п.1).

Комиссия отмечает, что в настоящее время широко обсуждаются следующие аспекты суверенитета: политический, военный, электоральный, финансово-экономический, энергетический, технологический, продовольственный, социально-культурный и ряд других. Есть также понятие «глобального суверенитета», считается, что последний предполагает наличие постоянного членства в СБ ООН и ракетно-ядерного оружия.

---

<sup>3</sup> <https://ria.ru/politics/20170602/1495693004.html>

<sup>4</sup> <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/24537>



*Государственный суверенитет* применительно к деятельности Комиссии понимается как верховное и неотчуждаемое право России самостоятельно решать вопросы внутреннего и внешнего характера, что предполагает (согласно определению КС РФ от 07.06.2000г.) верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории и независимость в международном общении.

Российское законодательство не содержит определения понятия «вмешательство во внутренние дела». Между тем, общепризнанные принципы международного права содержат основополагающие представления об этом. Так, в декларации ГА ООН от 24 октября 1970 г. о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, указывается: «ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства. Вследствие этого, вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права». При этом подчеркивается: «Каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и культурную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства».

Согласно декларации ГА ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств от 9 декабря 1981 г., «принцип отказа от интервенции и невмешательства во внутренние и внешние дела государств включает следующие права и обязанности: суверенное и неотъемлемое право государства свободно определять свою собственную политическую, экономическую, культурную и социальную систему, развивать свои международные отношения и осуществлять неотъемлемый суверенитет

над своими природными ресурсами в соответствии с волей его народа без внешней интервенции, вмешательства, подрывной деятельности, принуждения или угрозы в какой бы то ни было форме.

На основании этих принципов и с учетом действующего российского законодательства члены Комиссии рассматривают *вмешательство во внутренние дела* как не основанную на общепризнанных принципах международного права и международных договорах РФ деятельность со стороны иностранных государств, юридических и физических лиц, их объединений, имеющую целью изменение основ конституционного строя, территориальной целостности РФ, ее внутренней и внешней политики, состава и структуры органов государственной и муниципальной власти. К вмешательству во внутренние дела в данном контексте члены Комиссии не относят деятельность, осуществляемую на основании договоров, заключенных с иностранными партнерами в установленном российским законодательством порядке уполномоченными органами государственной и муниципальной власти в пределах их компетенции.

Комиссия считает необходимым ввести в российское законодательство определение вмешательства извне во внутренние дела России, без чего дальнейшее совершенствование правовых аспектов защиты государственного суверенитета представляется недостаточно эффективным и полноценным.

Комиссией также установлено, что вмешательство во внутренние дела (если исключить военное вмешательство и прямую вооруженную агрессию), как правило, осуществляется в современном мире через: (1) экономическое, политическое давление, выраженное в санкциях, резолюциях и заявлениях, законодательных актах, ограничительных мерах в международных организациях, персональных санкциях, визовых ограничениях и так далее; (2) прямую либо косвенную поддержку извне политических сил внутри суверенных стран, ведущих борьбу за власть разными способами, в т.ч. нелегальными; (3) не прямое, обычно тщательно скрываемое, вмешательство во внутренние дела других государств с использованием всего комплекса мер

воздействия на граждан другого государства в целях изменения формы их поведения, формирования определенных стереотипов общественного сознания, создания социально-экономической и политической напряженности, дестабилизации государственных и общественных институтов, ослабления властных структур и их дискредитация в глазах населения.

Комиссия констатирует, что сохраняется противоправная практика провоцирования извне внутригосударственных конфликтов и нестабильности, активной поддержки их развертывания вплоть до свержения легитимных политических режимов под видом "экспорта демократии" и "продвижения демократических ценностей". В этих целях широко используются гуманитарные предлоги и абсолютизация оторванных от контекста отдельных ветвей международного права в форме концепций «ответственности по защите» и «гуманитарной интервенции», а также практика экстерриториального применения национального законодательства.

#### **4. Основные направления вмешательства во внутренние дела РФ.**

С момента возникновения в качестве суверенного государства Российская Федерация ощущает на себе непрерывное воздействие извне, которое в целом ряде случаев принимает форму прямого вмешательства в наши внутренние дела. Причем, по мере укрепления российской политической системы, восстановления ее традиционно сильных позиций на международной арене, укрепления обороноспособности РФ, роста наших экономических возможностей, развития социально-культурной сферы внешние деструктивные воздействия усиливаются.

Комиссия отмечает, что это усиление началось еще в начале 2000-х годов, а в период спровоцированного рядом западных государств острого политического кризиса на Украине (2014 г.) оно приняло ярко выраженную форму противоправного широкомасштабного давления на Российскую

Федерацию с целью изменить ее суверенную внешнюю и внутреннюю политику.

