



СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОТЧЕТ  
О РАБОТЕ КОМИТЕТА  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКЕ  
ЗА 2017 ГОД**

## ВВЕДЕНИЕ

В 2017 году Комитет Совета Федерации по экономической политике (далее – Комитет) в полном объеме исполнял свои полномочия, активно участвовал в законотворческой деятельности по формированию современной, логичной, взаимоувязанной и эффективной законодательной базы, способствующей устойчивому социально-экономическому развитию страны. По предметам ведения Комитет осуществлял постоянное взаимодействие с пятью министерствами, девятью федеральными агентствами и восьмью федеральными службами.

Комитет продолжал работу по реализации права законодательной инициативы в экономической сфере с учетом факторов, ограничивающих потенциал экономического роста, связанных с динамикой мировой экономики, конъюнктурой мировых товарно-сырьевых рынков, демографическими тенденциями при сохранении действия санкций в отношении Российской Федерации и ответных мер со стороны Российской Федерации. Членами Комитета разработан и внесен на рассмотрение Государственную Думу **31** проект федеральных законов.

По вопросам ведения Комитет рассмотрел **175** федеральных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение в Совет Федерации. В **70** из них Комитет являлся ответственным исполнителем. Комитет провел экспертизу **330** законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении, а также законопроектов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

Цикличность долгосрочного экономического развития, сформировавшийся комплекс объективных обстоятельств, влияющих на текущую государственную социально-экономическую политику, предопределили необходимость взвешенного подхода к работе над совершенствованием законодательства Российской Федерации в сфере экономики как объекту главного внимания деятельности Комитета.

Комитет провел **26** заседаний, из них **8** расширенных и **одно** выездное заседание, на которых рассмотрено **488** актуальных вопросов государственной экономической политики. В 2017 году подтверждена широкая практика приглашения на расширенные заседания Комитета руководителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и руководителей исполнительных и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации для выступлений по вопросам повышения качества системы государственного управления экономикой.

За отчетный период Комитет выступил ответственным за проведение на заседаниях Совета Федерации **пяти** "правительственных часов" на темы: **"О развитии конкуренции и совершенствования антимонопольной политики"** (И.Ю. Артемьев); **"О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетной программы "Комплексное развитие моногородов"** (И.И. Шувалов); **"О реализации мер по**

противодействию незаконному обороту промышленной продукции" (Д.В. Мантуров); "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (М.С. Орешкин); "Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики" (А.В. Новак). По итогам "правительственных часов" были приняты постановления Совета Федерации.

Члены Комитета участвовали в заседаниях Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, рабочих групп Государственного совета Российской Федерации по вопросам повышения инвестиционной привлекательности регионов, развития региональной промышленной политики, комплексного развития пассажирских перевозок в регионах, национальной системы защиты прав потребителей.

Члены Комитета принимали активное участие в заседаниях Совета законодателей Российской Федерации и Президиума Совета законодателей.

Также в отчетный период продолжилась системная работа над модельными законами стран – участников Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ.

## **1. Законодательная деятельность Комитета Совета Федерации по экономической политике**

Особое внимание Комитета было уделено работе по совершенствованию законодательства в сферах транспорта и транспортной инфраструктуры. Рассмотренные в 2017 году Федеральные законы в области морского, воздушного, автомобильного транспорта направлены на повышение доступности и качества транспортных услуг для населения, обеспечение стабильного и безопасного функционирования транспортной инфраструктуры, реализацию комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально – экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Среди значимых новаций следует отметить рассмотренный Комитетом Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 177-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ряд законодательных актов внесены изменения, направленные на совершенствование законодательства, регулирующего отношения в области деятельности в морских портах. Федеральный закон устанавливает порядок создания и открытия морских портов, порядок взимания портовых сборов,

систему взаимоотношений между операторами морских терминалов и железнодорожными перевозчиками.

Федеральный закон от 7 февраля 2017 года № 10-ФЗ "О внесении изменения в статью 51 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" определяет порядок оплаты услуг по ледокольной проводке и ледовой лоцманской проводке в акватории Северного морского пути на военные корабли и военно-вспомогательные суда, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или эксплуатируемые и используемые только для правительственной некоммерческой службы.

Важным этапом стало рассмотрение Федерального закона от 29 июля 2017 года № 228-ФЗ "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа" направлен на совершенствование воздушного законодательства Российской Федерации и создание правовых условий для снижения стоимости пассажирских перевозок воздушным транспортом. Федеральным законом предлагается путем изменения норм воздушного законодательства Российской Федерации исключить из тарифа на воздушную перевозку расходов, связанных с перевозкой багажа при его отсутствии. Вносимые изменения будут способствовать формированию условий для развития в Российской Федерации низкобюджетных авиакомпаний.

Изменения законодательства коснулись и отдельных отраслей экономической деятельности.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения" внесены изменения в систему хозяйственных отношений в сфере теплоснабжения: определены ценовые зоны теплоснабжения и порядок осуществления теплоснабжающими и теплосетевыми организациями своей деятельности, в том числе иного порядка ценообразования на товары и услуги в сфере теплоснабжения. Федеральный закон определяет основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии, направленной на создание условий для оптимизации и модернизации систем теплоснабжения за счет создания сбалансированной системы отношений между всеми участниками процесса, основанной на экономических стимулах к повышению эффективности, надежности и качеству теплоснабжения.

Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 451-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности" вводит нормы, направленные на совершенствование регулирования рынка электроэнергии. Реализация Федерального закона будет способствовать стимулированию энергосбытовых организаций и гарантирующих поставщиков к улучшению качества их деятельности, в том числе повышению платежной дисциплины

перед остальными участниками оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности.

Приоритетными направлениями деятельности Комитета всегда оставались вопросы защиты прав и интересов потребителей. Федеральный закон от 28 декабря 2017 года №437-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" направлен на формирование системы контроля и ответственности за несоблюдение стандартов раскрытия информации, поскольку достоверное раскрытие информации обеспечивает прозрачность деятельности субъектов, открытость регулирования их деятельности и защиту интересов потребителей. Федеральным законом снизились штрафные санкции в отношении должностных лиц органа государственной власти, органа местного самоуправления или организации, осуществляющих эксплуатацию государственной информационной системы или муниципальной информационной системы за неразмещение информации в системе, размещение информации не в полном объеме или размещение недостоверной информации в ГИС ЖКХ.

