



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Проект Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
по вопросам персонифицированного учета в
сфере обязательного медицинского
страхования"
(подготовлен Минздравом России)
(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на
10.08.2016)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 15.09.2016

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА
В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 49, ст. 6422; 2012, N 49, ст. 6758; 2014, N 49, ст. 6927) следующие изменения:

1) дополнить главой 10.1 следующего содержания:

**"Глава 10.1. ПРЕКРАЩЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

Статья 49.1. Прекращение обязательного медицинского страхования

Обязательное медицинское страхование прекращается в отношении застрахованного лица в случае:

1) перехода его в категорию военнослужащих или приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы, лицами начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, имеющими специальные звания, в связи с исполнением обязанностей военной службы и службы в указанных органах;

2) смерти застрахованного лица;

3) изменения гражданства Российской Федерации на иное.

Статья 49.2. Признание полиса обязательного медицинского страхования недействительным

1. В случае прекращения обязательного медицинского страхования в отношении застрахованного лица его полис обязательного медицинского страхования признается недействительным.

2. Граждане Российской Федерации, являющиеся военнослужащими или приравненными к ним в организации оказания медицинской помощи лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы, лицами начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, имеющими специальные звания, в связи с исполнением обязанностей военной службы и службы в указанных органах в месячный срок со дня прекращения обязательного медицинского страхования в соответствии со [статьей 49.1](#) обязаны сдать недействительный полис обязательного медицинского страхования или сообщить о его утрате путем подачи заявления о сдаче (утрате) недействительного полиса в любую страховую медицинскую организацию или любой территориальный фонд обязательного медицинского страхования лично или через своего представителя.

Статья 49.3. Контроль за сдачей недействительных полисов

1. Федеральные органы исполнительной власти по перечню, установленному Правительством Российской Федерации, сотрудники которых относятся к категории граждан, указанных в подпункте "ж" пункта 5 статьи 10 настоящего Федерального закона и не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, обязаны обеспечить постоянный контроль за соблюдением сотрудниками обязанности, установленной в [статье 49.2](#) настоящего Федерального закона. Контроль осуществляется на основании трехсторонних соглашений об информационном взаимодействии, заключаемых указанными федеральными органами исполнительной власти с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и Федеральным фондом с соблюдением требований по защите государственной тайны для предоставления доступа к единому регистру застрахованных лиц.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов ежемесячно, не позднее 15 числа каждого месяца, предоставляет в Федеральный фонд сведения по лицам, указанным в пункте 14 части 1 статьи 422 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых уплачен налог на доходы физических лиц.

Федеральный фонд ежемесячно на основании полученных сведений от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов прекращает действие полиса обязательного медицинского страхования для данной категории лиц с первого числа месяца, следующего за месяцем предоставления сведений.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации ежемесячно, не позднее 15 числа каждого месяца, передает в Федеральный фонд сведения, предусмотренные пунктами 1, 6, 10 части 2 статьи 44 настоящего Федерального закона, о лицах, изменивших гражданство Российской Федерации на иное. Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет обмен информацией с Федеральным фондом в электронном виде в порядке, установленном соглашением об информационном обмене, утверждаемым Федеральным фондом и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Федеральный фонд ежемесячно на основании полученных сведений от Министерства внутренних дел Российской Федерации прекращает действие полиса обязательного медицинского страхования для данной категории лиц с первого числа месяца, следующего за месяцем предоставления сведений.";

2) подпункт "ж" пункта 5 статьи 10 после слов "в организации оказания медицинской помощи лиц" дополнить словами "рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы, лицами начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, сотрудниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, имеющими специальные звания, в связи с исполнением обязанностей военной службы и службы в указанных органах";

3) дополнить часть 7 статьи 34 пунктом 19) следующего содержания:

"19) проводит проверку достоверности сведений персонифицированного учета, предоставленных субъектами и участниками обязательного медицинского страхования;"

4) часть 4 статьи 43 изложить в следующей редакции:

"4. Для целей персонифицированного учета Федеральный фонд осуществляет информационное взаимодействие с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, территориальными фондами и иными организациями в соответствии с настоящим Федеральным законом. Территориальные фонды осуществляют информационное взаимодействие со страхователями для неработающих граждан, территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов (налоговые органы), территориальными органами записи актов гражданского состояния, медицинскими организациями, страховыми медицинскими организациями и иными организациями в соответствии с настоящим Федеральным законом.";