Комиссия определила девять наиболее актуальных и представляющих серьезную угрозу для государственного суверенитета страны направлений вмешательства во внутренние дела России:

**Первое – создание и поддержка НКО, иных подобных структур, прямо или косвенно участвующих в политической деятельности в интересах зарубежных государств и оказывающих воздействие на институты гражданского общества в целом.** Так, по данным, представленным Генеральной прокуратурой РФ, установлено, что многие из российских НКО, занимавшихся, по сути, деятельностью политического характера и получавших зарубежное финансирование, отказывались зарегистрироваться в качестве иностранного агента, при этом в ряде случаев вопреки нормам международного права финансирование им поступало напрямую от правительств и диппредставительств США, Великобритании, структур ЕС. К моменту начала работы Комиссии в реестр включено свыше 90 организаций – иностранных агентов, причем около половины из них поставлено на учет только после прокурорского вмешательства. Предоставленная Комиссии справка Министерства юстиции РФ позволяет говорить об объемах финансирования НКО, признанных иностранными агентами. Они колеблются от 70 до почти 90 млрд. рублей в год. В некоторых НКО зарубежная финансовая помощь превышает 90% их годового бюджета. Есть данные о расширении «серых схем» иностранного финансирования российских НКО, включая передачу наличных денег, что само по себе содержит признаки нарушения налогового законодательства РФ. Помимо прямого финансирования извне российских политизированных структур существуют многочисленные факты так называемой учебы «перспективных политических деятелей» России за рубежом. Такого рода «учеба» носит обычно выраженный антироссийский характер и проводится, в частности, в странах

Прибалтики и США с участием должностных лиц этих стран.

Результаты прокурорских проверок показали, что наиболее активно во внутренние дела РФ вмешиваются иностранные НКО, часть из которых, как было показано в разделе 2 Доклада, уже попали в категорию нежелательных организаций.

**Второе – работа с образовательными учреждениями, обучающимися, финансирование образовательных программ с целью дальнейшего контроля этой сферы, ее трансформация в направлениях, которые выгодны нашим политическим конкурентам.** Имеющиеся в распоряжении Комиссии данные показывают, что в результате долговременной деятельности (особенно в 1990-е и начале 2000-х гг.) зарубежных государственных и частных центров влияния система российского образования оказалась заметно ориентирована на так называемую западную модель в ее политических, экономических и социальных аспектах. Внешнее воздействие закрепляется в этой сфере за счет стимулирования деятельности лояльных Западу лиц из числа профессорско-преподавательского состава, внедрения западных кадров в систему преподавания, адресной грантовой политики и т.д. Эта тема требует отдельного глубокого изучения и вдумчивого реагирования, которое ни в коей мере не предполагает какую-либо самоизоляцию или свертывание взаимовыгодного сотрудничества в сфере науки, образования, просвещения.

**Третье – использование СМИ и социальных сетей для дискредитации страны, институтов власти, политических лидеров и в целом для формирования определенных стандартов общественного мнения.** Конституция РФ (ст.29, п.5) гарантирует свободу СМИ и запрещает цензуру. Последнее относится как к российским, так и зарубежным СМИ. Однако свободой мысли и слова в РФ активно и масштабно пользуются те, кто поставил во главу угла своей политики принцип «сдерживания России». О наличии такого рода вмешательства заявлялось и на самом высоком уровне. Так, отвечая в интервью на подобный вопрос, Президент РФ В.В. Путин сказал,

имея в виду СМИ США и ряда прозападных государств: «Если вы проанализируете прессу – она занимается постоянным вмешательством в наши внутренние дела»<sup>5</sup>.

Комиссия отмечает, что вмешательство осуществляется не только через прямую пропаганду антироссийского характера таких зарубежных государственных СМИ, как, например, «Радио свобода» (США), круглосуточно вещающих на русском языке и языках народов РФ. Осуществляется реализация зарубежных «образовательных» программ, ориентированных на российских журналистов, взаимодействие и обмен опытом представителей американских и европейских средств массовой информации с российскими журналистами и редакторами оппозиционных онлайн-изданий. В рамках этой работы организуется обучение методикам использования социальных сетей и интернет-сервисов для психологического воздействия на общественное сознание и активизации протестного потенциала пользователей сети Интернет.

Комиссия обращает внимание на угрозы информационной безопасности России, связанные с данными по приобретению и поддержке иностранцами медийных ресурсов в российских регионах. Контент-анализ говорит о попытках продвижения через региональные СМИ РФ вполне определенной повестки дня с прицелом на «антикремлевские позиции». Внутренние документы американского Конгресса и Генеральной инспекции США показали, что американское правительственное агентство BVG активно работает с российскими СМИ и отдельными журналистами, причем иногда эти схемы вызывают вопросы и с точки зрения российского налогового законодательства.

**Четвертое – дискредитация Русской Православной Церкви и разжигание межрелигиозной розни.** Комиссия предполагает уделить отдельное внимание этому и следующему направлению в своем годовом докладе, который будет подготовлен к декабрю 2017 г.

**Пятое – стимулирование протестной повестки извне и вовлечение в**

---

<sup>5</sup> <https://ria.ru/politics/20170708/1498132037.html>

**протестные акции молодежи.**

**Шестое - вмешательство в российские выборы на федеральном и региональном уровне.** Данное направление более подробно будет освещено в разделе 6.