Реализация приоритетов социально-экономического развития регионов, в том числе Республики Крым и города федерального значения Севастополя, диктует необходимость совершенствования законодательной базы, регулирующей развитие свободной экономической зоны на этих территориях. Федеральный закон от 20 декабря 2017 года № 405-ФЗ "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" направлен на дальнейшее совершенствование действующего законодательства, обеспечение благоприятных условий, способствующих реализации осуществления питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, технологического обеспечения водой объектов промышленности, объектов сельскохозяйственного назначения, а также разработки и добычи природных лечебных ресурсов на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. С принятием Федерального закона участники свободной экономической зоны получают право осуществлять деятельность в сфере пользования недрами для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, а также для разведки и добычи природных лечебных ресурсов для осуществления санаторно-курортного лечения и организации отдыха, что будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

## **2. Заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике**

В рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Комитетом проводились расширенные заседания с представителями исполнительной и законодательной власти Республик Саха (Якутия), Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Кировской, Архангельской, Псковской, Тульской областей с обсуждением вопросов законодательного регулирования социально-экономического развития регионов.

На заседание Комитета 14 февраля 2017 года была приглашена заместитель Министра экономического развития Российской Федерации – руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии В.В. Абрамченко для **обсуждения реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости"**. Состоялся обстоятельный разговор о проблемах, возникших после вступления в силу федерального закона, и путях их решения. В.В.Абрамченко ответила на все вопросы, возникшие у членов Комитета.

Главным вопросом расширенного заседания Комитета в апреле 2017г. являлся вопрос **"Об организации контроля качества авиационного топлива и влиянии данной проблемы на безопасность полетов"**. В обсуждении приняли участие заместитель Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулов и президент Ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта В.Н. Тасун.

На расширенном заседании Комитета 30 мая обсуждался вопрос о готовности Федеральной налоговой службы и предпринимательского сообщества к вступлению в силу с 1 июля 2017 года нового порядка применения контрольно-кассовой техники, передающей информацию о платежах в адрес налоговых органов в электронном виде в режиме онлайн, в розничной торговле, а также по проблематике технического оборудования контрольно-кассовой техники. Докладывал и отвечал на вопросы **начальник управления оперативного контроля ФНС А.В. Бударин.**

26 сентября 2017 года на заседании Комитета рассматривался **вопрос "О ходе подготовки "правительственного часа" "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"**, подготовленный исходя из приоритетов, намеченных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на базе анализа состояния и тенденций социально-экономического развития Российской Федерации, с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики. На вопросы членов Комитета отвечала директор Департамента макроэкономического анализа и прогнозирования Минэкономразвития России П.В. Бадасен.

Серьезное обсуждение на этом заседании вызвал **вопрос о внесении изменений в отдельные нормативные акты Министерства транспорта**

**Российской Федерации в части провоза багажа**, в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части провоза багажа". С докладом выступил заместитель Министра транспорта Российской Федерации **В.М. Окулов**.

По результатам обсуждения в Министерстве транспорта Российской Федерации была создана межведомственная рабочая группа, состоящая из представителей Совета Федерации и Государственной Думы, федеральных органов государственной власти, Роспотребнадзора, авиаперевозчиков и общественных организаций по защите прав потребителей, которая внесла изменения в Федеральные авиационные правила "Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей" в части провоза багажа. В подготовленных изменениях учтены права и интересы всех сторон, и в первую очередь пассажиров. Таким образом, все опасения членов Совета Федерации в части ухудшения условий провоза багажа и ручной клади были сняты. Изменения в Правила утверждены приказом Минтранса России от 05.10.2017 г. № 409 и зарегистрированы Минюстом России 24 октября 2017г. № 48651.

Во исполнение поручения Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко Комитет провел расширенные совещания с участием представителей Минтранса России, ФАС России и авиационного сообщества по вопросам формирования цен на воздушные пассажирские перевозки по основным внутренним авиационным маршрутам и формирования цен на пассажирские перевозки в электропоездах типа "Ласточка" и "Сапсан" по маршрутам пригородного сообщения и дальнего следования.

В ходе обсуждения вопроса **о необходимости принятия мер по недопущению ситуаций, при которых авиакомпании прекращают функционирование, а их долги и обязательства по перевозке пассажиров перекладываются на государство** Комитет на своем заседании заслушал доклад руководителя Федерального агентства воздушного транспорта **А.В. Нерадько** о принимаемых мерах по предотвращению ситуаций, при которых авиаперевозчики не могут выполнить свои обязательства по перевозке пассажиров на регулярных и нерегулярных рейсах.

Установлено, что Министерством транспорта Российской Федерации разработан "План мероприятий по повышению контроля за деятельностью авиакомпаний гражданской авиации, повышению ответственности авиаперевозчиков и туроператоров перед пассажирами", утвержденный Правительственной комиссией по транспорту (протокол заседания от 19.10.2017 г. №5). Реализация означенного плана повысит ответственность авиакомпаний в случае возникновения внештатных ситуаций.

14 декабря 2017 года в рамках расширенного заседания Комитета на профессионально высоком уровне проведено обсуждение вопроса о сохранении гарантий для резидентов особых экономических зон от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Сохранение таких гарантий для регионов, имеющих на

своей территории особые экономические зоны, по мнению Комитета, является значимым.

Представленная на заседании позиция ключевых министерств и ведомств поддержана руководителями и представителями субъектов Российской Федерации в части актуальности сохранения благоприятных организационно-правовых факторов, определяющих инвестиционный климат в Российской Федерации и способствующих развитию особых экономических зон в регионах.

Для обсуждения вопроса о мерах по сохранению для резидентов особых экономических зон гарантий от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах на заседание Комитета были приглашены статс-секретарь - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации **О.В. Фомичев** и заместитель Министра финансов Российской Федерации **И.В. Трунин**, вице-губернатор Санкт-Петербурга - **С.Н. Мовчан**, и.о. заместителя Губернатора Томской области **А.А.Осадченко**, первый заместитель Министра инвестиций и инноваций Правительства Московской области **В.В.Хромов**, председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей **И.И.Гильмутдинов**. По результатам обсуждения Комитет решил поддержать внесение в Государственную Думу законопроекта "О внесении изменений в статьи 284 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и о признании утратившей силу части 5 статьи 10 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", направленный на обеспечение развития особых экономических зон (ОЭЗ) посредством сохранения специального режима налоговых преференций для резидентов ОЭЗ, с целью развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, инфраструктуры, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции, а также развития цифровой экономики и устранения административных барьеров для реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.