5) в статье 49:

а) часть вторую признать утратившим силу;

б) часть четвертую считать второй и в ней слова "частями 1 и 2" заменить словами "частью 1", дополнить предложением следующего содержания:

"Застрахованные лица, информация о которых отсутствует в составе полученных сведений, учитываются как неработающие застрахованные лица.";

в) дополнить новой частью третьей следующего содержания:

"3. Территориальный фонд ежеквартально не позднее 15-го числа третьего месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляет страхователю для неработающих граждан сведения о неработающих застрахованных лицах, предусмотренные пунктами 1 - 10 и 14 части 2 статьи 44 настоящего Федерального закона.";

г) часть третью считать частью четвертой.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 47, ст. 5340; 2013 N 30, ст. 4075; 2014 N 14,

ст. 1544) следующие изменения:

1) В абзаце втором части 2 статьи 12 после слов "установления отцовства передаются органом записи актов гражданского состояния в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах" дополнить словами ", и в территориальный фонд обязательного медицинского страхования."

2) В части 6 статьи 60 после слов "по контролю и надзору в сфере миграции," дополнить словами "и в территориальный фонд обязательного медицинского страхования".

3) в части 1 статьи 13.2:

а) в абзаце первом слова "Федеральному фонду обязательного медицинского страхования" исключить;

б) в абзаце втором слова "Федеральному фонду обязательного медицинского страхования" исключить;

в) абзац третий после слов "формированию официальной статистической информации (его территориальным органам)" дополнить словами ", территориальным фондам обязательного медицинского страхования";

г) абзац четвертый после слов "и органам социальной защиты населения" дополнить словами ", территориальным фондам обязательного медицинского страхования";

д) в абзаце пятом слова "Федеральному фонду обязательного медицинского страхования" исключить;

е) в абзаце седьмом слова "Федеральному фонду обязательного медицинского страхования" исключить;

4) в части 9 статьи 13.2 слова "Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" исключить.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

1. [Часть 2 статьи 49.3](#) Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", предусмотренная [пунктом 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. [Пункты 3 - 4 статьи 2](#) настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года.

Статья 4

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

1. [Пункты 1 - 2 статьи 2](#) настоящего Федерального закона признать утратившими силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА В СФЕРЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ"**

Законопроект предусматривает внесение изменений в отдельные законодательные акты в целях совершенствования персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования и учитывает нормы Федеральных законов от 23.06.2016 N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" и от 03.07.2016 N 243-ФЗ "О внесении изменений в части первую и

вторую главу Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" утвержденных для реализации Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2016 N 13 "О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования".

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании" (далее - Федеральный закон N 326-ФЗ) к неработающим гражданам относятся:

- а) дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
- б) неработающие пенсионеры независимо от основания назначения пенсии;
- в) граждане, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;
- г) безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости;
- д) один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- е) трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет;
- ж) иные не работающие по трудовому договору, за исключением военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц.

Военнослужащие и приравненные к ним в организации оказания медицинской помощи лица не входят в категорию граждан, подлежащих обязательному медицинскому страхованию, не могут являться застрахованными лицами и не подлежат персонифицированному учету в сфере обязательного медицинского страхования. Учитывая, что полномочия по ведению персонифицированного учета согласно статье 6 Федерального закона N 326-ФЗ переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на них также возлагается ответственность по недопущению включения военнослужащих и приравненных к ним лиц в региональный сегмент единого регистра застрахованных лиц.

В настоящее время у субъектов Российской Федерации отсутствуют реальные механизмы недопущения страхования граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию.

Данный проект федерального закона предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании", Федеральный закон от 15.11.1997 N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния".

Вводятся нормы, прекращающие обязательное медицинское страхование в отношении определенной категории застрахованных лиц и обеспечивающие признание полиса обязательного медицинского страхования недействительным.