**Седьмое – разжигание межэтнических противоречий, конфликтов, инспирирование протестных акций на этнической почве в республиках Северного Кавказа, Поволжья, в Крыму.** Так, Крым является регионом, испытывающим в этом отношении сильное деструктивное влияние извне (Украина, Турция, США и ЕС) с участием так называемого «Меджлиса крымско-татарского народа» и его пособников. На Юге России межэтнические вопросы пытаются обострять, в частности, через спекуляции на черкесской тематике. По имеющейся информации, планируется, что Конфедерация черкесских организаций, созданная в Турции, объединит все черкесские диаспоры, что активно поддерживается черкесскими организациями США. Проект реализуется в рамках создания новой транснациональной организации - «Черкесская полития», претендующей на роль виртуального черкесского государства. Идеологом и координатором антироссийских мероприятий по черкесской тематике является «Джеймстаунский фонд» (США). На северо-востоке России заметно влияние извне вокруг тематики коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Там США и их союзники проводят линию, направленную на срыв стоящих перед Россией задач по освоению и развитию Арктики, Сибири и Дальнего Востока.

**Восьмое – все виды антироссийских санкций как инструмент нажима на власти и общество.** Попытки применять различного рода односторонние, неправомерные и дискриминационные санкции в отношении РФ со стороны группы государств, относящих себя к «западному миру», предпринимались практически на всем протяжении существования новой России. Однако они максимально расширились и усилились в период 2014 – 2017 гг. Как отметил В.В. Путин в послании Федеральному Собранию 4 декабря 2014 г.: «Это не

просто нервная реакция США или их союзников на нашу позицию в связи с событиями и госпереворотом на Украине и даже не в связи с так называемой «крымской весной». Уверен, что если бы всего этого не было... то придумали бы какой-нибудь другой повод для того, чтобы сдержать растущие возможности России, повлиять на неё, а еще лучше – использовать в своих интересах»<sup>6</sup>. Анализ показал, что с помощью антироссийских санкций их авторы стремятся достигнуть следующих целей в отношении РФ: изменить внешнеполитическую позицию России, сократить поступление доходов в нашу страну и ее бюджет; ослабить отечественную экономику и вытеснить наших производителей товаров и услуг с зарубежных рынков; препятствовать реализации стратегических инфраструктурных проектов с участием РФ и в РФ; обострить социально-экономическую, а также политическую ситуацию внутри России.

**Девятое - очернение на мировой арене российской политической и экономической жизни с последующим использованием этой информации внутри России.** Действия в этом направлении будут представлены в последующих разделах.

Комиссия отмечает, что попытки вмешательства извне во внутренние дела РФ совершаются не только правительственными структурами иностранных государств, но и различными межгосударственными объединениями, среди которых заметную роль играет НАТО и некоторые учреждения ЕС. Как отмечал, выступая на слушаниях в Совете Федерации в июне с.г. Директор Службы внешней разведки РФ С.Е. Нарышкин, «антироссийски настроенные неправительственные организации в США и Европе уже служат не столько инструментом в руках государств, сколько архитекторами и лоббистами жесткого давления на Москву. Выступая главными проводниками глобализации, они в состоянии осуществлять самостоятельную линию без оглядки на национальные правительства, включая

---

<sup>6</sup> <http://kremlin.ru/events/president/news/47173>



Белый дом».

Комиссия обращает внимание на то, что если в отношении российских и иностранных юридических лиц, связанных с реализацией политической деятельности на зарубежные средства, есть соответствующее законодательное регулирование («иностранный агент» и «нежелательная организация»), то в отношении физических лиц (в первую очередь, зарубежных) оно в настоящее время отсутствует, чем беззастенчиво пользуются те, кто на деле пытается вмешиваться извне во внутренние дела РФ.

Комиссия также отмечает, что помимо известных угроз, исходящих от США и ряда стран НАТО, не следует забывать о потенциальных (явных и скрытых) угрозах с иных направлений. Среди них особое значение Комиссия придает угрозам со стороны экстремистов, называющих себя Исламским государством (запрещенная в РФ организация) и им подобным. Подчеркиваем, что террористический характер деятельности указанных структур является лишь инструментом их политики, выражающейся в т.ч. в попытках вмешательства во внутренние дела РФ.

Важным элементом, как изучения угроз вмешательства в дела суверенных государств, так и аргументом в сплочении отечественной и зарубежной общественности для противодействия подобным противоправным действиям могла бы стать Черная книга вмешательства, подготовка которой начата в рамках деятельности Комиссии.

## **5. Особенности вмешательства со стороны США во внутренние дела Российской Федерации.**

Комиссия располагает достаточным объемом данных, позволяющим констатировать, что в настоящее время и на обозримую перспективу наиболее масштабные попытки оказать противоправное влияние на российскую

внешнюю и внутреннюю политику предпринимаются властями США, при этом речь идет о Конгрессе, Правительстве США, включая такие его ведомства, как Государственный департамент, ЦРУ и Пентагон. Американцы не только не скрывают данный факт, но публично говорят об этом и фиксируют такого рода политику в официальных документах. Примечательно, что данная политика была сформулирована и провозглашена задолго до международного политического кризиса 2014 г. и разработана не только в отношении России.

