

НАПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



Экспертно-аналитическое мероприятие:

«Мониторинг влияния поэтапного сокращения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты, акцизов на нефтепродукты с одновременным увеличением налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат («налоговый маневр») на доходы консолидированного бюджета Российской Федерации и динамику бюджетных доходов от нефтяных компаний»

ЦЕЛИ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА»



Ускорение модернизации на нефтеперерабатывающих заводах, направленной на максимальное сокращение производства темных нефтепродуктов и увеличение производства светлых

Непревышение роста цен на моторные топлива на внутреннем рынке уровня инфляции

Снижение налоговой нагрузки на добычу нефти

Изменение законодательства

Увеличение
ставок

Экспортные
таможенные
пошлины на
нефть и
нефтепродукты

НДПИ на
нефть и
газовый
конденсат

Акцизы на
нефтепродукты

Снижение ставок

Снижение ставок

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24 НОЯБРЯ 2014 ГОДА № 366-ФЗ (В ЧАСТИ НДС НА НЕФТЬ И ГАЗОВЫЙ КОНДЕНСАТ И ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН НА НЕФТЬ И НЕФТЕПРОДУКТЫ)



	С 1 января по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 31 декабря 2016 года		С 1 января 2017 года	
	до «налогового маневра»	«налоговый маневр» (366-ФЗ)	до «налогового маневра»	«налоговый маневр» (366-ФЗ)	до «налогового маневра»	«налоговый маневр» (366-ФЗ)
Увеличение налоговой ставки по НДС на нефть (рублей за тонну)	530	766	559	857	559	919
Введение корректирующего коэффициента, увеличивающего налоговую ставку по НДС на газовый конденсат	-	4,4	-	5,5	-	6,5
Снижение размера приростного коэффициента, применяемого при расчете вывозной таможенной пошлины на нефть (с учетом газового конденсата)	57 %	42 %	55 %	36 %	55 %	30 %
Снижение расчетного коэффициента в отношении легких и средних дистиллятов («светлые» нефтепродукты)	66 %	48 %	66 %	40%	66 %	30 %
Снижение расчетного коэффициента в отношении прямогонного бензина	90 %	85 %	90 %	71 %	90 %	55 %
Снижение расчетного коэффициента в отношении бензина товарного	90 %	78 %	90 %	61 %	90 %	30 %
Снижение расчетного коэффициента в отношении мазута, битума нефтяного, отработанных нефтепродуктов, парафина, вазелина («темные» нефтепродукты)	100 %	76 %	100 %	82 %	100 %	100 %

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24 НОЯБРЯ 2014 ГОДА № 366-ФЗ (В ЧАСТИ АКЦИЗОВ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН)



На 2017 год федеральным законом от 24 сентября 2014 года № 366-ФЗ установлена ставка в размере 5 830 рублей за тонну автомобильного бензина всех классов.

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 269-ФЗ налоговые ставки на 2017 год не устанавливались.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24 НОЯБРЯ 2014 ГОДА № 366-ФЗ (В ЧАСТИ АКЦИЗОВ НА ДИЗЕЛЬНОЕ ТОПЛИВО)



На 2017 год федеральным законом от 24 сентября 2014 года № 366-ФЗ установлена ставка в размере 3 950 рублей за тонну дизельного топлива всех классов.

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 269-ФЗ налоговые ставки на 2017 год не устанавливались.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24 НОЯБРЯ 2014 ГОДА № 366-ФЗ (В ЧАСТИ АКЦИЗОВ НА ПРЯМОГОННЫЙ БЕНЗИН, МОТОРНЫЕ МАСЛА И ТОПЛИВО ПЕЧНОЕ БЫТОВОЕ)



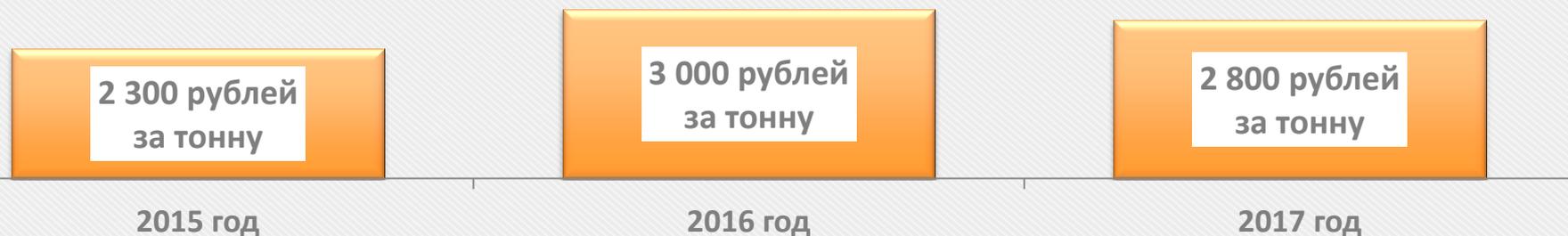
На 2017 год федеральным законом от 24 сентября 2014 года № 366-ФЗ установлена ставка в размере 9 700 рублей за тонну прямогонного бензина, 5 400 рублей за тонну моторных масел, 2 800 рублей за тонну топлива печное.