Также предлагается усовершенствование механизма контроля за наличием у гражданина права на обязательное медицинское страхование, в том числе в отношении военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц. Новеллы предусматривают:

- введение обязанности гражданина Российской Федерации, входящего в категорию граждан не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, сдавать недействительный полис обязательного медицинского страхования или сообщить о его утрате в любую страховую медицинскую организацию или любой территориальный фонд обязательного медицинского страхования;
- введение обязанности федеральных органов исполнительной власти по перечню, установленному Правительством Российской Федерации, сотрудники которых относятся к категории граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, обеспечивать постоянный контроль за соблюдением сотрудниками обязанности сдавать недействительный полис обязательного медицинского страхования или сообщать о его утрате в любую страховую медицинскую организацию или любой территориальный фонд обязательного медицинского страхования;
- установление информационного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, сотрудники которых относятся к категории граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на основе трехсторонних соглашений, заключаемых указанными федеральными органами исполнительной власти с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, в которых будет отражен непосредственно механизм информационного взаимодействия.

Возложение обязанности на гражданина Российской Федерации, входящего в категорию не подлежащих обязательному медицинскому страхованию граждан, сдавать недействительный полис обязательного медицинского страхования или сообщить о его утрате в любую страховую медицинскую

организацию или любой территориальный фонд обязательного медицинского страхования, обусловлено необходимостью исключения указанного лица из единого регистра застрахованных лиц.

Кроме того, в подпункте ж) пункта 5) статьи 10 Федерального закона N 326-ФЗ предлагается детализировать категории военнослужащих и приравненных к ним в организации оказания медицинской помощи лиц, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию. В действующем законодательстве такая детализация имеется в Федеральном законе от 24 июля 2009 года N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" и вводится в Федеральном законе от 03.07.2016 N 243-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование".

В целях совершенствования учета застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования **законопроектом** предлагается предусмотреть информационное взаимодействие:

- на федеральном уровне:

- между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, обеспечивающее выявление лиц, изменивших гражданство Российской Федерации на иное;

- между Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов и Федеральным фондом, обеспечивающее выявление лиц, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, но имеющих полис обязательного медицинского страхования;

- на уровне субъекта Российской Федерации: между территориальным фондом обязательного медицинского страхования и страхователем для неработающих застрахованных лиц, в результате которого территориальный фонд обязательного медицинского страхования после завершения информационного взаимодействия с территориальными органами Федерального органа исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, в части получения информации о работающих застрахованных лицах, будет ежеквартально предоставлять страхователю для неработающих граждан сведения о неработающих застрахованных лицах.

Кроме того, в целях обеспечения достоверности и актуальности сведений о застрахованных лицах в едином регистре застрахованных лиц вносятся изменения в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния", предусматривающие передачу сведений содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния в территориальный фонд обязательного медицинского страхования сведений о государственной регистрации заключения и расторжения брака, установления отцовства и перемены имени и исключение Федерального фонда обязательного медицинского страхования из перечня органов, которым предусмотрена передача сведений содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

Предлагаемые изменения позволят исключить страхование граждан, не подлежащих обязательному медицинскому страхованию, усовершенствовать персонифицированный учет застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования, повысить качество планирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА В СФЕРЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ"**

Реализация **проекта** Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования" не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ
ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ"**

Принятие федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ
С ПРОЕКТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОГО УЧЕТА
В СФЕРЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ"**

В связи с проектом федерального закона потребуется принятие:

Наименования нормативных правовых актов	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Цель, предмет и содержание правового регулирования	Исполнитель и соисполнители по разработке проектов
Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о перечне федеральных органов исполнительной власти, сотрудники которых не подлежат обязательному медицинскому страхованию	Статья 1 законопроекта	3 месяца со дня вступления Федерального закона в силу	Установление перечня федеральных органов исполнительной власти, сотрудники которых не подлежат обязательному медицинскому страхованию	Минздрав России Минобороны России МВД России МЧС России ФСБ России СВР России ФСО России ФСИН России ФСКН России Минюст России ФОМС
Проект приказа Минздрава России "О внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 N 158н "Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования"	Статья 1 законопроекта	3 месяца со дня вступления Федерального закона в силу	Уточнение порядка прекращения действия полиса обязательного медицинского страхования	Минздрав России Минюст России ФОМС
Проект приказа Минздрава	Статья 1	3 месяца со	Уточнение	Минздрав России

России "О внесении изменений в приказ Минздравсоцразвития России от 25.01.2011 N 29н "Об утверждении Порядка ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования"	законопроекта	дня вступления Федерального закона в силу	порядка межведомственного взаимодействия при ведении персонифицированного учета в сфере ОМС	Минюст России ФОМС
---	---------------	---	---	--------------------