**26 – 28 апреля 2017 года в Республике Адыгея состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему "Особенности социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в современных условиях (на примере Республики Адыгея)".**

В ходе заседания были рассмотрены вопросы создания всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Лагонаки" на территории Майкопского района Республики Адыгея; выделения бюджетных ассигнований на строительство магистрального водовода; финансирования учреждений, обеспечивающих оказание услуг в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, а также мероприятий по защите



сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений от градобития; проведения строительно-монтажных работ по прокладке оптоволоконных линий связи в отдаленных населенных пунктах Республики Адыгея; возможности передачи участка автомобильной дороги от города Адыгейска до аула Бжедугабль, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в федеральную собственность; обеспечении надежности и защищенности энергетической инфраструктуры Республики Адыгея. В обсуждении указанных вопросов приняли участие: временно исполняющий обязанности Главы Республики Адыгея М.К. Кумпилов, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации А.В. Яцкин, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации Ю.П. Сентюрин, руководитель Федерального агентства по туризму О.П. Сафонов, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Н. Ястребов, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Д.М. Алхазов, заместитель руководителя Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды И.А. Шумаков, директор Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации Л.А. Ерошкина, директор Департамента финансов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Ю.С. Гордеев, директор Департамента регионального развития Министерства экономического развития Российской Федерации И.В. Егоров, начальник Управления земельно-имущественных отношений Федерального дорожного агентства В.В. Смирнов.

Так же на заседании выступили генеральный директор АО "ОТЭК" – управляющей организации АО "ВетроОГК" А.С. Корчагин с информацией о проекте строительства ветропарка мощностью 150 МВт в Республике Адыгея и заместитель директора Фонда развития промышленности Ю.В. Шамков с презентацией возможностей финансирования и поддержки проектов.

По итогам обсуждения подготовлено решение Комитета Совета Федерации по экономической политике, в котором отражены соответствующие рекомендации Правительству Российской Федерации и Кабинету Министров Республики Адыгея.

В рамках визита в Республику Адыгея делегация Комитета посетила гипсовый завод "ВОЛМА – МАЙКОП", пивоваренный завод "Майкопский", место строительства магистрального водовода и всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Лагонаки".

**Одним из итогов выездного заседания Комитета стало решение вопроса** о передаче автомобильной дороги от города Адыгейска до аула Бжедугабль (км 29+914 – км 76+915) в сеть автодорог общего пользования федерального значения. 5 июля 2017 года утверждено Постановление Российской Федерации № 799, согласно которому указанная дорога передается в федеральную собственность с 1 января 2018 года, что позволит улучшить ее транспортно-эксплуатационное состояние и качество

обслуживания участников дорожного движения, а также обеспечить безопасность пешеходов.

### **3. Обзор вопросов в рамках "правительственного часа", парламентских слушаний, "круглых столов" и иных мероприятий, проводимых Комитетом Совета Федерации по экономической политике**

В 2017 году Комитетом проведена большая работа по подготовке и проведению **"правительственных часов"** на заседаниях Совета Федерации:

1) на 404-ом заседании Совета Федерации 18 января 2017 года Комитетом подготовлен **"правительственный час"** на тему **"О развитии конкуренции и совершенствования антимонопольной политики"** с участием руководителя **Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева**. В его докладе было отмечено, что за последнее десятилетие благодаря работе законодателей приняты четыре больших антимонопольных пакета законов, в результате чего созданы фундаментальные законодательные основы защиты и развития конкуренции. В настоящее время ведется работа над совершенствованием антимонопольного законодательства. Глава ФАС назвал важнейшие проблемы в сфере конкуренции - всеобщая картелизация российской экономики, проблемы в сфере госзакупок и другие. И.Ю.Артемьев ответил на вопросы сенаторов, касающиеся совершенствования антимонопольного законодательства и правоприменительной практики в этой сфере. По итогам обсуждения принято постановление Совета Федерации **"О развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной политики"** (от 01.02.2017 № 17-СФ);

2) на 407-ом заседании Совета Федерации состоялся подготовленный Комитетом **"правительственный час"** на тему **"О мерах Правительства Российской Федерации по реализации приоритетной программы "Комплексное развитие моногородов"**. Докладчик - **Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов**. По итогам обсуждения принято постановление Совета Федерации № 53-СФ от 22.03.2017 г. с рекомендациями Правительству Российской Федерации, в частности, продолжить реализацию мероприятий по комплексному развитию моногородов, предусмотрев поддержку инвестиционных проектов в целях диверсификации экономики монопрофильных муниципальных образований и снятия напряженности на рынке труда;

3) на 415-ом заседании Совета Федерации состоялся **"правительственный час"** на тему **"О реализации мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции"**. Докладчик - **Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров**. В докладе было отмечено, что незаконный оборот промышленной продукции является острейшей проблемой,

затрагивающей интересы всего общества и препятствующей развитию, как отдельных отраслей экономики, так и промышленности в целом. Высокая доля нелегальной продукции в общем обороте промышленной продукции отрицательно сказывается на ее качестве, приводит к ощутимым потерям бюджетной системы Российской Федерации в виде недополученных таможенных и налоговых платежей и снижает инвестиционную привлекательность национальной экономики. По итогам "правительственного часа" принято Постановление Совета Федерации №232-СФ, в котором даны рекомендации Государственной Думе ускорить рассмотрение ряда проектов федеральных законов и Правительству Российской Федерации;

4) на 419-ом заседании Совета Федерации **Министр экономического развития Российской Федерации М.С.Орешкин** в рамках "правительственного часа" **сделал доклад о прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.** Комитет Совета Федерации по экономической политике провел подготовку этого мероприятия. Постановление Совета Федерации № 370-СФ было принято по итогам выступления министра;

5) на 410-ом заседании Совета Федерации Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике был подготовлен **"правительственный час"** на тему **"Об основных вопросах развития топливно-энергетического комплекса на современном этапе. Особенности региональной энергетической политики"**. Докладчик - **Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак.** По итогам обсуждения темы принято Постановление Совета Федерации;

6) на 422-ое заседание Совета Федерации на время "правительственного часа" был приглашен **Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Т. С. Саркисян, который выступил с докладом "Евразийский экономический союз: итоги и перспективы"**. Отмечено, что интеграция положительно сказывается на темпах экономического роста государств – членов ЕАЭС и способствует росту совокупного валового внутреннего продукта. Динамично развиваются стратегические отрасли национальных экономик: промышленность, сельское хозяйство, транспорт. В рамках ЕАЭС сформированы единое экономическое пространство и общие рынки. Продолжается системная работа по устранению ограничений, препятствующих свободному передвижению товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также по ликвидации имеющихся барьеров в промышленности, агропромышленном комплексе, энергетике, в сфере технического регулирования. По итогам выступления и с учетом того, что современная динамика мировой экономики требует активизации интеграционного взаимодействия, Советом Федерации принято постановление "Об итогах и перспективах развития Евразийского

экономического союза" с соответствующими рекомендациями. Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Комитетом Совета Федерации по международным делам провели подготовку этого мероприятия.

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2017 год Комитет в полном объеме выполнил мероприятия, запланированные на 2017 год.