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 269-ФЗ налоговые ставки на 2017 год не устанавливались.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 24 НОЯБРЯ 2014 ГОДА № 366-ФЗ (В ЧАСТИ ПРОЧИХ АКЦИЗОВ)



С 1 января 2015 года подакцизными товарами признаются бензол, параксилол, ортоксилол и авиационный керосин. Налогообложение производится по следующим ставкам:



С 1 января 2015 года установлены повышающие коэффициенты, применяемые к налоговым вычетам по акцизам на прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол и авиационный керосин:



ОБЪЕМ ДОБЫЧИ НЕФТИ, ГАЗОВОГО КОНДЕНСАТА И ЭКСПОРТА НЕФТИ В 2007-2015 ГГ. ПО ДАННЫМ МИНЭНЕРГО РОССИИ



Объем добычи нефти и газового конденсата



Объем экспорта нефти и газового конденсата



Доля экспорта в объеме добычи



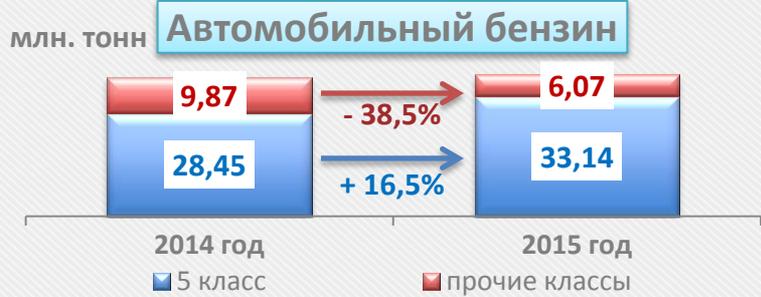


Переработка нефтяного сырья



Доля светлых нефтепродуктов в общем объеме переработки

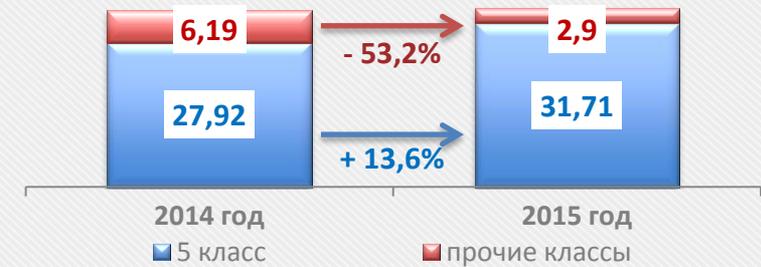




Производство



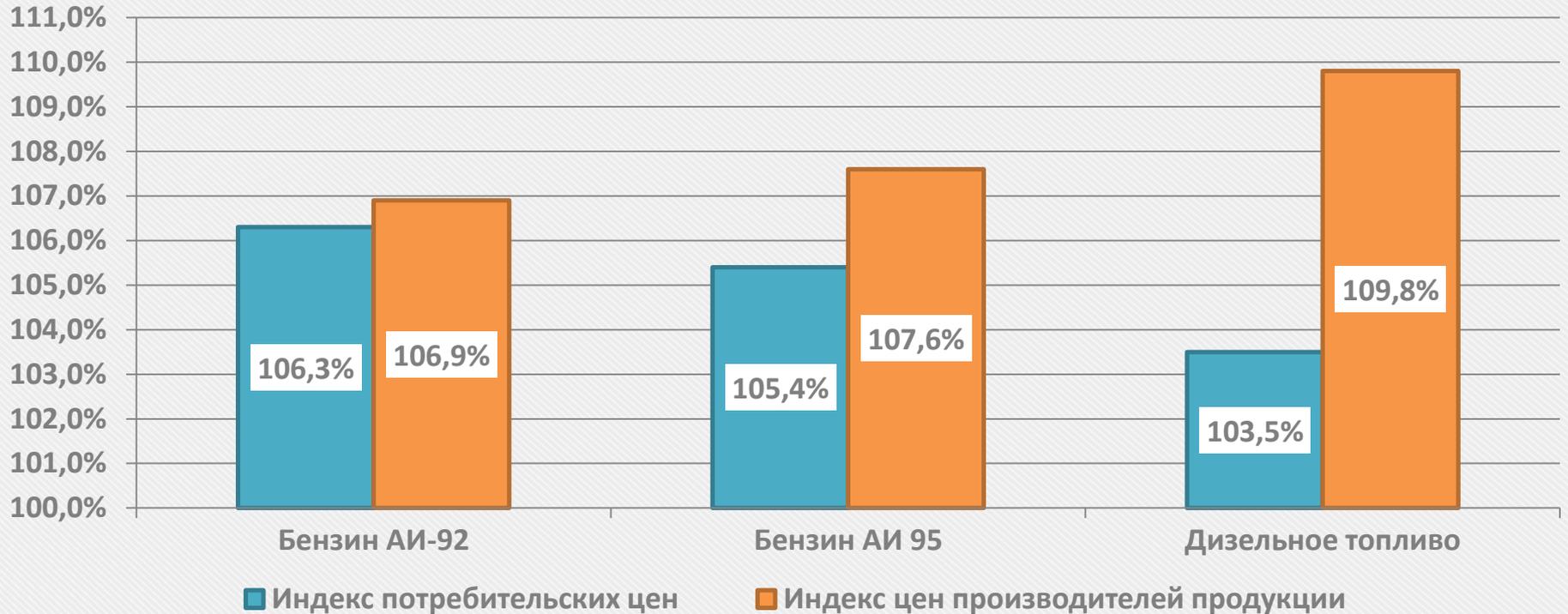
Отгрузка на
внутренний
рынок



Отгрузка на
экспорт



ИЗМЕНЕНИЕ РОЗНИЧНЫХ ЦЕН НА ТОПЛИВО В СРЕДНЕМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДАННЫМ РОССТАТА В 2015 ГОДУ (В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ)