Так, выступая 6 ноября 2003 г. на юбилее американского Национального фонда за демократию (организация официально признана в РФ нежелательной в 2015 г.), президент США, республиканец Дж. Буш (младший), прямо предложил сменить политический строй в 40–50 государствах мира. Эту политическую линию в отношении России максимально усилил президент–демократ Б. Обама, который, по сути, стал автором и основным лоббистом политики санкционного сдерживания и международной изоляции РФ. Так, подписанный Обамой в декабре 2014 г. Акт о поддержке свободы Украины требует задействовать НКО в работе по «улучшению демократического управления в России». В сочетании с известными односторонними антироссийскими санкциями США это требование фактически равнозначно курсу на дестабилизацию политической системы РФ. Соответствующие действия прямо предписываются Государственному секретарю США.

Уже в наши дни, при администрации президента Д. Трампа, в июньском (2017 г.) докладе военной разведки США, опубликованном на ее официальном сайте<sup>7</sup>, возрождение России называется одним из главных вызовов для США и ее внешней политики. Президент Трамп сам подписал в августе 2017 г. новый пакет американских антироссийских санкций, принятых обеими палатами Конгресса США практически единогласно. Там, среди прочего, для «сдерживания России» в 2018-19 гг. дополнительно выделяется четверть миллиарда долларов.

---

<sup>7</sup> <http://www.dia.mil>

В практическом плане вмешательство в дела РФ со стороны США опирается как на уже известные законодательные нормы ("Патриотический Акт США", "Акт о свободе США", "Акт Магнитского"), так и на новые организационно-управленческие и финансовые механизмы. К ним можно отнести, в частности, финансируемые Госдепартаментом Фонд противодействия российскому влиянию в США и Фонд лидерства "Открытый мир". Кроме того, Госдеп в координации с Минобороны США и разведывательным сообществом обеспечивает работу «Центра противодействия пропаганде», ориентированного на работу с "группами гражданского общества, провайдерами медиа контента, некоммерческими организациями, исследовательскими центрами, частными компаниями и академическими структурами". Последнее позволяет США вести активный мониторинг российского сегмента сети Интернет, включая социальные сети, с целью определения уязвимых точек и выявления "лидеров мнений" (гражданские журналисты, общественные активисты и другие), с которыми проводится целенаправленная работа по стимулированию распространения ими негативной информации по отношению к российским органам государственной власти, а также легализации инспирированных Вашингтоном «вбросов», касающихся российской внутренней и внешней политики.

Несмотря на запрет в РФ целого ряда американских НКО, признанных «нежелательными организациями», они продолжают работу через свои структурные подразделения и активы в других странах, в т.ч. находящихся вдоль российских границ, включая территории стран СНГ.

Американское государственное пропагандистское агентство BVG в конце июня 2017 г. опубликовало отчёт о своей деятельности за 2016 г. Отчёт адресован президенту и Конгрессу США. В нем сообщается, что в 2016 г. агентство активно сотрудничало с расследователями, документалистами и журналистами (в том числе российскими), а приоритетное внимание уделено продвижению "посредством независимой журналистики" внешней политики и

интересов нацбезопасности США. В статье также сообщаются основные сведения об агентстве ВВГ, а также дается справочное описание его продуктов, действующих на территории России, таких как «Радио Свобода», «Голос Америки» и «Настоящее время».

Экстерриториальное применение США национального законодательства в одностороннем порядке приводит к эрозии международного права. Активно используются политические, экономические, информационные и другие невоенные меры (в том числе санкционного характера), средства "мягкой силы" в качестве новых инструментов вмешательства во внутренние дела государств.

К такого рода элементам «мягкой силы» вполне можно отнести, например, так называемую «Спикерскую программу» посольства США. Например, в рамках этой программы в некоторых московских государственных вузах появляются лекторы, которые обычно на английском языке и без приглашения сторонних слушателей излагают студентам и аспирантам некие американские взгляды на политический процесс. При этом в Комиссию поступает информация, что российские посредники американской программы «настоятельно рекомендуют поощрять посещение подобных лекций магистрантами и аспирантами», а для обеспечения явки на такого рода «факультативы» преподаватели даже освобождают слушателей от их текущих занятий.

Под предлогом защиты от российского влияния разрабатываются механизмы информационно-пропагандистской агрессии против России. США увеличивают финансирование деятельности различных структур, нацеленных на ведение пропаганды в России и странах с русским и русскоязычным населением; ведется работа по созданию специальных подразделений в Вооруженных Силах, спецслужбах, государственных органах; растет количество центров по производству антироссийского контента; на законодательном уровне принимаются стратегии по противодействию российской информационной политике и по вмешательству во внутренние дела РФ, осуществляются подбор и обучение кадров для этих целей.

В частности, на 2014 – 2017 годы Фондом Сороса была разработана стратегия<sup>8</sup> для работы в России, называемая «Russia Project Strategy».

