

**Тезисы к выступлению К.И.Косачева на  
I Международной научно-практической конференции  
«Народная дипломатия. Партнерство общественных организаций»**

Без преувеличения великий германский политик, лауреат Нобелевской премии мира Вилли Брандт в своё время сказал, что международные отношения настолько важны, что их нельзя отдавать на откуп только государственным органам.

Это было верно в эпоху, когда именно В.Брандт был федеральным канцлером ФРГ, это тем более актуально сегодня, в период, когда общественная самоорганизация достигла высочайшего уровня, а глобализация в информационной сфере и развитие техники сделали коммуникацию между людьми на всей планете не просто доступной, а доступной каждому в любой точке и в любое время.

70-80-е годы, т.е. время Вилли Брандта, было, кстати, весьма характерным: тогда сформировался общественный запрос на диалог и на отказ от конфронтации. Можно вспомнить, как по Европе прокатились массовые демонстрации против размещения американских ракет средней дальности (что сегодня вновь может стать актуальным), и политики были во многом вынуждены прислушаться к мнению общества. Это был период «разрядки», и похожий запрос существовал даже в таких закрытых обществах, как советское. В конечном итоге стремление к большей открытости стало одним из моторов «перестройки», которую многие нередко представляют как безоговорочную победу Запада в холодной войне. Ошибочность и опасность этого вывода состоит именно в недооценке роли гражданского общества СССР в реализации политических преобразований. Возник соблазн считать те события *внешней победой над народом, а не победой народа.*

И в этом ключ ко многим последующим событиям в Европе и в мире, как и к накопившимся проблемам, которые привели к нынешнему кризису. Конфронтация должна была закончиться так, как это было зафиксировано в Парижской Хартии для Новой Европы 1990 года – формированием принципиально новой архитектуры в Европе. Именно это отвечало интересам и ожиданиям всех без исключения народов Европы.

Однако все пошло по иному сценарию. Напомню слова еще одного великого германского политика, ушедшего от нас 2 года назад – многолетнего министра иностранных дел ФРГ Г.-Д.Геншера "...чего мы хотели после окончания холодной войны. Мы хотели перенести границы Европы на восток или положить конец разделу Европы? Мы хотели именно последнего". Но в итоге получилось не так, и сегодня мы имеем серьезнейший кризис со времен холодной войны.

Стороны говорят о невозможности вести *business as usual*, заморожены проекты сотрудничества («4 пространства» и т.п.), введены санкции, царят информационные войны, официальная дипломатия работает в минимально необходимом режиме.

Я не буду сейчас останавливаться на различиях в понимании причин этой ситуации и повторять взаимные обвинения, однако, на мой взгляд, именно сама ситуация объективно резко увеличивает значение и роль народной и любых форм неофициальной дипломатии.

В чем особая ценность народной дипломатии? Она

- снижает взаимное недоверие, демонтирует стереотипы и образы врага, которые создаются политиками, экспертами или СМИ; сегодня уже не так просто распространить какой-то миф о другой стране и ее народе – все проверяется и уточняется в режиме онлайн;

- работает там, где ограничены все другие каналы – тем более, когда они ограничены искусственно в виде персональных санкций (в этом смысле особо отмечу санкции против парламентариев, ибо это, по сути, санкции не против чиновников, а против избирателей);

- способствует урегулированию конфликтных ситуаций, ибо первые пострадавшие от всех конфликтов – простые люди; очень часто в зонах конфликтов наибольшую активность и эффективность показывают именно НКО;

- является сегодня условием для закрепления достижений официальной дипломатии – это своего рода демократический институт одобрения народами того, что делают политики в международной сфере.

Не случайно все больше НКО в мире сознательно развивают трансграничную активность – скажем, только в США общественной дипломатией занимаются более 15 тысяч организаций, причем бюджет некоторых больше, чем у нашего МИД.

У российских НКО опыт пока не столь значительный, однако и они, что называется, в тренде. Но народная дипломатия не ограничивается исключительно контактами по линии и между НКО. Скажем, в советское время очень активно работала такая форма, как побратимские связи городов – это была чуть ли не единственная форма взаимодействия с некоторыми государствами, прежде всего, Запада, в которой могли участвовать и вполне простые люди. Сейчас Международная ассоциация городов-побратимов (SCI) объединяет более 2100 муниципалитетов из 120 стран мира, и Россия в побратимском движении представлена очень достойно.