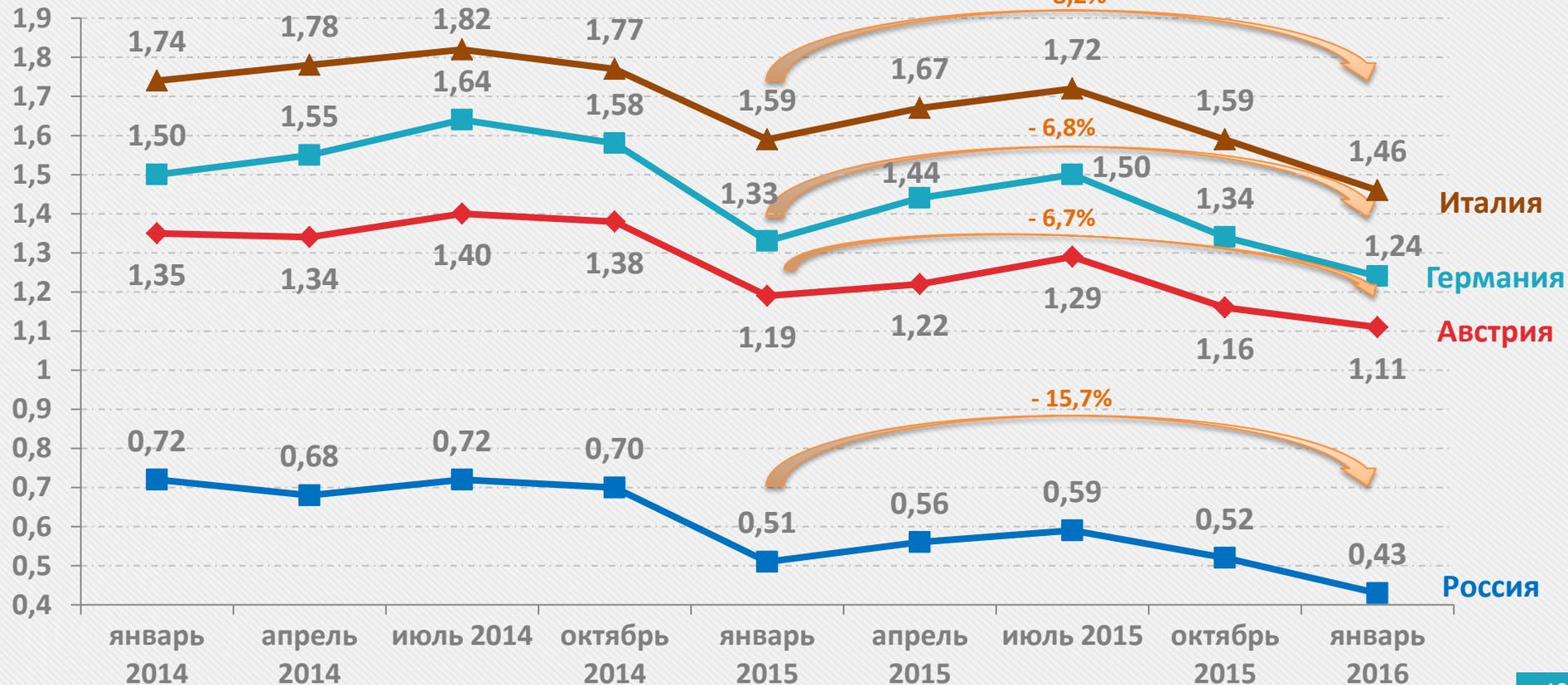


Индекс потребительских цен на товары и услуги в 2015 году составил **115,5%**
Индекс цен производителей промышленных товаров в 2015 году составил **112,4%**