Согласно данной стратегии Фонд Сороса собирается действовать (и действует) в трех сферах: права человека; доступ к широкой независимой информации; создание платформ для критических дебатов и дискуссий. Стратегия предусматривает «создание плотного и широкомасштабного поля независимых субъектов гражданского общества, которые в лучшем случае могут создать условия для демократического развития России, а в худшем - выжить в условиях драконовского законодательства». В данной стратегии Фонд Сороса также заявляет, что он должен оставаться гибким в вопросах финансирования, чтобы российские реципиенты не попали под закон об иностранных агентах, в частности, выводить средства в коммерческие организации и связанные с российскими НКО иностранные НКО, находящиеся вне России.

Кроме того, еще в 1999 г. Конгресс США утвердил план под названием «Российская программа лидерства» для организации краткосрочных поездок в США «молодых политических и гражданских лидеров». Официально программа нацелена на налаживание лучшего взаимопонимания между обеими странами, давая проходящим становление лидерам уникальную возможность непосредственного знакомства с политической, деловой и повседневной жизнью США. За время работы программы «Открытый мир» свыше 4500 участников были приняты в более чем 700 населенных пунктах США. В настоящее время программу «Открытый мир» осуществляет Центр поддержки российского лидерства и российско-американского сотрудничества. У Центра имеется свой совет попечителей, он осуществляет расширенную круглогодичную программу обменов, и его постоянным домом является Библиотека Конгресса США.

---

<sup>8</sup><http://soros.dcleaks.com/download/?f=/Russia/Russia%20%202014%202017%20Proposed%20Strategy.docx&t=eurasia>

В мае 2016 г. на сайте Конгресса США был опубликован проект Акта об ассигнованиях законодательной власти на 2017 год (Legislative Branch Appropriations Act) № S.2955. На настоящий момент данный Акт представлен в Сенате США. Согласно тексту законопроекта на деятельность программы фонда «Центр лидерства программы Открытый Мир» в 2017 г. планируется выделить 5,6 млн. долларов<sup>9</sup>. Данные средства пойдут на поддержку российских участников, занятых в развитии свободного рынка, гуманитарной деятельности или гражданских активностях, но не должны быть использованы для должностных лиц центрального правительства России.

Описание программы с сайта посольства США в России<sup>10</sup>: «программа «Открытый мир» набирает участников из числа принимающих решения публичных политиков, а также имеющих влияние на политической арене и среди общественности. Самыми подходящими кандидатами считаются талантливые лидеры, которые относительно молоды, но уже проявили свои лидерские данные и приверженность утверждению демократии, свободных рынков и законности в Российской Федерации. Отбор участников происходит по принципу закрытого конкурса. Это означает, что кандидатуры могут предлагать только сотрудники Дипломатической Миссии США в Российской Федерации, а предварительный отбор и окончательное решение принимают сотрудники Посольства США в Москве и Госдепартамента США в Вашингтоне».

В 2017 г. антироссийское лобби в Конгрессе США привело к созданию специального «комитета по противодействию влиянию России» с многомиллионным бюджетом. Основная цель этого замысла заключается в закреплении на антироссийской волне Украины, Польши, Прибалтики, которые и так во всем следуют в фарватере американского курса. Но не менее существенно, что упомянутый комитет займется наращиванием активности американских пропагандистских радио и телевизионных каналов, которые

---

<sup>9</sup><https://www.congress.gov/bill/114th-congress/senate-bill/2955/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22S.2955%22%5D%7D&resultIndex=1>

<sup>10</sup> <http://russian.moscow.usembassy.gov/exchanges-professional.html>

заметно утратили популярность в России. Очевидно, что часть выделяемых по новому законодательству средств будет направлена Вашингтоном на подпитку протестной активности в нашей стране, особенно в преддверии президентских выборов 2018 г. Более подробную информацию на эту тему содержит последующий раздел Доклада.

## **6. О признаках вмешательства извне в российские выборы в период 2012 – 2017 гг. и угрозы вмешательства в президентские выборы 2018 г.**

Комиссия отмечает, что вмешательство извне во внутренние дела в период подготовки и проведения выборов (наряду с попытками свержения законно избранных органов власти по украинскому сценарию 2014 г.) является одним из наиболее распространенных способов нарушения государственного суверенитета без учета прямой военной интервенции. В этом смысле ситуация с попытками вмешательства в российские выборы со стороны ряда зарубежных государств и иностранных организаций не является исключением. В частности, достоверным фактом является то, что на протяжении всего существования РФ американские юридические и физические лица многократно и целенаправленно вмешивались в российские выборы разных уровней. При этом часть фигурантов не скрывала подобной деятельности, даже публично хвалилась этим. Сам президент Б. Обама лично пытался указывать России, кто с его точки зрения должен, а кто не должен быть нашим президентом.

16 июня 2016 г. был обнародован ответ В.В. Путина на вопрос американского режиссера О. Стоуна, вмешивались ли США в российские выборы в 2012 г. Президент РФ дал четкий и ясный ответ: «И в 2000-м, и в 2012 году – всегда было. Но в 2012 г. особенно агрессивно». Следует обратить внимание, что в интервью речь шла именно о президентских выборах, но попытки внешнего воздействия предпринимались и на выборах в Государственную Думу РФ, в том числе в 2016 г. Кроме того, на основании

имеющихся данных Комиссия установила факт наличия признаков вмешательства во внутренние дела РФ в период проведения региональных выборов 2017 г. и предупреждает о возможных попытках гораздо более масштабного вмешательства в период российской президентской выборной кампании 2018 г.