**"Парламентские слушания" на тему "Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнерство государства, открытого акционерного общества "Российские железные дороги": региональный аспект".** Модератором мероприятия выступил заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике С.В. Шатилов. На мероприятии обсуждались вопросы финансовой результативности деятельности основных операторов железнодорожного подвижного состава и отчислений налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также вопросы обеспечения доступности и качества оказания услуг в сфере железнодорожного транспорта.

Первый вице-президент ОАО "РЖД" А.С. Мишарин выступил с докладом на тему "О новых транспортных возможностях для населения субъектов Российской Федерации от реализуемых инвестиционных проектов развития скоростного и высокоскоростного сообщения", вице-президент ОАО "РЖД" С.М. Бабаев - на тему "Реализуемый Холдингом "РЖД" комплекс мер по повышению клиентоориентированности и конкурентоспособности", вице-президент ОАО "РЖД" М.П. Акулов - на тему: "Развитие пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в Российской Федерации". В заседании приняли участие аудитор Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомолов, члены Совета Федерации, представители Минтранса России. По результатам парламентских слушаний выработаны рекомендации.

Под председательством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике С.В. Калашникова проведены **"парламентские слушания" "Стратегия развития российской экономики: программа неотложных мер"**. Участники мероприятия обсуждали концептуальные вопросы экономической политики Российской Федерации, направления ее дальнейшего развития, потребность в законодательном регулировании отношений в сфере экономики. В слушаниях приняли участие 14 членов Совета Федерации, представители органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители российских деловых кругов, общественных организаций, деятели науки. По результатам парламентских слушаний выработаны рекомендации.

На 413-ом заседании палаты была поддержана инициатива о широком и всестороннем **обсуждении доклада Временной комиссии Совета**

**Федерации по мониторингу экономического развития "О состоянии и неотложных мерах по развитию экономики"**. Цель документа - предложить альтернативные подходы в решении социально-экономических задач государственного масштаба. Документ был направлен в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Российский институт стратегических исследований, Центр стратегических разработок, а также размещен на официальном сайте Совета Федерации.

Комитетом и Временной комиссией Совета Федерации по мониторингу экономического развития были подготовлены и проведены **"парламентские слушания"** по обсуждению означенного доклада, которые прошли под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмина. В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, банковского сектора, общественных и экспертных организаций, академики Российской академии наук. С основным докладом выступил председатель Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития С.В. Калашников.

Участники заседания отметили, что основные положения доклада отражают ситуацию, сложившуюся в настоящий момент в российской экономике и причины её возникновения. Меры воздействия на экономическую ситуацию, предлагаемые авторами доклада, целесообразны и отвечают задачам долгосрочного развития экономики России. К числу этих мер относятся стратегическое планирование, взаимоувязанное на уровне Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и в стратегических видах деятельности, изменение финансово-кредитной политики как основа стабилизации отечественной экономики. Так же целесообразны такие меры, как формирование налоговой политики, направленной не только на достижение фискальных целей, но и выступающей в качестве инструмента регулирования экономики, обеспечение конкурентоспособности страны путём проведения структурированной научно-технической и инновационной политики, ориентированной на технологическое лидерство, подкреплённое необходимыми ресурсами. После "парламентских слушаний" Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу экономического развития продолжила работу над текстом доклада с учётом замечаний и предложений, высказанных в ходе "парламентских слушаний" и направленных органами исполнительной власти Российской Федерации. В результате, доработанные рекомендации, за подписью Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, были разосланы (13.09.2017 г. № 3.6.-11/1512) Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Руководителю Администрации Президента Российской Федерации А.Э. Вайно, Председателю Совета Центра стратегических разработок А.Л. Кудрину, Председателю Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной.

Под председательством заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике В.В. Рогоцкого проведен **"круглый стол"** на тему **"О совершенствовании регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию"**. В рамках мероприятия обсуждались актуальные вопросы тарифного регулирования электроэнергетики, возможности снижения темпов роста тарифов на энергоресурсы, подходы к изменению моделей ценообразования, а также ситуацию с разницей тарифов на энергоресурсы в субъектах Российской Федерации. В заседании приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, заместитель Министра энергетики Российской Федерации В.М. Кравченко, заместитель Руководителя Федеральной антимонопольной службы В.Г. Королев, представители генерирующих и сетевых компаний, гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций, делового и экспертного сообщества.

В течение года заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.А. Липатов проводил заседания **"круглых столов"** на темы:

- **"О мерах по модернизации систем газораспределительных станций в субъектах Российской Федерации в целях улучшения регионального инвестиционного климата (на примере Московской, Ростовской, Ленинградской областей)"**. С основным докладом выступил К.В. Молодцов - заместитель Министра энергетики Российской Федерации. Также с информацией выступили и.о. заместителя директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития Российской Федерации П.Г. Шумов, заместитель председателя Правительства Московской области Д.В. Пестов, заместитель Губернатора Ростовской области В.А. Крупин, заместитель председателя комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области А.В. Клецко, член Правления ПАО "Газпром" В.К. Марков. По результатам обсуждения приняты рекомендации по актуальным вопросам заявленной темы.

- **"О принципах создания регионального единого расчетного центра для расчетов за жилищно-коммунальные услуги (модельного оператора расчетов)"**. На заседании рассмотрены вопросы создания единых информационно-расчетных центров, как элементов организации прозрачной системы расчетов за жилое помещение и коммунальные услуги, а также обеспечение гарантированного поступления на счета ресурсоснабжающих организаций денежных средств, уплаченных потребителями. Рассматривались как положительный опыт работы ЕИРЦ на территориях субъектов Российской Федерации, так и системные проблемы в правоприменительной практике. На заседании выступили заместитель министра энергетики Российской Федерации В.М. Кравченко, заместитель директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Е.П. Солнцева, министр жилищно-коммунального хозяйства Московской

области Е.А. Хромушин. В заседании приняли участие представители Федеральной антимонопольной службы, заместители председателя Правительства Московской и Ленинградской областей, Республики Башкортостан, а также представители профессиональных и общественных союзов и объединений, субъектов топливно-энергетического комплекса, представители управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций. Участники "круглого стола" ставили вопросы о нормативно-правовом регулировании информационно-расчетных центров, представляя это крайне важной и серьезной задачей для субъектов Российской Федерации. По результатам обсуждения Комитет утвердил рекомендации Правительству Российской Федерации по подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации.

- **"О мерах по разработке унифицированных правил определения стоимости технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технологического обеспечения для субъектов Российской Федерации"**. Мероприятие проводилось в целях контроля реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 года № 955 "Об установлении особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме на территории Московской области и г.г. Москвы и Санкт-Петербурга в 2017-2018 годах" и совершенствования законодательной базы. В мероприятии приняли участие и выступили: министр жилищно-коммунального хозяйства Московской области Е.А. Хромушин, заместитель председателя Комитета по тарифам Санкт-Петербурга Д.А. Герасимов, заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.П. Беспалов, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы В.Г. Королев и другие. По итогам обсуждения были выработаны рекомендации.