СОПОСТАВЛЕНИЕ ЦЕН НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН (АИ-95) В РОССИИ, АВСТРИИ, ГЕРМАНИИ И ИТАЛИИ*



Евро за литр

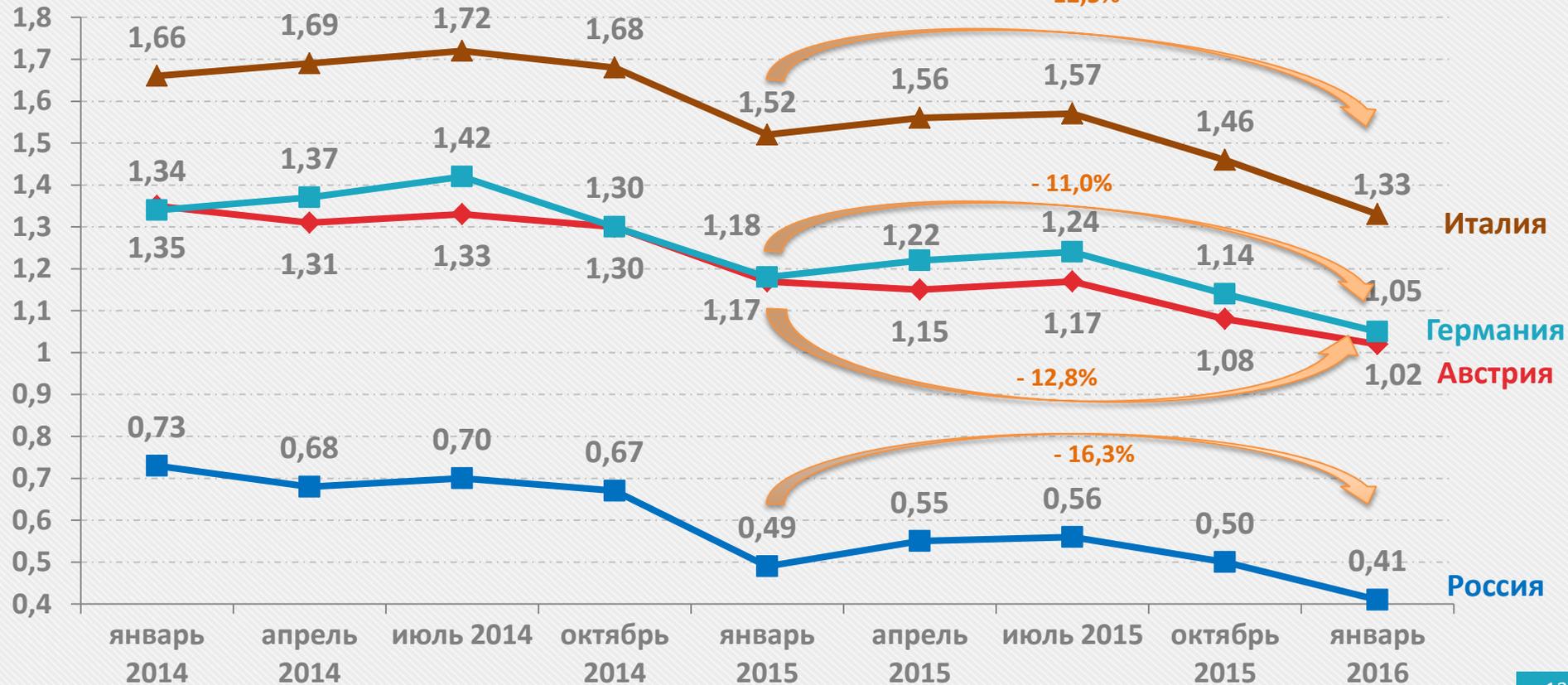


*По данным сайта Путешествуем на авто (<http://autotraveler.ru/>)

СОПОСТАВЛЕНИЕ ЦЕН НА ДИЗЕЛЬНОЕ ТОПЛИВО В РОССИИ, АВСТРИИ, ГЕРМАНИИ И ИТАЛИИ*



Евро за литр



*По данным сайта Путешествуем на авто (<http://autotraveler.ru>)

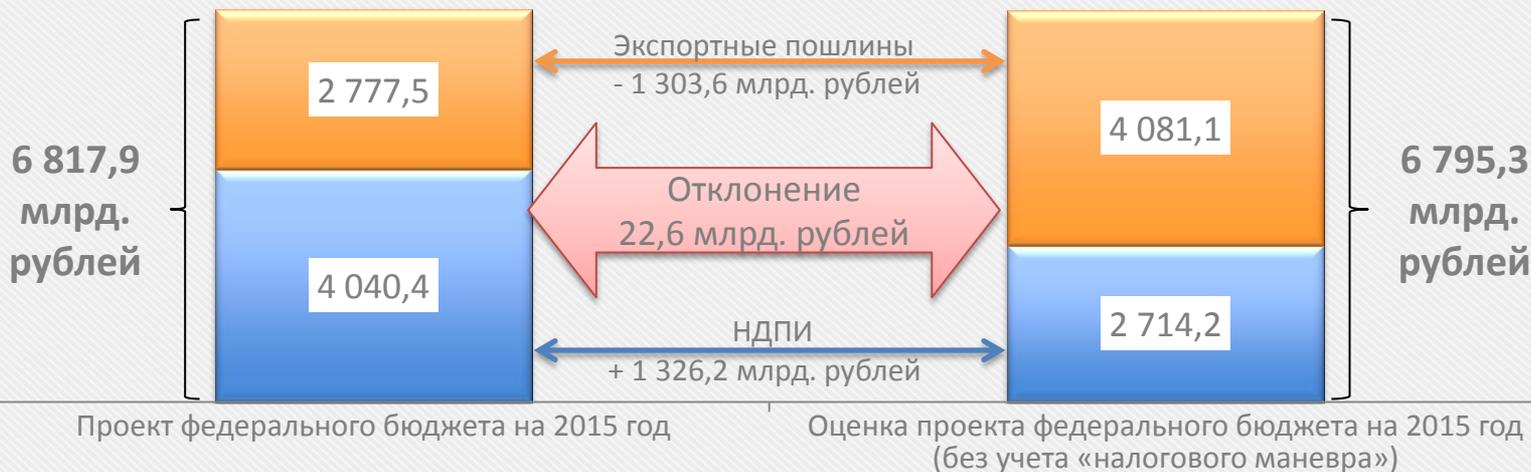
ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2015 ГОД (В ЧАСТИ НДС НА НЕФТЬ И ГАЗОВЫЙ КОНДЕНСАТ И ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН НА НЕФТЬ И НЕФТЕПРОДУКТЫ)