Есть и чисто количественные индикаторы активности внешних оппонентов. В годы федеральных выборов иностранное финансирование российских НКО (по их же отчетам), так или иначе принимающих участие в избирательных процессах, заметно возрастает.

Так, по представленным Комиссии данным Министерства юстиции РФ, объем иностранного финансирования структурных подразделений иностранных НКО в РФ составил за 12 месяцев 2016 г. 4,2 млрд. рублей (на 151 структурное подразделение), в 2017 г. число структурных подразделений в общей сложности сократилось на 10%, но их финансирование резко возросло - 7,1 млрд. рублей за неполный год (на 135 структурных подразделений). Отметим, в исследуемый период курсы иностранных валют по отношению к рублю значительного колебания не испытывали, а уровень инфляции не превышал 6%. Причем 2017 г. еще не закончился, т.е. сумма финансирования вполне вероятно может еще более возрасти. Характерно при этом, что значительная часть этих финансовых вливаний направляется не в российские филиалы зарубежных НКО, находящиеся более или менее под контролем российских надзорных финансовых органов, а различным сторонним российским учреждениям и физическим лицам. Обращаем внимание, что общий объем дополнительного финансирования в 2017 г. на порядок превышает, например, предельный размер предвыборного фонда кандидата в Президенты Российской Федерации и вполне сопоставима с общим объемом федеральных ресурсов, выделяемых на выборы в Госдуму или президентские выборы.

По данным Генеральной прокуратуры, например, НПО «Открытая Россия», «Институт современной России» (зарегистрированы за рубежом) и общественное сетевое движение «Открытая Россия» через подставных лиц



финансировали деятельность избирательных штабов и в целом избирательные кампании представителей российских оппозиционных структур, участвовали в несогласованных общественно-политических мероприятиях. Только за 2016 г. упомянутая «Открытая Россия» на эти цели направила свыше 1 млн. долларов США.

Вашингтон, в т.ч. с использованием возможностей своего дипломатического и консульского присутствия в России, ведет активную работу по сбору информации о настроениях избирателей в РФ, об их восприятии социально-экономической ситуации, об оценках последствий экономических санкций. Так, МИД РФ обнародовал за месяц до региональных выборов 2017 г. данные о том, что нередко были случаи, когда сотрудники посольства США из числа нанятых на месте (в нарушение Венской конвенции) ездили по разным регионам, проводили опросы населения: как они относятся к губернатору, к федеральному центру. В итоге, МИД приходилось просить американских дипломатов разорвать служебные отношения с этими людьми. Примечательно, что интенсивность подобной активности непосредственно из посольства США в августе-сентябре текущего года снизилась, вероятно, из-за резкого сокращения их штатной численности в результате ответных российских мер по восстановлению паритета дипломатических сотрудников. Кроме того, недавно принятые законы и усиление в 2017 г. работы по системному укреплению государственного суверенитета и предотвращению вмешательства в дела РФ также сыграли свою роль (это отмечают в т. ч. наши оппоненты — им стало сложнее реализовывать свои планы). Наконец, очевидная политическая стабильность российской политической системы, рост общественного сознания и проводимая в стране демократизация (в частности, возвращение прямых губернаторских выборов) сделали невозможным какое-либо заметное влияние внешних факторов на итоги конкретных региональных выборов.

При проведении избирательных кампаний и подготовке к ним особо важную роль имеют опросы общественного мнения. Примечательно, что, судя

по официальным американским источникам, подобные исследования 2014-2015 годов заказывались по линии Министерства Обороны США. Грант был выдан Университету Висконсина, который в свою очередь часть гранта передал Левада-Центру<sup>11</sup>.

Не секрет, что США, в том числе с использованием возможностей своего дипломатического и консульского присутствия в РФ, продолжают вести активную работу по сбору информации о настроениях избирателей в России, об их восприятии социально-экономической ситуации, об оценках последствий экономических санкций. При этом целевые аудитории, фокусные группы, с которыми работают американские дипломаты и специалисты по России, в большей степени включают молодежь, студенчество, академические круги. Используется не менее широко, чем раньше, практика предоставления соответствующих грантов. Американская сторона уделяет повышенное внимание изучению обстановки в регионах Поволжья, Урала, Сибири, Дальнего Востока.

Комиссия имеет основание полагать, что смысл подобных мероприятий не столько в их официально провозглашаемых целях, сколько в выстраивании политической сети, которая впоследствии могла бы поддерживать себя самостоятельно как сетевая организация за счет новых знакомств, лояльных СМИ и финансовой поддержки зарубежных фондов. Не исключено, что по замыслу американских организаторов, оппозиционеры с более радикальными взглядами должны воздействовать на относительно умеренных либералов, побуждая их к более решительным действиям. Таким образом, наиболее вероятное приложение сил такого рода сетей может быть в период главного политического события ближайших лет – президентских выборов 2018 г.