- **"О совершенствовании порядка проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и об ответственности управляющих организаций за оказываемые жилищно-коммунальные услуги в субъектах Российской Федерации"**.

В работе "круглого стола" приняли участие представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, органов исполнительной власти Московской, Мурманской, Нижегородской и Ярославской областей, экспертных организаций, средств массовой информации.

Цель "круглого стола" – обсуждение актуальных вопросов и существующих проблем в сфере управления многоквартирными домами, законодательного регулирования в данной сфере, а также возможности ужесточения требований к управляющим организациям и повышения эффективности лицензионного контроля за предпринимательской

деятельностью по управлению многоквартирными домами. Участники "круглого стола" отметили, что порядок проведения общих собраний собственников должен быть поставлен под контроль государства или уполномоченных органов местного самоуправления. При этом необходимо решить и проблему защиты прав жителей при "недобросовестном" проведении общих собраний собственников. По итогам мероприятия выработаны рекомендации, которые были утверждены на заседании Комитета.

Член Комитета А.В. Коротков, являясь руководителем рабочей группы по вопросам малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации при Комитете Совета Федерации по экономической политике, провел заседание **"круглого стола"** на тему **"О мерах по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства: региональный аспект"**. Участники мероприятия обсудили вопросы внедрения контрольно-кассовой техники, передающей информацию в режиме "онлайн" в налоговые органы, компенсационные меры в целях снижения нагрузки на субъекты предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В работе приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, региональных органов государственной власти, научного и экспертного сообщества. По итогам обсуждения были выработаны рекомендации.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.П. Майоров провел **"круглый стол"** на тему **"О проблемах реализации Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости"**. Рассмотрен комплекс проблем, связанных с реализацией с 1 января 2017 года Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости". В том числе вопросы защиты прав собственников недвижимости при упрощенной системе регистрационных действий при сделках в простой письменной форме, включая МФЦ и сложности проведения комплексных кадастровых работ.

С основным докладом выступила заместитель Министра экономического развития Российской Федерации – руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии В.В. Абрамченко. С докладами выступили: начальник Управления налогообложения имущества Федеральной налоговой службы А.В. Лащенко, президент Федеральной нотариальной палаты К.А. Корсик, представители субъектов Российской Федерации, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. По результатам обсуждения выработаны рекомендации.

В соответствии с рекомендациями расширенного совещания по вопросу "О формировании цен на пассажирские перевозки в электропоездах типа "Ласточка" и "Сапсан" по маршрутам пригородного сообщения и дальнего следования", 15 ноября 2017 года под председательством



заместителя председателя Комитета С.В.Шатинова проведен **"круглый стол"** на тему **"О реновации железнодорожного подвижного пассажирского состава для пригородных перевозок пассажиров и наделении пригородных компаний имуществом"**. В работе "круглого стола" приняли участие: аудитор Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомолов, представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, экспертов.

На заседании "круглого стола" были рассмотрены вопросы формирования пригородных перевозочных компаний и их отношений с субъектами Российской Федерации, состояние подвижного состава и проблемы его обновления, рассмотрены предложения по созданию механизмов экономического стимулирования для обновления подвижного состава, а также механизмы обновления парка с участием средств бюджетов всех уровней. По результатам "круглого стола" выработаны рекомендации.

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с заместителем Председателя Совета Федерации Е.В. Бушминым и представителями Законодательного Собрания Ростовской области подготовили и провели **"круглый стол"** на тему **"Креативные кластеры. Современная модель развития предпринимательства"**. На мероприятии обсуждались механизмы создания и функционирования региональных производственных кластеров для малого и среднего бизнеса на примере моделей, реализуемых в субъектах Российской Федерации (Ростовской области, г. Москве, г. Санкт-Петербурге), а также возможные меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в этой сфере. Участники заседания отметили, что для дальнейшего развития кластерной индустрии в субъектах Российской Федерации необходимо совершенствование нормативного правового регулирования в данной сфере, определение понятийного аппарата; создание условий для обеспечения доступа субъектов малого предпринимательства и самозанятых граждан к офисной и производственной инфраструктуре и специализированному оборудованию; активное участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в выработке мер поддержки малого предпринимательства творческой направленности, предусматривающих льготную арендную ставку либо субсидирование процентной ставки по кредитам, доступные кредиты, консультирование по вопросам ведения бизнеса; формирование региональных и муниципальных стратегий развития креативной индустрии и продолжение популяризации работы творческих площадок. По итогам мероприятия выработаны рекомендации, которые были утверждены на заседании Комитета.

**"Круглый стол"** на тему **"Практика применения Федерального закона "О теплоснабжении": механизмы обеспечения надежности**

**теплоснабжения"** провел заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике В.С.Тимченко.

В рамках мероприятия обсуждались такие вопросы как разработка схем теплоснабжения и ответственность за их качество; состояние тепловых сетей, их строительство и реконструкция; опыт заключения и работы концессионных соглашений; нормативное сокращение сроков отключения горячей воды без учета реального состояния сетей и необходимых ремонтных работ, а также противоречия жилищного законодательства и законодательства о теплоснабжении в части порядка учета и оплаты энергоресурсов.

К участию в "круглом столе" были приглашены представители Минэнерго России, Минстроя России, Минэкономразвития России, ФАС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также представители теплоснабжающих организаций, экспертного сообщества и средств массовой информации. По итогам мероприятия выработаны рекомендации, которые утверждены на заседании Комитета.

**Комитет совместно с другими комитетами Совета Федерации подготовил и провел парламентские слушания, "круглые столы" и другие мероприятия, включенные в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2017 год.**

**В рамках подготовки и проведения Четвертого форума регионов России и Беларуси** на тему "Векторы интеграционного развития регионов России и Беларуси в сфере высоких технологий, инноваций и информационного общества" Комитетом подготовлены и проведены:

**-Секция №1: "О стимулировании развития конкурентоспособных высокотехнологичных производств России и Беларуси"**. В работе секции приняли участие члены Совета Федерации, представители органов государственного управления и самоуправления Российской Федерации и Республики Беларусь, представители промышленных предприятий, бизнес-сообщества, научных, общественных организаций и ассоциаций.

Обсуждены вопросы, касающиеся обмена положительным опытом по созданию конкурентоспособных высокотехнологичных производств и проектов, развития научно-технического сотрудничества и сферы инновационной деятельности, подготовки кадров для инновационной экономики.