В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (внесен на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ **18 сентября 2015 года**) ожидаемые **дополнительные бюджетные поступления и выпадающие доходы** от реализации предлагаемых законопроектом изменений в рамках «налогового маневра» в части налога на добычу полезных ископаемых и вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты **в 2015 году не предусматривались.**

Формирование проекта федерального бюджета на 2015 год (внесен на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ 30 сентября 2014 года)

Цена на нефть
100\$/бarr.
Курс доллара
37,7 руб./\$
Налогооблагаемый
объем добычи
нефти и газового
конденсата
509,4 млн. тонн
Налогооблагаемый
объем экспорта
нефти и
нефтепродуктов
344 млн. тонн



ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» В 2015 ГОДУ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ (В ЧАСТИ НДС И НА НЕФТЬ И ГАЗОВЫЙ КОНДЕНСАТ, ЭКСПОРТНЫХ ПОШЛИН НА НЕФТЬ И НЕФТЕПРОДУКТЫ И НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ)



Цена на нефть для расчета экспортных пошлин **54,71 \$/барр.**

Курс доллара для расчета экспортных пошлин **60,98 руб./\$**

Цена на нефть для расчета НДС **53,06 \$/барр.**

Курс доллара для расчета НДС **59,80 руб./\$**

Налогооблагаемый объем экспорта нефти и нефтепродуктов **352,9 млн. тонн**

Налогооблагаемый объем добычи нефти и газового конденсата **515,7 млн. тонн**

■ НДС на нефть и газовый конденсат ■ Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты



Отклонение (доп. поступление) федерального бюджета **+ 140,8 млрд. рублей**

Уменьшение поступления налога на прибыль организаций в федеральный бюджет на **2,8 млрд. рублей**

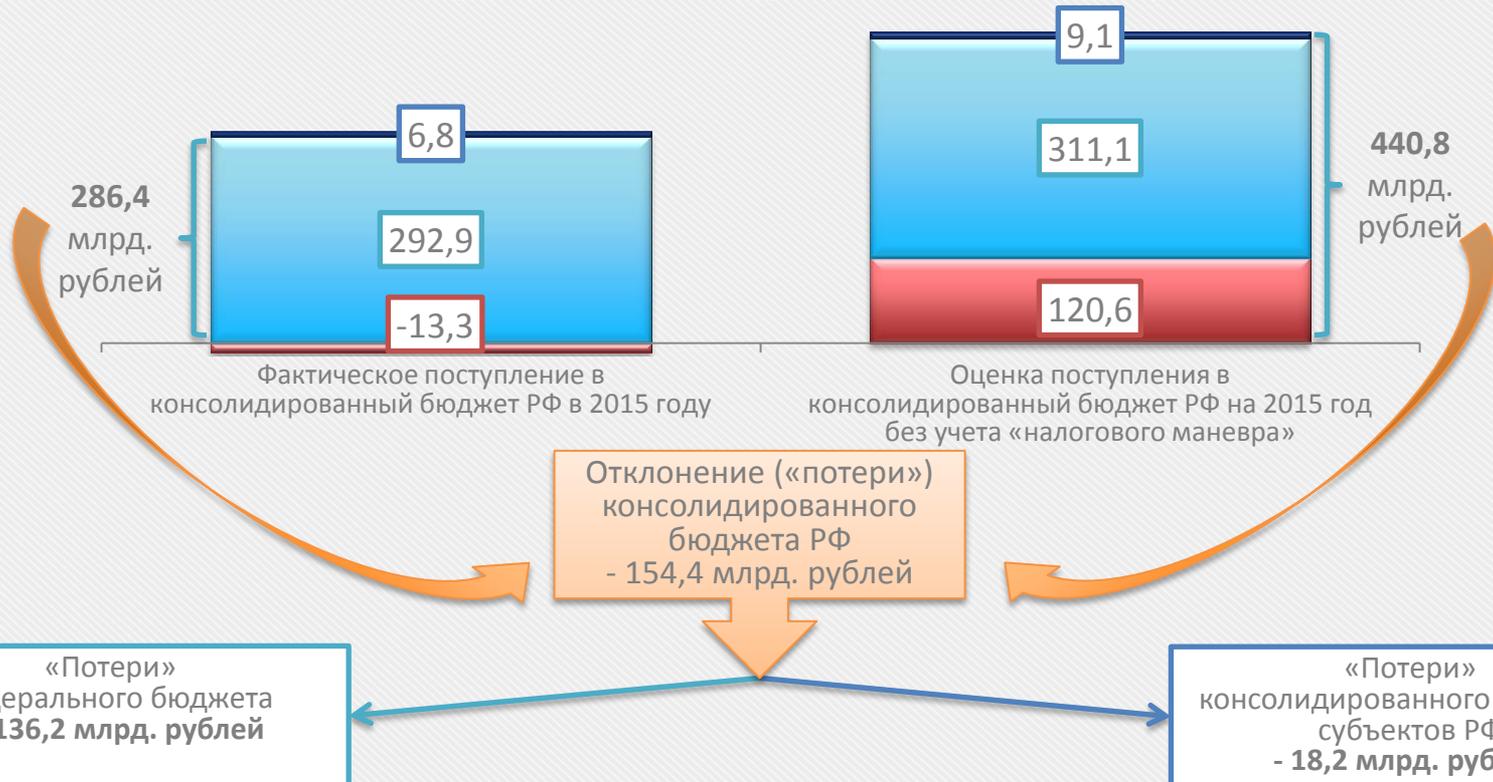
Уменьшение поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет РФ на **28,1 млрд. рублей**