У нас есть и другая специфика – многочисленный Русский мир за пределами нашей страны. На его формирование повлияла история – волны эмиграции, распад СССР – все это предопределило формирование многомиллионной русскоговорящей диаспоры за пределами России.

Однако ошибка, во-первых, понимать эти диаспоры как «5-ю колонну» России, и, во-вторых, сводить Русский мир исключительно к диаспоре. Он намного шире и существует везде, где говорят по-русски или учат русский, интересуются нашей страной, что в чем-то напоминает известное явление Франкофонии. Ну а если мы и хотим использовать наши диаспоры за рубежом, то только в одном смысле – для улучшения отношений со странами их проживания, ибо это люди, которые, как правило, сделали выбор и хотят

жить в своих странах. Но искренне заинтересованы в добрых связях с Россией.

Форматы развития народной дипломатии многообразны и нередко не всегда предсказуемы – чем она и хороша: порой спонтанна, стихийна и не действующая по чьей-либо указке. Однако государства призваны способствовать расширению числа этих форматов, в частности, устраняя визовые и иные бюрократические барьеры между народами. Нужно уже принять, что отмена виз – это не поощрение за «хорошее поведение» чужих правительств, а наш долг перед народами; норма, а не подарок или подачка.

К тому же, визы – это нередко реальная проблема. В частности, на международном форуме о роли молодежной дипломатии в Берлине в 2016 году, наши участники говорили: для получения визы в Европу нужно сдать отпечатки пальцев. Но, например, для людей из отдаленных от центра регионов в России это само по себе сложно. Приводили пример якутских школьников, которым нужно было ехать для решения всех проблем в Новосибирск – а это по трассе ок. 5000 км., это почти в 8 (!) раз больше, чем протяженность Германии с запада на восток! То есть само по себе целое путешествие, и по затраченным деньгам и по времени.

Кстати, обратил бы внимание на тот факт, что Россия на период проведения чемпионата мира вводит так называемый Паспорт болельщика, который дает право на безвизовый въезд на территорию Российской Федерации, бесплатный проезд в специальных поездах между городами-организаторами и многое другое. Такие мероприятия, как праздник мирового футбола или олимпиада – это еще и кульминация для народной дипломатии, и поэтому считаем, что спорт также должен быть вне политики и санкций.

Конечно же, каждая страна стремится использовать их как повод показать себя с лучшей стороны. В частности, Германия организовала в Москве выставку «Один мяч — тысяча историй. Футбол в Германии» под патронажем «бундестренера» Йоахима Лева. Именно ему принадлежат слова, которые полностью разделяю: «Язык и футбол — понятия, способные объединить народы».

Но народная дипломатия прекрасна тем, что складывается из сотен и тысяч больших и маленьких дел, за которыми – истинные подвижники и энтузиасты, делающие свое дело, нередко, за собственные средства и посвящающие ему практически всю свою жизнь. Таким был, например, ушедший от нас Норберт Кухинке, известный практически каждому россиянину по фильму «Осенний марафон» - мало кто знает, какой огромный вклад внес этот человек в развитие межобщественного, межцерковного и межкультурного диалога между Германией и СССР/Россией.

А вот еще один очень трогательный и актуальный пример: 21 января в церкви Св. Николая в немецком городе Росток состоялся благотворительный концерт, все средства от которого были предназначены уникальному российскому оркестру "Солнечные нотки", состоящему из детей с синдромом Дауна. Организатором концерта выступил Кристиан Тифферт, бывший

офицер бундесвера, который в результате несчастного случая стал практически полностью парализованным, и все же проехал через практически всю европейскую часть России – от Волгограда до Сочи, от Астрахани до Элисты. Считаю, что мы все в огромном долгу перед такими людьми, которые, на мой взгляд, и олицетворяют собой народную дипломатию, доказывая, сколь велика в ней роль личности.

В заключение хотел бы поблагодарить организаторов I Международной научно-практической конференции «Народная дипломатия. Партнерство общественных организаций» за возможность выступить перед ее участниками и выказать полную поддержку со стороны Комитета Совета Федерации по международным делам духу и букве ваших идей и замыслов.

Давайте работать вместе!

Спасибо за внимание.