Явным вмешательством извне в наши внутренние дела стал и факт оценки результатов единого дня голосования. Например, выборы на территории двух субъектов, в Республике Крым и Севастополе, зарубежные официальные

---

<sup>11</sup><https://www.usaspending.gov/transparency/Pages/TransactionDetails.aspx?RecordID=EF194545-79F2-48CA-9B57-C801C43FEC46&AwardID=2285009&AwardType=SG>

лица, политические и общественные деятели из ряда стран призывали считать недействительными. Вопреки установленным нормам отечественного и международного права ряд политических деятелей, а также иных лиц, в том числе представителей ЕС и Украины, публично отказались признавать правомерность реализации избирательного права народа, компактно живущего на целостной территории, который в соответствии с установленными демократическими процессами после произошедшего на Украине государственного переворота воссоединился с Россией на всенародном референдуме в марте 2014 г. Призывы к публичному непризнанию результатов выборов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе является грубым вмешательством в вопросы государственного суверенитета РФ, противоречит нормам Всеобщей декларации прав человека.

Комиссия обращает внимание на то, что нездоровый интерес к будущей предвыборной кампании наблюдается не только в США. Так, в сентябрьском решении Комитет министров Совета Европы (КМСЕ), явно выходя за пределы своей компетенции, начал толковать решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) с очевидной целью оказания политического давления на РФ в преддверии президентских выборов 2018 г. Даже до объявления выборов большинство членов КМСЕ сочли возможным призвать к обеспечению регистрации в качестве кандидата на пост Президента РФ гражданина, являющегося фигурантом конкретного уголовного дела, причем сам ЕСПЧ не счел указанное дело политически мотивированным. Таким образом, в данном призыве КМСЕ прослеживаются признаки нарушения электорального суверенитета, вторжения в российские электоральные процедуры, попытки поставить под сомнение их итог и легитимность еще даже до того, как сами эти процедуры реализованы.

В заключение рассмотрения данного вопроса следует напомнить, что масштабное финансирование очередного этапа «сдерживания России» должно начаться из США именно с января 2018 г. Как известно, на такого рода цели Вашингтон уже предусмотрел дополнительно в 2018-19 гг. 250 млн. долларов.

## **7. Роль межпарламентского взаимодействия в предотвращении вмешательства извне во внутренние и внешние дела суверенных государств.**

Вопросы вмешательства извне во внутренние дела беспокоят в сегодняшнем мире многие суверенные государства. Отражением этого является мнение зарубежных парламентариев, неоднократно подтвержденное на многих международных площадках. В первую очередь, на такой всеобъемлющей, как Межпарламентский союз – старейшая международная политическая организации мира, объединяющая в настоящее время сенаторов и депутатов из более чем 170 государств-членов ООН, представляющих в совокупности 7 млрд. жителей Земли.

Так, на заседании 97-й Конференции МПС (Сеул, 1997) была принята резолюция «Сотрудничество ради общемировой и региональной безопасности и стабильности, а также ради уважения суверенитета и независимости государств». В рамках 104-й Конференции МПС (Джакарта, 2000) принята резолюция «Предотвращение военных и других государственных переворотов против демократически избранных правительств и против свободной воли народов, выраженной посредством прямого голосования, а также действий, направленных на грубые нарушения прав парламентариев». 132-я Ассамблея МПС (Ханой, 2015) отметила резолюцией «Международное право и его соотношение с национальным суверенитетом, принципом невмешательства во внутренние дела государств и правами человека».

5 апреля 2017 г. на 136-й Ассамблее Межпарламентского союза (МПС) в Дакке (Бангладеш) по инициативе российской делегации была принята консенсусом резолюция «Роль парламента в соблюдении принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств», предложенная по инициативе России. В резолюции отдельно подчеркивается роль

парламентов в предотвращении внешнего вмешательства, которое является угрозой государственного суверенитета и независимости. О реализации данной резолюции российскими парламентариями, в частности, предполагается доложить на 137-й Ассамблее МПС в докладе Генерального секретаря МПС, который будет представлен в ходе заседания Руководящего совета на 137-й Ассамблее МПС в Санкт-Петербурге (14-18 октября 2017 года).

Там же будет рассмотрен подготовленный с участием российской стороны проект резолюции «К 20-летию Всеобщей декларации о демократии: общность нашего разнообразия» (докладчик И.М.-С.Умаханов), в котором отмечается, что в мире не существует единой модели демократии, а также содержится призыв к государствам строго соблюдать принципы международного права, включая принцип невмешательства во внутренние и внешние дела других государств.

Вместе с тем, необходимо и далее расширять работу по консолидации усилий с нашими зарубежными коллегами, как на различных международных площадках, включая МПС, МПА СНГ, АТПФ, ПА ОБСЕ, АСЕП, так и в рамках двусторонних отношений. Перспективным в этом отношении является взаимодействие в рамках БРИКС и ШОС.