Уменьшение поступления налога на прибыль организаций в консолидированный бюджет субъектов РФ на **25,3 млрд. рублей**

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» В 2015 ГОДУ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ (В ЧАСТИ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ)



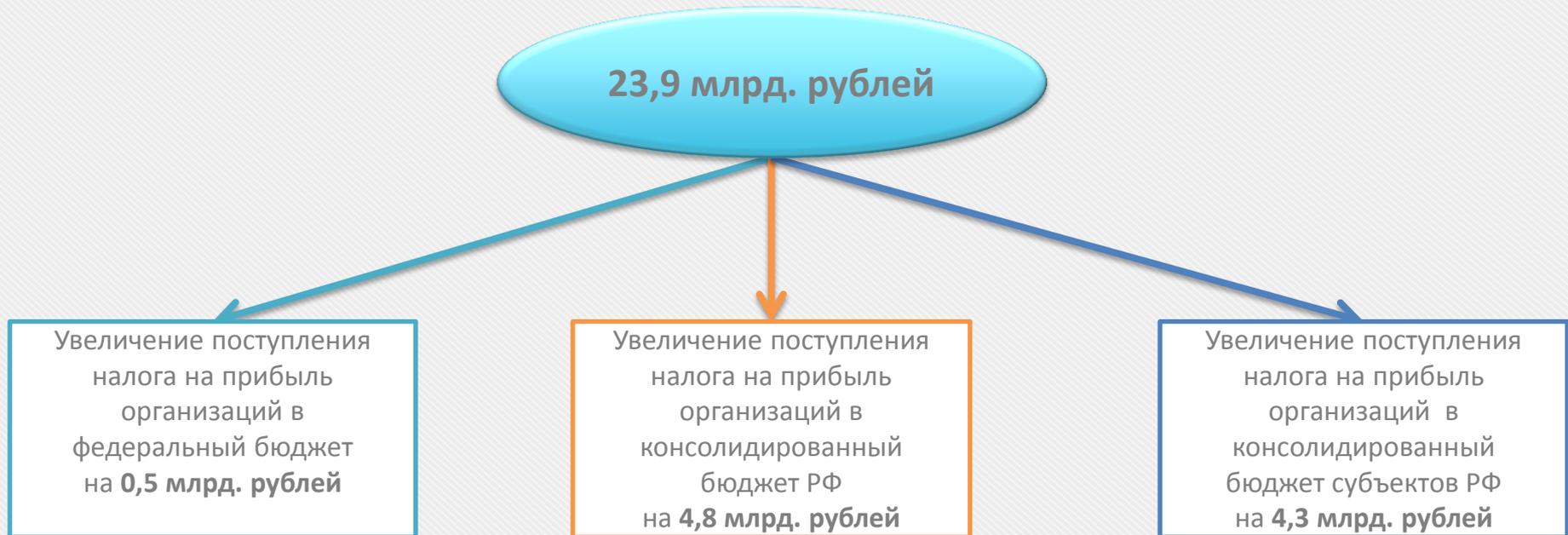
- Акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию РФ, зачисляемые в федеральный бюджет
- Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, зачисляемые в консолидированный бюджет субъекта РФ
- Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ, зачисляемые в федеральный бюджет



ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» В 2015 ГОДУ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ (В ЧАСТИ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА СЧЕТ ВОЗВРАТА СУММ АКЦИЗОВ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ)



Сумма возврата акцизов на бензол, авиационный керосин и прямогонный бензин в связи с применением повышающих коэффициентов к сумме вычета



ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» В 2015 ГОДУ НА ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ



Федеральный бюджет

Консолидированный
бюджет РФ

Консолидированный
бюджет субъекта РФ

Дополнительное поступление бюджетов бюджетной системы за счет снижения экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты и увеличения налоговых ставок по НДС на нефть и газовый конденсат

+ 140,76 млрд. рублей

+ 140,76 млрд. рублей

Уменьшение поступления налога на прибыль за счет снижения уплаты экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты и увеличения поступлений НДС на нефть и газовый конденсат

- 2,81 млрд. рублей

- 28,15 млрд. рублей

- 25,34 млрд. рублей

«Потери» бюджетов бюджетной системы за счет снижения налоговых ставок по акцизам на нефтепродукты

- 136,23 млрд. рублей

- 154,47 млрд. рублей

- 18,24 млрд. рублей

Увеличение поступления налога на прибыль за счет возврата акцизов на бензол, авиационный керосин и прямогонный бензин в связи с применением повышающих коэффициентов к сумме вычета

+ 0,48 млрд. рублей

+ 4,79 млрд. рублей

+ 4,31 млрд. рублей

Всего «потери»