**-Секция № 6: "Сотрудничество российских и белорусских ИТ-компаний на рынках России и Беларуси, а также третьих стран"**.

Заседание прошло в формате "круглого стола" под руководством Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова, заместителя председателя Комитета В.С.Тимченко - с российской стороны, Министра связи и информатизации Республики Беларусь С.П. Попкова - с белорусской стороны.

Обсуждены вопросы сотрудничества в сфере электронного правительства, обмена опытом по развитию ИТ-образования, сотрудничества в сфере электронной торговли, развития государственно-частного партнерства в

сфере ИКТ, разработки программных продуктов для государственного сектора, защиты критической государственной ИТ -инфраструктуры.

**-Секции № 7: "Развитие торгово-экономического сотрудничества России и Беларуси. Диверсификация взаимной торговли, Барьеры и способы их устранения".**

С участием Президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н.Катырина и Председателя Белорусской Торгово-промышленной палаты В.Е.Улаховича. В заседании приняли участие первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.П.Майоров, заместитель председателя Комитета М.Н.Пономарев.

По поручению Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко 19 июня 2017 г. Комитет по экономической политике и Комитет по социальной политике провели **расширенное совещание по вопросам формирования цен на воздушные пассажирские перевозки по основным внутренним авиационным маршрутам в летний период отпусков.** Провел совещание заместитель председателя Комитета по экономической политике М.Н.Пономарев. В мероприятии участвовали члены Совета Федерации, представители федеральных министерств и ведомств, авиакомпаний, аэропортов, оптовых трейдеров авиатоплива, авиационных предприятий и лизинговых компаний.

В соответствии с действующим российским законодательством авиакомпании устанавливают тарифы на авиаперевозки самостоятельно. Однако государство может оказывать влияние на политику компаний исходя из интересов граждан. По словам экспертов, в числе инструментов могут быть предложены государственные дотации и особые условия налогообложения для авиакомпаний. С докладом выступил заместитель директора департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации И.Н. Белавинцев. В частности, он рассказал о проводимой ведомством работе по снижению цен на пассажирские авиаперевозки. Одной из эффективных мер, которые позволили снизить тарифы на авиаперевозки, стало введение так называемых "невозвратных тарифов". Для поддержки доступного авиасообщения в регионах Российской Федерации реализуется программа субсидирования региональных воздушных перевозок и формирования региональной маршрутной сети. Участники совещания высказали ряд рекомендаций в адрес Правительства Российской Федерации. В частности, для повышения доступности авиабилетов и отдыха на территории России для населения предлагается рассмотреть возможность субсидирования чартерных рейсов, осуществляющих внутренние туристические авиаперевозки. Правительству предложено продолжить работу по совершенствованию программ субсидирования воздушных перевозок на территории Российской Федерации, включая субсидирование с целью компенсации выпадающих доходов организаций воздушного транспорта, а также субсидирование затрат на уплату лизинговых платежей при приобретении воздушных судов.

Протокол совещания с рекомендациями, направленными на снижение стоимости билетов на внутренние авиаперелеты, был направлен заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу для рассмотрения. По его поручению в августе 2017 г. Минтранс России и ФАС России представили Комитету информацию о состоянии дел на начало августа, а на заседании Комитета 24 октября 2017г. директор Департамента государственной политики в области гражданской авиации Минтранса России С.А.Петрова информировала о реализации данных рекомендаций.

**Расширенное совещание по вопросам формирования цен на пассажирские перевозки в электропоездах типа "Ласточка" и "Сапсан" в летний период отпусков,** так же проведено по поручению председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко заместителем председателя Комитета С.В. Шатириным. В совещании приняли участие члены Совета Федерации Е.А. Перминова и И.В.Фомин, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, ОАО "РЖД", региональных перевозчиков. Начальник Департамента управления бизнес-блоком "Пассажирские перевозки" ОАО "РЖД" М.А. Шнейдер рассказал о механизме ценообразования на пассажирские перевозки в электропоездах "Сапсан" и "Ласточка". Тарифы на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с учетом доходов населения региона и расходов перевозчика с определением экономически обоснованного уровня затрат. Для предоставления возможности пассажирам приобретать билеты по ценам ниже базовых и в целях гибкого ценового реагирования на спрос с учетом давления конкурентов на этих поездах также внедрена система динамического ценообразования. Для наиболее социально незащищенных слоев населения введены специальные тарифные планы.

В сфере железнодорожных пассажирских перевозок необходимо законодательное закрепление механизмов государственного заказа на пассажирские перевозки, гарантированного механизма финансирования социально значимых перевозок. В целях снижения финансовой нагрузки на перевозчиков и исключения роста тарифов на проезд в поездах пригородного сообщения субъектам Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность сохранения льготы по налогу на имущество в отношении движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств в отношении электропоездов "Ласточка".

В октябре 2017г. директор Департамента государственной политики в области железнодорожного транспорта Минтранса России В.А. Петренко на заседании Комитета доложила о ходе реализации рекомендаций данного расширенного совещания. Было отмечено, что решение проблемы обновления парка подвижного состава для пригородных перевозок стоит на контроле у Президента Российской Федерации В.В. Путина, который 9 июля 2017 года подписал поручение № Пр-1331, п.3, в котором Правительству Российской Федерации поручено до 1 января 2018 года сформировать механизмы экономического стимулирования: обновления

подвижного состава и объектов транспортной инфраструктуры с использованием подвижного состава отечественного производства с улучшенными техническими характеристиками, в том числе малой вместимости. От выработки механизмов обновления подвижного состава зависит дальнейшее функционирование пригородного комплекса.

В рамках развития цифровой экономики и устранения административных барьеров в целях реализации программы "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р, Комитет Совета Федерации провел **совещание по теме "Современные тенденции цифровой трансформации финансовых систем: "цифровые деньги" для цифровой экономики России"**. Модератором мероприятия был первый заместитель председателя А.П.Майоров. Участникам совещания были представлены презентации к докладам: А.С.Бородича - "История возникновения и темпы современного развития "цифровых денег". Блокчейн – технологии и ICO: возможности и риски. Майнинг: мировые и российские тренды"; Р.М.Янковского – "Проблемы правового регулирования обращения "цифровой валюты", пути регулирования обращения криптовалют"; А.В.Радченко – "Приоритетные направления развития криптовалют, высокодоходных ICO в России и мире, смогут ли стать "цифровые деньги" основой цифровой экономики в России?".