## 8. Выводы и рекомендации

Первые три месяца работы Комиссии показали, что угрозы извне государственному суверенитету, в т.ч. посредством попыток вмешательства во внутренние дела РФ, не только продолжают, но и усиливаются, особенно начиная с 2014 г. При этом основная активность исходит со стороны властей США и ряда их сателлитов, прежде всего из числа государств – членов НАТО. Комиссия констатирует, что российская политическая система в настоящее время гораздо более стабильна, а наше общество более подготовлено к современным вызовам, чем это было еще 15-20 лет назад. Сказанное, однако, не является основанием для недооценки возможных угроз извне российскому суверенитету.

Комиссия дала определение понятия «вмешательства извне во внутренние дела», которое пока отсутствует в российском законодательстве, и выделила девять направлений такого рода вмешательства. Комиссия установила, что применение новых форм и методов осуществления внешнего вмешательства в дела РФ требует уточнения отдельных норм законодательства, хотя многое в этом направлении уже было сделано за минувшие годы.

Констатируя факт наличия признаков вмешательства во внутренние дела РФ в период подготовки и проведения выборов 2016 -17 гг., Комиссия подчеркивает, что наблюдавшиеся попытки не отразились заметным образом на самих результатах, но предупреждает, что есть серьезные основания предполагать усиление вмешательства в суверенные дела России в связи с предстоящими в марте 2018 г. выборами Президента РФ.

В связи с изложенным Комиссия рекомендует:

- в максимально короткий срок закрепить в законодательстве РФ определение вмешательства извне во внутренние дела РФ и предусмотреть возможность проведения парламентских расследований по признакам внешнего вмешательства;

- законодательно закрепить запрет на участие в качестве доверенных лиц кандидатов на выборные должности лиц с двойным гражданством, видом на жительство за рубежом, а также на любое участие в предвыборных кампаниях лиц без российского гражданства (за исключением законной деятельности аккредитованных должным образом представителей зарубежных СМИ и иностранных наблюдателей, находящихся в РФ на законных основаниях);
- исключить реализацию иностранными государствами и органами иностранных государств на территории РФ своих программ во всех случаях, в т.ч. через финансируемые ими НКО, кроме совместного выполнения таких программ совместно уполномоченными на то российскими государственными органами либо по согласованию с ними;
- рассмотреть с правовой точки зрения феномен участия в процессе вмешательства извне во внутренние дела РФ физических лиц, которые формально не состоят в российских организациях, признанных иностранными агентами, либо иностранных организациях, признанных нежелательными в РФ, но осуществляют нежелательную деятельность, и подготовить в этой связи предложения по правовому реагированию;
- всесторонне изучить возможность правового реагирования в случае систематического противоправного использования конкретных СМИ для целей установленного вмешательства извне во внутренние дела РФ, при безусловном соблюдении Конституции РФ;
- предусмотреть возможность введения особого характера отношений с государствами, с территории которых систематически происходит очевидное вмешательство во внутренние дела РФ,

особенно при участии органов государственной власти соответствующих стран и их должностных лиц;

- С участием представителей Правительства РФ рассмотреть вопрос о целесообразности проверки принимаемых законодательных актов на обеспечение принципа невмешательства во внутренние дела Российской Федерации ("суверенная экспертиза");
- Учитывая попытки введения дискриминационных мер властями США в отношении ряда российских СМИ на территории США под ложным предлогом их вмешательства в американские выборы 2016 г., обратить внимание отечественной и мировой общественности на возможность применения властями РФ сугубо ответных мер зеркального характера по отношению к американским СМИ в РФ;
- В связи с некоторыми решениями структур Совета Европы в 2017 г., приобретающими характер вмешательства в российские выборы 2018 г. (попытки любой ценой навязать решение о регистрации в качестве кандидата на выборах конкретных граждан РФ вопреки российскому законодательству), предложить МИД РФ и Министерству юстиции РФ своевременно информировать Комиссию о развитии данной ситуации, в т. ч. в КМСЕ;
- С учетом реальной угрозы попыток вмешательства извне во внутренние дела РФ предложить ЦИК РФ, Прокуратуре РФ, МИД РФ, Министерству юстиции РФ, ФСБ, иным федеральным министерствам и ведомствам, органам власти субъектов Федерации в срок до 1 ноября 2017 г. при необходимости представить в Комиссию предложения законодательного характера для более эффективного правового реагирования на такого рода угрозы;
- Продолжить работу Комиссии по составлению Черной книги вмешательства в дела суверенных государств в XXI в. с привлечением для этого широкого круга отечественных ученых и



специалистов, используя материалы, получаемые в рамках международного межпарламентского сотрудничества, а также свидетельства заслуживающих доверия граждан других государств;

- Шире применять разнообразные международные форматы для объединения усилий государств, парламентариев, международной общественности в деле противодействия вмешательству извне во внутренние дела суверенных государств, в том числе на таких площадках, как МПС;
- Подготовить к декабрю 2017 г. ежегодный Доклад Комиссии, обратив в нем особое внимание на возможные попытки вмешательства извне в президентские выборы в РФ в марте 2018 г.