+ 2,20 млрд. рублей

- 37,07 млрд. рублей

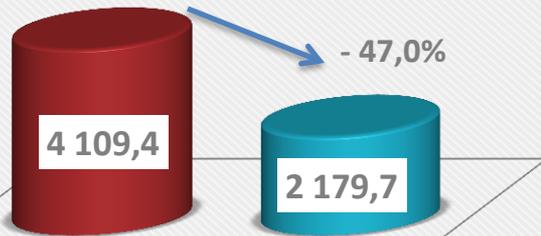
- 39,27 млрд. рублей

ПОСТУПЛЕНИЕ ДОХОДОВ ОТ НЕФТЕГАЗОВЫХ КОМПАНИЙ В 2014-2015 ГОДАХ (ПО ДАННЫМ ФНС РОССИИ)



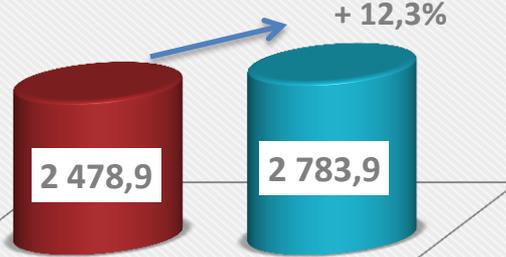
Всего от нефтегазовых компаний поступило 5 455,3 млрд. рублей доходов, на поступление которых оказывает влияние «налоговый маневр», с темпом к уровню 2014 года 76,6 %.

Вывозные таможенные пошлины
на нефть и нефтепродукты



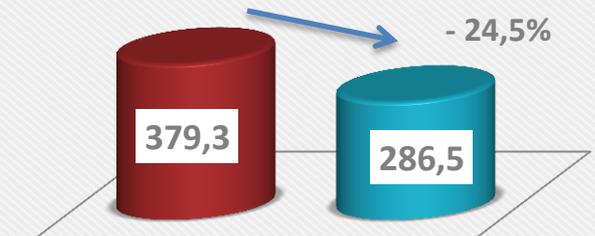
Факт 2014 Факт 2015

НДПИ на нефть и
газовый конденсат



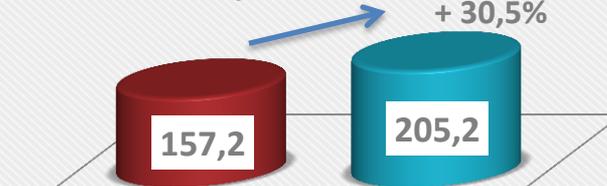
Факт 2014 Факт 2015

Акцизы на
нефтепродукты



Факт 2014 Факт 2015

Налог на прибыль
организаций



Факт 2014 Факт 2015

СВЕДЕНИЯ О СУММЕ ИСЧИСЛЕННЫХ НАЛОГОВ И ПЛАТЕЖЕЙ КРУПНЕЙШИМИ НЕФТЕГАЗОВЫМИ КОМПАНИЯМИ В 2014-2015 ГОДАХ (ПО ДАННЫМ КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ КОМПАНИЙ)



Наименование компании	Год	Начислено				
		НДПИ	Акцизы	Экспортные пошлины на нефть	Экспортные пошлины на нефтепродукты и нефтехимию	Итого
		1	2	3	4	5=1+2+3+4
Группа компаний ОАО «НК «Роснефть»	2014	982 000	139 000	1 224 000	459 000	2 804 000
	2015	1 091 000	103 000	683 000	242 000	2 119 000
	отклонение	109 000	-36 000	-541 000	-217 000	-685 000
Группа компаний ПАО «АНК «Башнефть»	2014	69		199		268
	2015	96		104		200
	отклонение	27		-95		-68
Группа компаний ОАО «НОВАТЭК»	2014	26 962		59 301		86 263
	2015	33 656		51 647		85 303
	отклонение	6 694		-7 654		-960
Группа компаний ПАО «Газпром нефть»	2014	236 027		282 319		518 346
	2015	256 477		187 832		444 309
	отклонение	20 450		-94 487		-74 037
Группа компаний ОАО «Сургутнефтегаз»	2014	316 457	15 978	344 805	125 154	802 394
	2015	340 359	9 844	204 456	67 201	621 860
	отклонение	23 902	-6 134	-140 349	-57 953	-180 534

ИЗМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕНО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАЛОГАХ И СБОРАХ, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ В 2016 ГОДУ

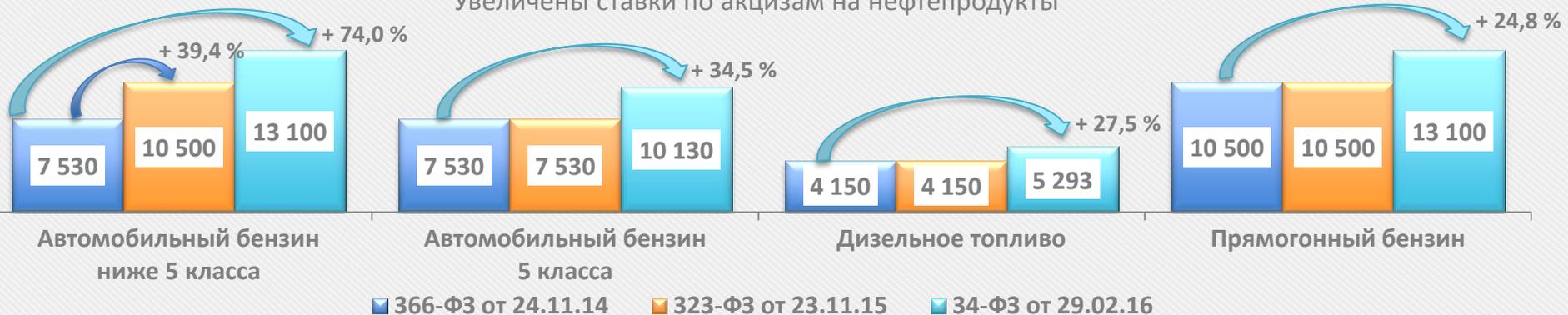


с 1 января 2016 года

Приростной коэффициент, применяемый при расчете ставки вывозной таможенной пошлины на нефть на 2016 год, установлен на уровне показателя 2015 года – 42 %
(против 36 %, установленных ранее Федеральным законом № 366-ФЗ)