Комитетом совместно с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации был подготовлен и проведен **семинар "Реалистическое моделирование" на тему "Перспективы и проблемы развития цифровой экономики в России"**, который проходил в МГУ имени М.В. Ломоносова. Модераторами семинара были декан экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова А.А. Аузан и первый заместитель председателя Комитета А.П.Майоров. В общей дискуссии приняли участие директор ЦЭМИ РАН В.Л.Макаров, заместитель директора Департамента развития электронного правительства Минкомсвязи России С.М.Белозерова, заместитель начальника Управления информационных систем ФСО России Н.И.Ильин, Советник директора Института ЮНЭСКО по информационным технологиям в образовании А.В.Хорошилов.

Решением Комитета был создан Экспертный совет по созданию основ цифровизации экономики под председательством А.П.Майорова. На первом заседании выступили заместитель председателя Комитета С.В. Шатилов, член Комитета А.Г.Дмитриенко, заместитель директора Департамента развития электронного правительства Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации С.М. Белозерова, директор Департамента государственного управления Министерства экономического развития Российской Федерации П.В.Малков.

На ежегодном совещании Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти на тему "О приоритетных направлениях законодательной деятельности и задачах органов

государственной власти Российской Федерации в 2018 году" председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике **Д.Ф. Мезенцев** выступил с докладом **"О формировании комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики"**.

1 февраля 2017г. Комитет СФ по экономической политике организовал проведение **Дня российских железных дорог в Совете Федерации**, в рамках которого на пленарном заседании палаты с докладом на тему "Состояние, проблемы и перспективы развития железнодорожной отрасли. Партнерство государства и ОАО "РЖД": региональный аспект" выступил президент компании О.В. Белозеров. В своем докладе он проинформировал палату о деятельности ОАО "РЖД" в 2016 году, поблагодарил за поддержку в решении отдельных отраслевых вопросов, а также ответил на вопросы сенаторов. В программу Дня российских железных дорог вошла также выставка, посвященная состоянию и перспективам развития железных дорог в Российской Федерации.

21 июня 2017 года под председательством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике А.П. Майорова **проведено подведение итогов реализации Федерального проекта "Надёжный партнер"**. Проект реализуется с целью формирования, поддержания и развития партнерских отношений между поставщиками и потребителями топливно-энергетических ресурсов и услуг ЖКХ, а также компаниями и организациями, эффективно работающими на рынках энергоресурсов. Проект активно поддерживается Комитетом Совета Федерации по экономической политике, Министерством энергетики Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и Ассоциацией "НП "Совет рынка". Награждение в рамках Федеральной акции осуществляется по итогам проведения региональных отборочных этапов проекта "Надежный партнер" в субъектах Российской Федерации.

В ноябре 2017 года Комитетом совместно с Автономной некоммерческой организацией "Российская система качества" (Роскачество) подготовлено и проведены выставка лучших российских производителей продовольственной продукции и награждение победителей российским "знаком качества", в которых приняли участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров, руководитель "Российской системы качества" М.А. Протасов, представители субъектов Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Высшим горным советом НП "Горнопромышленники России" и при участии Академии горных наук провели **совместное заседание, на котором рассмотрен вопрос "Инновационно-технологическое развитие отраслей минерально-сырьевого комплекса на основе диверсификации деятельности оборонных предприятий России"**. На заседании

обсуждались проблемы технологического развития горных отраслей, импортозамещения и наращивания высокотехнологичного экспорта, а также необходимость выработки соответствующих рекомендаций по направлениям взаимодействия отраслей минерально-сырьевого и оборонно-промышленного комплексов (геологическая разведка месторождений, добыча полезных ископаемых, глубокая переработка минерального сырья и техногенных отходов, создание нового оборудования и технологий, технологическая и экологическая безопасность горного производства и др.); механизмам обеспечения взаимодействия предприятий минерально-сырьевого и оборонно-промышленного комплексов (нормативно-правовые, экономические, организационные и др.). В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, горнодобывающих компаний, государственных корпораций и машиностроительных заводов оборонно-промышленного комплекса, общественных, научных и учебных организаций. По итогам заседания было утверждено Решение.

В итоговом заседании правления ОАО "РЖД" приняли участие заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, председатель Совета директоров ОАО "РЖД" **А.В. Дворкович**, генеральный директор - председатель правления ОАО "РЖД" **О.В. Белозеров**, Министр транспорта Российской Федерации **М.Ю. Соколов**, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике **Д.Ф. Мезенцев**.

Д.Ф. Мезенцев в своем выступлении дал высокую оценку работе ОАО "РЖД". Особое внимание было уделено предложению Президента Российской Федерации В.В. Путина по строительству моста, соединяющего остров Сахалин с материком и значению этого проекта для развития транспортной инфраструктуры Восточного полигона и Сахалина. В этой связи Комитет планирует провести в апреле 2018 года парламентские слушания на тему "Об актуальных проблемах законодательного регулирования железнодорожных перевозок".

В рамках "**Транспортной недели-2017**", прошедшей 6-7 декабря 2017г. в Гостином Дворе, председатель Комитета **Д.Ф. Мезенцев** принял участие в совещании под руководством Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по вопросам реализации приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги".

Заместитель председателя Комитета М.Н. Пономарев в течение года проводил заседания **секции экономического развития Арктической зоны Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации**. На заседаниях обсуждались предложения по механизмам поддержки формирования опорных зон в российской Арктике в контексте проекта федерального закона "О развитии Арктической зоны Российской Федерации". С докладами "Опорные зоны Арктики: концепция, институт развития, драйвер экономического роста" и "Современное состояние, механизмы и направления инновационного развития традиционных и новых видов экономической

деятельности российской Арктики" выступал заместитель руководителя секции, директор Центра экономики Севера и Арктики Совета по изучению производительных сил при Министерстве экономического развития Российской Федерации и Российской академии наук А.Н.Пилясов.

Под председательством заместителя председателя Комитета В.В. Рогоцкого, а затем заместителя председателя Комитета Ю.А. Липатова продолжила свою деятельность **рабочая группа по мониторингу реализации законодательства в области энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности.**

При Комитете Совета Федерации по экономической политике в 2017 году создана **рабочая группа по вопросам государственной политики в сфере авиастроения** (далее - Рабочая группа). Для обеспечения деятельности Рабочей группы привлечены независимые эксперты в лице Технологической платформы "Авиационная мобильность и авиационные технологии". Члены Рабочей группы приняли участие в обсуждении основных положений стратегии развития Авиационной промышленности Российской Федерации на период до 2030 года в рамках Международного авиационно-космического салона "МАКС 2017".

В течение года проводились заседания **рабочей группы по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области развития потребительской кооперации.**

**Экспертный совет при Комитете Совета Федерации по экономической политике по совершенствованию законодательства в сфере развития топливно-энергетического комплекса** под председательством Ю.И.Важенина провел свое заседание на тему: "О законодательном обеспечении увеличения нефтеотдачи и развития минерально-сырьевой базы". Были приглашены представители федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, представители научно-исследовательских учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций для обсуждения актуальных вопросов законодательного обеспечения развития топливно-энергетического комплекса и "Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года". По итогам обсуждения приняты рекомендации.