с 1 апреля 2016 года

Увеличены ставки по акцизам на нефтепродукты



с 1 июня 2016 года

Акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации **зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 12%**
(в 2015 году и за 5 месяцев 2016 года поступали 100% в бюджеты субъектов РФ)

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ «НАЛОГОВОГО МАНЕВРА» В 2016 ГОДУ НА ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Цена на нефть – 40 \$
Курс \$ - 67,2 рубля



Снижение налога на прибыль на
77,1 млрд. рублей

Общий прирост

328,8 млрд. рублей



1. Основные задачи, поставленные «налоговым маневром», в 2015 году были достигнуты.

Ускорение модернизации НПЗ, направленной на максимальное сокращение производства темных нефтепродуктов и увеличение производства светлых, повлияло на увеличение доли светлых нефтепродуктов на 1,9 процентного пункта в общем объеме переработки, и составила в 2015 году в целом по России 59,2 %, что выше аналогичных показателей предыдущих лет.

Темпы роста цен на моторные топлива на внутреннем рынке (на бензин автомобильный – 106,0 %, дизельное топливо – 103,5 %) не превысили уровень инфляции, сложившейся в 2015 году – 115,5 %, что и предполагалось в результате реализации «налогового маневра».

С 2015 года были увеличены ставки по НДС на нефть и газовый конденсат, снижены таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты, ставки акцизов на нефтепродукты, что привело к снижению суммы уплаченных нефтяными компаниями налогов и платежей, на объем перечисления которых оказывает влияние «налоговый маневр».

2. Влияние «налогового маневра» не было оценено в полном объеме:

- при внесении на рассмотрение проекта федерального закона № 605370-6, изменяющего ставки НДС и вывозные таможенные пошлины, не ожидалось дополнительное поступление доходов в федеральный бюджет в 2015 году;

- при рассмотрении проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в рамках реализации «налогового маневра» в части НДС и вывозных таможенных пошлин уже было запланировано увеличение поступления доходов в федеральный бюджет в 2015 году в сумме 22 591,5 млн. рублей;

- не были учтены в полном объеме потери федерального бюджета за счет снижения ставок акцизов на нефтепродукты и зачисления с 1 января 2015 года в размере 100 % в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла;

- не было учтено превышение объема возмещения акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон и авиационный керосин над уплаченной суммой акцизов в связи с повышающими коэффициентами к вычетам, применяемыми налогоплательщиками, имеющими соответствующие свидетельства.



3. По экспертной оценке, в 2015 году общие потери консолидированного бюджета Российской Федерации (с учетом налога на прибыль организаций) составляют **37 072,0 млн. рублей**, в том числе **консолидированных бюджетов субъектов** Российской Федерации – **39 267,1 млн. рублей** вместе с тем **в федеральный бюджет дополнительно поступило 2 195,1 млн. рублей**.

4. В 2015 году нефтегазовыми компаниями обеспечено поступление в консолидированный бюджет Российской Федерации доходов, на поступление которых оказывает влияние «налоговый маневр», в сумме **5 455 252,1 млн. рублей**, что на 1 669 557,5 млн. рублей, или на **23,4 % меньше объема поступлений 2014 года**, что обусловлено изменением таможенно-тарифного регулирования и законодательства о налогах и сборах в рамках реализации «налогового маневра», а также снижением цен на нефть при росте курса доллара США к показателям 2014 года.

5. В ходе анализа представленной ФНС России информации **установлен факт недостоверности отчетных данных статистической налоговой отчетности по формам № 5-НП «Сведения о налоговой базе и структуре начислений по акцизам на нефтепродукты» за 2015 год и № 5-НДПИ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на добычу полезных ископаемых» за 3 квартал и, соответственно за 2 полугодие 2015 года**, размещенных на сайте ФНС России.

6. В 2016 году внесены изменения в законодательство Российской Федерации, влекущие увеличение поступления доходов федерального бюджета и перераспределение доходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами Российской Федерации, **которые нарушили условия «налогового маневра»**, предусматривающие одновременное увеличение ставок по НДС на нефть, газовый конденсат и снижение ставок акцизов и вывозных таможенных пошлин.

В связи с чем, осуществление оценки влияния «налогового маневра» по итогам 2016 года представляется нецелесообразным.



1. Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия. Сохранить на отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия ограничительную пометку «Для служебного пользования»
2. Установить срок проведения экспертно-аналитического мероприятия по пункту 2.5.1.27 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год февраль 2015 года - июнь 2016 года.
3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную налоговую службу.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Спасибо за внимание!