**Заседания Совета Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.**

24 апреля 2017 года в г. Санкт-Петербурге состоялись заседания Совета законодателей Российской Федерации и Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации,



в которых приняли участие председатель Комитета Ю.В. Неёлов и заместитель председателя Комитета В.В.Рогоцкий.

На заседании Совета законодателей Российской Федерации Ю.В. Неёлов выступил с докладом "Законодательное обеспечение государственной политики в сфере регулирования торговой деятельности и импортозамещения".

На Президиуме Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Ю.В.Неёлов выступил с сообщением **на тему "О совершенствовании законодательного регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**, а заместитель председателя Комитета В.В. Рогоцкий **"О законодательном обеспечении государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности"**.

18 декабря 2017 г. в Малом зале Государственной Думы состоялись заседания **Президиума Совета законодателей Российской Федерации** при Федеральном Собрании Российской Федерации и Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, в работе которого принял участие председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике Д.Ф. Мезенцев.

Комитет Совета Федерации по экономической политике представил материалы **по вопросу "О совершенствовании нормативных правовых актов в сфере противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных лекарственных средств и пищевых продуктов"** для означенного заседания.

При обсуждении состояния и перспектив совершенствования межбюджетных отношений Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко дала поручение Комитету присоединиться к работе, проводимой Министерством экономического развития Российской Федерации по инвентаризации действующих федеральных нормативных правовых актов, которые приводят к избыточным расходам региональных бюджетов.

Во исполнение данного поручения, 15 января 2018 года на расширенном заседании Комитета рассматривались вопросы:

- инвентаризации нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих объемы расходных обязательств субъектов Российской Федерации (в рамках реализации их собственных полномочий);
- применение стимулирующих механизмов наращивания налогового потенциала субъектов Российской Федерации.

**С основными докладами по означенным вопросам выступил Министр экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкин.** Министр отметил, что федеральные органы исполнительной власти зачастую принимают по вопросам исполнения полномочий регионов нормативные правовые акты, которые приводят к дополнительным расходам.

Позиция Министерства заключается в том, что у регионов в таких вопросах должна быть максимальная гибкость. **Необходимо создать механизм, который ставил бы преграду на принятии различными ведомствами нормативно-правовых актов, приводящих к дополнительным расходам регионов.** Отдельная задача – инвентаризация этих документов, чтобы поставить вопрос об отмене тех или иных положений и перенесении всей полноты принятия решений на региональный уровень. Министр сообщил, что в ведомстве создан рабочий штаб с участием представителей 12 регионов и экспертного сообщества. В каждом из этих субъектов, где реализуется пилотный проект, проводится детальный анализ полномочий по трем-четырем сферам. Участники совещания затронули такие темы, как страхование неработающего населения, обеспечение жильем детей-сирот, установление территориальных границ муниципальных образований.

В заседании приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин, члены Совета Федерации, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Еремеев, губернатор Новгородской области А.С. Никитин, глава администрации Тамбовской области А.В. Никитин, председатель Законодательной Думы Томской области О.В. Козловская.

В разрезе обеспечения региональной политики и развития субъектов Российской Федерации отмечено особое значение Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 "Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года", а также Плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г. №1166-р.

**По итогам обсуждения предложено создать рабочую группу** под руководством председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и заместителя Министра экономического развития Российской Федерации с участием заинтересованных членов Совета Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации для выработки единой позиции по избыточным расходным обязательствам. Министерству экономического развития рекомендовано представить Совету Федерации предварительную информацию об анализе нормативно-правовых актов, требования которых влияют на социально-экономическое развитие регионов, а также о выработке мер, направленных на расширение практики участия региональных органов исполнительной власти при рассмотрении

нормативно-правовых актов в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2017 году Комитет выполнил все поставленные задачи и обеспечил высокое качество законодательного процесса.

Предстоящие весенняя и осенние сессии 2018 года обещают стать для Комитета не менее напряженными и ответственными.

Особое внимание будет уделено решению вопросов, связанных с правовым обеспечением программы "Цифровая экономика Российской Федерации" с целью создания законодательной базы для формирования цифровой экономики и обеспечения информационной безопасности.

Исходя из приоритетов, определяемых в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Комитет продолжит системную работу по совершенствованию законодательства в сфере экономического развития субъектов Российской Федерации и страны в целом. В своей деятельности Комитет стремится к обеспечению такого взаимодействия с разработчиками проектов законов, которое исключит практику принятия законов с последующим внесением в них изменений.

На весеннюю сессию 2018 года запланировано проведение ряда мероприятий, среди которых:

- парламентские слушания "Об актуальных вопросах законодательного регулирования железнодорожных перевозок" и "О мерах по усилению защиты прав потребителей";

- "круглые столы" на темы "Государственное регулирование цен (тарифов) в электроэнергетике", "Правоприменительная практика в сфере развития малого и среднего предпринимательства", "Институт банкротства в России. Практика проведения процедур банкротства", "Об экономической эффективности использования электросетевого комплекса: проблема резервов сетевой мощности и развитие интеллектуальных сетей", "О поддержке отечественных производителей оборудования и программного обеспечения для отраслей топливно-энергетического комплекса", "Нормативное регулирование реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах", "Нормативно-правовое регулирование формирования комфортной городской среды в субъектах Российской Федерации", "Обязательная сертификация как эффективный инструмент развития импортозамещения (на примере производства отопительных приборов)".

В соответствии с Перечнем вопросов для заслушивания в рамках "правительственного часа" на заседаниях Совета Федерации в период

весенней сессии 2018 года, утвержденным решением Совета палаты от 25 декабря 2017 года (протокол № 23/3-СП), Комитет планирует подготовить "правительственные часы":

- "О мерах по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы" с участием руководителя Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьева;

- "О транспортном обеспечении проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года" с участием Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова;

- "Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в Российской Федерации в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации" с участием Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорова;

- "О состоянии промышленной, энергетической, ядерной и радиационной безопасности в Российской Федерации и мерах по повышению защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от аварий на производственных объектах" с участием руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алешина.

Запланировано проведение расширенных заседаний Комитета в рамках Дней субъектов в Совете Федерации следующих регионов: Республик Бурятия, Мордовия, Чеченской Республики, Забайкальского края, Мурманской, Ивановской и Ярославской областей.

Работа Комитета Совета Федерации по экономической политике в 2018 году будет насыщенной и многовекторной, ориентированной на реализацию внешних и внутренних приоритетов развития Российского государства.

Председатель Комитета Совета  
Федерации по экономической  
политике

Д.Ф.Мезенцев